

GRUPO ADUAR,
Florencio Zoido, Sofía de la Vega,
Guillermo Morales, Rafael Mas
y Rubén C. Lois

Diccionario de geografía urbana, urbanismo y ordenación del territorio



Ariel Referencia

Ariel Referencia

GRUPO ADUAR,

Florencio Zoido Naranjo,
Sofía de la Vega Benayas,
Guillermo Morales Matos,
Rafael Mas Hernández
y Rubén C. Lois González

Diccionario de geografía urbana, urbanismo y ordenación del territorio

Editorial Ariel, S.A.
Barcelona

Diseño cubierta: Nacho Soriano

1.ª edición: noviembre 2000

© 2000 (GRUPO ADUAR)

Florencio Zoido Naranjo,
Sofía de la Vega Benayas,
Guillermo Morales Matos,
Rafael Mas Hernández,
Rubén C. Lois González

Derechos exclusivos de edición en español
reservados para todo el mundo:

© 2000: Editorial Ariel, S. A.
Provença, 260 - 08008 Barcelona

ISBN: 84-344-0519-9

Depósito legal: B. 42.508 - 2000

Impreso en España

2000 - HUROPÉ, S. L.
Lima, 3 bis
08030 Barcelona

PRESENTACIÓN

La idea de elaborar este **Diccionario** surgió en las primeras jornadas que realizó en Cuenca, a comienzos del verano de 1994, el Grupo de Geografía Urbana de la Asociación de Geógrafos Españoles (A.G.E.). La amplitud de las cuestiones tratadas por este colectivo, formado por un centenar de personas, puso de manifiesto en esa reunión inicial la necesidad de un cierto consenso terminológico.

Demandas similares existen en diferentes disciplinas científicas y casi se podría decir en todos los grupos humanos que persiguen fines complejos. Prueba de ello es que se ha hecho cada vez más frecuente en publicaciones de diverso tipo la inserción de un glosario de términos utilizados, con la intención de hacer explícito su uso y evitar las reiteradas y estériles discusiones nominalistas.

Ningún saber puede avanzar si no precisa sus conceptos. En las ciencias sociales es, además, especialmente abundante la aparición de expresiones y términos nuevos, muchas veces próximos a otros precedentes a los que amplían o matizan. Los autores de este **Diccionario** hemos partido además del convencimiento personal del uso laxo y relativista actual de muchas palabras de interés científico. Nuestras propias discusiones en el pequeño grupo de trabajo formado para redactarlo han sido buena prueba de ello: sorprende comprobar hasta qué punto se usan los conceptos más básicos con sentidos distintos.

El campo abarcado también ha sido objeto de discusión. Preocupados inicialmente por las cuestiones más inmediatas para el colectivo reunido, la Geografía Urbana, pronto se amplió el enfoque al Urbanismo y la Ordenación del Territorio, por ser materias muy próximas a la orientación inicial. Se discutió y se desechó finalmente la posibilidad de tratar también expresiones y conceptos relativos al Medio Ambiente, ya que el campo de trabajo se abría enormemente. Por otra parte queda patente la intención de abarcar la aplicación de los conocimientos geográficos en la atención prestada al Urbanismo y la Ordenación del Territorio; estas prácticas conectan de inmediato con las cuestiones ambientales, pero ocuparse también de ellas excedía las posibilidades de dedicación del equipo de trabajo, formado con el único fin de hacer el **Diccionario**.

Los objetivos de este proyecto quedaron inicialmente establecidos en:

- proponer un mayor acuerdo terminológico en el seno del Grupo de Geografía Urbana de la A.G.E.;
- proporcionar un instrumento de trabajo útil a estudiantes y personas interesadas en las materias que se abarcan;
- establecer las equivalencias de las expresiones y palabras castellanas con las correspondientes a las otras tres lenguas autóctonas habladas en España;
- contribuir a la necesaria clarificación conceptual de las ciencias sociales y en particular de la Geografía.

Sin duda, las decisiones más difíciles de tomar cuando se hace un diccionario son las que determinan la selección de las voces y el tratamiento dado a cada palabra o expresión. En nuestro caso, al incluir Geografía Urbana, Urbanismo y Ordenación del Territorio abordamos contenidos muy relacionados pero que, en la práctica, se sitúan en planos diferentes, más teóricos o más técnicos, desarrollados de forma desigual. El criterio principal para la selección es, como se ha dicho, el de utilidad, pero conduce a distintas opciones en cada uno de los tres apartados mencionados. En Geografía Urbana se ha optado por reconocer dos aspectos principales: la tradición científica de esta disciplina, recogiendo de ella los términos y expresiones más utilizados en los diferentes enfoques practicados, de una parte, y de otra tratar los hechos que en relación al fenómeno urbano se consideran relevantes, bien se trate de edificios, espacios, funciones ejercidas, o de las consecuencias urbanas que de ellas se derivan. En relación al Urbanismo se adopta el criterio principal de clarificar una práctica muy técnica y con frecuencia marcada por expresiones exclusivas, rayanas a veces en la jerga. Respecto a la Ordenación del Territorio, disciplina y función política mucho menos evolucionada que el Urbanismo, se hace un intento de fijar términos o expresiones básicas que eviten un confusionismo creciente. Por sus importantes repercusiones geográficas se han incluido también expresiones y términos relativos a la organización territorial de las entidades políticas, principalmente españolas y comunitarias.

Se han redactado unas seiscientas voces o expresiones principales que implican referencias indirectas a otras setecientas, aproximadamente. Los términos o locuciones entendidos como principales han sido tratados con distinta extensión, según su importancia o complejidad y —también hay que decirlo— a partir del interés por el mismo del redactor inicial. En general se ha pretendido hacer un ejercicio de síntesis, compuesto principalmente de los siguientes elementos: definir concisamente, dar cuenta de la pluralidad o variación de los significados, y, en su caso, mostrar el interés que en España tiene la cuestión tratada. Las voces principales debieron ajustarse a una extensión máxima de unas trescientas palabras, pero esta intención no siempre se ha cumplido. A partir de una lista inicial, que poco a poco se han ido alargando, la tarea se distribuyó alfabéticamente. Más tarde, al hilo de nuevas voces añadidas, el trabajo se ha ido decantando en función de la especialización y el interés individual. Cada miembro del grupo realiza unas aportaciones iniciales que luego han sido leídas, tratadas y debatidas una a una. Por esta razón se ha preferido renunciar a autorías personales, ya que, finalmente, la responsabilidad en cada voz y en toda la obra es compartida.

El equipo redactor se ha reunido en diez ocasiones, casi siempre en distintos sitios (Salamanca, Sevilla, Antequera, Granada, Miraflores de la Sierra —dos veces—, Sanlúcar de Barrameda, Lugo, Madrid y Benamahoma), como corresponde a unos geógrafos siempre interesados por los lugares concretos. Estamos muy satisfechos del trabajo en equipo y de las experiencias compartidas. Tras muchas discusiones se decidió adoptar el nombre colectivo de **GRUPO ADUAR**; esta voz antigua y eufónica podría estar incluida en el repertorio alfabético de este trabajo, pero se ha preferido no hacerlo y provocar, de alguna forma, una mayor utilización de los diccionarios, dejándola en la sombra.

El uso del **Diccionario** puede hacerse siguiendo unas pautas sencillas. En el índice final están todas las palabras tratadas con indicación de la página en que se encuentra cada una; con mayúsculas (p. ej., ENSANCHE) se recogen aquellas consideradas principales, que han sido expresamente definidas y sucesivamente relacionadas por

orden alfabético; en negritas (p. ej., **aeródromo**) aparecen expresiones o términos considerados menos importantes y cuya definición está incluida en una voz principal. Para cada voz se incluye su traducción al catalán, euskera y gallego, así como, al final de cada palabra, las expresiones consideradas afines, con cuya consulta el usuario del **Diccionario** puede abundar en su información respecto al término o expresión que inicialmente le ocupe. En el texto de cada voz se distinguen otras palabras definidas expresamente, mediante el uso de negritas y con un asterisco. Para no ser reiterativos se omite escribir en negritas los términos y expresiones más frecuentes, como asentamiento, ciudad, núcleo urbano, núcleo de población, planeamiento urbanístico, territorio, urbanismo y ordenación del territorio, sin duda las voces más utilizadas en el conjunto del texto, por razones obvias. Mientras este libro se imprimía hemos conocido la publicación del *Diccionario de Historia Urbana y Urbanismo*, realizado por M. J. Fuente; aunque su intención es similar a la nuestra, su organización y estilo son distintos, por lo que puede existir una cierta complementariedad entre ambos diccionarios.

Los trabajos realizados se han hecho sin subvención ni ayuda económica de ningún tipo, salvo en lo que se refiere a la acogida de las reuniones necesarias en diversas instituciones a las que se agradece su apoyo: Universidad de Granada —Carmen de la Victoria—, Residencia Universitaria «La Cristalera» de la Universidad Autónoma de Madrid, Parque Natural de Doñana, Facultad de Humanidades del Campus de Lugo de la Universidad de Santiago de Compostela y Casa de Velázquez en Madrid. Agradecemos también sus sugerencias y aportaciones a los miembros del Grupo de Geografía Urbana de la AGE que trataron este asunto en varias de sus reuniones. Queremos hacer llegar también nuestro personal agradecimiento a los profesores Joan Vilagrasa Ibarz, Joan Ganau Casas y Carlos Valcárcel Rivero por la traducción al catalán de los títulos de las voces incluidas en esta publicación; asimismo agradecemos la aportación que para la misma representa la traducción al euskera de dichas expresiones y que ha sido realizada por los profesores María José Aínz Ibarrondo, Juan Cruz Alberdi Collantes, José Antonio Cardañanos Aguirre, Itxaro Latasa Zaballos, Guillermo Meaza Rodríguez (que coordinó esta labor), Iñaki Mojo Deordal, Orbanxe Ormaetxea Arenaza, Juan Ángel Portugal Ortega y Kontxi Torres Enjuto. Finalmente, por su apoyo continuado en este trabajo o por la ayuda brindada en distintas tareas y para realizar las diferentes reuniones realizadas, expresamos también nuestra gratitud a los profesores Juan Benito Arranz, Dolores Brandis, Santiago Hernández Torres, Nicolás Ortega Cantero y Manuel Saenz Lorite, así como a Carlos Javier Ordoño Rodríguez, Leopoldo Fontán Rodríguez, Miren Askasibar, Pello Urkidi, María Xosé Piñeira y François Zumbiehl.

Para el futuro puede ser interesante mantener viva cierta dedicación a esta iniciativa y en nuevas ediciones se trataría no sólo de mejorar y completar los planteamientos actuales, sino también de complementarlos con objetivos nuevos, entre los cuales se han identificado tres que podrían ser abordados:

- enriquecer el **Diccionario** con los nuevos términos necesarios,
- ilustrar gráficamente las voces que lo requieran,
- incluir palabras y expresiones propias de América Latina.

Benamahoma, abril de 1999

GRUPO ADUAR

ABASTECIMIENTO DE AGUA

Abastament d'aigua / Ur hornidura / *Abastecimiento de agua*

Conjunto de actividades e infraestructuras urbanas* destinadas a garantizar el suministro de agua necesaria para un núcleo de población. Hasta el siglo XIX, las ciudades se surtían mediante fuentes públicas, pozos, aljibes, cisternas o con caudales directamente acarreados del río. Cuando las necesidades de agua para consumo urbano, tanto doméstico como industrial, se incrementaron, la captación del agua pasó a depender de grandes embalses de agua pluvial, de fuentes, pozos o, más recientemente, de estaciones desaladoras de agua de mar. La conducción se hace por grandes tuberías o canales abiertos, como el de Isabel II de Madrid, hasta los pabellones o depósitos de agua, emplazados por lo general en zonas topográficamente elevadas de la periferia urbana, y a partir de ellos se distribuye por la red urbana hasta los edificios (viviendas o industrias). En los países más desarrollados, el consumo total de agua por habitante y día, incluidos los usos industriales y agrarios, se cifra en unos 10 metros cúbicos, y el consumo humano directo, en unos 400 litros, aproximadamente. En los países subdesarrollados, con una pésima o ine-

xistente infraestructura o red de abastecimiento de agua y con una mala calidad de ésta, se registran anualmente unos 2.000 millones de casos de diarrea que llevan a la muerte a unos cinco millones de personas. Pero la contaminación de las aguas de abasto ya no es sólo un mal de esos países, pues en Estados Unidos, más de 50 millones de personas beben agua contaminada por metales pesados, bacterias fecales o sustancias químicas. Un parásito del agua, el *Cryptosporidium*, produjo en Milwaukee la mayor epidemia hídrica de la historia en 1993 con 400.000 afectados y 70 muertos. Para potabilizar el agua se han construido en las afueras de las ciudades unos grandes complejos de recepción, potabilización y distribución de aguas, que ya no tienen nada que ver con los tradicionales depósitos. En esos complejos, gestionados por empresas municipales o privadas, se depura el agua mediante complicados procesos de decantación, esterilización, precipitación, cloración o por procesos mixtos. En cualquier caso, muchas de las aguas urbanas no son recomendables para su consumo como agua de mesa, y son sustituidas por las aguas embotelladas.

» Acueducto, canal, embalse, fuente, infraestructuras urbanas.

ACCESIBILIDAD

Accessibilitat / Ailegarritasuna /
Accesibilidade

Posibilidad de conectar un **lugar*** con otros. Usualmente suele referirse a un asentamiento, núcleo de población, a una ciudad, respecto a sus enlaces con otros espacios periféricos, o a una parte de aquélla, para explicar el grado de acercamiento con otras. La accesibilidad es una cualidad espacial de la que dependen la circulación e intercambio de bienes y personas. Por eso se erige en uno de los factores esenciales para la ubicación de actividades económicas. Algunos espacios son normalmente abordables para todo tipo de individuos, mientras otros requieren su transformación con mejoras en el viario o en los edificios. De este modo, la accesibilidad solamente será real cuando se inscriba en todo el sistema espacial: en y hacia la ciudad, de los edificios y en el interior de los edificios. Sin embargo, la accesibilidad no siempre tiene un valor absoluto. Depende de una serie de factores que pueden influir en los desplazamientos a pie, en transporte público o privado, o en silla de ruedas; tales son la situación física de los individuos, el tiempo de recorrido de un itinerario, la **distancia*** que hay que salvar, la estructura viaria, las condiciones del tráfico rodado, la adecuada asignación de flota de vehículos colectivos, las características climáticas y los obstáculos existente en el relieve. El mayor o menor nivel de accesibilidad es susceptible de medirse cuantitativamente y expresarse mediante estadísticas, potenciales, teoría de los grafos, entre otros.

» *Accesos urbanos, centralidad, conectividad, distancia, infraestructuras básicas, movilidad, red viaria.*

ACCESOS URBANOS

Accessos urbans / Hiri sarrerak / Accesos urbanos

Puntos de conexión entre el **viario urbano*** y las **redes viarias*** intraurbanas. Una vez desaparecido el sistema de **murallas*** y puertas, típico de la **ciudad preindustrial***, la construcción de carreteras de salida se convierte en una práctica común, pasando dichos ejes a organizar el crecimiento periférico. El acceso rodado a la ciudad se convierte en un problema cuando el parque automovilístico aumenta y las tradicionales carreteras de salida se saturan por el incremento de construcciones junto a ellas. Se hace necesario entonces, en torno a la década de 1950 en España, construir nuevos accesos, que en las grandes ciudades adoptan la forma de **autovías*** o **autopistas***, para ello se elabora el *Plan de Accesos* en 1956. Algunas veces los nuevos accesos se hacen también por razones de índole política o de representatividad, orillando las áreas más deterioradas de la ciudad y buscando una mejor calidad paisajística o residencial. Tal proceder es muy común en ciertas ciudades turísticas. La creación de nuevos accesos es un magnífico ejemplo del denominado urbanismo de las obras públicas, o actuaciones en el viario periurbano de fuerte trascendencia final. Las recientes variantes urbanas del *Plan Nacional de Autovías* de 1993 han supuesto cambios drásticos en la accesibilidad de muchas barriadas periféricas y han generado nuevas áreas de centralidad periférica, que algunos establecimientos, como los **centros comerciales***, han aprovechado de inmediato para localizarse estratégicamente.

» *Avenida, circunvalación, red arterial, red viaria, viario urbano.*

ACERA

Vorera / Espaloi / Beirarrúa

Margen de la **calle*** o de otra vía pública, situada junto al paramento de las casas, elevada o aislada de la **calzada*** y que, generalmente, se destina al tránsito de la gente que va andando. Desde la acera se accede al interior de las viviendas y establecimientos comerciales a través de las puertas que comunican las distintas edificaciones con las calles donde se sitúan. El origen de las mismas se remonta al siglo **xvi** en Roma y finales del **xviii** (calle del Odeón) en París, aunque su difusión, como elemento urbano, no se produjo hasta el siglo **xix** por la necesidad de proteger la movilidad de los peatones, ante la proliferación de las carrozas y otros vehículos rodados en el interior de la ciudad. La asociación entre acera y desplazamiento de las personas a pie explica que, en las calles más concurridas, los bajos de las construcciones sean muy valorados para la instalación del comercio minorista, que recurre a amplios y cuidados escaparates para atraer la atención de los consumidores potenciales, y está dispuesto a pagar elevados precios por una localización favorable. Las aceras tienen cierta tradición en el urbanismo europeo, donde su amplitud puede ser aprovechada para colocar árboles, **mobiliario urbano*** o terrazas de los cafés, la celebración de pequeños espectáculos y fomentar las relaciones sociales (el callejeo), mientras que en las ciudades que han crecido de forma espectacular en épocas recientes, normalmente se ha optado por reducir su importancia en beneficio de amplias calzadas que se ponen al servicio del automóvil particular. Por distintos motivos, los barrios ricos y pobres de la urbe pueden carecer de aceras; en el primer caso, por la existencia de viviendas unifami-

liares rodeadas de jardín que se cierran a la calle donde se localizan, en el segundo, por la ausencia de pavimentado en sectores de barraquismo y autoconstrucción. Durante el presente siglo, las aceras han perdido protagonismo en las grandes ciudades europeas, debido a la creciente importancia del tráfico rodado (0,9 m por habitante en París en 1850 y 0,4 en 1980), aunque en los últimos años se aprecie la tendencia contraria en muchos casos, pues se llevan a cabo intervenciones donde se reduce la calle y se ensanchan las aceras. Asimismo, se ha tendido a rebajar la altura de los bordillos que las separan de las calzadas para facilitar el desplazamiento de las personas con dificultades físicas, pues las aceras se han concebido desde su origen como una barrera que separa el espacio próximo a las viviendas del tráfico rodado.

» *Ancho de calle, área peatonal, calle, calzada, carril, manzana.*

ACTIVIDADES MOLESTAS, INSALUBRES, NOCIVAS Y PELIGROSAS

Activitats molestes, insalubres, nocives i perillosos / Iharduera gogaikarri, osasun kalterako, kaltegarri eta arriskutsuak / Actividades molestas, insalubres, nocivas e perigosas

Actuaciones, establecimientos o instalaciones que, por sus efectos especialmente negativos, requieren la intervención y control específico de la administración pública. Se entiende por actividades molestas las que constituyen una incomodidad por los ruidos o vibraciones que producen, o por los humos, gases, olores, nieblas, polvos en suspensión, o sustancias que eliminan. Las insalubres se caracterizan por dar lugar a desprendimiento o evacuación de productos que

puedan resultar directa o indirectamente perjudiciales para la salud humana. Cuando, por las mismas causas que en el supuesto precedente, se ocasionan daños a la riqueza agrícola, forestal, pecuaria o pesquera, las actividades se reputan nocivas. Y, finalmente, se definen como peligrosas las actividades consistentes en fabricar, manipular, expender o almacenar productos susceptibles de originar riesgos graves por explosiones, combustiones, radiaciones u otros de análoga importancia para las personas o bienes. El conjunto de las actividades descritas está sujeto a informe favorable de los órganos competentes por razón de la materia, el cual ha de evacuarse en el curso del procedimiento para la obtención de la preceptiva **licencia municipal*** de apertura de establecimiento.

» *Entorno, higienismo, medio ambiente urbano ordenanzas municipales, riesgos, zona saturada.*

ACTUR

Modalidad española de **ciudad nueva**, consistente en conjuntos urbanos denominados **Actuaciones Urbanísticas Urgentes** que fueron creados por un Decreto-Ley de 27 de junio de 1970, en una de las propuestas más ambiciosas del último planeamiento desarrollista franquista. Su previsión inicial consistía en ocho actuaciones en diversas **áreas metropolitanas*** y ciudades importantes, sobre **suelo rústico*** periférico, con el horizonte final de proporcionar residencia a casi un millón de habitantes. En sus planteamientos, las ACTUR rompían los mecanismos expropriatorios, con el objetivo de conseguir vivienda popular y **suelo*** para actividades productivas. En el plano formal, las ACTUR postularon de modo decidido el

modelo de urbanismo racionalista, con **supermanzanas** en las que la edificación abierta de bloques en altura se acumula junto a grandes arterias viales y en las que los equipamientos se ubican en los márgenes, junto a los espacios verdes. Áreas industriales específicas y un gran desarrollo vial, con calles y avenidas de sentido único, completaban el esquema urbanístico. La mayor parte de las ACTUR no han cristalizado, por diferentes motivos, entre los cuales no son menores los cambios políticos y administrativos registrados en los últimos treinta años. De las tres previstas en la provincia de Barcelona ninguna pervivió, dada su incompatibilidad con el planeamiento metropolitano catalán. Tampoco siguió adelante la ACTUR de La Cartuja, de Sevilla y sus terrenos sirvieron como asiento del recinto de la Exposición Universal del Quinto Centenario, en 1992. Por su lado, la promoción de Río San Pedro, en la bahía de Cádiz, es en la actualidad, un espacio natural protegido. Entre las ACTUR que tuvieron un cierto desarrollo cabe citar la actuación de Puente de Santiago, que se ha convertido en un importante barrio de Zaragoza. Y la más evolucionada de todas ha sido Tres Cantos, situada al norte de Madrid, en la cual, aun reduciendo el ambicioso programa inicial, ha germinado una ciudad de 35.000 habitantes, con municipio independiente, que es un buen ejemplo de *new town* o ciudad nueva española.

» *Ciudad nueva, operación urbana, política de vivienda, urbanismo concertado, vivienda social.*

ACUEDUCTO

Aqüeducte / Akueduktu / Acueducto

Construcción que permite la conducción de agua para el abasto de poblaciones.

Actualmente se restringe su denominación sólo a los puentes, normalmente con uno o varios pisos de arcos, que sustentan el caño por el que discurre el agua. Los más conocidos son los de Ní nive (siglo VII a.C.), el Pont du Gard en Nimes, o los restos de los muchos que hubo en Roma. En España sobresalen los de Segovia, Tarragona y Mérida. Al igual de lo ocurrido con los **gasoductos*** y **oleoductos***, la tendencia actual es enterrar estas tuberías de conducción, con lo que su impronta paisajística es menor.

» *Abastecimiento de agua, canal, hito urbano, infraestructuras urbanas.*

ADAPTACIÓN DEL PLANEAMIENTO

Adaptació del planejament / Adaptation of the planning / Adaptación del planeamiento

Procedimiento administrativo exigido a los planes de urbanismo aprobados definitivamente cuando, en determinadas ocasiones, se han producido cambios en la **legislación urbanística***. Este término se utilizó principalmente en el paso de la legislación del suelo de 1956 a la de 1975, en una coyuntura de escasez y falta de continuidad del planeamiento. En la actualidad, aunque puede seguir teniendo sentido teóricamente, encuentra menos sustento en la práctica más continuada del urbanismo que incluye, con frecuencia, la **modificación y revisión del planeamiento**.

» *Figura de planeamiento, legislación urbanística, normativa urbanística, planeamiento urbanístico.*

ADMINISTRACIÓN AUTONÓMICA

Administració autònica / Amministratio autonomikoa / Administración autonómica

Aparato de gestión mediante el cual las **comunidades autónomas*** llevan a cabo, en sus respectivos territorios, los servicios y funciones que sus estatutos les atribuyen, en el marco establecido por la Constitución de 1978. La administración autonómica es un nuevo nivel que se incorpora al conjunto de las administraciones públicas existentes, estatal y local, para establecer un sistema escalonado de entes territoriales dotados de autonomía y estructurados sobre el principio de democracia representativa. Sistema que el art. 137 de la vigente Constitución describe, al decir que el estado se organiza territorialmente en **municipios***, en **provincias*** y en las comunidades autónomas que se constituyan. Todas estas entidades gozan de autonomía para la gestión de sus propios intereses. La configuración de la estructura administrativa es propia y exclusiva de las comunidades autónomas, en virtud de la potestad que la Constitución (art. 148.2) les reserva de organizar sus instituciones de autogobierno. Dicha estructura reproduce, en líneas generales, la del estado. La organización general de todas las administraciones autonómicas se resuelve en tres bloques diferenciados: el de la administración centralizada, constituida por las consejerías, que, al igual que los ministerios estatales, posee una configuración piramidal y jerárquica integrada por órganos políticos y administrativos, si bien en número y variedad menores: viceconsejeros, secretario general técnico, directores generales, unidades administrativas (servicios, secciones, negociados); el de los servicios periféricos de base y competencia provincial, dependientes de las correspondientes consejerías; los órganos colegia-

dos con finalidad consultiva y de participación.

» *Comunidad autónoma, diputación foral, política regional, provincia, región, regionalización.*

ADMINISTRACIÓN LOCAL

Administració local / Administrazio lokala /
Administración local

Parte de las administraciones públicas integrada por los entes locales de carácter territorial. Entre éstos cabe distinguir los de existencia obligatoria como son el **municipio***, la **provincia*** y la isla, en los archipiélagos canario y balear; los de existencia optativa previstos en la Constitución de 1978 y en la legislación vigente: la **entidad local menor***, las **comarcas***, **áreas metropolitanas***, **mancomunidades*** de Municipios y otras análogas que pueden existir en el futuro. Las competencias de estos entes son las que les atribuyen como propias las leyes estatales y autonómicas, estando investidos de tres principios constitucionalmente reconocidos: el de autonomía en el ejercicio de sus funciones para la gestión de sus respectivos intereses, la estructura de gobierno democrático representativa y un presupuesto individualizado. Sin embargo, la posición autónoma de los entes locales no ha sido una constante histórica, sino una excepción. Al finalizar el siglo XIX el panorama de estas instituciones era desolador. En las provincias, las diputaciones permanecieron subordinadas a los gobernadores civiles y en el municipio, los ayuntamientos, escasamente representativos, sometidos a la estrecha tutela del estado. El presente siglo abrió una etapa importante para la trayectoria legislativa que desembocó, bajo la dictadura de Primo

de Rivera, en los estatutos provincial y municipal de Calvo Sotelo aprobados en 1924 y 1925, respectivamente. Los mencionados estatutos supusieron un importante avance en pro de la autonomía, pero descentralización y vigorización del régimen local eran incompatibles con un contexto autoritario. Durante la etapa franquista se sanciona una nueva Ley de Bases de Régimen Local de 17 de julio de 1945, modificada en 1953 y articulada y refundida por Decreto el 24 de junio de 1955. En ella presiden los principios políticos de un estado unitario altamente centralizado: control central, uniformismo y autoritarismo, tanto para el municipio (nombramiento y cese de los alcaldes por el Ministro de Gobernación o por el gobernador civil, posibilidad de suspensión de los actos y acuerdos locales, financiación dependiente de los impuestos estatales) como para la provincia, directamente vinculada al poder central. En contraposición, la entrada en vigor de la Constitución española de 1978 hacía precisa, en consecuencia, la promulgación de una nueva normativa, objetivo que quedó cubierto con la entrada en vigor de la Ley 7/1985 de Bases de Régimen Local. En ella, acorde con el nuevo modelo de estado democrático y descentralizado políticamente, han quedado consagrados los principios de autonomía y representatividad de las instituciones locales, anteriormente comentados y establecidas sus competencias.

» *Ayuntamiento, cabildo insular, consell insular, corporación local, diputación provincial, entidad local, entidad local menor, municipio.*

ADMINISTRACIÓN URBANÍSTICA ACTUANTE

Administració urbanística actuant /
Hiriginzako administrazio ekintzaile /
Administração urbanística actuante

Nivel o parte del aparato de gobierno al que corresponde la competencia respecto a la formulación, elaboración, aprobación y ejecución de un instrumento de planificación urbanística o territorial. Esta expresión genérica se justifica por la compleja y plural distribución competencial que, con relación a la **planificación física***, establecen las sucesivas versiones de la legislación del suelo aprobadas en España. Dichas competencias han sido atribuidas en las distintas etapas, según los casos, y las figuras de planificación al estado, las **comunidades autónomas***, las **diputaciones provinciales***, los **municipios*** o a los órganos comunes que entre similares o distintos entes territoriales pueden crearse (**áreas metropolitanas***, **mancomunidades*** o **consorcios***) con funciones urbanísticas. Así, originalmente, el Plan Nacional de Urbanismo se atribuía al estado, al igual que más tarde la aprobación de los instrumentos de planificación de Ceuta y Melilla hasta la aprobación de sus estatutos como **ciudades autónomas***; a las comunidades autónomas se atribuyen desde 1978 los **Planes Directores Territoriales de Coordinación (PDTC)*** y por tanto la condición de administración actuante con relación a ellos; en el **planeamiento general*** corresponde esta función al municipio, en los planes intermunicipales y provinciales, ciertas funciones son propias de las diputaciones provinciales; finalmente, en algunos casos excepcionales y generalmente en el **planeamiento de desarrollo*** ha sido frecuente la formación de entes pluriadministrativos como los ya mencionados.

La utilización de esta expresión procede principalmente del Reglamento de Gestión que desde 1978 desarrolla la Ley del Suelo de 1975 y por eso ha sido referida, con frecuencia, a los procesos en los que se aplican los **sistemas de actuación*** o gestión legalmente previstos y, en particular, a los actos en que necesariamente se relacionan dos partes: los urbanizadores o propietarios privados del suelo, de un lado, y el sector público o administración urbanística actuante, de otro.

» *Comisión de urbanismo, legislación urbanística, planeamiento urbanístico.*

ADOSADO

Adossat / Atxekitakoa / Chalés medianeiros

Vivienda unifamiliar entre **medianeras***. Por lo tanto contigua a otras, a las que se halla unida por los lados en hileras o mediante el sistema de pareados. La generalización de los adosados en detrimento del **chalé*** exento tradicional obedece al interés de los **promotores inmobiliarios*** que actúan en áreas relativamente alejadas del casco histórico o en sectores de marcada orientación turística por aumentar la edificabilidad y por dirigirse a una demanda solvente pero de menores recursos. Los adosados, también llamados **chalés adosados**, han progresado mucho como forma de residencia frecuente en las periferias urbanas y alternativas a los **bloques*** de pisos y apartamentos del interior de las ciudades. Aunque los compradores de vivienda en propiedad desean llegar a poseer un chalé o casa exenta rodeada de jardín, la situación del mercado inmobiliario los obliga finalmente a decidirse por un adosado que, al menos, suele disponer de una superficie edificada mayor que un piso y un reducido espacio verde en el frontal

y parte trasera de la construcción. En todo caso, las **urbanizaciones*** de adosados no dejan de presentar una cierta imagen de monotonía y gregarismo. Las personas residentes en adosados suelen pertenecer a familias nucleares completas que, con anterioridad, carecían de vivienda en propiedad o la misma presentaba numerosos inconvenientes, a diferencia de los propietarios de chalés exentos que antes de acceder a ese tipo de residencia ya poseían un alojamiento generalmente digno. Como se ha venido apuntando, la calidad de los adosados ha mejorado en la última década sobre todo por la mejora en las técnicas y materiales constructivos empleados en las viviendas y la constante reducción del tamaño de las urbanizaciones en las que se integran.

» *Chalé, ciudad dormitorio, periferia urbana, periurbanización, segunda residencia.*

Urbanismo

AEROPUERTO

Aeropot / Aierpotu / Aeropotu

Urbanismo regional

Terreno llano de utilización pública, dimensiones apreciables, dotado de pistas, distintos tipos de instalaciones y servicios, destinado al tráfico regular de aviones. Se distingue del **aeródromo**, pues éste posee pistas de aterrizaje y despegue, pero puede ser de utilización eventual y carecer de infraestructuras complementarias de cierta entidad; en el mismo plano pueden distinguirse los **helipuer-tos**, campos permanentes de aterrizaje para helicópteros, de las **helisuperficies**. Los aeropuertos se clasifican según sus funciones y por el desarrollo y categoría de sus instalaciones; así, se distinguen **aeropuertos deportivos** y **aeropuertos comerciales**. Los aeropuertos se sitúan en las afueras de la ciudad y necesitan de

amplias disponibilidades de suelo tanto para los aviones como sobre todo para terminales de pasajeros y mercancías, estacionamientos y centros de transporte terrestre que faciliten el enlace rápido con las áreas urbanas de la región a la que sirven. Se ha insistido en el hecho de que la localización de un aeropuerto es incompatible con el desarrollo de sectores residenciales de calidad. El ruido, la polución y la sensación de inseguridad que se asocian al desplazamiento de los aviones a baja altura explican que los barrios o pueblos próximos a un aeropuerto sean lugar de asentamiento preferente de los grupos sociales que pueden pagar menos por la compra o el alquiler de una vivienda. Sin embargo, las instalaciones aeroportuarias generan una fuerte atracción para la función hotelera, algunas zonas industriales y ciertas empresas que, por razón de prestigio, tratan de ubicarse en los márgenes de las vías de comunicación rápidas que enlazan estos grandes espacios del transporte con el núcleo urbano. Se ha comprobado que la mayoría de las ciudades crecen en dirección al lugar donde se sitúa el aeropuerto, una dotación que genera un importante volumen de empleo directo e inducido. Es frecuente establecer distintas tipologías de aeropuertos, según los destinos y procedencias de las aeronaves, el carácter de los vuelos y su nivel de utilización a lo largo del año. Así, se habla de aeropuertos turísticos en aquellas ciudades que reciben un elevadísimo volumen de visitantes en los periodos vacacionales. Otra situación particular es la representativa de espacios bastante aislados (islas, zonas polares o despobladas) donde el tráfico aéreo constituye la única forma rápida de acceso y existe un gran número de aeropuertos en relación a la población total. Pero la circunstancia principal para clasificar formal y funcionalmente los aeropuertos es

la longitud de sus pistas que permite recibir a las aeronaves más potentes que realizan los vuelos más largos; en este sentido existen varias categorías de aeropuertos. Por último, contar con un aeropuerto internacional se revela fundamental para aquellas urbes que pretenden ejercer su liderazgo a nivel regional o nacional. Su existencia facilita el desarrollo de ciertos servicios como los financieros, de dirección o asesoramiento a las empresas, que dependen de una fácil comunicación con localidades alejadas. Por ello, no debe sorprender que la mejora y ampliación de las instalaciones destinadas al tráfico aéreo sean motivo de frecuente controversia entre ciudades que se consideran entre sí rivales y competidoras por la hegemonía en un determinado espacio.

» Espacio aéreo, infraestructuras urbanas, puerto, sistema territorial de comunicaciones, terminal de transporte.

AGENTE URBANO

Agent urbà / Udaltzaingoa / Axente urbano

Persona física o jurídica que, directa o indirectamente y de forma decisiva, participa en la configuración de la ciudad. Los agentes urbanos forman un bloque heterogéneo y socialmente significativo, lo que les facilita llevar a cabo sus planes. Sus diferencias de intereses y de fuerzas convierten a la ciudad en un espacio de disputa económica y política. Se pueden distinguir varios agentes urbanos principales. Los **propietarios de suelo*** urbano y periurbano que orientan sus actuaciones a la obtención del máximo beneficio a través de la venta del suelo como mercancía. Los **promotores inmobiliarios*** encargados de convertir el **suelo*** en un producto terminado para su uso y venta. Los propietarios de me-

dios de producción. En este caso, las empresas industriales definen utilizaciones de suelo que provocan la conflictividad entre los ciudadanos, por las externalidades negativas que generan, como son el deterioro medioambiental y la congestión. Las **actividades terciarias*** y cuaternarias, a su vez, impulsan grandes operaciones de renovación en la **periferia urbana*** (edificios de oficinas, grandes superficies comerciales); otro agente urbano es el estado. Éste debe ser el principal de ellos, pues interviene en la producción de la ciudad mediante las administraciones urbanísticas, entidades públicas correspondientes a distintas esferas de gestión, desde la de mayor alcance territorial y supervisora de la legalidad (las **comunidades autónomas***, en su caso) a las más básicas, provincial o municipal. Todos estos sujetos de la gestión urbanística disponen de instrumentos jurídicos para hacer efectivos los usos, la regulación del mercado de suelo y la ejecución del planeamiento. A la administración de rango superior le compete el papel de proporcionar directrices generales de nivel normativo; las **comunidades autonómicas**, partiendo de la legislación sobre el suelo, la función tutelar de las acciones urbanísticas de las administraciones locales y a éstas el promover las referidas acciones. Junto a ellas, el estado es también empresa promotora inmobiliaria y propietaria de suelo, en cantidades muy considerables. Finalmente, se consideran agente urbano a los **ciudadanos*** articulados en asociaciones, que actúan en defensa del valor de uso del espacio urbano, para satisfacer sus necesidades vitales de alojamiento, transportes, educación, salud y ocio.

» Administración urbanística actuante, promotor inmobiliario, propietario del suelo, propietario urbano, urbanista.

AGLOMERACIÓN URBANA

Aglomeració urbana / Hiriko samalda /

Agglomeration urbana

Forma de ocupación del suelo en la que una **ciudad principal**, afectada por un rápido crecimiento, genera la aparición en su entorno de una **corona metropolitana*** o coronas de núcleos de población funcionalmente dependientes, pero sin ningún alcance jurídico o administrativo. Toda una serie de factores han determinado ese proceso urbanizador que hace cada vez menos clara la separación ciudad-campo: la mejora del transporte y difusión del vehículo privado y la consiguiente proliferación de áreas residenciales periféricas, el traslado de las manufacturas a la periferia y a núcleos de población del entorno, la creciente **plusvalía*** urbanística de las economías externas para empresas industriales o de servicio. El conjunto resultante, fenómeno generalizado en el siglo xx, forma una unidad de construcciones continuas y de espacio económico donde actividades y funciones se difunden e interpenetran, en esa área predominantemente urbana. Dicha unidad es considerada, a veces, un **área metropolitana***, *de facto*, pero sin alcance jurídico. La ciudad centro, o ciudad principal, ejerce un efecto de arrastre y en relación con ella se van organizando los diferentes servicios, como la red convergente de transporte que garantiza la movilidad obligada por el trabajo, la organización común del abastecimiento y depuración de aguas, o la retirada de residuos domésticos. Este proceso de difusión espacial y económica de la ciudad sin límites, sobrepasando el estrecho marco municipal, es lo que da lugar, finalmente, a la aparición del fenómeno metropolitano, como respuesta organizada administrativa y políticamente, es decir como ente local supramunicipal.

» *Área metropolitana, ciudad, ciudad central, conurbación, corona metropolitana, periferia urbana, periurbanización.*

ÁGORA

Plaza pública principal en la **polis** griega. En un sentido metafórico designa también, al igual que **foro***, a cualquier lugar o espacio para el debate. Acogió funciones políticas —de participación o discusión— de enseñanza y comerciales. En sus construcciones perimetrales el ágora estuvo formada por edificios públicos de carácter político, religioso o cultural; el espacio libre central evoluciona, en el aspecto formal, a una mayor regularización con la difusión del plano hipodámico y, en general, a un progresivo acondicionamiento del espacio libre que se carga de símbolos representativos de la vida local. Este importante elemento urbano se ha transmitido de la ciudad griega a la romana y al resto de la cultura urbana occidental, principalmente en el ámbito mediterráneo; en general, la **plaza*** y, especialmente, la **plaza mayor*** hispánica, son herederas formal y funcionalmente del ágora griega.

» *Alcaicería, casco antiguo, ciudad preindustrial, foro, plaza, plaza mayor.*

AGREGACIÓN DE PARCELAS

Agregació de parcel·les / Partzela gehikuntza / Agregación de parcelas

Unión de varias **parcelas*** limítrofes para formar una de superior tamaño. En la **ciudad consolidada***, la agregación de parcelas es una práctica muy antigua, ya llevada a cabo por buena parte de los palacios urbanos renacentistas o barro-

cos. Y en la actualidad continúa, especialmente en el **centro urbano***, donde muchas de las actividades terciarias, como los **grandes almacenes*** comerciales, requieren una superficie amplia. Dada la dificultad existente en adquirir **fincas*** limítrofes ya construidas, tales procesos de agregación suelen requerir el apoyo del planeamiento urbanístico, que es necesario, por lo demás, en las situaciones en que un **parcelario*** muy reducido dificulta la dotación de servicios indispensables en las nuevas construcciones, como ocurre en algunos **cascos antiguos*** españoles. En la periferia de la ciudad, y en las modalidades tradicionales imperantes hasta la Ley del Suelo de 1956, la construcción de nuevas barriadas supone una agregación de parcelas rústicas, casi siempre obtenidas a través de un proceso de compra muy laborioso, como el producido en algunas promociones de **ciudad jardín*** o de **casas baratas***. En la actualidad, en los casos en que el plano parcelario de un barrio está protegido por su valor estructural, la agregación de parcelas está expresamente prohibida.

» *Parcela, parcelación urbana, parcelario urbano, segregación de parcelas, solar, urbanización.*

AGRICULTURA PERIURBANA

Agricultura periurbana / Hiriguruko nekazaritza / Agricultura periurbana

Conjunto de actividades de cultivo y laboreo de la tierra que se realizan en los alrededores de la ciudad en función de su propia demanda. Aunque la **periurbanización*** implica cambios en los usos del suelo como consecuencia del crecimiento demográfico, residencial y de las transformaciones económicas que lleva apare-

jadas, una de las características que la distingue es la continuidad de elementos del paisaje rural y las actividades preexistentes en las afueras de una ciudad. La agricultura periurbana se ha distinguido de la practicada en otras áreas por su carácter más intensivo, derivado de la mayor presión humana sobre la tierra, y por su especialización en productos destinados a abastecer el **mercado*** urbano próximo. Las lecheras que antaño efectuaban su reparto por las ciudades o las campesinas que acudían a la capital cercana para vender directamente sus verduras y hortalizas, constituyen manifestaciones del trabajo agrícola secular en las inmediaciones de una urbe. Tradicionalmente la agricultura periurbana ha sido muy competitiva al beneficiarse de la proximidad a un elevado número de consumidores potenciales y al orientarse hacia cultivos o rendimientos valorados por su frescura. Sin embargo, en la actualidad la principal característica que la define es su fragilidad. Por una parte, el notable **crecimiento urbano*** de las periferias aleja cada vez más las parcelas de cultivo de los centros urbanos. Por otra, el rápido desarrollo de redes de comercialización alimentaria que operan a larga distancia hacen perder interés a una actividad que cuenta con el inconveniente de llevarse a cabo en suelos muy caros (de los cuales se espera antes su conversión en solares que su productividad agraria). Por último, muchos propietarios de las tierras siguen cultivándolas por apego o como forma de disfrute del tiempo libre, justificando la existencia de una agricultura de fin de semana orientada al autoconsumo y llevada a cabo por trabajadores de la ciudad o la aglomeración próxima en una opción que puede interrumpirse en cualquier momento. Se suele hablar de agricultura periurbana, aunque en la misma se incluyan explotaciones lácteas

o avícolas, porque en los alrededores de una ciudad son predominantes las tareas agrícolas frente a las ganaderas extensivas y forestales, casi siempre necesitadas de más terreno. En ciertas áreas europeas, como los Países Bajos o Lombardía, la urbanización abarca tanta superficie que la mayoría de las actividades agrarias son catalogables de agricultura periurbana. En España, sobresale la productividad de los regadíos en las periferias de las ciudades levantinas o andaluzas, mientras que en Galicia y la franja cantábrica la pervivencia de la pequeña explotación familiar justifica cierta pujanza de la agricultura periurbana en un contexto de pluriactividad.

» *Aglomeración urbana, cinturón verde, corona metropolitana, periferia urbana, periurbanización, rururbano.*

AGROCIUDAD

Agrociutat / Nekazál hiri / Agrocidade

Núcleo de población caracterizado simultáneamente por rasgos morfológicos con múltiples apariencias urbanas y funcionalidad predominantemente rural. El número de habitantes superior al promedio de los asentamientos rurales, la concentración de población respecto a un entorno despoblado, las trazas planimétricas del núcleo y la relevancia arquitectónica de un importante número de edificaciones están entre los aspectos constitutivos que aproximan estos lugares al hecho urbano. Su orientación productiva agraria y sus escasas o nulas funciones supralocales justificarían su nombre desde la perspectiva funcional. La interpretación causal de este tipo de asentamiento, así como su evolución, han suscitado un importante debate teórico. De una parte, se razona sobre sus

fundamentos físicos o naturales, haciendo referencia a la hostilidad del medio en relación a su salubridad o dificultad de tránsito, para explicar su condición de poblamiento concentrado. De otra, se alude a la feracidad del entorno que posibilita la densidad, aunque combinada con la escasa repartición de la tierra, factor coadyuvante a la concentración. También se apela a causas históricas que vincularían estos núcleos a emplazamientos defensivos en zonas inseguras en largas etapas. Un fuerte y sostenido dualismo social también ayudaría a explicar su formación y persistencia. Este tipo de grandes núcleos de población de base económica agraria se encuentra en distintas partes del mundo (sur de España e Italia, Alföld húngaro, próximo Oriente, India, China), circunstancia que impulsa a considerarlos como una respuesta especial, híbrida en cierto modo, debida a una concurrencia de factores, que se ven reforzados por la mezcla de formas físicas y comportamientos sociales peculiares, lo que en conjunto potencia su identidad, netamente diferenciada en un contexto más dual o dicotómico. También puede ser entendido como una etapa o situación transitoria, más o menos duradera, respecto a la evolución de los asentamientos. En este sentido se trataría de núcleos de población en los que por una serie de circunstancias persisten altas proporciones de dedicación a las actividades agrarias. Dichas tasas de actividad primaria son normales en asentamientos urbanos de etapas anteriores, pero disminuyen lenta aunque inexorablemente con el tiempo, a la vez que se diversifican las actividades de los residentes y se potencian las funciones urbanas; el concepto de agrociudad se vería así progresivamente confinado a asentamientos o pueblos de menor población y aparien-

cias menos urbanas, perdiendo, por tanto, su sentido.

» *Ciudad, funcionalidad urbana, hábitat urbano, morfología urbana, villa.*

AGUAS INTERIORES

Aigües interiors / Barneürak / Augas interiores

Espacio marino comprendido entre la tierra firme y las **líneas de base*** establecidas a partir de las cuales se mide la anchura del **mar territorial***. El trazado de las líneas de base, regulado a partir del Convenio de Ginebra (1958), puede ajustarse a dos métodos: el de la línea de base normal y el de la línea de base recta. El primero queda definido por la línea de bajar mar escorada. El segundo consiste en unir los puntos más salientes de las costas sin perder su dirección y se aplica, por tanto, a aquellas de profundas escotaduras y aberturas o frecuentadas por islas en sus proximidades. De esta forma, el estado ribereño intenta salvar determinados accidentes de su litoral y extender, sobre todo, un poco más allá su dominio sobre el mar. Por ser este último método el que genera más amplios sectores de aguas interiores se ha convertido, en la práctica, en un recurso generalizado. España hizo uso del mismo en el Real Decreto de 1977. Estos espacios marinos, nacidos en la I y III Conferencia sobre el Derecho del Mar, comprenden puertos, ensenadas, canales marítimos, estuarios, excluyéndose de los mismos otras aguas interiores que existen en el territorio del estado como lagos, lagunas, ríos o canales. En las aguas interiores generadas por las líneas de base recta, el estado ejerce plena soberanía sobre la masa de agua, suelo y subsuelo, al igual que si se tratara de un dominio terrestre, en la medida en que su

condición natural lo permita. La superficie de las mismas asciende en España a un total de 14.393,45 km². A raíz de la Constitución de 1978 y la **organización territorial*** del estado autonómico, han comenzado a adquirir una mayor relevancia las aguas interiores. En éstas, las **comunidades autónomas*** desarrollan actividades, debido a las transferencias de ciertas funciones. Competencias que sólo hacen referencia a la gestión de actividades (pesca, acuicultura, marisqueo, ordenación del litoral y puertos deportivos, ordenación del sector pesquero y puertos pesqueros, vertidos industriales y contaminantes) y no a jurisdicción sobre el territorio marítimo. Igual ocurre en el ámbito municipal, por considerarse fuera de la aplicación de planes de ordenación urbanística, desarrollándose planes sectoriales.

» *Aguas territoriales, costa, línea de base, litoral, mar territorial, ribera del mar, zona marítimo-terrestre, zona económica exclusiva.*

AGUAS TERRITORIALES

Aigües territorials / Lurraldeko urak / Augas territoriais

Espacios marinos que, a raíz de la nueva **territorialización del mar** por el reciente desarrollo del derecho marítimo internacional, pasan al control directo y exclusivo del estado ribereño, siendo incorporados como parte integrante de su territorio. La extensión de la jurisdicción del estado sobre los espacios marítimos adyacentes, además de suponer una ampliación del perímetro fronterizo, genera cambios en su situación relativa con respecto a los estados vecinos, al prolongarse las antiguas fronteras y crearse otras nuevas. Por otro lado, la agregación de los

referidos espacios no se efectúa de una forma homogénea sino estableciendo una jerarquía jurisdiccional con lo cual el territorio estatal se ve sometido a distintos grados de soberanía. Tal ocurre con las **aguas interiores***, **mar territorial***, **zona contigua*** y **zona económica exclusiva***.

» *Aguas interiores, litoral, mar territorial, ribera del mar, zona económica exclusiva, zona marítimo-terrestre.*

ALCAICERÍA

Alcaiceria / Alkaitzeria / Alcaiceria

Espacio comercial unitario, generalmente cerrado, desarrollado en la ciudad hispano-musulmana. Esta forma tiene origen en los **foros*** y mercados imperiales de la ciudad romana. De traza casi siempre cuadrangular y con calles interiores, las alcaicerías excluían la función residencial y estaban ocupadas por tiendas de productos de valor: sedas, especias, joyerías, entre otros. En Granada subsiste este interesante tipo constructivo urbano en su localización, forma y funciones primigenias. Otras ciudades lo incorporaron; Sevilla tuvo dos, una de la seda y la platería y otra de las especias y de la loza, y también la hubo en Toledo, Palma de Mallorca, y Córdoba. Este espacio, al que se accedía por varias puertas, generalmente cuatro, quedaba clausurado durante la noche. Por su forma y función es un precedente neto de tipos y espacios comerciales posteriores como la **galería*** o el **centro comercial***.

» *Centro comercial, distribución comercial, foro, galería comercial, mercado, urbanismo comercial.*

ALCÁZAR

Alcásser / Gotorleku / Alcázar

Fortaleza, generalmente de origen árabe, de muy distinta configuración morfológica y funcional, situada en promontorios próximos a las ciudades con fuerte ascendiente de aquella civilización. Granada, Segovia, Toledo, Málaga o Almería tienen magníficos ejemplos de estas grandes construcciones en España, que también pueden encontrarse en Portugal y norte de Marruecos. Muchas de ellas pasaron de tener un origen defensivo, como **ciudadelas***, a otros más diversificados, llegando a convertirse, algunas, en verdaderas residencias palaciegas, como en los reales alcázares de Sevilla, por ejemplo.

» *Centro histórico, hito urbano, medina, monumento, palacio, plaza fuerte.*

ALDEA

Aldea / Herrizka / Aldea

Asentamiento de población de carácter rural, tradicionalmente vinculado a la explotación agraria de sus entornos, y que cuenta con un número reducido de habitantes y viviendas. Las aldeas poseen entre algunas decenas de casas habitadas, pues si las agrupaciones de edificios comienzan a ser importantes se habla de **poblado o pueblo**, en tanto que las entidades elementales con menos construcciones se denominan **caseríos, casales o lugares***, según la región. Su emplazamiento se ha adaptado históricamente a los condicionantes impuestos por el marco físico, ya que constituyen un ejemplo clásico de entidad singular de población en espacios campesinos. Las aldeas no poseen estatuto jurídico propio y únicamente en algunos casos la propiedad comunal del monte corresponde a sus ve-

cinos, o en territorios de la mitad meridional de España algunas de ellas se gestionan como pedanías. En muchas áreas del norte de la Península Ibérica (Galicia, Asturias, entre Douro e Minho portugués) definen la unidad básica del hábitat rural, su número se eleva a varias decenas de miles y una cantidad variable de aldeas y espacios agrarios contiguos conforman las **parroquias***. Estos asentamientos equivalen al *hameau* francés y al *hamlet* inglés, siendo su estructura interna muy variada. Se han distinguido aldeas de disposición laxa o compacta, nucleares y polinucleares, de media ladera, fondo de valle o situadas en un otero, y así multitud de clasificaciones. En los últimos decenios, las aldeas han registrado importantes modificaciones derivadas de los profundos cambios socioeconómicos y espaciales que se han sucedido en las áreas rurales. Aunque en un buen número de ellas lo característico son los procesos de abandono, que se acompañan de un completo deterioro de sus casas, en otras se construyen nuevas viviendas de tipología ajena a la arquitectura popular clásica y aumenta el número de residencias secundarias, las entidades crecen en dirección a los ejes principales de la red viaria y, en particular, las aldeas tienden a dejar de ser conjuntos de edificaciones orientadas a la explotación agraria de los entornos para convertirse en pequeños asentamientos de población ocupados por naturales del lugar que trabajan en una ciudad o núcleo cabecera próximo. Las aldeas son mucho más numerosas en la mitad septentrional que en la meridional de España y en las regiones atlánticas que en las mediterráneas europeas. En algunas áreas, las aldeas reciben denominaciones distintas como **barrio*** o **lugar***.

» Entidad de población, lugar, núcleo de población, ordenación rural, parroquia.

ALEGACIÓN URBANÍSTICA

Al·legació urbanística / Hiri alegazioa / Alegación urbanística

Escrito elaborado por particulares, grupos políticos o asociaciones de toda índole y presentado a la **administración urbanística actuante*** en el que se razonan los motivos por los cuales deben ser modificadas o rechazadas una o varias propuestas en los documentos urbanísticos. Tras la aprobación inicial de dichos instrumentos la administración actuante está obligada a sacarlos a información pública, durante un mínimo de treinta días hábiles para la presentación de alegaciones; estas alegaciones deberán ser consideradas una a una, incluidas en un informe preceptivo y notificada la resolución sobre ellas a sus formuladores. Se denominan **sugerencias urbanísticas** cuando se presentan después del **avance*** de cualquier instrumento de planeamiento general o de desarrollo, momento administrativo al que corresponde un menor grado de vinculación.

» Administración urbanística actuante, aprobación del planeamiento, planeamiento general, planeamiento urbanístico, sugerencia urbanística.

ALFOZ

Jurisdicción de una ciudad o **villa*** sobre el territorio y los pueblos de su alrededor, vigente en el período medieval y renacentista; se ejercía en algunos aspectos fiscales y de impartición de justicia. Los alfozes van perdiendo entidad a finales del Antiguo Régimen y se extinguen con las reformas administrativas del siglo XIX. Como cultismo, se emplea en la actualidad de un modo ocasional refiriéndose al área de influencia inmediata de una ciudad.

» *Área de influencia, ciudad preindustrial, ordenación del territorio.*

ALINEACIÓN

Alineació / Lerrokadura / Aliñación

Determinación administrativa de una línea que perfila los espacios edificables de los no edificables, definiendo, en consecuencia, las **calles***, las **plazas***, incluso los **patios*** interiores. Las alineaciones son la técnica más elemental utilizada en la práctica urbanística. Su origen es eminentemente francés, del siglo xvii, pero será la ley napoleónica de 1807 la que generalice los llamados *plans d'alignement*. En España, las técnicas planificadoras de alineación de las vías de comunicación urbanas y de las plazas se van configurando mediante disposiciones gubernativas a partir de la real orden de 1846 que mandó levantar a los ayuntamientos el plano geométrico de pueblos de crecido vecindario. La formulación cartográfica tenía, además de una finalidad informativa, la de prever también una posible **reforma interior*** y de expansión, en los principales núcleos urbanos. Las disposiciones reglamentarias que se fueron dictando sucesivamente desde esa fecha constituyen un claro testimonio del proceso de institucionalización de las cuestiones urbanísticas y de su progresiva transformación en una función pública. Desde entonces, la determinación de alineaciones exteriores y de **fondo o profundidad edificable*** se incluyen entre las definiciones del planeamiento general en **suelo urbano***. Las **alineaciones exteriores** señalan la distancia que debe separar las edificaciones del borde de los viales o de los inmuebles contiguos en el caso de construcciones aisladas, distinguiéndose los siguientes parámetros: **alineación de calle** o línea

que establece los límites de la edificación a lo largo de aquélla; **alineación de fachada**, tramo de alineación correspondiente a cada parcela, a partir de la cual deberán levantarse los edificios; **ancho de calle***, medida lineal que, como distancia entre dos lados de la calle, se toma como referencia para determinar la **altura reguladora** y otras características de la edificación. Asimismo se utiliza la expresión **alineación de volúmenes**, para hacer referencia a la línea a la que han de ajustarse las fachadas de los edificios, sin perjuicio de lo que se acuerde respecto a cuerpos y elementos salientes. Con frecuencia se diferenciará también entre alineaciones de la planta baja y de las plantas de piso, establecidas todas ellas en función de la altura obligatoria que han de tener los edificios. Este último sistema de ordenación se hace por definición de la volumetría de los inmuebles y no por referencia a la parcela o la calle.

» *Calle, cambio de alineación, manzana, retranqueo.*

ALTURA DE EDIFICACIÓN

Alçaria d'edificació / Eraikuntza altuera / Altura de edificación

Cantidad expresada en metros o en número de **plantas*** de la parte del edificio que sobresale del terreno. Si aquélla está definida en el planeamiento se habla de **altura reguladora**, que es la que han de tener obligatoriamente los edificios, según el ancho de la calle a que tienen fachada o la **calificación urbanística de la zona***. Asimismo, queda normalizada la altura en las esquinas cuando se trata de cruces de calles de diferente anchura. Altura máxima reguladora es, por tanto, la que pueden alcanzar las construcciones. Por encima de aquélla sólo es permisible

la cubierta terminal del inmueble. En los casos de azotea o cubierta plana, lo serán las cámaras de aire y elementos de cobertura, así como las barandas y remates decorativos de las fachadas.

» *Densidad edificatoria, edificabilidad, edificio, planta, rascacielos.*

ANÁLISIS LOCACIONAL

Anàlisi locacional / Azterketa lokazionala /

Análise locacional

Enfoque seguido en Geografía y Economía Regional que se preocupa por establecer leyes y modelos generales de localización de las actividades económicas en un estado, una región e incluso un núcleo urbano. Los principales objetivos del análisis locacional son dos: determinar cuál es el mejor lugar para establecer una unidad productiva concreta e, inversamente, definir cuál es la mejor actividad económica a desarrollar en un área o sector previamente delimitados. La práctica del análisis locacional se asocia al establecimiento de **teorías de la localización**, de filosofía netamente positivista y que se pretendían aplicar a cualquier ámbito o situación. De este modo, se formularon **modelos de localización** industrial, o referidos a los usos agrarios del suelo, en los que se tenían muy en cuenta los costes del transporte como variable a considerar en la obtención de ganancias y, por lo tanto, en la decisión empresarial de instalación de una actividad. En el análisis locacional sólo se consideran las regiones o las áreas de estudio en tanto espacios planos donde se llevan a cabo funciones económicas mediante redes, flujos o sistemas de organización jerárquica de los núcleos de población. A partir de los modelos clásicos de localización se elaboraron otros, entre los que destacan los gravita-

cionales, los de difusión espacial y los derivados de la aplicación de la teoría general de sistemas. Los precedentes más notorios de la multitud de estudios sobre localización llevados a cabo a mediados del siglo xx fueron los modelos de Von Thünen y A. Weber. En cualquier caso, la síntesis y divulgación del análisis locacional como método de aplicación de la teoría geométrica al conocimiento económico y geográfico fue el resultado de una aportación concreta del investigador británico Peter Haggett, realizada en 1965. Su obra alcanzó tanta influencia que la propia expresión *Locational Analysis* fue traducida literalmente y se incorporó al lenguaje habitualmente empleado en las ciencias humanas y sociales. La principal novedad introducida por Haggett se refería a la clasificación de los modelos locacionales en seis tipos: de movimiento, redes, nudos, jerarquías, superficies y difusión espacial. El análisis locacional constituyó el objetivo explícito de la Geografía y la Economía Regional anglosajonas en las décadas de 1960 y 1970, si bien a partir de este segundo decenio proliferaron las críticas sobre este enfoque, pues se olvidaba de las verdaderas motivaciones del comportamiento humano y de los procesos reales de toma de decisión en cuanto a qué hacer y dónde hacerlo.

» *Área de influencia, distancia, localización, lugar central, modelo gravitatorio, red urbana, sistema territorial.*

ANCHO DE CALLE

Amplària de carrer / Kale zabalera / Ancho de rúa

Distancia existente entre el límite de las fincas perimetrales de una vía pública, incluida la acera. La regulación de la anchura mínima de las **calles*** constituye una de

las normas básicas e iniciales del urbanismo. En la **edificación en manzana cerrada***, el diferente ancho de las vías suele servir para la regulación de las alturas de la construcción, por lo común en relación directa entre ambas. Inclusive, en ciertas promociones actuales de edificación cerrada o unifamiliar, la distinta dimensión de las vías es uno de los argumentos relevantes en la diferenciación social del espacio. El ancho de las calles es uno de los elementos más duraderos de la ciudad, a pesar de que pueda modificarse a través de los **cambios de alineaciones***.

» *Aceras, altura de edificación, calle, calzada, edificabilidad.*

ANEXIÓN MUNICIPAL

Annexió municipal / Udal anexio / Anexión municipal

Incorporación de un municipio* a la jurisdicción de un **ayuntamiento*** limítrofe, ante cambios significativos del total de la población residente en ellos. Existe una compleja regulación administrativa acerca del proceso de anexión, pero frecuentemente la decisión es, en última instancia, política, ya que sus consecuencias son múltiples, afectando a esferas como la dotación de servicios públicos, la existencia de una determinada normativa urbanística o a una fiscalidad concreta. La agregación de municipios es muy frecuente en las áreas de montaña como producto de una despoblación acusada y ante la dificultad o carestía de mantener en funcionamiento ciertos servicios (escolar, postal, de seguridad); se opta por reunirlos en el municipio que mantiene una mayor actividad, que de este modo se anexiona a los ayuntamientos vecinos. Por otro lado, el reducido tamaño poblacional medio de muchos mu-

nicipios españoles ha propiciado que las ciudades de mayor dinamismo se hayan anexionado sus municipios vecinos, casi siempre entre fuertes polémicas. Resulta ilustrativo lo ocurrido con la Barcelona de fines del pasado siglo; la resistencia de algunos municipios pequeños fue muy notable, como en el caso de Gracia, en tanto que las reticencias del gobierno central del estado debieron ser vencidas a través de un pacto con el nacionalismo catalán, por la vía del apoyo nacionalista al aumento de ciertos impuestos. También en ocasiones la anexión municipal ha sido sólo parcial, limitándose a una parte de los términos vecinos, caso de la barriada de Bellavista del término municipal de Dos Hermanas, incorporado al de Sevilla poco antes de la Exposición Iberoamericana de 1929. Durante el franquismo, muchos procesos de anexión apenas fueron impuestos sin debate público, produciéndose, no obstante, el aumento de tamaño de algunas ciudades importantes, como Valencia o Madrid, mientras otras, como Barcelona, no incrementaron su superficie. Esta forma de actuar tiene notables repercusiones, pues una mayor superficie posibilita el consiguiente aumento demográfico, con lo que la estimación estadística del tamaño poblacional puede verse alterada y, en consecuencia, la jerarquía y atribuciones de un determinado núcleo urbano.

» *Administración local, ayuntamiento, corporación local, municipio, política territorial.*

ANTROPOLOGÍA URBANA

Antropologia Urbana / Hiri Antropologia / Antropología Urbana

Ámbito de la investigación orientado al estudio de las identidades, los grupos,

los ritos, los sistemas de relaciones y de comportamiento que se desarrollan en las ciudades en situaciones urbanizadas. La marca distintiva de la antropología es el análisis de los modos de vida, las costumbres y los valores de los individuos o de las colectividades, es decir, de la cultura tanto material como inmaterial. Sin embargo, esta disciplina ha tenido problemas para diferenciarse de la sociología cuando los trabajos se refieren a áreas urbanas, ya que la tradición antropológica clásica ha privilegiado el estudio de comunidades primitivas y rurales durante mucho tiempo. Sólo desde comienzos de los años 1970 se puede hablar con propiedad de la existencia de una antropología urbana, nacida como resultado tanto del **proceso de urbanización*** a escala mundial, como del creciente interés de esta disciplina por profundizar sus conocimientos sobre las sociedades desarrolladas. A nivel general, dos son las grandes preocupaciones investigadoras de la antropología urbana, el análisis de las identidades personales dentro del complejo marco urbano en continua mutación y el estudio de redes y flujos que operan en las ciudades o, mejor aún, en realidades definidas en sentido amplio como urbanizadas. Los primeros antropólogos urbanos de la década de los 1970 que se definieron como tales coinciden en afirmar que la Escuela de Ecología Humana de Chicago constituye el punto de partida de esta rama del conocimiento. Durante los años 1920 y 1930 esta escuela de investigación social elaboró una serie de estudios de campo que, apoyados en modelos provenientes de las ciencias naturales, trataban de analizar los procesos de adaptación de los individuos o de ciertos grupos (minorías étnicas o bandas marginales) a las condiciones de vida en las ciudades. En este contexto, L. Wirth acuñó el concepto de

cultura urbana* una vez constatado el predominio de relaciones superficiales, transitorias y fragmentarias en los sectores ciudadanos. Por otra parte, también se reivindica la labor que a partir de los años 1940 llevó a cabo el Instituto Rhodes-Livingstone (o Escuela de Manchester) en algunas ciudades mineras africanas. El interés de estos antropólogos no se dirigió al estudio de las identidades personales sino al análisis de redes de relación y de las iniciativas de los actores urbanos. La ciudad fue caracterizada como un complejo de redes muy desarrollada gracias a la accesibilidad entre unas personas y otras que propicia la vida urbana. En épocas recientes, el auge de la antropología urbana ha supuesto una ampliación de los temas de interés: se analizan nuevos ritos colectivos, se introduce la perspectiva del género, se presta atención a la diversidad social urbana, abandonando los puntos de vista que privilegiaban el conocimiento de la pobreza o la excepcionalidad y se reactualizan las nociones de identidad personal en un mundo dominado por la información. Además, empieza a cuestionarse la ciudad como espacio exclusivo de referencia para este conjunto de investigaciones, pues la urbanización que afecta a todo el planeta provoca el surgimiento de una nueva estructura social organizada en torno a redes y flujos. En este marco, donde también conceptos como la flexibilidad y el postindustrialismo hacen su aparición, el estudio de los comportamientos, valores y formas de vida debe replantearse en profundidad. En este replanteamiento autores como A. Leeds, A. Cohen y K. Fukui interpretan la ciudad como metáfora de la época actual y se plantean que cualquier avance en el conocimiento de la cultura de las comunidades será el resultado del análisis en antropología urbana.

» *Ecología Urbana, Economía Urbana, Geografía Urbana, Historia Urbana, Sociología Urbana.*

APARCAMIENTO

Aparcament / Aparkaleku / Aparcadoiro

Espacio destinado al estacionamiento de vehículos, sobre el **suelo*** o en el **subsuelo***; en este último caso puede ser bajo los inmuebles o bajo la **vía pública***; igualmente puede establecerse la función de estacionar en un **edificio*** de **plantas*** dedicado exclusivamente a ese uso. Una plaza de aparcamiento es el espacio materializado, reservado a un vehículo. En España, la ley del suelo de 1992 señalaba que su superficie mínima, incluyendo la parte proporcional de accesos, no sería nunca inferior a 20 metros cuadrados. El gran consumo de espacio por parte del vehículo privado obliga, en el **planeamiento general*** en **suelo urbano***, a la previsión de aparcamientos públicos y privados, justificando la elección de su localización en relación con la planificación adecuada del transporte público y demás condicionantes urbanísticos. Pese a esas medidas, no se consiguen paliar los problemas de estacionamiento, que se convierten en uno de los fenómenos más conflictivos de las ciudades, ante el incremento de la **movilidad***, uso del automóvil e índices de motorización. Los **cascos antiguos***, especialmente, por su gran poder de atracción y convocatoria resultan ser los más afectados. En éstos, la convergencia de cuatro modalidades de aparcamiento (el de residentes; el diurno de larga duración, derivado de los desplazamientos por motivos laborales; el temporal, generado por compras, gestión, ocio; el de carga y descarga) choca con la escasa capacidad de acogida espacial. Por tanto, una de las políticas de intervención

municipal consiste en la aplicación de normas que racionalicen el uso colectivo del espacio destinado al aparcamiento y proporcionen, a la vez, beneficios. Con tal fin se implanta el **estacionamiento de duración limitada**, sujeto a unas tarifas, salvo para los residentes, cuyo importe dependerá del tiempo de permanencia de los vehículos. De esta forma se intenta asegurar la rotación rápida de aquéllos en los emplazamientos disponibles. Además de estas medidas, más fáciles de improvisar, otros proyectos a largo plazo tienen como objetivo el fomento del transporte público y hacer desistir del uso del automóvil para acercarse al centro de las grandes ciudades, sobre todo en las horas punta. Esto conlleva un plan previamente establecido de accesos y **aparcamientos disuasorios** en la periferia del casco histórico o cerca de las estaciones de ferrocarril. Los usuarios utilizan su vehículo privado hasta aquéllos y, después, los transportes colectivos hacia el centro. Esta práctica de ordenación requiere un gran esfuerzo de planificación que, en parte, se ha aplicado en algunas ciudades de Europa y de Estados Unidos. Con todo, no faltan contradicciones en este punto cuando en ocasiones se permite, en lugares congestionados del casco antiguo, la construcción de aparcamientos subterráneos, cuyos efectos inmediatos son atraer y animar aún más el tráfico privado.

» *Aparcamiento subterráneo, calle, tráfico, transporte urbano, urbanismo subterráneo, viario urbano.*

APARCAMIENTO SUBTERRÁNEO

Aparcament subterrani / Lurrazpiko aparkaleku / Aparcadoiro subterráneo

Espacio bajo **rasante*** destinado al estacionamiento de vehículos. Pueden ser de

uso privado, público o mixtos. Los primeros son en el subsuelo de parcelas de particulares para dar acogida a los vehículos de los propietarios del inmueble que se levanta sobre aquéllas. Para llegar a un uso óptimo de las plazas y rentabilizar la inversión se están prodigando fórmulas mixtas en las que alternan el uso público en horas laborales y privado el resto de la jornada. Las de uso público se encuentran generalmente bajo suelo urbano municipal. Teniendo en cuenta que construir aparcamientos subterráneos colectivos supone atraer y aumentar el tráfico, la decisión de hacer otros nuevos requiere pensar cuidadosamente su localización, la cual será preferible esté próxima a centros de transporte público en la periferia de la ciudad o en la del casco antiguo, pero no en sectores urbanos ya sobrecargados de circulación que, paradójicamente, son también los que más necesitan estas instalaciones.

» *Aparcamiento, tráfico, transporte, urbano, urbanismo subterráneo, viario urbano.*

APROBACIÓN DEL PLANEAMIENTO

Aprovació del planejament / Udalgintzaren onarpena / Aprobación del planeamiento

Conjunto de acuerdos de la administración urbanística, tanto municipal como autonómica, para validar jurídicamente un instrumento urbanístico. Por lo que se refiere al procedimiento de aprobación, ésta comienza con la del **avance del plan*** y la posterior **aprobación inicial** del plan por la administración competente, lo que significa la apertura inmediata de períodos de información pública para la formulación de **sugerencias o alegaciones urbanísticas***, respectivamente. La aprobación inicial de un instrumento de planeamiento general conlleva suspender la con-

cesión de licencias de construcción en los terrenos afectados por la modificación del planeamiento. Estudiadas las alegaciones e informes de los organismos públicos implicados, se procede a la **aprobación provisional**, salvo que, como consecuencia de las alegaciones estimadas, se modifique sustancialmente el modelo general de ordenación, en cuyo caso se presentará de nuevo el plan a información pública y se abrirá un nuevo plazo para ello. Finalmente se eleva el plan al organismo competente para su **aprobación definitiva**, la cual puede requerir modificaciones a la planificación aprobada provisionalmente; las **comunidades autónomas*** son la administración competente en esta última aprobación, para lo cual se dotan de comisiones, llamadas generalmente de ordenación del territorio y urbanismo que, son órganos colegiados de ámbito provincial, insular o autonómico; dichas comisiones están integradas por los representantes de diversos departamentos de la administración autonómica, delegaciones ministeriales y entes del estado, diputaciones o cabildos y municipios. Estas comisiones aprueban definitivamente los instrumentos de planeamiento correspondientes a municipios menores de 50.000 habitantes, mientras que es el consejero competente quien aprueba los planes de municipios mayores de dicha cifra.

» *Administración urbanística actuante, avance de plan, comisión de urbanismo, planeamiento general, planeamiento urbanístico.*

APROVECHAMIENTO URBANÍSTICO

Aprofitament urbanístic / Hirigintzaren erabilpena / Aproveitamento urbanístico

Derecho regulado por la **legislación urbanística*** que determina el posible be-

neficio privado que pueda derivarse de la **edificabilidad*** y usos permitidos por el plan, en el conjunto de **suelo*** en que se admiten. Se identifica, pues, con la superficie edificable o construida en una **parcela*** o terreno. El **aprovechamiento medio** tiene por finalidad igualar el lucro privado de todos los propietarios. Se obtiene dividiendo la edificabilidad total de una **unidad de ejecución***, previamente homogeneizada con los coeficientes de ponderación, por la superficie total de la referida unidad, excluidos los terrenos destinados a **sistemas generales***. El cálculo mencionado se realiza en **suelo urbano***, donde no son aplicables la definición de **áreas de reparto*** ni el aprovechamiento tipo. El **aprovechamiento tipo** es el susceptible de apropiación por los propietarios y trata de equilibrar la distribución de cargas y beneficios del planeamiento. La técnica es similar a la del aprovechamiento medio. Resulta de relacionar el rendimiento lucrativo total de un área de reparto, incluido el dotacional privado, expresado en metros cuadrados construibles del uso característico, con la superficie total, excluyendo del cálculo los terrenos dedicados a sistemas generales.

» *Área de reparto, cesión urbanística, deberes y derechos urbanísticos, transferencias de aprovechamiento, valor urbanístico del suelo.*

ÁREA DE INDIFERENCIA

Àrea d'indiferència / Axolagabetasun gunë / Área de indiferencia

Espacio que engloba a un conjunto de entidades singulares de población donde sus habitantes recurren a más de un núcleo cabecera para comprar o satisfacer una necesidad. El concepto indiferencia

implica que ningún **lugar central*** posee una ventaja sustancial sobre otro a la hora de generar desplazamientos comerciales o para la utilización de algún servicio. El concepto de área de indiferencia deriva del significado más amplio de **área de influencia***, y presupone el empleo de los modelos de análisis del sistema urbano que se hicieron populares a partir de la teoría de W. Christaller. En la actualidad, y en aquellos territorios muy desarrollados y con buenos sistemas de transporte, se observa que numerosos consumidores pueden desplazarse a un centro o a otro de referencia sin decidirse de forma nítida por ninguno de ellos. La mejora de las comunicaciones permite una mayor capacidad de elección de lugares centrales que, progresivamente, se especializan y buscan complementarse entre sí.

» *Área de influencia, centralidad, hinterland, jerarquía urbana, lugar central, sistema de asentamientos.*

ÁREA DE INFLUENCIA

Àrea d'influència / Eragin gunë / Área de influencia

Espacio que rodea a un núcleo urbano y recurre a él para la adquisición de bienes o la satisfacción de alguna necesidad. Las áreas de influencia se establecen partiendo de la presencia de un conjunto de **lugares centrales*** en el territorio. La ordenación jerárquica de estos lugares justificará la existencia de áreas de mayor o menor extensión y la subordinación de unas a otras. Algunos términos como **hinterland*** o **umland** se utilizan como sinónimos de área de influencia, expresión que ha sido criticada como incorrecta al cuestionarse que un núcleo con importantes dotaciones comerciales y de servicios pueda influir por este

hecho en sus entornos. En estos casos se propone la utilización de expresiones alternativas como **área de atracción**, de servicios, de clientela o de **área de gravitación**. El área de influencia de una localidad es una creación conceptual, pues en la práctica, todos y cada uno de los bienes y servicios que se ofrecen generan un nivel de atracción diferenciado. Se suele convenir que un espacio gravita sobre un lugar central cuando más de la mitad de los desplazamientos de sus habitantes, por motivo de compras o para la utilización de un servicio, se realizan en dirección a ese núcleo. No obstante, habrá que determinar un conjunto normalizado de bienes y necesidades con el fin de establecer estos cálculos, pues las causas de la **movilidad*** pueden ser innumerables. En ocasiones, los habitantes de un pequeño conjunto de entidades recurren a más de una cabecera de forma habitual. Estos sectores donde existe una atracción compartida se denominan **áreas de indiferencia*** (o de **intersección**). Por otra parte, se han establecido áreas de influencia a escala intraurbana teniendo en cuenta que la dotación comercial y de servicios se suele concentrar en el **centro** o en nuevos sectores de la periferia que atraen a la población residente en los restantes distritos ciudadanos. Para determinar las áreas de influencia se utilizan dos métodos. En primer lugar, es posible realizar encuestas o una recogida de datos en establecimientos comerciales y de servicios que atienden a una clientela extralocal. Esta práctica posee indudables inconvenientes en el caso de negocios particulares, donde se suele sobrevalorar o infravalorar el nivel de atracción ejercido, si bien es útil para un conjunto de servicios públicos que disponen de informaciones precisas sobre sus usuarios. Por el contrario, la realización de un muestreo

tomando como universo la población de las áreas que generan los desplazamientos es considerada la técnica de medición más adecuada. A este respecto, el registro en el padrón municipal de habitantes de la movilidad cotidiana de los habitantes facilita enormemente la determinación de los espacios de influencia de un núcleo principal.

» *Área de indiferencia, hinterland, jerarquía urbana, lugar central, sistema de asentamientos.*

ÁREA METROPOLITANA

Área metropolitana / Metropolitara gune /

Área metropolitana

Gran aglomeración urbana* institucionalizada y regulada jurídicamente en su definición y límites. Esta denominación procede de la americana *Standard Metropolitan Statistical Areas* empleada por la Oficina censal de EE.UU. que tempranamente, en 1910 y 1920, emitió una definición y una delimitación con criterios demográficos, para adecuar las estadísticas al nuevo proceso urbanizador que emergía. En España, la expresión área metropolitana se recoge, por vez primera en el ordenamiento jurídico, en 1923 con el llamado Proyecto Chapaprieta, cuya idea fundamental residía en la concepción de un planeamiento integral municipal y supramunicipal. Estas ideas retornan a la legislación en la década de 1940 con normas relativa a Madrid (1944), Gran Bilbao (1945), Gran Valencia (1946) y Barcelona (1953). Pero no será hasta los años de 1960 cuando, al compás del fenómeno de crecimiento urbano, comiencen a surgir las instituciones metropolitanas supramunicipales, teniendo como finalidad principal la elaboración y ejecución del planeamiento

urbanístico. El término, pero no la definición, de área metropolitana aparece en legislación, en 1963, al redactarse el Plan General de Ordenación Urbana de Madrid que implicó la creación de un organismo autónomo adscrito al Ministerio de la Vivienda: la Comisaría de Planeamiento y Coordinación del Área Metropolitana de Madrid (COPLACO). También en Barcelona se renueva esta política en la década de 1960. Más tarde, en 1967, la Dirección General de Urbanismo fijó los criterios de delimitación de las áreas metropolitanas, esencialmente demográficos. Con el advenimiento, a partir de 1978, del régimen democrático y el modelo de estado descentralizado, se procedió al desmantelamiento y liquidación de las instituciones metropolitanas existentes, que habían sido impuestas y controladas por el gobierno central y adolecían de un excesivo protagonismo del municipio cabecera, suscitando la oposición de los demás. La constitución de las áreas metropolitanas, con naturaleza de entidades locales, se transfiere a las comunidades autónomas, tras la aprobación de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local. En su artículo 43 se contiene la definición de las mismas: entidades locales integradas por los municipios de grandes aglomeraciones urbanas, entre cuyos núcleos de población existen vinculaciones económicas y sociales que hagan necesaria la planificación conjunta y la coordinación de determinados servicios y obras. Algunas comunidades autónomas han hecho uso de esta competencia, como la valenciana, cuya Ley 31 de diciembre de 1986 crea el *Consell Metropolità de l'Horta*. Por el contrario, el Parlamento catalán extinguió en 1986 la entidad municipal metropolitana de Barcelona, creando varias mancomunidades sectoriales, todas con menor rango

competencial. Otras ciudades están en fase de estudio para el establecimiento de instituciones metropolitanas: Sevilla, Vigo, San Sebastián, así como el Principado de Asturias para su conjunto urbano central.

» *Aglomeración urbana, ciudad consolidada, corona metropolitana, mancomunidad, metrópoli, periferia urbana, región urbana.*

ÁREA PEATONAL

Àrea de vianants / Oinezko gune / Área peonil

Espacio reservado de modo permanente y exclusivo, salvo excepciones, para el ciudadano de a pie con restricción, total o parcial, del tráfico rodado. Puede afectar a una porción de la ciudad, considerada como una unidad por motivos comerciales, arquitectónicos e históricos, o a vías concretas y determinadas que, en los climas fríos, pueden, incluso, estar cubiertas y climatizadas y, en los muy cálidos, protegidas de la insolación. Las sendas peatonales responden a una decisión de **política urbana*** cuyo objetivo no es sólo la retracción eficaz del automóvil, sino también la resolución de ciertos problemas que incluyen situaciones económicas y físicas deterioradas, condiciones de vida decadentes, contaminación, congestión y fuga de clase media. Con ello se pretende mejorar las condiciones ambientales, promocionando el comercio, el turismo y las prácticas relacionadas con el tiempo de ocio, así como la recuperación de su imagen histórica y singularidades urbanas, recobrando las condiciones residenciales para mantener y estimular el poblamiento. El grado de peatonalización suele oscilar entre la exclusión radical, salvo vehículos de urgencia, del

transporte privado, incluida la bicicleta, hasta la autorización de aquél durante un período de tiempo determinado (horas o días), o la reglamentación de vías de circulación limitada para el transporte público. El cierre de calles al tráfico se inició de forma experimental a fines de 1940 en Estocolmo y Rotterdam. Diez años después fue política común dirigida, especialmente, a la salvaguarda de los **cascos antiguos***, invadidos hasta la congestión. De esta manera, las urbes más importantes de Europa han convertido en lugares para caminar partes significativas de las ciudades históricas, especialmente en calles de marcada tradición terciaria, con buena acogida por parte de comerciantes y visitantes. En la Norteamérica anglosajona, la idea se afianzó a principios de 1960, al iniciarse la decadencia de los primitivos núcleos por abandono de su población. Sin embargo, las realizaciones no se llevaron a cabo más que a partir de la década de 1970, situándose la mayoría en el **distrito central de negocios***. Recientemente, como en Europa, se está intentando peatonalizar barrios residenciales o de uso mixto. Sin embargo, la larga experiencia de **segregación urbana*** de espacios para usuarios exclusivos viene delatando una serie de efectos que chocan con los resultados esperados y apetecidos por los planificadores. Uno de ellos es que no sirven por sí mismos para conseguir una atenuación general del tráfico motorizado, porque al cerrar trayectos al mismo, los efectos perturbadores se trasladan a otros puntos de la ciudad. De otra parte, la vocación peatonal genera una serie de efectos socioeconómicos; en general no ha contribuido a una mayor pluralidad de funciones, entre las que se incluye el mantenimiento de la población residente. Sin embargo, en otras ocasiones, las operaciones de prestigio a que se encuentran sometidas

las calles sin tráfico rodado (restauración y conservación del patrimonio arquitectónico) refuerzan su atractivo turístico y económico, pero acarrearán la subida de los **precios del suelo***, lo que acelera los procesos de expulsión de los vecinos, especialmente de bajas rentas, así como de las actividades tradicionales de demanda cotidiana, en favor de la especialización comercial y servicios de restauración.

» *Acera, calle, centro histórico, paseo, tráfico, zona verde.*

ÁREA PERICENTRAL

Área pericentral / Erdi güne / Área pericentral

Literalmente, espacio alrededor del centro urbano. En distintos países europeos se identifica con los sectores de las ciudades construidos entre la segunda mitad del siglo XIX y el primer tercio del XX, es decir, comprende el conjunto de terrenos de edificación generalmente antigua y dispuesta en continuidad que no se incluyen ni en el centro de los núcleos, con un largo pasado histórico, ni en las barriadas levantadas con posterioridad a 1950. Los pericentros, un neologismo introducido en el castellano durante los últimos años, son difíciles de individualizar en muchas ciudades españolas donde los ensanches han sido las intervenciones urbanísticas más significativas tras el derribo de las murallas. Por lo general, las áreas pericentrales se caracterizan por la diversidad de usos del suelo con presencia de las funciones residencial, comercial, artesanal e incluso industrial. Precisamente la desaparición de algunas fábricas aquí localizadas ha generado vacíos urbanos que, en ocasiones, han sido aprovechados para desarrollar importantes operaciones de

promoción inmobiliaria. También puede suceder que la proximidad del **centro comercial*** de la urbe favorezca el auge de las actividades mercantiles en sus calles con mejor accesibilidad, menos congestionadas y con unos precios del suelo inferiores a las clásicas del corazón del núcleo. Asimismo, las áreas pericentrales aparecen dispuestas en torno a las principales vías de acceso a la ciudad de comienzos de siglo, lo que les permite en la actualidad disponer de amplias avenidas susceptibles de revalorización residencial y terciaria.

» *Casco antiguo, crecimiento urbano, ensanche, periferia urbana.*

ÁREA DE REPARTO

Área de distribució / Banaketa gune / Área de reparto

Espacio sometido por el planeamiento urbanístico a la distribución de cargas y beneficios. Con este concepto se divide el **suelo urbano*** y **urbanizable***, para fijar en cada uno de ellos el **aprovechamiento tipo**.

» *Aprovechamiento urbanístico, carga urbanística, deberes y derechos urbanístico.*

ÁREA DE SERVICIO

Área de servei / Zerbitzu gune / Área de servicio

Espacio situado en las inmediaciones de una vía de comunicación terrestre, **carreteras*** y **vías de alta capacidad (autovía* o autopista*)**, donde se dispone de surtidores de gasolina, un bar, tiendas, amplios aparcamientos e incluso restaurantes y hoteles destinados a satisfacer

las demandas de las personas en tránsito. La expresión área de servicio supone atribuir a la palabra **área**, terreno comprendido entre ciertos límites e individualizado, una función genérica de atención a los vehículos que se desplazan y a sus ocupantes. Las áreas de servicio se generalizaron desde finales de la década de 1960 y comienzos de 1970, debido tanto a la apertura de nuevos tramos de autopista y autovía como sobre todo al considerable aumento del consumo en las sociedades desarrolladas. Área de servicio implica la existencia de varios establecimientos y se diferencia de la simple área de descanso, donde a lo sumo se puede disponer de bancos para sentarse, mesas y aseos. En las situaciones de mayor desarrollo económico, el enorme volumen de tráfico canalizado por las autovías y autopistas justifica que cada determinado kilómetro sea necesario localizar una área de servicio, que se une a otras implantaciones terciarias como inmuebles de oficinas, hoteles o talleres de reparación emplazadas junto a estas vías rápidas en las proximidades de una ciudad o de un gran intercambiador. Las áreas de servicios suponen normalmente la creación de establecimientos minoristas totalmente nuevos, y casi siempre bajo franquicia, aunque las quejas planteadas por los comerciantes de algunas localidades próximas a una vía de gran capacidad se llega a traducir en la puesta en funcionamiento de áreas de servicios peculiares conformadas por una serie de locales de venta y reparación gestionados por los vecinos del lugar en espacios habilitados para tal fin y situados a las afueras de los núcleos de población.

» *Autopista, autovía, centro direccional, red de carreteras, tráfico.*

ARQUEOLOGÍA INDUSTRIAL

Arqueologia Industrial / Industrial Archaeology / Arqueoloxía Industrial

Disciplina que se ocupa del estudio de antiguos espacios, fábricas, maquinaria, chimeneas, torreones, medios de producción y alojamiento obrero relativos a la producción secundaria. Por extensión, también estudia elementos relacionados con las infraestructuras y medios de transporte terrestre (puentes), ferroviario (estaciones, locomotoras, vagones), marítimo (buques, *docks*, tinglados, muelles, embarcaderos), o aéreo (hangares, terminales de aeropuerto); igualmente se ha incluido impropiamente dentro de la arqueología industrial el estudio de los mercados de abastos, sobre todo los de estructura metálica. Uno de los máximos impulsores del conocimiento de estas construcciones, Franco Borsi, la define como la ciencia que tiende a diferenciar como monumento todo edificio o instalación útil para la ilustración de los orígenes y el desarrollo de los progresos de la industria y de los medios de comunicación, especialmente en el período de la Revolución Industrial. Desde la década de 1960, y principalmente en países de Europa occidental (Reino Unido, Alemania, Francia o Bélgica), la opinión pública más formada ha tomado conciencia del interés histórico y cultural que presentan los testimonios materiales del pasado industrial o preindustrial y de la necesidad de preservarlos, en un momento en que la evolución de otras actividades económicas y otras estructuras urbanas amenazan con arrancar de raíz los restos de los antiguos paisajes o elementos industriales. Para analizar las manifestaciones de este patrimonio histórico se ha desarrollado la arqueología industrial, así llamada pese a que en sus métodos de estu-

dio no suelen utilizarse las técnicas clásicas de la arqueología. En España comenzó a desarrollarse sobre todo en Cataluña, gracias a lo cual se mantienen muchos edificios fabriles textiles de algunas ciudades catalanas. Luego, con desigual fortuna, se extendió al País Vasco, Asturias, Madrid y, en menor medida, al resto del país.

» *Arqueología Urbana, bien de interés cultural, fábrica, patrimonio histórico, ruina.*

ARQUEOLOGÍA URBANA

Arqueologia Urbana / Hiri Arkeologia / Arqueoloxía Urbana

Estudio y tratamiento de los yacimientos o restos existentes en un medio urbano procedentes de etapas anteriores. Una de las primeras relaciones existentes entre la riqueza arqueológica y la ciudad es la relación inversa que existe entre ambas. Por lo general, las ciudades más antiguas y extensas se han sobreimpuesto a edificaciones previas en mayor medida y han reutilizado los materiales de las construcciones y **monumentos*** antiguos con mayor profusión. Yacimientos como los de Pompeya o Itálica, por ejemplo, es muy difícil que se hubieran podido conservar en las grandes metrópolis. En cambio, no es extraña la **sobreimposición*** generalizada, de las que son muestras conocidas la Plaza Navona en Roma emplazada sobre un antiguo circo, y la Plaza del Anfiteatro, en Luca (Italia), que reproduce la forma del equipamiento de edad romana. En España, una clara perduración es la del circo de Tarragona, cuya *spina* coincide con la plaza del ayuntamiento. Otro aspecto de la relación entre ciudad existente y las **permanencias arqueológicas** es la valoración

cambiante de los restos monumentales del pasado, en sintonía con determinadas coyunturas económicas o con ciertos movimientos intelectuales. Contrasta, por ejemplo, el criterio de utilizar sillares antiguos para construcciones contemporáneas hasta finales del siglo XVIII y la rápida destrucción de muchas murallas en las ciudades españolas en el XIX, con su conservación y valoración desde comienzos del XX. Por fin, los procesos de crecimiento y reedificación urbanos suponen en ciertas ciudades una continua fuente de descubrimientos arqueológicos, cuya valoración desencadena ocasionalmente conflictos entre las entidades que velan por la conservación del patrimonio y los representantes de los intereses económicos implícitos en las nuevas construcciones. La legislación vigente sobre patrimonio obliga a unos mecanismos precautorios en las obras urbanas y establece unos procedimientos a seguir, dependiendo del valor de los restos hallados. El progresivo aprovechamiento del subsuelo de la ciudad, con una mayor probabilidad de nuevos hallazgos, y el aumento del turismo urbano, para el cual los restos arqueológicos tienen un importante atractivo, añaden nuevos elementos a un debate que es ya recurrente en muchas ciudades.

» *Arqueología Industrial, centro histórico, ciudad preindustrial, Historia Urbana, monumento.*

ARRABAL. *En castellano: arrabal, Errebal / Errebal / Arrabalde*

Lugar extremo de una población. En la ciudad medieval, el arrabal suele caracterizarse por estar fuera del recinto fortificado y es el mecanismo clave del crecimiento físico del núcleo urbano,

pues con el tiempo el antiguo arrabal es rodeado por una ampliación de la **mural**la*. Posteriormente, en la ciudad barroca y preindustrial, el arrabal tiende a concentrar los usos, peligrosos e insalubres de la ciudad, que en algunas ciudades son acantonados de un modo explícito. Por ejemplo, Juan de Torija, en sus *Ordenanzas de la Villa de Madrid*, de 1661, exigía la ubicación, en los arrabales de la ciudad, de actividades como las fraguas, los alfares, las jabonerías y las yeserías. En cualquier caso, se trata de una voz arcaizante en geografía urbana, reservada casi siempre al análisis de la ciudad histórica. Prueba de ello es que pocas barriadas en las ciudades españolas reciben actualmente tal denominación. Y cuando lo hacen, se hallan siempre en o junto a la antigua ciudad amurallada; así ocurre con el barrio del *Raval* en Barcelona, incluido en el recinto de la ciudad preindustrial, el Arrabal de Salamanca, ubicado al otro lado del río Tormes y el Arrabal de Teruel, situado fuera de las Rondas. Cuando el término se mantiene, el arrabal retiene el significado de zona excéntrica y de bajo nivel constructivo y social. En buena medida, en la ciudad actual, esta locución ha sido sustituida por el término **suburbio***.

» *Casco antiguo, centro histórico, ciudad preindustrial, intramuros, muralla, periferia urbana.*

ARTICULACIÓN TERRITORIAL. *Articulació territorial / Lurralde lotura / Articulación territorial*

Relación adecuada entre los elementos estructurantes y partes diferenciadas que forman un territorio. El término articulación tiene un sentido primario de carácter

físico, por lo que cabría entender que, aplicándolo al territorio, se hace referencia preferentemente a las comunicaciones y los transportes de diverso tipo; pero con frecuencia se usa esta expresión con un significado más amplio y abierto, de similares resonancias sociales o políticas que **cohesión territorial***, o incluso casi ideológicas, como quizás sugiere en mayor medida la locución **vertebración territorial**, a partir de la gran difusión alcanzada por la obra filosófica *España invertebrada*. Sin embargo, si se comparan las palabras articulación e integración, la primera aparece con un significado más concreto, de buena relación entre unas determinadas partes de un ente que las contiene, mientras que la segunda precisa la buena relación entre todas las partes o de una con todas las demás. Aplicada a espacios geográficos, la expresión **integración territorial** recoge preferentemente el sentido de una buena relación de un ámbito con otros, especialmente con los de mayor escala espacial o superior rango en la **organización territorial*** (integración de una ciudad en el ámbito regional, de una región en el estado o en la Unión Europea). Con frecuencia se utilizan también, en sentidos contrarios a los señalados, algunas expresiones negativas derivadas de las anteriores, aunque no todas las posibles: **desarticulación territorial** y **desvertebración territorial** son las de uso más frecuente.

» *Desarrollo territorial, desequilibrios territoriales, eje territorial, equilibrio territorial, ordenación del territorio.*

ASENTAMIENTO

Assentament / Ezarkuntza / Asentamento

Adecuación de un espacio para utilización humana con carácter temporal o

permanente y funcionalidad residencial o transformadora. Se excluyen, por tanto de este concepto los usos agrarios del suelo. La expresión asentamiento humano es válida para cualquier tiempo, pues es habitualmente empleada en estudios prehistóricos y arqueológicos, y dimensión, ya que puede referirse a implantaciones precarias o efímeras, como chozas o lugares de acampada, o a las mayores concentraciones y aglomeraciones urbanas. Este concepto tiene gran utilidad para la ordenación del territorio, donde se emplea habitualmente en referencia a un conjunto organizado de ellos o **sistema de asentamientos***.

» *Aldea, entidad de población, lugar, núcleo de población, sistema de asentamientos.*

ASOCIACIÓN DE VECINOS

Associació de veïns / Bizilagun elkarte / Asociación de vecinos

Agrupación organizada de habitantes de un **barrio*** que se unen para la defensa de sus intereses. Constituye un grupo de presión que trata de influir en las decisiones de gobierno u otros órganos públicos y cuyos objetivos pueden variar tanto de un lugar a otro, como a través del tiempo. Igualmente, el tejido asociativo será más o menos amplio y consolidado en función del número de problemas y de la necesidad de unirse para reivindicar y conseguir soluciones. La agrupación vecinal contribuye, también, a desarrollar la identidad social y cultural con base territorial y la capacidad de participación ciudadana. Es una variedad dentro del asociacionismo que, en los Estados de Derecho, la ley reconoce y protege como fundamental. En la Constitución española de 1978 expresamente

se recoge en su art. 22. La formación de una asociación de vecinos conlleva una serie de trámites para su legalización y, finalmente, su inscripción en el registro de la provincia y, opcionalmente, en el municipal. El órgano supremo es la asamblea general, integrada por los vecinos que adoptarán sus acuerdos por el principio mayoritario. El análisis del activismo vecinal tiene su importancia a la hora de interpretar la ciudad contemporánea y el **movimiento ciudadano***. Incluso, al examinarlo como un elemento en el proceso político, permite captar diferencias significativas en los equipamientos, dotaciones y urbanismo de distintas ciudades.

» *Agente urbano, barrio, ciudadano, movimiento ciudadano, participación pública, vecino.*

AUTOCONSTRUCCIÓN

Autoconstrucció / Autoeraikuntza / Autoconstrucción

Procedimiento en el cual es el propio usuario quien levanta el edificio que después ocupará, generalmente sin acudir a técnicos facultativos para realizar el diseño o a personal especializado en las obras. Alcanza un significado diferente en los distintos países. En muchos países desarrollados hay programas de vivienda de calidad que incluyen este procedimiento edificatorio, con técnicas de prefabricación y con materiales específicos, como la madera, muy extendidos. En los países pobres, al contrario, tal procedimiento es favorecido desde las instancias públicas como el medio más económico para que las clases populares puedan llegar a adquirir una vivienda en propiedad. Y se alcanzan cotas muy altas de difusión del método, convertido en el domi-

nante en el conjunto de muchos países subdesarrollados. En España, la autoconstrucción ha proliferado en las épocas de penuria económica y ha ido asociada a la **urbanización marginal***, o a la **segunda residencia*** ilegal. En las últimas décadas es una práctica poco extendida, salvo en Canarias, donde se sigue practicando en una proporción elevada, inclusive a veces con la gestión pública del suelo. Recientemente, algunas comunidades autónomas, caso de Andalucía, han impulsado programas de autoconstrucción con aportación de suelo urbanizado y criterios técnicos de construcción homogeneizados y simplificados, con la finalidad de favorecer la vivienda propia para grupos sociales, generalmente rurales, de baja renta. Por lo demás, la autoconstrucción no debe confundirse con **barraquismo*** que, en su versión más pura, opera con materiales de peor calidad, casi siempre obtenidos fuera de los circuitos comerciales. Es más, las grandes barriadas de autoconstrucción surgidas durante el franquismo, en las afueras de las mayores ciudades, han sufrido una notable remodelación, por mecanismos espontáneos o controlados por los poderes públicos. De tal modo que las tipologías propias de la autoconstrucción, como **casitas bajas**, **casas molineras** o **coreas** están siendo sustituidas por edificios de mayor altura en edificación en manzana cerrada, e incluso por **bloques*** nuevos de edificación abierta. Dicho cambio es más apreciable en las ciudades de mayor tamaño y en las barriadas que hayan adquirido una mayor centralidad.

» *Barraquismo, chabolismo, ciudad espontánea, hábitat urbano, infravivienda, suburbio.*

AUTOPISTA *Autopista / Autopista / Autoestrada*

Carretera* de gran capacidad dotada con unas características físicas específicas, en relación a su pendiente, trazado, planta y accesibilidad, en general mejores para el tráfico rodado que las que corresponden a las **autovías***. La distinción entre uno y otro tipo de carretera no se establece, como es error común, en relación al pago o no de un peaje para poder circular por ellas. Ambos tipos comparten la separación de flujos en sentidos contrapuestos por una franja central sin circulación y la disponibilidad de más de una calzada por sentido. Las autopistas se distinguen por estar controlados todos sus accesos rodados, estar completamente valladas o cerradas a las parcelas colindantes y carecer de cruces al mismo nivel en relación a cualquier otro tipo de circulación o vehículos. Estas características son definidas por la vigente legislación de carreteras. Las características formales que se consideran adecuadas para las autopistas se relacionan con las condiciones necesarias para circular en ellas a una velocidad media de 100 kms. por hora, y se pueden resumir en lo siguiente: pendiente máxima del 5%, trazado con curvas de radio mínimo de 450 metros y sección o planta compuesta de dos o más carriles en cada sentido de 3,5 metros de anchura cada uno, dos arcones exteriores de 2,5 metros, mediana central de 6 metros y dos arcones interiores de 1 metro. Las autopistas se relacionan a partir del incremento de la disponibilidad de automóvil privado, con la formación de un nuevo modelo urbano, el de las **aglomeraciones urbanas***, sobre todo a partir de la década de 1960. Más recientemente, la accesibilidad potenciada por esta clase de vías favorece la formación y desarrollo de nuevos espacios urbanos

(grandes superficies comerciales o recreativas, industrias escaparate). En España, aunque algunos tramos de autopistas actuales son anteriores, la construcción de esta clase de carreteras comienza con el *Plan Nacional de Autopistas* de 1967; no obstante este instrumento, a pesar de sus planteamientos más ambiciosos, se salda con un total de sólo 1.800 kms. construidos, que definen algunos itinerarios entre ciudades principales, quedando muy lejana la formación de una malla viaria de este nivel. El verdadero impulso de la **red de carreteras de alta capacidad** (autopistas y autovías) se realiza desde mediados la década de 1980; si bien se disminuyen las exigencias físicas al abrirse esta red a la incorporación de autovías; en ese momento se realiza también un giro económico importante al eliminar el pago de peaje por los usuarios. Hasta 1993 se construyen 4.000 nuevos kms. de carreteras de gran capacidad y a partir de esa fecha el *Plan Director de Infraestructuras* propone algo más de 6.500 nuevos kms., así como una estructura física mallada que supera anteriores planteamientos meramente radiales. Sin embargo, ese horizonte está todavía lejano y queda sin resolver adecuadamente la opción por una red homologada en calidades y costes para los usuarios. La financiación de las nuevas obras necesarias se ha convertido en cuestión central de un vivo debate; desde posiciones más liberales se promueven nuevas vías de alta capacidad pero repercutiendo su coste a los usuarios, bien mediante el cobro de peaje a cada vehículo que transite, bien mediante la creación de impuestos indirectos; lo que ha llevado a denominar estas vías futuras como **autopistas de peaje en sombra**.

» *Accesos urbanos, autovía, carretera, infraestructuras básicas, red de carreteras, viario urbano.*

AUTOVÍA

Autovia / Autóbide / Autovía

Carretera* de gran capacidad caracterizada por algunas determinaciones físicas menos favorables que las de las **autopistas***. Según la vigente legislación, se consideran autovías las carreteras que, no reuniendo todos los requisitos de las autopistas, tienen calzadas separadas para cada sentido de circulación y limitación de accesos a las propiedades colindantes. Las autovías han surgido inicialmente en relación con cercanías urbanas o trayectos interurbanos muy transitados; en España se han desarrollado principalmente a partir de la decisión tomada a mediados de la década de 1980 de dar viabilidad a un tráfico rodado creciente sin cargar la economía del transporte con onerosos pagos de peaje, razón por la cual se produce una frecuente confusión entre autopista como vía de pago y autovía de uso libre. Autovías y autopistas componen juntas la llamada **red de carreteras de alta capacidad**.

» **Accesos urbanos, autopista, carretera, infraestructuras básicas, red de carreteras, viario urbano.**

AVANCE DE PLAN

Avanç de pla / Plangintzaren aurrerapena / Avance do plan

Documento urbanístico preceptivo para las figuras de **planeamiento general*** y aconsejado para el **planeamiento territorial*** y para el urbanístico de desarrollo con mayor alcance. Su formulación sólo tiene efectos administrativos internos. En él se establecen los criterios, objetivos y propuestas generales de planeamiento para un determinado ámbito. Tras su exposición al público durante un mes

se recaban las **sugerencias** que consideran los particulares, entidades u organismos, las cuales deben ser informadas.

» **Aprobación del planeamiento, plan general municipal de ordenación, planeamiento urbanístico.**

AVENIDA

Avinguda / Etorbide / Avenida

Vía urbana ancha, generalmente larga y de trazado rectilíneo que conduce hacia el centro de un núcleo urbano, a un equipamiento o edificio de interés general (**estaciones*** de transportes públicos) o a un paraje determinado. En numerosas ocasiones ha sido concebida para facilitar la circulación entre el centro y la periferia, aunque también se puede utilizar para la realización de desfiles, manifestaciones o actos festivos, cuando finaliza frente a las sedes representativas del poder. Las avenidas poseen una anchura superior a la mayoría de las calles de una población, pueden estar arboladas o no y divididas por una mediana o paseo central que separa las dos direcciones de la circulación rodada. Como elemento singularizado de la **trama urbana***, la avenida se incorpora a la ciudad española después que el **paseo***, a veces con características próximas, generalmente a partir del último tercio del siglo XIX, en operaciones de **ensanche***, conexiones con el ferrocarril y procesos de **reforma interior***. Más recientemente su diseño se pluraliza y condiciona básicamente la distribución de los espacios edificables en un núcleo, por lo que es frecuente que las figuras de planeamiento urbanístico hayan tratado de impulsar la creación de nuevas avenidas como instrumento de ordenación del crecimiento urbano futuro.

» *Ancho de calle, bulevar, calle, infraestructura urbana, trama urbana, viario urbano.*

AYUNTAMIENTO

Ajuntament / Udaletxe / Xunta municipal

Corporación de derecho público que ostenta la representación del **municipio***, asume el gobierno y la **administración municipal***. Los miembros del ayuntamiento, o concejales, son elegidos por los vecinos, mediante sistema de sufragio universal libre, directo y secreto. A su vez, los mencionados concejales escogen, en un sistema de elección indirecta, al alcalde, que es quien preside la corporación y al que corresponde el poder ejecutivo. La organización municipal se compone del **alcalde**, los **tenientes de alcalde** y el **pleno municipal**, integrado por todos los ediles. La **comisión de gobierno**, que asiste al alcalde, sólo se da en aquellos municipios cuya población de derecho supere los 5.000 habitantes. Sus componentes son nombrados por aquél. En el abanico de competencias correspondientes a los ayuntamientos, las urbanísticas son de gran importancia y amplitud, comprendiendo aquellas de índole local que no hubiesen sido expresamente atribuidas por la **legislación urbanística*** a otros organismos. Su gestión puede ser asumida por los órganos de gobierno ordinario o mediante la constitución de **mancomunidades*** y **gerencias de urbanismo***, o **consorcios***. Como tareas más representativas se citan las siguientes: aprobación de **avances del plan*** y ante-

proyectos parciales, con efectos administrativos internos; redacción, aprobación inicial y provisional de **planes generales***, **parciales***, **especiales***, **proyectos de urbanización***, **normas subsidiarias*** y **complementarias*** de planeamiento y de normas y ordenanzas de uso del suelo y edificación; **suspensión de licencias*** de parcelación y edificación en una zona determinada, previamente a la redacción del plan; aprobación inicial y provisional de la delimitación de **suelo urbano***, así como de **programas de actuación urbanística* en suelo urbanizable* no programado**; constitución de su respectivo patrimonio municipal del suelo; aprobación definitiva de proyectos de compensación; órdenes de demolición de obras o levantamiento de instalaciones. La palabra ayuntamiento designa también el **edificio*** o sede principal de la corporación municipal y sus servicios. Dicha sede, especialmente en las ciudades europeas y, también, de latinoamérica, contribuye con frecuencia, poderosamente, a configurar no sólo la estructura urbana, sino a generar el espacio común de referencia o **centro urbano***, ya por sus funciones —políticas, administrativas y cívicas— como por su aspecto formal. Estos edificios suelen estar dotados de espacios abiertos o **plazas*** y connotados de fuerte simbolismo, al servir para escenificar el poder o la protesta ciudadana.

» *Administración local, corporación local, entidad local menor, municipio, ordenanzas municipales, término municipal.*

B

BALNEARIO

Balneari / Bainuetxe / Balneario

Lugar público, al aire libre o en el interior de edificios específicos, dedicado al aseo o a la cura y terapia de ciertas enfermedades, merced a las propiedades mineromedicinales de sus aguas, casi siempre termales; éste es el origen de sus denominaciones iniciales más simples, **baños** o **termas**. Algunos de estos baños dieron origen a verdaderos complejos balnearios, en donde llegó a recrearse un urbanismo propio, que ha servido de inspiración para las ciudades del ocio y del turismo más recientes. Aunque tienen un origen más antiguo, es en época romana cuando alcanzan una gran difusión, con la construcción de termas o baños termales allí donde existían fuentes naturales cuyas aguas manasen a más de 37° C. Caracalla en Roma o Sciacca en Sicilia aún se mantienen en pie. Si tuvieron primero un origen mineromedicinal y terapéutico, pronto añadieron una función lúdica y de foro social o incluso político, realizada cada vez más por el mayor empaque de los edificios construidos. Es en el período 1840-1939 cuando se desarrolla más el fenómeno del termalismo, la cura hidromedicinal y la talasoterapia creando muchas veces en su entorno físico infraestructuras específicas (albergues, hoteles, casas de comida, carreteras, muelles, plazas, jardines, quioscos

de música o teatrillos), bajo una concepción estética de la vida y reflejo del estrato social al que iba destinado. En su forma son, muchas veces, copias de los **sitios reales*** europeos (Vaux, El Escorial, Peterhof, o Balmoral); en las estaciones balnearias de entre siglos comenzó a combatirse el tedio mediante la práctica del juego en los casinos. Bath, Baden Baden, Montecarlo, Vichy y Marienbad son buenos ejemplos de este relevo funcional, llegando a convertirse en verdaderos centros de diplomacia termal hasta la Segunda Guerra Mundial. En España abundan los buenos balnearios mineromedicinales, algunos de gran porte (Panticosa, Caldas de Malavella o Mondariz, entre otros). En general, no han dado lugar a un gran crecimiento urbano en su derredor. Actualmente el turismo de balneario está cobrando nuevo impulso en diferentes países europeos, convirtiéndose a veces en un complemento importante para el desarrollo del turismo interior y rural.

» *Complejo turístico, edificio singular, estación turística, real sitio, villa.*

BARRAQUISMO

Barraquisme / Txabola guno / Barraquismo

Proliferación de construcciones de muy mala calidad, casi siempre realizadas con

materiales de desecho y una gran simplicidad técnica. Las barracas suelen ocupar, además, lugares muy poco valorados en la ciudad, como ámbitos inmediatos a las vías del **ferrocarril***, a **fábricas*** o **cementeros***, y de naturaleza física inconveniente, sea por su elevada pendiente (cerro, cercanías de los castillos) o por su elevado grado de humedad (**playas***, riberas fluviales). Esta voz es en buena medida sinónima de **chabolismo*** pero tiene un empleo abundante en ciertas regiones, como en Cataluña.

» *Arrabal, autoconstrucción, chabolismo, ciudad espontánea, hacinamiento, infravivienda.*

BARRERA URBANA

Barrera urbana / Hiri langa / Barreira urbana

Obstáculo, impedimento, traba de tipo natural o artificial que limita la movilidad de las personas en general y, en especial, de los que tienen dificultades físicas. Constituye la cara opuesta a la **accesibilidad***. Las barreras pueden ser permanentes o temporales. Pueden devenir de las características de la **red viaria*** y **espacios libres*** (barreras urbanísticas); de la disfuncionalidad de los edificios (barreras arquitectónicas); del modo de distribución del **mobiliario urbano***; de los medios de transporte y su infraestructura. Todas ellas, además de dificultar la accesibilidad en el medio urbano, frenan el acceso a la vida social y cultural, especialmente en las personas con problemas físicos, por razones de edad o enfermedad.

» *Borde urbano, circunvalación, mobiliario urbano, muralla, urbanización cerrada.*

BARRIADA

Barriada / Auzune / Barriada

Parte de la ciudad contemporánea, relativamente homogénea, con límites imprecisos y generalmente habitada por una clase social de escasos recursos. Por estas razones, la palabra **barriada** tiene un matiz peyorativo en relación con la de **barrio***. Las edificaciones de calidad mediocre y, a veces, en precario son nota dominante en su paisaje. Otras veces se denominan **barriadas** a partes más modernas, por edad y construcción de un sector urbano más antiguo y consolidado que ha iniciado su expansión, dotándose de nombres propios que las individualizan, dentro de aquél. La palabra **barriada** pertenece, también, al campo de la percepción, ya que son los propios urbanitas quienes matizan esa adjetivación. En la literatura urbanística, como en la geográfica y periodística, la alusión a **barrio** y **barriada** se hace, a veces, de forma indistinta.

» *Arrabal, barrio, gueto, percepción urbana, periferia urbana, suburbio.*

BARRIO

Barri / Auzo / Barrio

Parte del núcleo urbano relativamente homogénea, con límites más o menos imprecisos que constituye una unidad básica en la percepción de la vida urbana. Los barrios pueden estar habitados por grupos sociales con características afines y son un escalón intermedio entre la ciudad y el individuo. Los barrios reflejan fácilmente las características y modos de vida de sus pobladores y proporcionan a sus vecinos identidad y puntos de referencia dentro de la población. En cierto sentido, están vinculados con

la noción de **territorialidad***. Constituyen lugares de vida, de actividades, de relaciones y de construcción de unas señas de identidad colectiva. Además poseen un nombre que les confiere una presencia diferenciada en la ciudad. Unos barrios hunden sus raíces en antiguas unidades de carácter religioso, las **collaciones*** o divisiones de la ciudad bajo-medieval cristiana, subsistiendo el viejo templo o parroquia, sus tradiciones y su santo o patrón; otros se distinguen por su especialización funcional, por la edad de sus construcciones, por su plano, por su carácter étnico, social, gremial o profesional, por su posición. Para la Geografía, el barrio es suma y compendio de todas esas categorías: funcionales, sociales, morfológicas y fruto de la evolución histórica. Sin embargo, los criterios de delimitación no se definen con claridad, porque no son obvios ni fáciles de perfilar. No toda la individualidad del barrio es espacialmente homogénea. En él se distingue un núcleo donde las peculiares relaciones sociales se manifiestan de modo acusado, para irse difuminando en los bordes o intersticios donde se solapan influencias de los barrios contiguos. En el presente se concede gran importancia a otras adjetivaciones que ayudan a matizar esas porciones urbanas e incluso la de su delimitación, entre ellas la de **barrio vivido**. Espacio que el individuo perfectamente conoce y practica; el que percibe como propio y familiar y que evoca cuando habla de su barrio. La definición comporta otra dimensión de lo geográfico: la de la imagen del barrio según los que lo habitan. Más distanciado de estos valores vivenciales o perceptivos se presenta el término **barriada**, que mantiene, sin embargo, caracteres diferenciadores en los aspectos morfológicos y funcionales.

» *Barriada, distrito urbano, gueto, percepción urbana, segregación urbana, suburbio.*

BARRIO CHINO

Barri xinès / Auzo txinatarra / Barrio chinés

Eufemismo utilizado para denominar los **barrios*** urbanos que concentran un número significativo de establecimientos relacionados con la prostitución. El término, de uso reciente en España, procede de la traducción literal del barrio chino de la californiana San Francisco (*Chinatown*), y de ahí pasó a Barcelona, ya como barrio chino, hasta extenderse a casi toda España. En numerosas ciudades, principalmente norteamericanas, sin embargo, subsiste como parte de la ciudad poblada de asiáticos y con características funcionales e incluso morfológicas propias.

» *Arrabal, barriada, barrio, gueto, percepción urbana, segregación urbana.*

BASE ECONÓMICA URBANA

Base econòmica urbana / Hiri oinarri / ekonomikoa / Base económica urbana

Conjunto de actividades que se desarrollan en una ciudad y que poseen proyección exterior. Sirven para definir la contribución de un núcleo urbano a la **economía regional***, nacional o supranacional en la que se integra, y constituyen el fundamento de su riqueza y dinamismo en un momento determinado. Esta expresión fue formulada a comienzos del siglo xx por W. Sombart, y con posterioridad se estableció la distinción entre un sector básico y otro no básico dentro de las economías urbanas. El sector básico englobaría a los trabajadores que realizan tareas en empresas o instituciones

destinadas fundamentalmente a satisfacer necesidades generadas en el mercado externo a la ciudad, mientras que el no básico incluiría a aquellos otros que se dedican a atender las demandas de la población residente. Las funciones básicas de una urbe también se denominan actividades motrices de la misma, y suelen ser industriales, turísticas, de gestión y decisión, aun cuando una importante dotación educativa superior u hospitalaria también contribuye a que una serie de ciudades organicen espacios de influencia y cumplen un papel relevante en la economía regional. Algunos autores señalan que las funciones propias del **lugar central*** son siempre básicas, en definitiva, el fundamento para que podamos referirnos al carácter urbano de un determinado núcleo. Aunque la teoría de la base económica urbana es muy popular, su aplicación en la práctica genera numerosos problemas y críticas. Por una parte, la imposibilidad real de diferenciar muchas actividades básicas y no básicas en economías complejas donde las empresas se encuentran interrelacionadas y acostumbran a atender a una clientela muy diversa. Por otra, esta interpretación sólo integra a las fuerzas de la producción y el consumo actuando libremente en un mercado perfecto y, de este modo, no considera el indudable protagonismo del Estado en las economías contemporáneas como inversor, recaudador de impuestos y redistribuidor de la riqueza. Por último, la tendencia a la sustitución de ciudades bien individualizadas por **aglomeraciones urbanas*** se traduce en que un buen porcentaje de trabajadores del sector básico de un núcleo no vivan en él, siendo poco realista referirse a actividades motrices y no básicas en un contexto de creciente movilidad de la población por motivos laborales.

» *Área de influencia, economía regional, economía urbana, especialización funcional, funcionalidad urbana, terciarización.*

BASTIDA

Ciudad pequeña o pueblo voluntariamente fundado por una autoridad pública. Corresponde a un modelo de poblamiento bajomedieval planificado que en el área del mediodía de Francia lleva el nombre de *bastide*, término de origen provenzal equivalente a **plaza fuerte***. Salvo Montauban, fundada en 1144, el movimiento de creación de estos asentamientos de tipo militar comienza en el suroeste de Francia hacia 1220 y dura alrededor de un siglo, con algunas prolongaciones hasta 1374. Las bastidas testimonian una voluntad de repoblación y de reconquista en la Edad Media. Constituyen un caso particular del gran fenómeno de colonización que cubrió Europa occidental de ciudades y pueblos nuevos desde el siglo xi al xiv. En el suroeste francés, esa colonización de plazas fuertes fue particularmente intensa, llegándose hasta unas trescientas fundaciones de ese género. Las bastidas se caracterizan por su plano rectangular en damero y nunca en forma radial o en estrella que hubiera podido derivarse de los trazados radioconcéntricos, dominando en la cuadrícula uno o dos ejes principales, según los casos. El otro rasgo que las distingue es la existencia de plazas públicas formadas sobre manzanas sustraídas a la edificación. Su amplitud, regularidad y caracteres arquitectónicos, como pórticos o arcadas, han llamado la atención a los urbanistas. Los nombres de estas ciudades o **villas*** declaran expresivamente su origen, Villeneuve, por su novedad; Villefranche, por sus franquicias; Sauveterre, por su seguridad; Beaumont

o Montjoie, por su aspecto agradable, son nombres típicos. En España se dan denominaciones similares que igualmente corresponden a ciudades de nueva creación, o **Villanueva**, y casi siempre de plano regular como Salvatierra en Álava, Villafraña y Villanueva en Navarra, entre otros ejemplos. Sin embargo, en las regiones fronterizas de Aragón y Navarra, los trazados urbanos regulares parecen anteceder a los del sur de Francia. No obstante, la influencia de las bastidas se deja sentir en la villa de Brivesca (Burgos), Villarreal (Castellón), Salvatierra de Miño (Pontevedra) y algunas otras del País Vasco: Durango, Bermeo, Tolosa, Salvatierra, Bilbao, Marquina, Guernica, Labastida. La regularidad del trazado en calles y plazas erigen a este tipo de núcleos en el modelo de las nuevas fundaciones que se sucedieron en España al finalizar la Edad Media. Conforme a ese plano se levantaron efímeras ciudades militares y de asedio, algunas de las cuales llegaron a convertirse en permanentes, como Puerto Real en Cádiz, Santa Fe de Granada. Igualmente, los españoles transfirieron este planteamiento urbanístico a América que, con las Ordenanzas de Nueva Población promulgadas por Felipe II en 1573, adquiere su consolidación definitiva.

» *Burgo, centro histórico, ciudad preindustrial, plaza fuerte, puebla, urbanismo.*

BIEN DE INTERÉS CULTURAL

Bé d'interès cultural / Kultur ondasuna / Ben de interese cultural

Hecho o práctica de interés patrimonial o científico que, siendo portador de un valor cultural, se caracteriza por su singular relevancia, lo que determina un sistema de protección y tutela máximos. Esta consideración recogida en conve-

nios y acuerdos internacionales, propiciados esencialmente por la UNESCO desde la década de 1950, ha calado en la legislación española; así se promulga la Ley de Patrimonio Histórico Español de 1985 y posteriormente otras normas autonómicas. Para su declaración como tal es necesario un acto formal en ese sentido, bien a través del ministerio o las consejerías o bien por decretos, de forma individualizada. Tanto bienes muebles como inmuebles pueden ser declarados BIC, excluyéndose las obras de un autor vivo.

» *Catálogo urbanístico, deber de reposición, edificio singular, hito urbano, monumento, patrimonio histórico.*

BLOQUE

Bloc / Bloke / Bloque

Edificio* aislado, con un cierto desarrollo en altura y con diferentes plantas de similares características, representativo de la edificación abierta, pues su orientación puede no coincidir con la línea de la calle. El bloque como solución edificatoria se postula entre los arquitectos y urbanistas racionalistas del primer tercio del siglo xx. Fue preconizado por Le Corbusier como la mejor construcción residencial frente a la vivienda unifamiliar con jardín; entre otras ventajas se le atribuía la economía derivada de la concentración de las infraestructuras, el logro de la orientación más adecuada de la vivienda por su independencia del trazado callejero y la obtención de amplios espacios peatonales en su alrededor. Concedido en estos términos, el bloque de viviendas se erige en uno de los protagonistas fundamentales del planeamiento urbano internacional durante el siglo xx, desde la *cit   radieuse* hasta Brasilia.

Buena parte del éxito del bloque obedece a su asociación con las fórmulas de vivienda económica. Ante fuertes crecimientos inmigratorios, en muchas sociedades se ha optado por la construcción masiva de barriadas de bloques residenciales, caracterizadas por la repetición de una misma fórmula edificatoria. La solución más económica fue inicialmente la de bloques de cinco plantas sin ascensor, de anchura variable. Incorporando el ascensor, primero de modo excepcional en los inmuebles de planta cuadrada y mayor altura, y después de modo generalizado, las barriadas de bloques han logrado una mayor calidad. Una solución muy extendida por su viabilidad económica y urbanística ha sido el **bloque en H**. En muchos países europeos, tales edificios son omnipresentes en las promociones de **vivienda pública*** o las de carácter más popular, desde la ciudad socialista hasta la de los países mediterráneos y lo mismo ocurre en los alojamientos de los inmigrantes en las naciones europeas más desarrolladas.

» *Edificación en manzana abierta, edificación en manzana cerrada, edificio, polígono, rascacielos, urbanismo funcionalista.*

BORDE URBANO

Límit urbà / Hiri ertz / Bordo urbano

Áreas situadas en el perímetro de los núcleos urbanos, de morfología imprecisa y mutante. Normalmente, son espacios con mucha dinámica constructiva, escasamente rematados urbanísticamente y con descohesionadas o inexistentes **dotaciones y equipamientos urbanos***. Por el contrario, desde el punto de vista de la **percepción urbana*** (siguiendo a K. Lynch), tiene una acepción precisa, ya

que es una línea que separa dos espacios social y físicamente diferenciados.

» *Barrera urbana, cinturón verde, circunvalación, imagen de la ciudad, percepción urbana, periferia urbana.*

BULEVAR

Bulevard / Boulevard / Bulevar

Palabra procedente del francés que designa a ciertas calles anchas y con árboles. En un principio este término se utilizaba con sentido restrictivo para aquellas vías que habían ocupado el espacio dejado libre por los antiguos recintos amurallados (tendría por lo tanto un significado equivalente a **ronda de muralla***). Éste sería el origen de los famosos bulevares que Haussmann diseñó en París. Sin embargo, lo que se planteó como una solución concreta al derribo de las murallas en ciertas actuaciones tendentes a renovar la ciudad durante el siglo XIX se ha transformado en una forma particular de trazar y dotar las **vías urbanas*** en épocas posteriores. Los bulevares están indisolublemente unidos a la presencia de vegetación y a unas dimensiones amplias, pues suponen la introducción en la ciudad contemporánea de conceptos paisajísticos y urbanísticos previos como los paseos arbolados de los entornos de un palacio o casa señorial y la perspectiva barroca.

» *Avenida, calle, circunvalación, ronda de muralla, viario urbano.*

BURGO

Burg / Burgo / Burgo

Núcleo de población cuyos habitantes gozaron de ciertos privilegios y libertades desde la Edad Media hasta el cambio

del Antiguo al Nuevo Régimen. El término burgo, de resonancia similar en otras lenguas (*burg, buhr, borgo*), parece tener su origen en el derecho y las prácticas políticas altomedievales aparecidas tras las invasiones germánicas y se asienta con fuerza en Inglaterra y otros ámbitos europeos a partir del siglo XII. En España esta situación se asimila a la propia de las **ciudades de realengo***, en las que, al igual que en otros burgos europeos, se genera mayor libertad y capacidad de autogobierno, así como una creciente especialización funcional en el comercio, actividad decisiva para la formación de la **burguesía**. En castella-

no el término **burgués** designa inicialmente a aquellos que tienen oficios que no implican el trabajo manual, mientras que la voz **ciudadano*** designaba a todos los que vivían en estas ciudades o núcleos privilegiados; denominación opuesta, en cierto modo, a la de **villano** o **rústico**, aplicada a quienes vivían en asentamientos rurales. Formalmente los burgos fueron con frecuencia lugares amurallados, defendidos como auténticas fortalezas.

» *Bastida, ciudad preindustrial, ciudad de realengo, ciudadano, muralla, plaza fuerte.*

CABECERA COMARCAL *comarca buru /*
Capçalera comarcal / Eskualdeko buru /
Cabeceura cinarcal.

Núcleo de población que actúa de centro polarizador de un ámbito supralocal. Históricamente, la creación de **partidos judiciales*** ha contribuido a reforzar el papel de cabecera de algunos núcleos o lugares, convirtiéndolos, oficiosamente, en capitales comarcales. El papel de una cabecera comarcal es ser aglutinadora del área supramunicipal que la circunda, centrando el territorio con su equipamiento de bienes y servicios. Para los habitantes de dichas áreas, la capital comarcal se erige en punto común de referencia, a la que se desplazan habitualmente y donde tratan de encontrar solución a muchas de sus necesidades, aunque no las más perentorias satisfechas en sus propios asentamientos o núcleos de población.

» **Área de influencia, ciudad pequeña, comarca, comarcalización, jerarquía urbana, lugar central, sistema urbano.**

CABILDO INSULAR
Cabildo insular / Irlatarbatzarre / Cabildo insular.

Institución creada en 1912 tras varios años de discusión pública en torno a la

organización político-administrativa de Canarias. Cada una de las siete islas canarias tiene un cabildo, el cual ejerce funciones que le son transferidas o delegadas por la comunidad autónoma, competencias que llevan incorporados los medios económicos, materiales y personales que correspondan. Como hecho singular en el contexto español, los cabildos son reconocidos como **entidades locales territoriales**. Desde el punto de vista urbanístico, los cabildos son los responsables de elaborar sus respectivos planes insulares de ordenación del territorio. Al mismo tiempo, las oficinas de planeamiento de los cabildos han venido elaborando, primero las **delimitaciones de suelo urbano***, y posteriormente los **planes generales*** y **normas subsidiarias*** de los municipios con escasos recursos técnicos.

» **Administración local, consejo insular, corporación local, diputación provincial, provincia.**

CALIDAD AMBIENTAL URBANA
Qualitat ambiental urbana / Hiri gunearen kalitatea / Calidada ambiental urbana.

Valoración atribuida a los distintos componentes del medio y a su reunión en el interior de los núcleos de población. Mediante la utilización de parámetros de

amplio espectro (contaminación, proporción de **zonas verdes***, **equipamientos***, **densidad***, **higiene**) se puede determinar el distinto grado de calidad medioambiental existente en las ciudades. La consecución de los mejores estándares de calidad urbana es uno de los problemas que ocupa a los planificadores a la hora de seleccionar sus propuestas de **ordenación urbana***, cualquiera que sea el tamaño de las ciudades o los ámbitos planificados. Las manifestaciones negativas de la alta densidad poblacional, la ocupación del medio rural y natural por las urbes en crecimiento, la intensificación de las actividades industriales y el tráfico viario, la concentración de la capacidad generadora de residuos sólidos y líquidos, o la progresiva degradación del entorno paisajístico de sus alrededores, han reducido con frecuencia el necesario equilibrio entre el funcionamiento de la ciudad y las capacidades del medio para acogerla. Las enfermedades físicas y psicológicas vinculadas a la mala calidad ambiental en el espacio urbano han aumentado considerablemente en los últimos años en las ciudades de los países menos desarrollados; el incremento del dominio del automóvil en el trasiego del espacio urbano acentúa la dependencia hacia su uso y, con él, la artificialización de la vida en el interior del espacio edificado; asimismo, la desorganización funcional y arquitectónica contribuye a desintegrar los paisajes urbanos tradicionales. Los valores históricos y etnográficos pierden entidad en medio de la expansión urbana acelerada. Este crecimiento, casi siempre desordenado, distribuye muy irregularmente las dotaciones colectivas y equipamientos que deberían contribuir a la mejora del nivel de vida urbano. Son muchas las ciudades que carecen de las dotaciones y servicios necesarios para

mantener la calidad del medio ambiente urbano, y muchas tienen una ínfima proporción de zonas verdes bien dotadas por habitante, y difícil acceso a áreas de esparcimiento natural. Esta compleja situación ha llevado a distintas entidades internacionales y supraestatales a plantear diferentes llamamientos y propuestas generales destinadas a la toma de conciencia de la necesidad de mejorar la calidad ambiental urbana. Quizás, una de las más importantes haya sido la elaboración del *Libro verde sobre el medio ambiente urbano* aprobado por la Comisión Europea, en julio de 1990.

» *Actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas; ciudad saludable; contaminación urbana; ecología urbana; medio ambiente urbano; residuos sólidos urbanos; saneamiento urbano.*

CALIFICACIÓN DEL SUELO

Qualificació del sòl / Lur saillapena / La Qualification do solo

Acto o determinación del planeamiento urbanístico consistente en detallar o establecer más pormenorizadamente el destino del suelo previamente clasificado. Sucede o desarrolla, por tanto, a la **clasificación del suelo*** y se refiere, propiamente, al **suelo urbano*** y **urbanizable***. Con ella se avanza en la determinación de los usos y de la **edificabilidad***, pues establece si los suelos tendrán usos residenciales, industriales o terciarios, así como la intensidad de ocupación por edificaciones y las tipologías edificatorias que deban realizarse en dichos suelos. Conviene no incurrir en la confusión reiterada entre clasificación y calificación del suelo, distinguiendo en el sentido recién indicado. Especialmente frecuente es el mal uso del término **recalifi-**

cación, aludiendo a una actuación de **reclasificación**, ya que ambas requieren procedimientos rigurosamente establecidos por el ordenamiento urbanístico, aunque han sido con gran frecuencia objeto de utilizaciones espurias del planeamiento para la fácil generación de plusvalías del suelo y ganancias ilegítimas.

» **Clasificación del suelo, edificabilidad, ordenación urbana, planeamiento general, planeamiento urbanístico, suelo urbanizable, suelo urbano.**

CALLE *carra / carrer / kale / rúa*

Vía urbana*, longitudinal entre edificios* o solares* en un núcleo habitado, que se destina a la circulación y suele catalogarse como **espacio público***. Las calles son tomadas como referencia para dividir la ciudad en partes, localizar los edificios y dar la dirección postal; sirven principalmente para canalizar el tráfico urbano, por lo que su anchura, trazado y extensión ha variado mucho a lo largo de la historia. En general, se diferencian aquellas vías utilizadas para atravesar, circunvalar o acceder a los espacios urbanos de las concebidas preferentemente para el uso interno de los habitantes de determinados barrios residenciales. Las calles peatonales se caracterizan por la prohibición, total o parcial, del tráfico rodado y la importancia que han adquirido en épocas recientes se asocia a procesos de revalorización turística de los cascos antiguos* o al interés por crear espacios de calidad favorables al mantenimiento de numerosos establecimientos comerciales. En Europa, durante la Edad Media, la anchura y disposición de la calle dependía tanto de su situación dentro del núcleo como de las funciones especí-

ficas que acogía (**calle mayor***, de la herrería, del comercio, etc.). A partir del siglo XVIII se constata la aparición de las **aceras***, respuesta necesaria al aumento de la circulación en carruajes y carrozas. Además, éstas sirven como nexo de unión entre las vías y los conjuntos de edificios abiertos a las mismas a través de sus puertas de entrada. Hace algunos decenios, ciertas corrientes del urbanismo se plantearon la sustitución de la calle tradicional. Así, numerosos polígonos de viviendas de la periferia no son levantados siguiendo el modelo clásico de alineaciones y sus vías de comunicación con el exterior se diseñan para facilitar la circulación en automóvil. Este hecho ha planteado un debate muy profundo entre los partidarios de concebir las ciudades del presente en función de las necesidades del tránsito rodado y aquellos otros que reivindican el papel de la calle como lugar de encuentro, de socialización, escenario preferente de un modelo de urbe al servicio de sus habitantes. De hecho, en el planeamiento urbanístico, la anchura de las calles influye en el volumen de edificación permitido. A partir de la palabra calle surgen las de **calleja** y **callejón**, vías estrechas entre paredes, casas o elevaciones de terreno que, a veces, sólo dispone de una entrada. Existe una gran diversidad de denominaciones específicas de tipo de calle que son tratadas como términos diferenciados y en la voz **callejero***.

» **Acera, ancho de calle, avenida, callejero, calzada, manzana, trama urbana, viario urbano.**

CALLE MAYOR *carrer major / kale nagusia / rúa maior*

Denominación que suele adquirir la vía urbana principal, que se acuña en la ciu-

dad preindustrial y que se prolonga en la actualidad. Es común que ponga en relación o acceda a los lugares privilegiados de la ciudad, como el ayuntamiento, la iglesia o catedral y la **plaza mayor***. En muchas ocasiones, la calle mayor tuvo **soportales***, que resultaban indispensables cuando las fórmulas comerciales al aire libre eran las dominantes. En bastantes localidades de tamaño mediano, la calle mayor cumple todavía un papel relevante en la vida social de los núcleos, como lugar de paseo y de encuentro, cometido que en las ciudades de mayor entidad puede haber inhibido el intenso tráfico. Asimismo, la existencia de dicha calle tiene un alto valor simbólico y perceptivo, lo cual la hace muy relevante dentro de un espacio urbano dado. En España, la denominación es muy abundante y se encuentran fórmulas similares en otras culturas urbanas, como lo atestigua el nombre de *main street* en muchas ciudades norteamericanas.

» *Ancho de calle, calle, centro histórico, centro urbano, plaza mayor, soportal*

CALLEJERO

Llista de carrers / Kalezale / Rueiro

Conjunto de las **calles*** de una ciudad. Es muy común su utilización como sinónimo de **plano urbano***, en el que constan las calles como información útil para lograr una correcta referenciación territorial. El propio nombre de las calles de una ciudad ofrece elementos útiles para una comprensión explicativa de la realidad. Por un lado, suele haber una matización explícita en la propia denominación de las vías urbanas. La anchura es un criterio muy común, de modo que el término **avenida*** presupone una sección amplia, superior siempre a la de la calle, que a su vez es

más ancha que un **callejón**. Otro elemento clasificador es la longitud de la vía: el nombre de **carrera** identifica a una vía larga, en tanto que **pasaje*** se refiere a otra corta; si es corta y sin salida, suele llamarse **adarve**, aunque este término se refiere primariamente a la vía situada tras la **muralla***. También las pendientes se reflejan en términos distintivos como **cuesta** o **costanilla**, subida y bajada. Por otro lado, al margen de la jerarquización interna de las vías, la **toponimia urbana*** proporciona información precisa sobre determinados aspectos. La misma planta de la calle parece adivinarse en un nombre como **codo**, referido a un cambio muy brusco de dirección, mientras que **sierpe** o **siete revueltas** son ejemplos de trazado ondulante. También las características del microclima se reflejan en términos como **fría**, del viento o **resolana**, **resol**, mira el sol. Y, desde luego, son muy comunes las referencias hechas a la cualificación social o profesional de quienes habitaban en determinadas vías, desde la mención a los caballeros hasta los numerosísimos oficios y gremios medievales: joyeros, plateros, sombrereros, sogueros o mercaderes, boteros, odreros, etc. Las denominaciones del callejero urbano suelen cambiar con el paso del tiempo, permitiendo en ocasiones realizar una interpretación histórica o política de dichas modificaciones. Por lo demás, la tendencia existente a dejar constancia de los prohombres, vecinos famosos o promotores de las barriadas en los nombres de las vías urbanas hace que el análisis de la toponimia urbana sea un camino muy transitado en la historia local tradicional.

» *Calle, guía urbana, plano urbano, toponimia urbana, trama urbana, viario urbano.*

CALZADA

Calçada / Galtzada / Calzada

Parte central de la **calle*** o de la **carretera*** dispuesta para la circulación rodada. En las áreas urbanas se suele identificar como el espacio comprendido entre dos **aceras***, mientras que en una **autopista*** las dos calzadas de circulación se separan por una **mediana***, franja no transitable ocupada a veces por vegetación y barreras que impiden acceder a ellas desde las calzadas de sentido opuesto y los espacios adyacentes, salvo en los accesos expresamente previstos para este fin. Una segunda acepción del término hace referencia a un camino pavimentado y ancho. Así, el primer sistema coherente de comunicaciones terrestres en España fue el articulado a partir de la **red de calzadas romanas**. La ordenación territorial y el urbanismo europeo difieren del sentido de estas prácticas en Norteamérica al conceder menor importancia a la circulación rodada en el interior de la ciudad y querer preservar el carácter rural y las dimensiones reducidas de ciertas vías. Concretamente, en el ensanche de Barcelona las calles normales presentan dos aceras de 5 metros a cada lado y una calzada central de 10, en tanto que en el urbanismo contemporáneo de Chicago la anchura de las aceras se prevé inferior y la calzada mucho más amplia. Durante el siglo xx, debido a la generalización del uso del automóvil particular, la superficie ocupada por las calzadas en el plano urbano se ha incrementado de forma apreciable en casi todas las ciudades.

» *Acera, calle, carretera, carril, viario urbano.*

CAMBIO DE ALINEACIÓN

Canvi d'alineació / Norabide aldaketa /

Cambio de alificación

Procedimiento normativo por el cual se modifica la **alineación*** de las casas en una **calle*** o conjunto de ellas, ya edificadas. Por lo general, el cambio consiste en el aumento de la anchura de la calle y la sujeción obligatoria de las edificaciones futuras a la nueva sección de la vía. La medida deja al conjunto de construcciones existentes **fuera de alineación**, lo que tiende a acelerar su deterioro físico, pues no se permite realizar en ellas obras de mejora y ampliación. A su vez, la coexistencia durante un largo período de tiempo de edificios con diferentes alineaciones propicia en la calle un aspecto general de desorden y provisionalidad. La política del cambio de alineaciones ha sido muy común en los procesos de reforma interior de los cascos antiguos. En ocasiones, una vez comprobada la lentitud general del proceso o los altos costos sociales que éste genera, se restituye la alineación primitiva para los edificios antiguos, con lo cual se perpetúa la coexistencia en la calle de dos, o más, líneas de fachadas.

» *Alineación, expropiación urbanística, proyecto urbano, reforma interior.*

CAMPING

Camping / Kanpaleku / Cámping

Lugar al aire libre, físicamente acotado por un muro, vallado o seto vegetal, destinado a albergar turistas de paso o estacionales, en tiendas de campaña, caravanas o en cabañas. Es un anglicismo equivalente a campamento de turismo. Suelen estar situados en las inmediaciones de las ciudades, en el litoral, en la proxi-

midad de las playas, o al pie de las montañas, vinculados a la práctica del senderismo o a la simple contemplación del paisaje montano. Su morfología suele presentar una distribución regular de sus parcelas, en las que se ubican caravanas, tiendas de campaña y los vehículos motorizados. Deben contar con acceso rodado interno, zona libre dedicada al esparcimiento deportivo y lúdico de los usuarios, servicios higiénicos, tienda de alimentación y otros útiles. A pesar de su carácter dominical indivisible, en España hay muchos ejemplos de *campings* costeros que se han convertido en poblados permanentes de segunda residencia, vulnerando su condición de hábitat temporal, e incluso edificando con materiales de construcción nada provisionales. Lo deseable de los *campings*, y lo que está legislado en casi todos los países, es que desaparezcan fuera de temporada y que se mimeticen durante el verano. La presencia de *campings* dotados supone, colateralmente, la reducción de áreas de acampada libre sin servicios que, a veces, representan importantes riesgos de contaminación e incendios forestales.

» *Equipamiento urbano, espacio de ocio, estación turística, playa, segunda residencia, turismo urbano.*

CAMPO DE GOLF

Camp de golf / Golf zelaia / Campo de golf

Recinto destinado a la práctica de este deporte. Por su misma naturaleza, precisa de unas dimensiones de cierta consideración, en torno a las 40 Has., y suele tener unas notables exigencias hídricas en los climas secos, en los que es preciso el riego para mantener la hierba en unas determinadas condiciones que requiere

el juego. La localización de los campos de golf en España coincide en buena parte con las áreas de mayor desarrollo turístico, pues se asocia a la hostelería de lujo y a la segunda residencia de calidad. Pero el golf también se vincula al grado de urbanización, pues hay relación directa entre el tamaño de las ciudades y el número de campos existentes. La localización del golf en las áreas urbanas no es neutra, pues se mezcla muchas veces con la edificación unifamiliar aislada y suele coincidir con las zonas más valoradas de la ciudad, dado su atractivo entre la población de mayor poder adquisitivo. En la última década, el golf se difunde por algunas ciudades medias que lo utilizan, al menos en la publicidad, para atraer al turismo de negocios. Además, la progresiva disponibilidad de tiempo libre en nuestra sociedad da paso a una creciente popularización de tal práctica deportiva, con la consiguiente merma de su tradicional tono elitista. De un modo singular, algunas instalaciones pioneras del golf en España radican en suelo público, pues desde ciertas instancias del estado, como el Patrimonio Nacional, se optó por estas implantaciones en su fomento. Es el caso de los clubs Puerta de Hierro y Club de Campo, en Madrid, y el golf de El Prat, en Barcelona.

» *Complejo turístico, equipamiento urbano, espacios de ocio, instalaciones deportivas, turismo urbano.*

CAMPUS UNIVERSITARIO

Campus universitari / Unibertsitateko campusa / Campus universitario

Espacios o recintos ideados para albergar la totalidad o gran parte de las instalaciones y residencias universitarias. Se localizan preferentemente en la periferia

de los cascos urbanos, por lo que se encuentra segregado de éstas en lo que respecta a sus funciones residencial y académica. La autosuficiencia en cuanto a sus servicios y abastecimiento les da supuestamente un carácter de espacio urbano funcionalmente autónomo que le lleva a reducir sus contactos con el exterior al mínimo. Ahora bien, la aplicación práctica de estas premisas en los distintos campus de España o fuera de ella manifiesta una fuerte disparidad en las soluciones dadas, tanto en lo que se refiere a la variedad de diseño o trazado urbano, como al modo en que se han planificado y a sus relaciones con la ciudad de la que dependen. Entendido como tipo arquitectónico, su antecedente más representativo es la Universidad de Virginia, proyectada por Thomas Jefferson a principios del siglo XIX. Se trata de un gran campo abierto, verde, bordeado de edificios docentes y residenciales. Pero es en Inglaterra, no obstante, donde se desarrolló históricamente la opción quizá más conocida en el mundo occidental (Oxford y Cambridge). A partir de ahí destacan otras relaciones como las Universidades de California en San Diego o Illinois en Chicago. En España, además de la Ciudad Universitaria de Madrid, concebida en 1927 como un *campus* al modo anglosajón (se le llamó inicialmente **universidad jardín**), actualmente los ejemplos más característicos son los de las Universidades Autónomas de Madrid y Barcelona y de la Universidad de Alicante, aunque son frecuentes los nuevos recintos de otras muchas universidades españolas que son impropriamente denominados con esta expresión latina.

» *Centro educativo, ciudad universitaria, dotaciones urbanas, equipamiento urbano, parque tecnológico.*

CANAL

Canal / Ubide / Canle

Cauce de agua que puede ser natural, como ocurre en los deltas y áreas pantanosas, o artificial, lo más frecuente, cuando sirve para conducir las aguas destinadas a la irrigación de los campos de cultivo, el abasto a las poblaciones, el drenaje de las marismas o para la navegación fluvial. Por extensión, han adquirido esta denominación los pasos navegables interoceánicos debidos a grandes obras de ingeniería como los de Suez y Panamá, aunque también tienen esta denominación determinados pasillos marítimos naturales, como el Canal de la Mancha. En España ha habido muchos proyectos —no tantas realizaciones— de canalización de ríos y rías como las cantábricas, en las que se encauza más que se canaliza, pero los que han tenido mayor incidencia sobre tramas urbanas han sido los distintos canales o cortas construidos para regularizar el curso del Guadalquivir a su paso por Sevilla, o la desviación del Turia a su paso por Valencia. A destacar el canal de Isabel II, que abastece de agua de excelente calidad a Madrid, procedente de la Sierra de Guadarrama. Menos llamativas pero con grandes repercusiones naturales y urbanísticas son las operaciones de canalización de pequeños ríos y arroyos en numerosos núcleos de población en áreas de clima mediterráneo con grandes oscilaciones de caudal en estos cursos y repercusiones negativas para las condiciones de habitabilidad. En relación con los canales de riego, los más significativos en España son los construidos para el trasvase Tajo-Segura, o los más antiguos del Canal de Castilla, al norte del Duero o el Canal Imperial de Aragón.

» *Abastecimiento de agua, acueducto, embalse, infraestructuras básicas, rambla, saneamiento urbano.*

CAPITALIDAD

Capitalitat / Hiribiru / Capitalidade

Calidad o condición de una población, que es cabeza política de un territorio o **demarcación*** oficial (**municipio***, **provincia***, **región*** o estado), y se asocia a un significativo desarrollo de las funciones administrativas. Las ciudades que tienen el estatus de capital se benefician en mayor medida que otros núcleos de la concentración de actividades empresariales y de gestión de carácter privado, ya que numerosas firmas acostumbran a establecer sus áreas de mercado o distribución siguiendo las delimitaciones administrativas vigentes. Asimismo, los poderes públicos suelen cuidar la **imagen urbana*** de la capital como mejor exponente del grado de desarrollo alcanzado por un territorio. En numerosas situaciones la designación como capital de un estado o una región ha desembocado en un crecimiento sin precedentes de dicho núcleo, que acaba concentrando una parte importante de los habitantes del territorio y jugando un papel hegemónico en el **sistema de ciudades***. En estos casos estamos ante fenómenos de **macrocefalia urbana***, donde la capital ejerce como centro indiscutible del poder y de la actividad económica y cuyo tamaño poblacional e importancia funcional está a una enorme distancia de los restantes núcleos urbanos existentes.

» *Jerarquía urbana, lugar central, macrocefalia urbana, red urbana, sistema de ciudades.*

CÁRCEL

Presó / Espetxe / Cárcere

Edificio destinado a la reclusión de presos, que recibe también el nombre de **prisión**. En la Edad Media y durante gran parte de la época moderna no existieron arquitecturas carcelarias específicas, ya que el tiempo que los condenados permanecían encerrados era breve, una antesala del castigo físico o la muerte que luego habrían de padecer. Por este motivo, recintos construidos con otras finalidades como **torres**, **castillos**, **palacios*** o **muralles*** reservaban algunas de sus dependencias para servir de cárcel. A partir de los siglos XVI y XVII aparecieron las primeras construcciones dedicadas exclusivamente a encerrar a los penados en ciudades y otras poblaciones principales. Se trata de grandes caserones con fuertes muros pétreos, donde algún escudo o inscripción junto a la escasez de vanos indicaban la función de la obra. En el siglo XVIII se formularon nuevas teorías sobre la utilidad del sistema de reclusión como vía para reinsertar a individuos problemáticos en la sociedad y, siguiendo estos principios, la construcción de cárceles se generalizó en muchas naciones. Normalmente, las cárceles del XVIII y el XIX son de planta cuadrangular, organizadas en torno a un **patio***, incluyen un número variable de calabozos, una capilla y viviendas para los guardianes, y pueden ser el resultado tanto de una actuación específica como de la reutilización de antiguos edificios concebidos para otros usos (**conventos*** tras la desamortización). En algunas ocasiones las cárceles se levantaron mediante un esquema de pabellones dispuestos de forma radial según los principios del *Panopticon* de Bentham; éste es el caso de la prisión de Philadelphia (cuyos planos datan de 1821) y de la Cárcel Modelo de Barcelona (1887-1904). A

lo largo de la historia, las cárceles se han localizado en núcleos urbanos y desde 1833 se arbitró la fórmula de las **cárceles de partido**, mediante la cual, cualquier cabecera de **partido judicial*** debía contar con una prisión propia, en edificios construidos a tal fin o reaprovechando otras dependencias. En cualquier caso, muchas veces se ha pretendido que las cárceles se emplacen a cierta distancia de los sectores residenciales, aunque el crecimiento de las ciudades puede acabar englobando el espacio destinado a prisión (como en Barcelona o en Orense). En los últimos años, la administración penitenciaria ha ido trasladando la práctica totalidad de los recintos carcelarios desde las capitales a áreas rurales poco pobladas, combinando nuevas arquitecturas que permiten una mayor comodidad y facilidades de control de los internos con el alejamiento prudencial de las instalaciones respecto a los núcleos habitados.

» *Dotaciones urbanas, edificio singular, equipamiento urbano.*

CARDO

Calle o vía principal, orientada de Norte a Sur, en los campamentos militares romanos, algunos de los cuales fueron el precedente urbano de bastantes ciudades situadas en el Imperio Romano. El recinto del campamento tenía forma rectangular, rodeado generalmente de murallas y dos ejes principales a veces porticados, el **cardo** y el **decumanus***. El lugar de encuentro de ambas se denominó **mundus** y en sus proximidades solían encontrarse el **foro***, los templos, la curia y la basílica. Timgad, en Argelia, entre otros muchos asentamientos de gran valor arqueológico (Conímbriga, Itálica, Segóbriga) sirven como testimonio de lo que

fueron campamentos militares y ciudades romanas donde el **cardo** era componente principal, mientras que en el inmovilizado urbano de ciertas ciudades españolas como León o Zaragoza todavía se conservan las trazas de los primitivos ejes urbanos principales de la ciudad romana.

» *Calle mayor, casco antiguo, decumanus, foro, trama urbana.*

CARGA URBANÍSTICA

Càrrega urbanística / Hirigintza zama / Carga urbanística

Obligaciones que asume la propiedad de un suelo en relación con los beneficios que también le proporciona el planeamiento urbanístico. En el proceso urbano, de acuerdo con la legislación vigente, todo propietario va adquiriendo de manera sucesiva y gradual una serie de derechos. El planeamiento ratifica la adquisición de tales derechos pero los subordina al cumplimiento, también sucesivo, de una serie de deberes, los cuales, técnicamente, son conocidos como **cargas urbanísticas**. Es importante resaltar que éstas guardan siempre relación con la obtención de un derecho.

» *Aprovechamiento urbanístico, deberes y derechos urbanísticos, normativa urbanística, propietario urbano.*

CARRETERA

Carretera / Errepide / Estrada

Vía que conecta distintos asentamientos y cuyo perfil, trazado y firme han sido acondicionados para que puedan circular vehículos con ruedas. Originariamente carretas o carros, de donde proviene su

denominación de **caminos carreteros** o carreteras. Las carreteras son elementos fundamentales del orden territorial existente, tanto en su condición singular, pues cada una de ellas establece una marca o señal decisiva en el mismo, como formando una red que propicia la movilidad general y la **accesibilidad*** de las distintas partes del territorio y la posible organización de un sistema integrado de transportes. En España la carretera recoge en la actualidad la mayor parte del movimiento de personas y mercancías (90 y 75%, respectivamente, según el *Plan Director de Infraestructuras*, de 1993). Sin embargo, la formación de la **red de carreteras*** españolas es relativamente reciente. Tras la construcción de las vías romanas y hasta mediados del **siglo XVIII** serán acondicionados algunos cortos trayectos, quedando el resto del país internamente transitable sólo por caminos de herradura, utilizados sobre todo por los arrieros, y a través de las **vías pecuarias***. Los Borbones inician en España una dedicación sistemática del estado a las vías de comunicación e incluso, como es bien conocido, aportan la idea de crear una red radial con centro en Madrid; se inicia entonces también la larga polémica, todavía persistente, sobre la primacía de dedicar los recursos económicos a los ejes principales de largos recorridos o a la mejora de las relaciones más inmediatas y cotidianas. La apertura de la Escuela de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos en 1834, la creación del cuerpo nacional de ingenieros, la formulación del primer plan de carreteras en 1840 y la promulgación en 1851 de la ley de carreteras (ley Arteta) son los actos decisivos que marcan el nacimiento de una auténtica política de carreteras en España, unida al proceso general de modernización de la administración del país que se produce por estos años; ya que, si se consulta el

Diccionario de Pascual Madoz cuya información se recopila coetáneamente a las importantes medidas aludidas, podrá constatarse la general escasez de **arrecifes**, es decir —usando la propia terminología del momento— de caminos empedrados o carreteros, preparados para acoger vehículos de ruedas en cualquier estación del año. Durante el resto del **siglo XIX** y en la centuria actual se han formulado diversos instrumentos normativos y planificadores relativos a las carreteras españolas, destacando el *Plan de Firms Especiales* (1926-1930), el *Plan REDIA* (**red de itinerarios asfálticos**) de 1967, el *Plan Nacional de Autopistas Españolas* (1967) y el *Plan Director de Infraestructuras* de 1993.

» Autopista, autovía, circunvalación, red de carreteras, red viaria, sistema territorial de comunicaciones, vía pública.

CARRIL

Carril / Karril / Carril

Vía para vehículos de ruedas. Su significado está muy próximo al de **carretera***, término al que comprende, pero que también rebasa, puesto que contiene otras formas y aspectos funcionales que no se encuentran en esta clase de vía; como en ella, la primera acepción del DRAE para carril es **camino carretero**, aunque el significado se amplía con otras acepciones que permiten designar distintos hechos: cada una de las posibles bandas marcadas en una carretera para mejor encauzar el tránsito de vehículos rodados, la barra de metal o la viga en la que se apoya un vehículo que la utiliza de soporte único (**tren monorraíl** y **tren monoviga**), o cada una de las dos barras de hierro sobre las que cir-

culan ferrocarriles y tranvías. Al primero de los sentidos señalados para este término pueden asociarse las expresiones **plataforma reservada** o **carril exclusivo**, como banda de una vía sobre la que circula algún tipo específico de tráfico o de vehículo en el ámbito urbano, por ejemplo transporte público en general, líneas de autobuses, trolebuses o tranvías. Dichos carriles pueden haber sido acondicionados de modo que sólo sea posible acceder a ellos en lugares determinados, disuadiendo así de su uso a otros vehículos que podrían quedar sin salida fácil. Un tipo de carril exclusivo es el **carril ciclista** o **carril-bici**.*

» *Autopista, autovía, calle, calzada, carril bici, viario urbano.*

CARRIL-BICI

Carril bici / Txirriri Karri / Carril bici

Vía terrestre, parte de una calzada, o calle reservada al uso exclusivo de personas que utilizan la bicicleta como vehículo de circulación o transporte. La resolución formal del carril-bici suele establecerse con una simple marca, línea o signos diferenciadores en la calzada; no obstante, a veces se refuerza esta utilización con el distinto color del pavimento, con un elemento de separación física (un murete o una valla) o, incluso, excluyendo completamente de la vía su uso por otros vehículos, aunque generalmente manteniendo la compatibilidad de la bicicleta con la circulación peatonal. El carril-bici tiene un origen eminentemente urbano y europeo, a partir de la proliferación del automóvil en los años 60, y en ámbitos de tráfico congestionado, para los que la administración potencia vehículos alternativos a los de motor. Posteriormente se refuerza este elemento de la malla via-

ria urbana con el surgimiento de mentalidades ecologistas y prácticas afines al ejercicio físico continuado. También se amplía su trazado a los ámbitos metropolitanos e incluso al espacio rural. En algunos países como Holanda o Dinamarca, pioneros y defensores de este modo de circulación, el uso alternativo de la bicicleta alcanza un 25% del total de los desplazamientos personales.

» *Área peatonal, calle, calzada, carril, viario urbano.*

CARTOGRAFÍA URBANA

Cartografia urbana / Hiri kartografia /

Cartografia urbana

Representación plana de la ciudad, preferentemente a gran escala. Las primeras colecciones de imágenes más o menos fieles de las ciudades datan del siglo xvi. Especial relevancia, por su universalidad y la precisión de ciertas láminas, tuvo el *Civitates Orbis Terrarum*, publicado en 1572; la mayor parte de sus ilustraciones eran vistas realizadas en perspectiva caballera, que daban una idea global de la ciudad y sus alrededores. Para España merece destacarse asimismo la colección de vistas urbanas encargadas por Felipe II y realizadas por A. Wyngaerde en la década de 1560, que aunque no sean propiamente cartografía son representaciones de gran fiabilidad y exactitud. Con posterioridad destacan algunas obras, como el plano de Madrid de Pedro Texeira, de 1656 o el de Londres de Wenceslao Hollar de 1658, pero no es hasta el siglo xviii cuando suele disponerse de una buena cartografía, hecha con métodos científicos, para las principales ciudades. La cartografía urbana científica progresa en fechas desde entonces bajo diferentes impulsos, como eran los inte-

reses militares, la mejora de las labores fiscales y hacendísticas o las necesidades urbanísticas de los propios núcleos. Más recientes son las nuevas necesidades cartográficas representadas por las guías mercantiles o turísticas que tanto proliferan en la actualidad. En España, el inicio de una verdadera cartografía urbana precisa puede cifrarse en la colección de planos de Francisco Coello sobre ciudades españolas, que acompañaba al *Diccionario* de Pascual Madoz, a mediados del siglo XIX. Aunque hubo varias propuestas legales para la confección de planos modernos, como la R. O. de 1846, su realización fue muy limitada, de modo que hasta comienzos del siglo XX no había la seguridad de que todas las ciudades españolas de un cierto tamaño pudieran tener un plano adecuado a una escala conveniente, entre 1/10.000 y 1/20.000. El planeamiento urbanístico ha sido, sin duda, un gran factor incentivador de la creación de cartografía moderna, como ocurrió con los **ensanches*** de la segunda mitad del XIX, por ejemplo. Después del Estatuto Municipal de 1924, la producción cartográfica en el ámbito municipal queda regulada de un modo preciso en las mayores ciudades. En la actual producción de cartografía urbana conviene distinguir, al menos, entre varias vertientes. De una parte, la cartografía parcelaria o creación de planos parcelarios a cargo del Catastro de la Riqueza Urbana es común a todas las localidades del país, independientemente de su tamaño. En la actualidad está informatizado en gran medida y se realiza con fines hacendísticos, para una mejor recaudación del **Impuesto de Bienes Inmuebles*** (IBI). De otra, la cartografía urbanística a la que pertenecen los planos realizados a escalas entre 1/500 y 1/2.000, que se utilizan para varios fines, pero en especial como el soporte de un planea-

miento urbanístico detallado. Los documentos urbanísticos contienen una gran cantidad de cartografía, como plasmación inequívoca de calificaciones de suelo, determinación de alturas y volúmenes constructivos permitidos, o información diversa. La Ley del Suelo, en concreto, exige en el planeamiento una cartografía urbana a distintas escalas: 1/2.000 para el **suelo urbano***, 1/5.000 para el **suelo urbanizable*** y 1/10.000 en el resto del territorio. Finalmente, la cartografía convencional, a escalas variables, entre 1/5.000 y 1/50.000; de ella hay una notable producción en relación con las principales ciudades, casi siempre a cargo de la iniciativa privada. De tal modo se cubre la demanda existente para orientarse en la ciudad, que resulta progresivamente mayor, ante la complejidad creciente de unos espacios urbanos cada vez más extensos. La existencia de una buena representación o **plano urbano*** y de una abundante cartografía urbana es una base indispensable para el estudio pormenorizado del análisis urbano interno.

» *Callejero, fotografía aérea, guía urbana, imagen de la ciudad, plano urbano, sistema de información geográfica.*

CASA PATIO *Urbanismo y vivienda*
Casa-pati / Etxarte / Casa patio

Tipo constructivo residencial caracterizado por la presencia en planta de un gran espacio libre central, especialmente adecuado en las áreas de elevada insolación. El origen histórico de la fórmula constructiva se halla en la *villa* romana, aunque también en la cultura árabe el patio interior juega un papel clave en la residencia urbana, pues igualmente está presente en buena parte de la vida desa-

rollada en el interior de la casa y actúa como punto capital de distribución entre las diferentes estancias. En las soluciones más lujosas, este patio puede tener arcadas y pasillo cubierto perimetral, a modo de **claustro**. La casa patio, por su propia naturaleza, exige una línea de fachada holgada, lo que añadido al patio, la hacen muy reconocible en el plano parcelario. Por lo general, esta fórmula se asocia a la edificación unifamiliar, lo cual, en áreas urbanas densas, equivale a residencias de elevada calidad. En este contexto se ubica la casa andaluza, muy difundida en la literatura costumbrista de la Restauración, que puede considerarse modélica. En América, la colonización difundió esta tipología en las ciudades criollas, en base a un parcelario muy holgado, y en sus versiones posteriores, de los siglos XVIII y XIX, llega a identificarse con la denominada **casa colonial**. Queda lejos del concepto de casa patio la edificación plurifamiliar, de varias plantas, aunque contenga un gran patio central, pues ésta es una fórmula propia de la edificación popular, como ocurre con los **corrales***.

» *Corral, tipología edificatoria, villa, vivienda, patio.*

CASAS BARATAS

Cases barates / Etxe merkeak / Casas baratas

Edificaciones acogidas a las leyes específicas del mismo nombre en el primer tercio del siglo XX en España, la primera de las cuales data de 12 de junio de 1911. Dicho impulso legal fue un resultado tardío de los criterios emanados del Instituto de Reformas Sociales y propiciaba la construcción de viviendas en régimen de cooperativa para grupos sociales de bajos ingresos. Además de ser un intento

de paliar los problemas de carestía e insalubridad en las viviendas, tenía el propósito explícito de fomentar la propiedad individualizada de la residencia, tendencia que se consideraba como favorecedora de la cohesión social e incentivadora del ahorro. La aplicación efectiva de las leyes de casas baratas fue escasa, pues la asignación monetaria para las líneas preferenciales de créditos no fue elevada, y las diferentes salvaguardias existentes, principalmente las garantías hipotecarias exigibles, acabaron por limitar su extensión entre el proletariado urbano. En especial, durante la década de 1920, la Dictadura de Primo de Rivera incentivó la difusión de las casas baratas entre los sindicatos y agrupaciones de funcionarios afines al poder, apoyando el tono corporativo frente a su intención social. En algunas ocasiones, las leyes sirvieron, como en la Barcelona de 1929, para erradicar el **chabolismo***. En el plano morfológico, muchas veces las promociones de casas baratas adoptaron la forma de **ciudad jardín***, con predominio claro de las soluciones más densas, con tipología de edificación adosada o pareada. Dadas las perspectivas económicas iniciales, tales promociones tendieron a ubicarse en las afueras de las ciudades, donde el precio del suelo era más bajo. A pesar de que no solucionaron el problema de la vivienda económica en la España previa a la guerra civil, tales promociones constituyen tramas reconocibles en la mayoría de las ciudades españolas de cierto tamaño y coadyuvaron al desarrollo de las sociedades inmobiliarias y a la participación directa del capital financiero en el negocio de la construcción residencial. De un modo más genérico, la denominación de casas baratas se ha atribuido de forma indiscriminada a toda la **vivienda pública*** de la primera mitad del siglo XX realizada en el país.

» *Barriada, ciudad jardín, chabolismo, colonia urbana, vivienda pública.*

CASCO ANTIGUO

Nucli antic / Alde zaharra / Casco antigo

Denominación genérica con la que se conoce aquel fragmento del tejido urbano surgido antes de la consolidación del modelo de ciudad industrial. Es el área que se construyó y ocupó en primer lugar en una ciudad con importante crecimiento posterior. De origen, forma y dimensiones muy variables, constituye el núcleo inicial de la ciudad actual. Sus límites coinciden con el cinturón amurallado, mayoritariamente sustituido por rondas u otro tipo de viario, incluyendo también los **arrabales*** adosados a las mismas y surgidos en esas centurias. La impronta superficial de los cascos antiguos es hoy reducida ante el crecimiento generalizado, en los distintos periodos de expansión industrial y postindustrial, de las periferias urbanas, que se identifican con la ciudad contemporánea. Con todo, aquéllos mantienen un alto grado de valor, significación y simbolismo, pues la personalidad de cada ciudad y su representación suele vincularse a las características de los mencionados espacios (estructura peculiar de su plano, manzanas cerradas) e, incluso, su forma de condicionar el crecimiento urbano. En España, las transformaciones urbanas acaecidas en las décadas de 1960 y 1970 ponen en crisis el equilibrio tradicional de esta ciudad del pasado, por su inadaptación morfológica, funcional y viaria a las nuevas condiciones de vida difundidas desde el exterior. La intensa presión sobre el suelo de las nuevas y crecientes actividades terciarias y la especulación alentada por la centralidad generan un proceso dual. De un lado, el funcionalis-

mo de una parte del casco, la del tradicional **centro urbano***, que lleva consigo grandes operaciones especulativas de renovación (demolición, construcción), con el consiguiente cambio paisajístico, social y funcional que suele coincidir con las áreas de mayor carga simbólica; de otro, la degradación en el resto, por sangría demográfica, inducida y voluntaria, deterioro de la edificación, precarias condiciones de habitabilidad, población residente envejecida y de escasos recursos, aparición de focos de población marginal. A mediados de la década de 1970 la política de renovación concita toda clase de críticas y se enfatiza en la dimensión social, cultural y simbólica de la ciudad antigua. Empiezan a tomar auge, en esos años en Europa y en España en los años 1980, nuevas políticas de intervención como son las de **rehabilitación urbana*** y conservación de los núcleos centrales, conocida como **urbanística de la recuperación** que comporta una visión integradora física y social de los mismos, ligando el problema del casco antiguo al de la periferia urbana. Dicha política se apoya en la revisión del **planeamiento general*** y, fundamentalmente, en los **planes especiales*** de protección, mejora o reforma interior (PERI).

» *Casco urbano, centro histórico, ciudad preindustrial, conjunto histórico, intramuros, muralla.*

CASCO URBANO

Nucli urbà / Hiri gune / Casco urbano

Agrupación de edificios contiguos o dotados de continuidad por el sistema viario. Las definiciones de casco urbano dan primacía a la compacidad edificatoria. Así lo expresa tanto el Diccionario de la Real

Academia Española de la Lengua, que lo entiende como conjunto de edificios hasta donde empiezan las afueras, como las definiciones de carácter urbanístico, incluidas las comprendidas en las leyes del suelo de 1956, 1975 y 1992. No obstante, el concepto casco urbano no es unitario en el ordenamiento jurídico. Las distintas ramas del mismo mantienen nociones no siempre unívocas, y que utilizan a tenor de sus distintos presupuestos: ordenación de los transportes urbanos; concesión de servicios de carburante; impuesto municipal de la publicidad. En materia de transportes urbanos, la definición se hace imprescindible a fin de delimitar las competencias administrativas. Así, para el Reglamento de Ordenación de los transportes por carretera, casco urbano será aquel conjunto de población agrupada sin que exista en su edificación solución de continuidad que exceda de 500 metros. En caso de duda y, sobre todo, cuando existe población diseminada en un **término municipal***, correspondería al Ministerio de Fomento o a la correspondiente consejería autonómica su definición concreta. Sin embargo, las delimitaciones que se van formulando adolecen de suficiente agilidad para ir adaptándose al casco efectivo y se ven pronto desfasadas ante el constante crecimiento de las construcciones. Tampoco se contempla la incidencia de los núcleos de población diseminados que ha hecho a la jurisprudencia crear la figura del **casco ficticio o de influencia**. En este sentido, el principio definitorio, basado en la mayor o menor continuidad de edificación, queda superado en razón a la gran influencia que cada día ejerce el núcleo principal en la población ubicada en su término municipal. Éste podría sustituir al de casco urbano, ya que los nuevos procesos de urbanización han restado virtualidad a esta forma urbana cuya expresión es ya escasamente utilizada.

» *Casco antiguo, centro urbano, circunvalación, ciudad, ciudad central, núcleo de población, núcleo urbano.*

CATÁLOGO URBANÍSTICO

Catàleg urbanístic / Hirigintza katalogoa /

Catálogo urbanístico

Instrumento complementario y preceptivo del **planeamiento general*** municipal y de los planes de protección, en el que se incluyen todos aquellos bienes (inmuebles, paisajes o parques) de interés histórico-artístico, arquitectónico, etnográfico o natural, con el fin de que sean protegidos, según una gradación de mayor a menor conservación de sus elementos, la cual será fijada por normas específicas. Si bien es verdad que gracias a la existencia de este instrumento de planeamiento han sido muchos los **edificios*** y los **conjuntos urbanos*** que se han librado de su demolición, también es cierto que este documento ha sido objeto de frecuentes conflictos. En el planeamiento municipal, el catálogo tiene un tratamiento autónomo, aunque generalmente se tramita en paralelo con el **plan general de ordenación municipal.***

» *Bien de interés cultural, edificio singular, jardín urbano, patrimonio histórico, plan especial, planeamiento urbanístico.*

CATASTRO

Cadastre / Katastro / Catastro

Inventario de la riqueza inmueble de un determinado espacio. La elaboración de un catastro suele asociarse a la fiscalidad moderna en el seno de estados centralizados y en la búsqueda de una imposición directa, que grave la propiedad. El conjunto de las labores catastrales puede

ser valorado desde varias perspectivas. La implantación del catastro en España se asocia con el reformismo borbónico. Primero se introdujo en Cataluña, aprovechando el Decreto de Nueva Planta, en el denominado *Catastro de Patiño* (1715). En el conjunto de la Corona de Castilla se ensayó con escaso éxito a mediados del siglo XVIII, en el *Catastro de Ensenada* (1754). A mediados del siglo XIX fueron importantes los trabajos inspirados en la Ley Mon (1845), que instauraron un sistema contributivo llamado a perdurar mucho tiempo. El Catastro de Urbana se generalizó a partir de la Ley del Catastro Parcelario de 1906 y pudo darse por concluido en la década de 1960. La Ley Reguladora de las Haciendas Locales de 1988 supuso una fuerte reorganización interna del catastro, cuya figura impositiva pasó a denominarse **Impuesto de Bienes Inmuebles*** (IBI). Fruto de tales cambios ha sido una muy notable labor cartográfica y estadística realizada por el Centro de Gestión Catastral y Cooperación Tributaria. Dada la relevancia económica de la **propiedad urbana***, el catastro ha ocupado casi siempre un lugar central en los debates generales de la sociedad. Uno de los más llamativos ha sido la tendencia a aproximar la valoración catastral de las fincas, muy baja, a su cotización en el mercado. Los intentos realizados en tal sentido en la década de 1980 contaron con una fuerte oposición popular, que abortó la reforma. El impuesto se halla muy presente en la vida pública, de modo que las revisiones periódicas de los valores de las fincas o las variaciones de cuota que efectúan los municipios acaban trascendiendo a múltiples facetas de la economía familiar. Para la investigación geográfica en España el catastro ha sido una importante fuente de estudio. La información catastral reúne la titularidad de

la finca, sus dimensiones, su ubicación y su valoración. Por ello es muy útil para obtener mapas de precios de suelo o apreciar la variación espacial del tamaño medio de las fincas o de los alquileres, así como para establecer la semblanza socioeconómica y la jerarquía interna de los **propietarios urbanos***. Además, las cuantificaciones generales de la valoración catastral muestran un acusado paralelismo con la jerarquía urbana de un territorio determinado. El catastro, como fuente estática, se combina muy bien con otras fuentes dinámicas, como es el **registro de la propiedad***, para conseguir una imagen fiel del funcionamiento económico interno de la ciudad entendida como mercancía e identificar a los principales **agentes urbanos***.

» *Impuesto de bienes inmuebles, parcela, parcelación urbana, parcelario urbano, propiedad urbana, propietario del suelo, registro de la propiedad.*

CATEDRAL

Catedral / Katedrale / Catedral

Iglesia principal de una diócesis, en la que reside el obispo con su cabildo. La catedral posee un mayor tamaño que las restantes iglesias de su territorio y desde la Edad Media se asocia a una **localización*** urbana. En Aragón y Cataluña se la conoce también por **seo**. La práctica totalidad de las catedrales fueron levantadas entre los siglos XI y XV, expresando el enorme poder que alcanzó la institución eclesiástica en el medievo. El emplazamiento de muchas de ellas refleja una continuidad en la ocupación de determinados lugares que previamente habían acogido castros, basílicas o mezquitas, entre otras posibilidades. Su carácter de edificio emblemático de la **ciudad**

preindustrial* se reafirma en su localización céntrica dentro del espacio **intramuros***. De hecho, un buen número de urbes históricas toman como referencia la situación de la catedral que, junto a otros espacios como los destinados al **ayuntamiento*** o al **mercado***, permiten entender la disposición de las calles más importantes. En la actualidad, las catedrales suponen un legado patrimonial excepcional en los cascos antiguos de las ciudades europeas y contribuyen de forma nada despreciable a definir la imagen que muchos núcleos urbanos proyectan al exterior. La funcionalidad original de estos grandes edificios religiosos ha ido perdiendo importancia en un contexto general de secularización y las catedrales actúan cada vez más como hitos imprescindibles del turismo cultural. De hecho, en la dinámica de los **centros urbanos*** la catedral se presenta como aglutinadora de actividades en sus entornos más inmediatos, donde se localizan un buen número de comercios, algún mercado y se han desarrollado **espacios públicos*** emblemáticos del corazón de la ciudad. La tendencia a recrear de manera forzada los **cascos antiguos*** como espacios típicamente medievales no podría entenderse sin el papel simbólico y preeminente otorgado a la catedral.

» *Bien de interés cultural, centro histórico, conjunto histórico, convento, diócesis, palacio, patrimonio histórico.*

CÉDULA DE HABITABILIDAD

Cèdula d'habitabilitat / Habitagarritasun zedula / Cédula de habitabilidad

Documento expedido por la administración pública, tanto municipal como autonómica, para verificar las condiciones de

salubridad e higiene de los edificios destinados a viviendas o alojamientos de carácter residencial. Sin ella, no pueden ser ocupadas dichas fincas, ni se pueden obtener las altas de agua, luz, teléfono o gas ciudad.

» *Administración local, licencia municipal, vivienda.*

CÉDULA URBANÍSTICA

Cèdula urbanística / Hirigintza zedula /

Cédula urbanística

Documento municipal hecho a instancias de particulares y derivado de la existencia de un plan o de unas **ordenanzas municipales***, en el que se acreditan las circunstancias urbanísticas que concurran en una o más fincas comprendidas dentro del término municipal.

» *Administración local, aprovechamiento urbanístico, consulta urbanística, planeamiento urbanístico.*

CEMENTERIO

Cementiri / Hilerrri / Cemiterio

Lugar de enterramiento humano, que por lo común se encuentra rodeado de una tapia o valla, y con calles o sendas internas. En el mundo clásico hubo una clara división entre la ciudad de los vivos y la de los muertos, pues éstos eran enterrados en los caminos y en los campos situados fuera de los núcleos de población. Sin embargo, a finales de la Edad Media se impuso el enterramiento en poblado. Los cementerios parroquiales y hospitalarios convirtieron entonces a la ciudad en un ámbito insalubre y peligroso, cuya trama abigarrada contribuía a la mala ventilación. El peso de la

tradición del enterramiento urbano fue tan grande que apenas hay quejas entre el vecindario hasta avanzado el siglo XVIII. Para nuestros antepasados, honrar a los muertos exigía su vecindad. De hecho, muchas **plazas*** de las ciudades españolas han sido, en su momento, espacios de enterramiento para los vecinos del lugar sobre todo en etapas de epidemias o mortandades mayores. En el siglo XVIII, el aumento demográfico y la alta periodicidad de las epidemias reclamarán nuevas soluciones alternativas para paliar la escasez de sepulturas libres en templos y camposantos. Enterrados en criptas y capillas de templos y conventos, y en cuantos espacios vacíos dejaba la ciudad, pronto se estableció un vínculo entre enterramientos en poblado y epidemias. Para poner fin en España a la pugna surgida por este motivo entre la jurisdicción civil y la eclesiástica se dictó la Real Cédula de Carlos III de 1787, que ordenó el establecimiento de cementerios fuera de poblado. Por su enorme contenido simbólico, la ciudad de los muertos ha sido una versión escueta de la de los vivos, y un laboratorio de arquitectura, jardinería y escultura. Desde que van adquiriendo entidad morfológica, dentro o en el borde de las ciudades, son varios los tipos de cementerios que podemos encontrar: el predominio del jardín inglés en el período prerromántico, el llamado placer de las tumbas del período romántico, en el que se sientan las bases de los más frecuentes en el mundo latino (plantas regulares, con marcados ejes de simetría, y una arquitectura monumental aplicada a la portada, capilla y dependencias, a los que posteriormente se le añadirían tumbas, mausoleos y zonas verdes). En este tipo de cementerios, la arquitectura se impone al paisaje en el que se ubica. Por el contrario, en la Europa septentrional y

en Estados Unidos se encuentran los llamados **parques fúnebres**, que persiguen la idea de igualdad del hombre ante la muerte, y que se localizan sobre colinas, praderas o bosques adeshados, limitándose sobremanera la presencia de la arquitectura. Durante mucho tiempo, la proximidad del cementerio suponía la segura devaluación de su entorno como área residencial, pero el creciente prestigio que han alcanzado algunos de ellos les ha devuelto la dignidad que les arrebató el crecimiento urbano. En otros casos, su progresiva centralidad les ha convertido también en objetos de una activa especulación inmobiliaria. Recientemente se está incrementando el número de cementerios privados, con fines altamente lucrativos, y de los **tanatorios**, equipamientos urbanos destinados a los ritos funerarios previos a la inhumación o incineración. Estas modalidades no lograrán eclipsar la belleza de los cementerios neoclásicos del Père Lachaise parisino o el Staglieno genovés, los campos de cruces del norte de Francia o el famoso cementerio militar de Washington, Arlington, los **sacraros** italianos de Redipuglia y Monte Grappa, el bosque sagrado de Asplund (Suecia), o los cementerios monumentales de Recoletas (Buenos Aires), Central (Montevideo) o Colón (La Habana). En España, por su amplitud e integración en la trama urbana, sobresalen los de La Almudena (Madrid) y Montjuïc (Barcelona), aunque dispersos por todo el país podemos encontrar magníficos ejemplos de cementerios rurales (Luarca, Noya o Casa Bermeja).

» *Dotaciones urbanas, equipamiento urbano, ordenanzas municipales, parroquia.*

CENTRALIDAD

Centralitat / Erditaratasun / Centralidade

Grado de influencia que un asentamiento ejerce sobre su área de atracción. A menudo, su medición se realiza estableciendo la proporción entre todos los bienes y servicios ofrecidos por un núcleo y los necesarios tan sólo para sus propios residentes. Las ciudades con una alta centralidad proporcionan muchos servicios, mientras que aquellas con débil centralidad ofrecen pocos en relación a su efectivo humano total. Algunos términos muy utilizados en las disciplinas urbanas sólo pueden entenderse a partir del concepto de centralidad, como es el caso, entre otros, de **centro básico**, **centro intermedio**, **centro direccional*** o **capitalidad***. La centralidad se sustenta en la **accesibilidad*** a través de distintos medios de locomoción y por la concentración de funciones específicas o de tecnología avanzada. En otro orden de cosas, hay que tener en cuenta que el concepto de centralidad ha estado muy presente en las políticas de promoción urbana y planificación regional, como lo demuestran tanto la creación de **polos de desarrollo*** como la intervención en determinadas áreas potenciando algunas cabeceras o ciudades para que ejerzan como centros de actividades, toma de decisiones y asentamientos clave en la localización de servicios públicos.

» *Área de influencia, capitalidad, centro direccional, ciudad central, hinterland, lugar central.*

CENTRO COMERCIAL

Centre comercial / Komertzial guene / Centro comercial

Espacio urbano edificado de ciertas dimensiones donde se desarrolla intensa-

mente la venta al por menor. Su **localización*** está condicionada por unos elevados niveles de **accesibilidad*** y el coste del suelo. En el pasado, el comercio se localizó de forma dispersa en el **centro urbano***, en el que la proliferación de establecimientos detallistas, junto a la presencia de numerosos servicios privados y oficinas profesionales, lograban atraer en exclusiva las demandas cualificadas de la propia ciudad y su área de influencia. Sin embargo, en la actualidad la expresión centro comercial hace referencia a dos realidades distintas, el conjunto de calles del interior de un gran núcleo urbano que cuenta con un elevado número de locales de venta situados de forma contigua y los nuevos espacios de la periferia donde la instalación de una **gran superficie comercial*** pertenece a una sola o varias firmas en la que la existencia de un amplio espacio edificado da cabida a numerosas tiendas, provocando la concentración en una pequeña área de múltiples negocios minoristas que ejercen su atracción a escala supralocal. En un sentido más restrictivo, centro comercial es la traducción de los *shopping centers* de origen norteamericano, en los que varias decenas de establecimientos se suceden en una construcción realizada para tal fin. El centro comercial clásico se ha ido especializando en negocios de lujo o singularizados, consecuencia directa de los altos precios del suelo que rigen en el corazón de la ciudad. En su interior destaca la presencia de grandes almacenes, que siguen los modelos pioneros de algunas ciudades norteamericanas, británicas o francesas en el siglo XIX, en torno a los cuales se sitúan tiendas de moda, zapaterías o comercios de alimentación de calidad, además de una serie de oficinas bancarias, restaurantes o cafeterías. Esta forma de organización del comercio minorista se

encuentra hoy de manera creciente en los rascacielos y grandes edificios de las principales ciudades norteamericanas y de otras partes del planeta. La actividad comercial suele concentrarse en las plantas bajas de los edificios y recurre a cuidados escaparates para atraer a la clientela potencial que se desplaza a pie. Por el contrario, en las nuevas áreas periféricas cabe destacar la creación de hipermercados o grandes superficies dedicadas a la venta de productos a precios muy competitivos, que se inspiran directamente en ejemplos provenientes de Estados Unidos. Estos centros comerciales han proliferado debido a la generalización del automóvil particular y del crecimiento urbano en aglomeraciones cada vez más extensas, por lo que su localización cerca de las vías de acceso a una ciudad es la norma. Junto a la existencia de establecimientos detallistas muy voluminosos y que venden a precios bajos, en bastantes ocasiones es posible encontrar agrupaciones de tiendas especializadas y todo tipo de servicios que consiguen retener a los consumidores más tiempo en estos espacios. Si tradicionalmente la existencia de dos tipos de centros comerciales fue interpretada en términos de exclusión y competitividad entre ellos, en el momento actual las disciplinas urbanas acostumbran a analizarlos bajo la perspectiva de la complementariedad. Las áreas tradicionales de comercio minorista han conseguido especializarse y cualificarse gracias al desplazamiento hacia la periferia de los establecimientos que ofrecen mejores ofertas de productos de demanda habitual por parte del consumidor. En España este fenómeno se observa tanto en las aglomeraciones urbanas de Madrid y Barcelona como en ciudades de menor tamaño, Zaragoza o La Coruña, donde en un plazo muy corto se ha registrado la

apertura de hipermercados y grandes superficies fuera de los distritos centrales de la población. Por último, se debe apuntar que el comercio constituye una de las actividades que más empleo genera en las ciudades, aunque su nivel de ocupación del suelo no llegue a superar el 5 % del total.

» *Centro financiero, centro urbano, galería comercial, gran superficie comercial, lugar central, urbanismo comercial.*

CENTRO DIRECCIONAL

Centre direccional / Zuzendaritza gune / *Centro direccional*

Centro direccional

Área urbana en la que se concentran actividades de rango superior y de negocio. Su creación o realización expresa es reciente, impulsada por la planificación y están normalmente ubicados en los extremos de la ciudad, donde se dispone de espacio para un más pleno desarrollo de funciones dinamizadoras. Se caracterizan por su accesibilidad a través de distintos medios de locomoción (ferrocarril, automóvil) y por la concentración de arquitecturas específicas de tecnología avanzada: edificios aislados y singulares a gran escala, existencia de infraestructura y servicios básicos.

» *Accesibilidad, centro urbano, galería comercial, gran superficie comercial, lugar central, urbanismo comercial.*

CENTRO EDUCATIVO

Centre educatiu / Heziketa gune / Centro educativo

Instalación o conjunto de instalaciones antiguas dedicadas a la enseñanza en sus diferentes niveles y ciclos formativos.

vos. El correcto desarrollo de la docencia requiere que cada centro cuente con una plantilla estable de profesores. Entre los centros educativos que es posible distinguir se encuentran las escuelas o colegios primarios, los institutos de secundaria, una amplia variedad de establecimientos especializados o de enseñanzas no regladas (formación continua, educación a distancia o conservatorios), las facultades y escuelas superiores, y las escuelas infantiles y guarderías. Cada uno de estos centros educativos genera un **área de influencia*** o de atracción determinada que se va ampliando según aumenta el nivel formativo que se imparte o su grado de especialización. Así, frente a las pequeñas escuelas unitarias o las guarderías que atienden a los niños de las proximidades, algunas facultades o centros de enseñanza cualificada definen espacios de reclutamiento regionales e incluso estatales. Los centros educativos son de titularidad pública o privada, se les asigna un número de plazas en función de la plantilla de profesores y de las disponibilidades de aulas que no debe ser rebasado, y presentan una estructura interna adecuada al nivel de estudios que se desarrolla en su interior. Su número se ha incrementado de forma notable desde mediados del siglo xx como consecuencia del proceso de escolarización masivo y, en ocasiones, se han debido tomar estrictas medidas de **zonificación escolar** en áreas urbanas muy masificadas para limitar el acceso de alumnos a centros ya desbordados. En la legislación urbanística se establecen **reservas de suelo*** y **estandares urbanísticos*** precisos para la creación de nuevos centros cuando el total de **viendas*** que se pretende construir en un **polígono*** o **unidad de ejecución*** supera un cierto umbral. Los centros

educativos deben emplazarse en lugares accesibles y sin excesivas pendientes, aunque en muchos casos su ubicación concreta se produce en lugares desechados para la función residencial o para situar otros equipamientos considerados más prestigiosos. Por último, la existencia de centros educativos se ha relacionado con el desarrollo de una arquitectura escolar bien individualizada, cuyas tipologías varían con el tiempo y que ha presentado ejemplos de gran calidad como en el período de la dictadura de Primo de Rivera o en el tránsito de los siglos xix y xx, cuando proliferaron las escuelas fundadas por indianos y filántropos.

» *Campus universitario, ciudad universitaria, dotaciones urbanas, equipamiento urbano, terciarización.*

CENTRO FINANCIERO

Centre financier / Finantza gune / Centro financeiro

Espacio urbano destacado por el predominio de servicios dedicados, principalmente, al manejo del dinero. Esta especialización de un sector urbano hacia la función financiera es un hecho inequívoco de cualquier ciudad importante o **metrópoli*** que en algunos casos ha llegado a forjar todo un símbolo ampliamente reconocido, como la *City* londinense o el área inmediata a *Wall Street* en Nueva York. Diversos rasgos caracterizan al centro financiero de una gran urbe: la concentración de establecimientos bancarios y de seguros, sobre los que gravita una constelación de servicios, entre ellos las sociedades de inversión, financieras, créditos, consultorías, servicios a las empresas y otra serie de actividades vinculadas a la función financiera; el emplazamiento de las principa-

les instituciones de la vida económica nacional, la bolsa de valores y la banca estatal; la fuerte concentración y especialización de los empleos en esa rama; el alto valor de los precios del suelo; la escasez de población residente; y, finalmente, gran calidad de los inmuebles, especialmente los de las sedes bancarias, destacando en el **paisaje urbano*** por su arquitectura prepotente.

» *Centralidad, centro comercial, city, ciudad, ciudad postindustrial, economía urbana, metrópolis, terciarización.*

CENTRO HISTÓRICO

Centre històric / Alde historikoa / Centro histórico

Parte de la ciudad que posee un alto valor estético e histórico como expresión de la **cultura urbana*** y que se corresponde frecuentemente con las áreas histórico-monumentales de la urbe, las de mayor simbolismo y significación. Esta definición tradicional en la urbanística española viene siendo relegada, en los últimos años, por la influencia de destacados estudiosos italianos de la forma urbana, quienes deslizan el significado de centro histórico a la noción de casco antiguo o incluso a la de **ciudad consolidada***, lo cual va transfiriéndose a España. Por tanto, debe superarse el concepto tradicional de centro histórico como casco antiguo de la ciudad, ya que no todo este último sector participa por igual de muchas de las características mencionadas en los centros históricos, prestándose a confusión. Los proyectos de rehabilitación y restauración de los mencionados centros se insertan en la planificación urbana, encajando en la filosofía urbanística de renovación integrada y en los planes especiales de protección de recintos y con-

juntos históricos* protegidos por la legislación del patrimonio.

» *Casco antiguo, centralidad, centro urbano, ciudad preindustrial, conjunto histórico, monumento.*

CENTRO URBANO

Centre urbà / Hiri erdia / Centro urbano

Parte de la ciudad cuya localización puede corresponder a una porción del **casco antiguo*** coincidir con él o sobrepasarlo. Ese espacio, caracterizado por ser, en principio, el más animado y frecuentado, cumple el papel de lugar central de la ciudad, no por su posición geográfica sino por el rico caudal de equipamientos y servicios cualificados e infrecuentes que alcanzan aquí su máxima intensidad. En las concepciones urbanas organicistas se le asocia frecuentemente con la cabeza de un servicio o se le denomina como centro neurálgico, por el ejercicio de funciones políticas, administrativas, religiosas, financieras, comerciales, culturales, lúdicas, que trascienden a toda la urbe y su área de influencia. También son frecuentes los términos de corazón y alma de la ciudad, área nodal y polo de gravitación que remiten al ámbito común y de referencia, de encuentro, acogida y cohesión de todos los ciudadanos, tanto por lo que ofrece como por lo que significa simbólicamente. En España y Europa, en general, los centros se identifican con una realidad urbana morfológica, funcional, secularmente vivida y precisa. Su noción descriptiva se vincula al núcleo original, histórico y cultural, asiento temprano de las funciones urbanas por excelencia y encarnadas, normalmente, en el trinomio ayuntamiento, iglesia, mercado. En la actualidad, el marco monumental, su carga histórica y su esencia tradicional son poderosos y

prestigiosos alicientes para aglutinar en el centro nuevos consumidores de suelo. Sin embargo, en las grandes ciudades, donde los fenómenos se ven afectados por el gigantismo, la conciencia de un centro urbano o espacio común y de referencia, salvo excepciones, se debilita o apenas existe entre los ciudadanos, siendo además progresivamente frecuente la aparición en ellas de nuevos centros urbanos que dan lugar a situaciones nuevas de **policentralidad**.

» *Centralidad, centro histórico, ciudad central, lugar central, terciarización, urbanismo comercial.*

CESIÓN URBANÍSTICA

Cessió urbanística / Hirigintza zesioa / Cesión urbanística

Deber impuesto a los **propietarios del suelo*** o promotores en cualquier actuación para que cedan, al conjunto de la sociedad de la que depende en su conjunto el crecimiento urbano y, en definitiva, el plusvalor conseguido por los terrenos, una porción proporcional de la superficie gestionada. Por imperativo legal, están obligados a ceder como mínimo el 10 % del **aprovechamiento tipo**, todos aquellos propietarios de **suelo urbano*** y **suelo urbanizable***. En la distinción entre la **cesión onerosa** y la **gratuita**, la cesión urbanística siempre pertenece a esta última categoría.

» *Áreas de reparto, deberes y derechos urbanísticos, legislación urbanística, suelo urbanizable, suelo urbano.*

CHABOLISMO

Barraquisme / Txabolismo / Chabolismo

Generalización de la vivienda marginal en amplias áreas urbanas hasta convertirlas simultáneamente en un fenómeno de amplia repercusión morfológica, funcional y social en el conjunto de la ciudad. Se produce sobre todo en momentos de fuerte crecimiento demográfico de algunas ciudades, incapaces de dar solución al problema de la **vivienda*** para las clases sociales más desfavorecidas y acogida a los flujos inmigratorios provenientes del éxodo rural o desplazamientos forzados por causas económicas o políticas. En España, muchos de los focos de chabolismo, que proliferan en la primera mitad del siglo y durante las décadas de 1960 y 1970, han sido ya erradicados, aunque todavía hay ciudades, o incluso comunidades autónomas que no han podido solucionar este problema crónico y recurrente. Popularmente se les ha denominado con diversas expresiones genéricas o coyunturales, así como **ciudad sin ley**, ya que funcionan con códigos de conducta social muy particulares, **corea**, **malvinas**, u otros nombres. La existencia de este hábitat marginal ha sido durante mucho tiempo una constante en la evolución de los asentamientos poblacionales españoles. El chabolismo todavía forma parte de las distintas modalidades morfológicas del crecimiento de las grandes ciudades españolas (Madrid, Barcelona, Sevilla, Las Palmas), sobre todo en su periferia más inmediata. Sin embargo, donde se alcanza una mayor dimensión de este fenómeno es en las ciudades tercermundistas. El término más conocido internacionalmente es el de **bidonville**, pero también reciben los expresivos nombres locales de **villas miseria** en Buenos Aires, **ranchitos**, en Caracas, **favelas** en Río de Janeiro o São Paulo **bustees** en India, **gourbeville** en

CINTURÓN VERDE

Cinyell verd / Gerriko berdea / Contorno verde

Proyecto de actuación y elemento de la **trama urbana*** consistente en impulsar el mantenimiento y conseguir la formación de espacios abiertos, de antigua base rural y posteriormente con usos diversificados, formando un anillo alrededor de los espacios urbanizados, con el objetivo de limitar el crecimiento físico de las grandes ciudades. La formulación pionera de la idea se dio en Londres en 1938 con la *Green Belt Act*, que creaba y delimitaba un anillo de unas cinco millas de anchura, situado a una distancia variable, entre 12 y 15 millas, del centro de la ciudad. Su creación se complementó a partir de 1945 con la figura de las *new towns*, ubicadas fuera del cinturón verde. El éxito de la experiencia londinense propició la extensión de la fórmula en el planeamiento urbanístico europeo de las décadas de 1950 y 1960. En Moscú, por ejemplo, la rígida planificación soviética delimitó un cinturón verde para detener el crecimiento de la mancha urbanizada y procuró concentrar el aumento demográfico en las ciudades satélite periféricas. También París lleva décadas planificando una corona verde metropolitana que rodea la **aglomeración urbana***. Para las ciudades españolas se desarrolló el concepto, en la planificación, pero los anillos verdes propuestos no han logrado casi nunca convertirse en realidad. En las últimas décadas, ante la evidencia de unas periferias progresivamente complejas, el cinturón verde ha dejado de ser un referente primordial en el planeamiento urbano.

» *Ciudad saludable; ecología urbana, jardín urbano, medio ambiente urbano, periferia urbana, suelo no urbanizable.*

CIRCUNVALACIÓN

Circumval·lació / Ingurabide /

Circunvalación

Carretera* de alta capacidad que rodea un núcleo urbano*, generalmente de gran población, con el objeto de evitar que lo crucen tránsito externos o mercancías peligrosas y hacerlo más accesible. Aunque para explicar las circunvalaciones puede acudirse al antecedente de los anillos o rondas urbanas surgidos frecuentemente tras el derribo de las murallas medievales, como en el caso del famoso *ring* de Viena, este elemento de la estructura urbana es más reciente y obedece al modelo de urbanización metropolitano surgido de la expansión del automóvil privado. En consecuencia, la mayor parte de las circunvalaciones existentes son posteriores a la Segunda Guerra Mundial. La construcción en París de la vía llamada *le périphérique* es quizás ejemplo de una de las circunvalaciones más complejas, ya que además de sus grandes dimensiones, tanto en longitud como en planta, tiene un trazado que incluye viaductos, tramos subterráneos o excavados en trinchera que son complejas obras de ingeniería. En España, la realización de la M-30, primero, de la M-40, más tarde, las rondas realizadas en Barcelona, o en Sevilla la SE-30, todas ellas obedecen a los planes y programas de redes arteriales urbanas formulados a finales de la década de 1960 y en la de 1970. Estas vías son también ejemplos significativos del nuevo urbanismo metropolitano, que incorpora elementos más complejos que una **variante*** que bordece el núcleo de población por uno o dos lados y denominadas frecuentemente en España con el nombre de su orientación respecto al casco urbano, así por ejemplo en Valencia la llamada *solución sur* o en Granada la *variante norte*.

» *Accesos urbanos, borde urbano, carretera, infraestructuras urbanas, trama urbana, variante, viario urbano.*

CITY

Sector del **centro urbano*** que ha evolucionado hacia el ejercicio exclusivo de la función financiera en las grandes ciudades. En la actualidad al término *City* se le ha dotado de una mayor dimensión y se habla de **fenómeno city** para aplicarlo al caso particular de los centros de vastos conjuntos urbanos, cuando en éstos se produce una especialización radical en las actividades terciarias, comerciales y financieras, junto con la correlativa eliminación de actividades residenciales y secundarias. La apelación *city*, obviamente anglosajona, deriva de la londinense que se ha constituido en el modelo clásico europeo de las más importantes urbes del mundo. La *City* londinense no constituye más que un sector del London Center. En los dos restantes se ubican, en uno, Westminster que corresponde al área política, con el Parlamento y las principales oficinas del Estado; en el otro, el Westend, el centro comercial y de esparcimiento de la ciudad.

» *Centro financiero, centro urbano, distrito central de negocios, especialización funcional, rascacielos, terciarización.*

CIUDAD

Ciutat / Hiri / Cidade

Núcleo de población de ciertas dimensiones y funciones especializadas en un territorio amplio. Desde el punto de vista histórico, se empieza a hablar de ciudad en las grandes civilizaciones de la Antigüedad como Mesopotamia o Egipto,

donde algunas localidades de varios cientos o miles de habitantes ejercían de centros comerciales y artesanales, asiento de fuerzas militares y del poder establecido. Las ciudades fueron fundamentales para entender la organización del espacio en la antigua Grecia y en Roma, cuyo Imperio no habría mantenido suficiente cohesión interna sin una red urbana bien comunicada por un sistema complejo de calzadas y rutas marítimas. La absoluta hegemonía que alcanzaron los asentamientos rurales en occidente coincidiendo con el fin de la civilización romana no tuvo su correlato en el Mediterráneo oriental debido a la conformación de Bizancio, ni en el espacio árabe, norteafricano y en Al-Andalus, como consecuencia de la aparición del Islam, que se acompañó de un proceso de urbanización. El lento renacer de las ciudades en el mundo cristiano arranca del siglo XI, con numerosas poblaciones centrales de pequeño tamaño y especializadas en la actividad mercantil. A partir de ese momento se irá conformando la denominada **ciudad preindustrial***. Durante la época moderna se registra un importante crecimiento de las ciudades que actúan como sede del poder político, tanto aquellos núcleos en los que se instalan monarcas cada vez más poderosos (Madrid, París, Londres) como urbes centralizadoras de territorios modestos y gobernadas por familias de la oligarquía o regímenes republicanos (Venecia, Florencia, Génova). También algunas localidades portuarias especializadas en los intercambios a larga distancia (Sevilla, Bristol, Nápoles) adquirieron una notable importancia entre los siglos XVI y XVIII. La Revolución Industrial se acompañó de un crecimiento urbano sin precedentes y los cambios socioeconómicos que han tenido lugar durante el siglo XX permiten detectar la consolidación de grandes ciudades en todo el mundo, pero

en un contexto de organización espacial compleja donde se ha hecho progresivamente más difícil individualizar qué núcleos de población se pueden considerar ciudades o dónde termina el espacio urbano y comienzan otras formas de ocupación del territorio. Los intentos contemporáneos de establecer indicadores cuantitativos generales para definir las ciudades han sido muy frecuentes. Así, se estima que un núcleo que supere un determinado número de habitantes (10.000 en España, 3.000 en Portugal o 30.000 en Japón) debe considerarse ciudad en las clasificaciones estadísticas oficiales de cada país. El problema asociado a este procedimiento reside en la diversidad de umbrales utilizados en cada caso. Un segundo criterio se basa en la existencia de unas densidades demográficas y constructivas muy elevadas, que en numerosas ocasiones deben expresarse en habitantes o viviendas por hectárea en lugar de la relación más convencional de habitantes por kilómetro cuadrado. En tercer lugar, el indicador tradicionalmente más empleado parte de una premisa funcional. Si las ciudades han actuado históricamente como centros indiscutibles de las actividades no agrarias, su existencia se puede comprobar midiendo el porcentaje (en otros casos, el número total) de ocupados en los sectores secundario y terciario. Este modo de proceder presentó una serie de utilidades, pero su correcta aplicación hoy en día requiere una adaptación de los umbrales de medición que se emplean en una sociedad donde el trabajo en el campo tiene escasa importancia, el empleo en la industria retrocede y el denominado sector servicios engloba un conjunto de actividades muy heterogéneas. En la actualidad, ninguno de estos criterios formulados en el segundo tercio del siglo xx resulta totalmente convincente, si bien cruzando todas estas va-

riables se consigue elaborar una tipología de las principales poblaciones más precisa, aunque no del todo concluyente. Por otra parte, si las ciudades —concentraciones de población no agrícola en una superficie reducida ocupada por un conjunto denso de edificaciones en la Edad Media o Moderna y escenarios de los cambios productivos generados por la Revolución Industrial del xix— se distinguían perfectamente de los campos circundantes y animaron el nacimiento de los estudios urbanos, en la actualidad su protagonismo como centros exclusivos de atención para numerosos investigadores ha quedado parcialmente desdibujado. Son muchas las urbes que ya no tienen como antaño límites precisos (la **mural**la* o ciertos **arrabales***) pues se desparraman cada vez más por el espacio. Se ha observado que aunque en las áreas centrales los rasgos urbanos son evidentes, las ciudades van difuminándose hacia la periferia, apareciendo nuevas formas de ocupación del espacio como las **aglomeraciones urbanas***, las **conurbaciones*** o las **regiones urbanas***. Por último, la condición de ciudad ha implicado desde la Edad Media una categoría administrativa superior, siempre por encima de una **villa*** o un pueblo, ya que ha ejercido como centro de poder y de decisión tanto en el plano político como en el económico. La división en provincias del territorio español en 1833 se tradujo en la automática consideración como ciudades de aquellas localidades elegidas como capital de cada una de estas unidades administrativas. En cualquier caso, el título de ciudad que en un principio se utilizaba para destacar una serie de atributos de una población o para individualizar a los centros principales ha pasado a ser patrimonio casi exclusivo del lenguaje popular y se emplea, bien para referirse a grandes asentamientos,

bien para ensalzar el dinamismo de entidades más modestas que pretenden reafirmar su papel en el territorio, surgiendo así las denominaciones de **ciudades medianas*** y **pequeñas***. Desde un punto de vista cualitativo, la ciudad emerge como una imagen colectiva muy potente, asociada a connotaciones todavía positivas como cierto volumen demográfico, pujanza económica y ejercicio de poder, sin umbrales claros que la distingan de otros tipos de núcleos de población. No obstante, grandes urbes de áreas menos desarrolladas como por ejemplo Bogotá, São Paulo o México D.F. se presentan como realidades extraordinariamente conflictivas en el presente, con lo que la lectura idealizada y favorable sobre la ciudad deja de ser cierta en determinados ámbitos. A partir de una expresión de ciudad que se hace más ambigua han ido apareciendo otras como ciudad mundial o global, y una larga lista de expresiones derivadas (ciudad dormitorio, industrial, jardín, universitaria, de realengo o sostenible). Con el nombre de **ciudad mundial** se pretende destacar el protagonismo de algunas urbes muy importantes cuya influencia (a nivel financiero, cultural, político o empresarial) se extiende a todo el planeta. Estas ciudades rectoras se encuentran permanentemente intercomunicadas y son la traducción en lugares concretos del denominado proceso de **globalización***. Sin embargo, se apunta, el significado de ciudad mundial se sigue pareciendo mucho al más clásico de **metrópoli***.

» *Aglomeración urbana, área metropolitana, casco urbano, ciudadano, conurbación, megalópolis, metrópolis, núcleo de población, núcleo urbano, red urbana, región urbana, sistema urbano, urbanización, urbe.*

CIUDAD AUTÓNOMA

Ciutat autònoma / Hiri autonomo / Cidade autónoma

Comunidad urbana integrada en la soberanía de un estado a la que se otorga reconocimiento legal para acceder a un régimen de autogobierno dentro de su ámbito territorial. Esta circunstancia concurre para las dos ciudades de Ceuta y Melilla, ubicadas en el norte de África e incorporadas a España, Melilla en 1497, y Ceuta en 1640. En 1995, las Cortes Generales aprueban sus estatutos de autonomía después de un largo y debatido proceso, por no corresponder dichas ciudades ni con **regiones***, ni **nacionalidades***, ni **provincias***, sino simplemente con **términos municipales***. La vía para su acceso al autogobierno se encontró en el art. 144b de la Constitución de 1978 que alude a motivos de interés nacional y a territorios no integrados en la organización provincial. Vía excepcional y diferente a las señaladas con carácter general para las **comunidades autónomas***, ya que, en este caso, corresponde a las Cortes y no a las corporaciones de Ceuta y Melilla acordar su autonomía. La peculiaridad de estas ciudades, a las que intencionadamente se omite la denominación de comunidad autónoma, es la de mantener un doble ordenamiento jurídico, el correspondiente a una **entidad local*** y a una ciudad autónoma. Se preserva, por tanto, la existencia del **municipio***, por ser estructura básica del estado, con sus respectivos órganos y potestades, pero, a la vez, se les atribuye una organización, unas nuevas competencias previstas para las comunidades autónomas. La asamblea, el presidente y el consejo de gobierno son los órganos institucionales de las dos ciudades. La primera, en su carácter ambivalente, actúa como pleno municipal y también con las atri-

buciones propias de sus estatutos de autonomía, careciendo, en este punto, de potestad legislativa. Al frente de la asamblea, constituida por 25 miembros elegidos democráticamente, y con la doble consideración de diputados y concejales, se halla el presidente, que asume las funciones de alcalde y de suprema representación de la ciudad. El Consejo de Gobierno es el órgano colegiado dotado de funciones ejecutivas y administrativas. Las dos ciudades autónomas de Ceuta y Melilla asumen en sus estatutos una compleja gama de competencias. Por un lado, las del régimen local que la legislación estatal atribuye a los **ayuntamientos*** y **diputaciones provinciales*** y por otro, las propias de las comunidades autónomas enumeradas en la Constitución (arts. 148 y 149) en la que ejercen facultades de administración, inspección, sanción y la potestad reglamentaria dentro del marco establecido por la legislación del estado. Entre esas atribuciones cabe mencionar las correspondientes a la ordenación del territorio, urbanismo y vivienda, así como a la red de vías de comunicación y obras públicas que afecten a la ciudad y no sean de interés general del estado.

» *Administración autonómica, administración local, comunidad autónoma, enclave, entidad local.*

CIUDAD CENTRAL

Ciutat central / Hiri nagusi / Cidade central

Parte de una **aglomeración urbana***, o un **área metropolitana*** donde se localizan, de modo preferente, las funciones más especializadas y de mayor alcance como organismos de la administración pública, sedes centrales de la banca, comercio no usual y de lujo, grandes alma-

cenos, servicios financieros, establecimientos culturales, que hacen de ella el centro rector y organizador del espacio metropolitano. Por tanto, el concepto de ciudad central no hace referencia a su posición dentro de la aglomeración, como esta denominación pudiera sugerir, sino a la función que ejerce en su **área de influencia***, constituida por la **corona metropolitana*** de municipios que la rodean.

» *Agglomeración urbana, área metropolitana, centro urbano, corona metropolitana, lugar central.*

CIUDAD COLONIAL

Ciutat colonial / Hiri koloniar / Cidade colonial

Parte de la ciudad construida durante un período de dominación extranjera, respondiendo a las pautas edificatorias propias de la potencia externa. A lo largo del siglo XIX y primera mitad del XX fue muy común la implantación de europeos en muchas ciudades de África, Asia y partes de América, en las cuales reproducían de modo consciente el urbanismo de sus metrópolis en el espacio por ellos ocupado, tanto en el plano residencial como en el dedicado a los servicios; todo este conjunto se oponía formal y funcionalmente a la ciudad indígena, levantada al modo tradicional. El contraste morfológico entre ambas tramas es muy rotundo, y también tiende a serlo en el ámbito funcional, con evidentes consecuencias de segregación espacial, pues en muchas ocasiones la antigua ciudad europea sigue cumpliendo el cometido de centro de la ciudad aún en la actualidad, varias décadas después de producida la descolonización. En América Latina hubo ya una profunda diferencia entre las ciudades de

españoles, levantadas por lo general con una traza regular y bajo unas pautas reguladas, y los pueblos indios, que carecían de ello. En África del norte, Argel y Casablanca ofrecen buenos ejemplos de la ciudad colonial; también en Asia alcanza representaciones notables en Bombay o Pondichéry, entre otras muchas.

» *Capitalidad, enclave, metrópolis, plaza fuerte.*

CIUDAD CONSOLIDADA

Ciutat consolidada / Finkatutako hiria / Cidade consolidada

Parte del núcleo urbano habitada y utilizada para diversas funciones de modo regular que dispone de las infraestructuras y los equipamientos considerados imprescindibles. Esta expresión ha surgido recientemente para extender a otros sectores urbanos las exigencias ya normalmente requeridas para el casco antiguo; su sentido principal es reclamar para áreas de formación más recientes (**ensanches***, antiguas periferias o núcleos integrados) políticas de mantenimiento que eviten procesos de degradación, muchas veces de intención especulativa, que acaben por hacer viables las sustituciones y los derribos masivos. En lo que se refiere a las ciudades españolas, esta actitud alcanza actualmente su mayor interés en relación a barriadas populares u obreras realizadas en las décadas de 1950 y 1960, formadas por viviendas pequeñas de baja calidad constructiva, con equipamientos y espacios libres muy escasos.

» *Casco urbano, ciudad central, hábitat urbano, núcleo urbano, patrimonio urbano, urbanización.*

CIUDAD DORMITORIO

Ciutat dormitori / Logela-hiria / Cidade dormitorio

Núcleo urbano en el que la mayor parte de sus habitantes trabaja en otro lugar. El concepto se acuñó cuando el desarrollo de los transportes terrestres posibilitó la salida masiva de habitantes de las grandes metrópolis hacia su periferia. El ritmo pendular diario de los trabajadores, o **commuters**, incluía la residencia periférica y el desplazamiento cotidiano hacia y desde el lugar de trabajo en la **ciudad central***. En su versión más genuina, la ciudad dormitorio presenta una hipertrofia de su componente residencial, a la vez que ve reducida su oferta laboral y tampoco sus servicios son abundantes. Sin embargo, con el paso de las décadas, las iniciales ciudades dormitorio, como ocurre en el caso español, se han ido convirtiendo en ciudades más diversificadas, aunque puedan seguir gravitando en demasía sobre la ciudad central.

» *Ciudad satélite, corona metropolitana, política de viviendas, periferia urbana, región urbana, vivienda.*

CIUDAD ESPONTÁNEA

Ciutat espontània / Hiri espontaneo / Cidade espontânea

Asentamiento urbano resultado de decisiones particulares sucesivas, relacionadas entre sí consecutivamente pero sin referencia común a un planteamiento general previo. Esta expresión fue acuñada por el historiador Pierre Lavedan para oponerla al concepto de **ciudad planificada** cuyas trazas y localizaciones siguen, en mayor o menor medida, unas pautas predefinidas de forma concreta mediante planos, cálculos y escritos di-

versos. La ciudad espontánea se realiza no de forma absolutamente caótica, sino acorde con necesidades individualizadas, en cada decisión, de establecer un nuevo uso, construir un edificio o prolongar una calle, por ejemplo. Cada nueva acción toma en cuenta las particularidades urbanas preexistentes para aprovecharlas e insertarse mejor en ellas, pero no se plantea su contribución al conjunto. Las consecuencias de esta forma de evolución pueden ser poco importantes en asentamientos pequeños pero generan, sin embargo, grandes dificultades funcionales en núcleos urbanos mayores más necesitados de formas racionalizadas que faciliten la instalación de costosas infraestructuras, así como la realización de funciones complejas de circulación y distribución.

Ciudad preindustrial, planeamiento urbanístico, planificación física.

CIUDAD IDEAL

Ciutat ideal / Hiri ideala / Cidade ideal

Modelo teórico de núcleo de población con características urbanas que permitiría a sus hipotéticos habitantes desarrollar tanto sus potencialidades productivas como personales en un ambiente creado totalmente *ex novo*. La necesidad de estas ciudades ha sido planteada a lo largo de la historia por filósofos, pensadores y urbanistas* que consideraban prioritario satisfacer las demandas individuales y colectivas para crear un marco eficiente de vida que contribuyese a cambiar la sociedad. En todas estas propuestas subyace, en mayor o menor medida, un cierto determinismo espacial, ya que se considera que la disponibilidad de amplios terrenos destinados a vivienda, la creación de ámbitos favorables a las

relaciones de vecindario y la presencia de una serie de actividades económicas generadoras de riqueza, haría posible conseguir una ciudad verdaderamente puesta al servicio de los ciudadanos. En los escritos de autores muy diversos que van desde Platón hasta Le Corbusier, pasando por Durero, Moro, Campanella, Owen, Fourier, Cerdà, Soria, Howard o Geddes, entre otros, se aportan recomendaciones para crear ciudades ideales. Por su parte, el socialismo de inspiración marxista cuestionó que las mismas pudiesen resolver por sí solas los problemas planteados a la humanidad y afirmaba que la superación del capitalismo constituía la precondition necesaria para el surgimiento del nuevo ciudadano que habitaría en urbes completamente distintas a las conocidas. Aunque la ciudad ideal se concibe como un conjunto de propuestas más o menos precisas y muy condicionadas por la realidad que percibían sus inspiradores, estos argumentos defendidos a nivel conceptual han intentado ser llevados a la práctica en diversas épocas, aunque, desvirtuados por la escasez de recursos financieros o al realizarse en contextos diferentes a aquellos para los que fueron formulados. En algunos ejemplos de colonias griegas, bastiones defensivos del siglo XVI, ciudades jardín y colonias obreras del XIX y, más recientemente, en el movimiento de ciudades nuevas o grandes conjuntos periféricos, se ha tratado de plasmar distintos modelos de ciudad ideal. Con esto se demuestra que, incluso por arriesgados que sean los planteamientos, el urbanismo conceptual influye en las realizaciones concretas, especialmente numerosas en épocas posteriores a una guerra y en periodos de fuerte crecimiento. Desde una perspectiva más cotidiana, el carácter obligatorio de los planes de urbanismo traduce la necesidad de reflejar en un

modelo de desarrollo ciudadano futuro algunos ideales como el bienestar colectivo, la eficiencia del organismo urbano o el derecho de las personas a disfrutar de su lugar de existencia, aunque sea bajo una fórmula repetitiva e institucionalizada. En los últimos decenios escasean las propuestas novedosas de ciudad ideal, quizás demasiado vinculadas a los grandes sistemas cerrados de pensamiento, hoy en día en crisis.

» *Ciudad jardín, ciudad lineal, ciudad nueva, planeamiento urbanístico, urbanista, urbanismo.*

CIUDAD JARDÍN

Ciutat jardí / Jardim-hiria / Cidade xardín

Espacios urbanos o periurbanos, surgidos en las primeras tres décadas del siglo xx a partir de ideas de los teóricos naturalistas e higienistas anglosajones. Posteriormente, tanto la denominación como la tipología se han generalizado. En el tránsito del siglo xix al xx se produce en materia urbanística una crisis de la idea de **ensanche*** como forma de hacer ciudad y como método de control de su crecimiento, es decir, como planeamiento. En cuanto crisis de una forma, las respuestas más conocidas son las propuestas artísticas de retorno al medievo (la de Camilo Sitte en 1889), las no menos artísticas propuestas barrocas (plan Jausseley de 1903 para Barcelona), o, en general, la flexibilización de los trazados (Stuben y el urbanismo alemán de la primera década). En cuanto a crisis de método, sin embargo, las propuestas parecen vincularse a un utopismo en la línea de los reformadores sociales (Owen, Fourier, Cabet...), de modo que tanto la **ciudad lineal*** de Arturo Soria como la ciudad jardín de Ebenezer Howard repre-

sentan esa idea de respuesta total a la ciudad, más que la variación o adaptación de la ciudad existente a los nuevos tiempos. Una lectura atenta de los textos teóricos de Howard nos permite concluir que lo que él denominaba y entendía como ciudad jardín, hoy recibe el nombre de **ciudad satélite***. De modo inverso, pues muchas de las llamadas ciudad jardín en España e, incluso, en buena parte de Europa, apenas tienen que ver con la idea preconizada por quien acuñó la expresión. De las muchas ciudad jardín existentes en España (Neguri, Bonanova, Málaga, Las Palmas de Gran Canaria, Vitoria, Barrio de Soria, El Viso, Somosaguas, entre otras), las características morfológicas suelen ser: las calles curvas (elemento que armoniza con las ondulaciones topográficas), la existencia de grandes zonas verdes dentro y fuera de la parcela, las amplias intersecciones circulares o semicirculares, los fondos de saco, las viviendas unifamiliares con tratamiento de las cuatro fachadas, el escaso volumen edificatorio, la amplia extensión de las parcelas (por encima de los 400 m²), la calidad ambiental, la diversidad arquitectónica de los edificios. Desde el punto de vista de su localización, en origen se han situado en los bordes inmediatos de la ciudad tradicional, en áreas que solían reunir valores de calidad natural o paisajística. Casi todas ellas han sido absorbidas en mayor o menor medida por el crecimiento de la ciudad matriz, hasta ser integradas en su tejido urbano, aunque conservan un grado de autonomía y un ambiente distinguido que las sigue manteniendo como distintas a otras zonas urbanas. Generalmente tienen una baja densidad poblacional (menos de 50 habitantes por hectárea), y aún conservan su función predominante o exclusivamente residencial, con exclusión de comercios y acti-

vidades industriales. Sin embargo, la quietud y el empaque urbanístico de estos barrios de ciudad jardín han atraído la atención de establecimientos que venden servicios distinguidos, casi siempre privados, como es el caso de colegios, guarderías infantiles, clínicas, o de representación (embajadas, consulados, sedes sociales de grandes empresas públicas o privadas). Recientemente, la mayor parte de las ciudad jardín están experimentando un intenso proceso de sustitución del patrón edificatorio original por tipologías más rentables, pues favorecen sobremanera la división parcelaria y, aún más grave, propician un mayor grado de ocupación edificatoria en detrimento del espacio libre privado. La proximidad del edificado a las lindes, el incremento en altura de la edificación, la división horizontal de **chalés*** antaño unifamiliares, la invasión de garajes, invernaderos, casetas, barbacoas, porches, terrazas y, por último, la generalización de los apartamentos o de los adosados como unidad de hábitat, contribuyen a deformar la fisonomía de una ciudad jardín, cada vez menos clorofílica por la mengua de las zonas ajardinadas, y por una edificación más compacta.

» Casas baratas, chalé, ciudad ideal, ciudad nueva, entorno, huerto urbano, zona verde.

CIUDAD LINEAL

Ciutat lineal / Hiri lineala / Cidade lineal

Forma urbana planificada cuya clave organizativa es un eje central alargado y provisto de un sistema de locomoción rápido, en paralelo al que se disponen las construcciones y edificios. El paralelismo existente entre el diseño global de la ciudad y el medio de transporte emplea-

do, un **ferrocarril** o **tranvía**, reafirma la importancia que este último tenía en la idea. Fue concebida por el urbanista español Arturo Soria y Mata (1844-1920), quien aplicó parcialmente tal solución en las cercanías de Madrid. Tal concepto urbano se oponía a las ciudades tradicionales, denominadas **ciudades punto**, de las que se criticaba su fuerte jerarquización interna, que aquí se pretendía minimizar gracias a la extensión ilimitada del modelo. Aunque también preconizara la edificación unifamiliar como la más conveniente y valora la incorporación de lo rural y lo campestre a la ciudad, Soria negaba que la ciudad lineal equivaliera a **ciudad jardín***, sino que pensaba que ésta suponía un grado inferior de desarrollo ante la primera. Muchas de las ideas de Arturo Soria fueron propagadas por una revista de su creación, denominada *Ciudad Lineal*, publicada entre 1897 y 1932. Desde el punto de vista teórico, la fórmula de ciudad lineal ha tenido un notable éxito, aunque sus aplicaciones prácticas hayan sido muy escasas. La barriada madrileña de la Ciudad Lineal fue obra de una sociedad creada por A. Soria en 1894, la *Compañía Madrileña de Urbanización*. En ella, y a lo largo de cinco kilómetros de longitud, se pusieron en práctica los principios teóricos postulados por su creador. Destacaban las **manzanas*** de 200 metros de profundidad, única edificación dispuesta en paralelo a un tranvía que discurría por la vía central, un parcelario homogéneo y regular, basado en múltiplos de lotes mínimos de 20 x 20 metros, y unas servidumbres edificatorias que obligaban a levantar edificación aislada y a que 4/5 partes de las parcelas se mantuvieran libres de construcción. La evolución histórica de la barriada no ha sido muy afortunada, pues las servidumbres impuestas por Soria dejaron de respetarse aducien-

do cuestiones legales y, en la actualidad, apenas se conserva alguna construcción original y han proliferado la edificación abierta residencial de lujo y los edificios de oficinas.

» *Ciudad ideal, ciudad nueva, diseño urbano, urbanismo, urbanismo funcionalista, viario urbano.*

CIUDAD MEDIA

Ciutat mitjana / Hiri ertaina / Cidade media.

Asentamiento urbano situado entre la gran y la pequeña ciudad. A partir de la ambigua definición expuesta podríamos hablar mejor de **ciudades medianas** o intermedias; bajo esta fórmula se suelen incluir una serie de núcleos con un número de habitantes determinado, que cumplen ciertas funciones de ordenación y **reequilibrio territorial**. Así, en España se estima por la Ley 7/85 de Bases de Régimen Local que una ciudad media a escala de país o **región*** debe contabilizar entre 20.000 y 100.000 residentes (para espacios más amplios como la Unión Europea el límite superior se viene estableciendo en 200.000 habitantes y en algunos otros contextos estas cifras de referencia se elevan considerablemente), y no formar parte de una gran aglomeración urbana (en este caso, denominaciones como **ciudad satélite***, **ciudad dormitorio*** o de **ciudad desconcentración*** parecen más pertinentes). Además, la ciudad media tiene que ocupar un puesto reconocible en la jerarquía de centros urbanos, sirviendo de núcleo cabecera a un área circundante o desarrollando actividades industriales y turísticas que le proporcionen cierto dinamismo. Las ciudades medias se asocian a una imagen de calidad de vida, de urbes a escala humana, por lo que han sido ob-

jeto preferente de políticas públicas encaminadas a favorecer procesos de crecimiento descentralizados. De hecho, el origen del término responde a un conjunto de programas llevados a cabo desde los años 1960 en diversas naciones europeas. Entre las ciudades medias se distinguen tres tipos fundamentales: las que actúan preferentemente como centros comerciales y de servicios a nivel subregional; aquellas que han crecido de forma notable al beneficiarse del auge del turismo de masas y las dependientes de un conjunto reducido de actividades fabriles con tradición que les han permitido alcanzar un cierto volumen demográfico. Algunas actuaciones en materia de ordenación del territorio insisten en intervenir sobre las ciudades medias, tanto para corregir la histórica infradotación de muchos territorios, esencialmente rurales, en servicios públicos y dependencias administrativas, como para evitar fenómenos de desarrollo muy polarizado.

» *Agrociudad, ciudad, ciudad pequeña, funcionalidad urbana, lugar central, red urbana.*

CIUDAD NUEVA

Ciutat nova / Hiri berria / Cidade nova.

Asentamiento con rango o nivel urbano creado a partir de un diseño previo y de una gestión pública coordinada al efecto. El concepto se acuñó a partir de las **new towns** británicas, creadas por una ley de 1946. Éstas fueron concebidas para la descongestión de Londres, estuvieron gestionadas por un organismo público, la *Development Corporation* y fueron financiadas por préstamos a largo plazo del erario público. Sus ideas iniciales se respetaron bastante en la formulación final, aunque se sobrepasó el tamaño previsto, que era

sólo de 50.000 habitantes por ciudad. Otros muchos países actuaron de modo similar, creando nuevos conjuntos urbanos junto a sus ciudades, basados en residencias plurifamiliares en bloques de edificación abierta, destinados por lo común a la población local de menores recursos y, a la larga y en especial, a la población inmigrante y perteneciente a minorías étnicas. En Suecia fue pionero, y constituyó un ejemplo de obligada referencia, el suburbio de Vällingby, creado en 1955 en las cercanías de Estocolmo, unido a la capital por metro y con la pretensión de lograr una ciudad autónoma, con residencia, industria, comercio y posibilidades de ocio y cultura. Por su lado, en Francia, los *grands ensembles* y *nouvelles villes* supusieron un aumento de tamaño en los núcleos de nueva creación, superando los 100.000 habitantes muchos de ellos, especialmente en la periferia de París. También en la ciudad socialista de los países del Este la fórmula fue muy utilizada en los alrededores de las mayores ciudades, como las *goroda-sputniki* (ciudades satélite*) soviéticas, o en las áreas de nueva ocupación. En España, el concepto comenzó a aplicarse en 1970 con el proyecto de las Actuaciones Urbanísticas Urgentes o ACTUR*. Fueron ocho las proyectadas, tres de ellas en Cataluña y el resto en torno o junto a las ciudades de Madrid, Valencia, Sevilla, Zaragoza y Cádiz.

» *Actur, ciudad, ciudad ideal, ciudad jardín, ciudad lineal, urbanismo, urbanización.*

CIUDAD PEQUEÑA
Ciutat petita / Hiri txikia / Cidade pequena

Escalón inferior del sistema urbano* que sirve de engarce con el espacio tradicionalmente rural de sus entornos.

En España su población se pretende situar entre los 5.000 y los 20.000 habitantes, según criterios establecidos por la Ley 7/85 de Bases de Régimen Local, aun cuando estos límites han sido cuestionados en numerosas ocasiones. Lo verdaderamente definitorio de las pequeñas ciudades es su papel como cabeceras terciarias indiscutibles a escala comarcal, atributo que las distingue de algunas aglomeraciones de caracteres urbanos que han proliferado en los últimos decenios con la **periurbanización***. Además, las ciudades pequeñas reproducen en un espacio reducido rasgos propios del hábitat urbano. Poseen un centro con cierta historia y en su interior se identifican barrios o sectores de personalidad propia. Se trata de un conjunto de núcleos que proliferan en áreas alejadas de una metrópoli y su pujanza se relaciona directamente con la existencia de una fuerte identidad propia. En épocas recientes se han beneficiado tanto de una creciente dotación de servicios públicos como de la diversificación de su oferta comercial (reafirmación de su papel como núcleos cabecera), si bien los resultados de este proceso son desiguales y las pequeñas ciudades no muestran la misma evolución en todos los casos (si algunas crecen, otras se han estancado). En general, los núcleos con una dinámica más positiva dentro de esta tipología son los que presentan alguna especialización industrial, se sitúan en espacios bien comunicados o en un área económicamente emergente. De hecho, los fenómenos de desarrollo endógeno contribuyen a reforzar la importancia de las pequeñas ciudades en la ordenación del territorio.

» *Agrociudad, cabecera comarcal, ciudad, ciudad media, funcionalidad urbana, jerarquía urbana, lugar central.*

CIUDAD POSTINDUSTRIAL

Ciutat postindustrial / Indústriaondorengo
hiria / Cidade postindustrial

Núcleo urbano en el que los procesos de producción de bienes materiales transformados, la industria, ha dejado de ser el principal motor del desarrollo urbano. El término sociedad postindustrial fue acuñado en 1962 por D. Bell y aunque el contenido de sus escritos ha sido objeto de frecuentes críticas, el uso del calificativo postindustrial se ha generalizado a contextos más amplios, llegando muy pronto a aplicarse a las ciudades del presente. En la urbe postindustrial se registra un crecimiento sin precedentes de las ocupaciones terciarias (y cuaternarias), como expresión de los avances técnicos que hacen posible que un número cada vez menor de personas desempeñe tareas directamente productivas y que, por el contrario, las funciones ligadas a la coordinación central y al poder político adquieran un papel muy destacado en las nuevas formas de organización económica. Esta situación explica que bastantes analistas urbanos consideren la ciudad postindustrial como un espacio habitado mayoritariamente por individuos pertenecientes a las clases medias, si bien en esta apreciación, un tanto mixtificadora de la realidad, se obvia tanto la situación de las urbes del Tercer Mundo como la pervivencia de importantes focos de pobreza y marginalidad en las metrópolis de los países desarrollados. La aparición de la ciudad postindustrial es también la traducción en el espacio de la internacionalización de la economía, especialmente de las finanzas, y de los avances que han permitido conectar las distintas áreas del planeta mediante las nuevas tecnologías de la información instantánea y barata. Algunos pensadores consideran que estos hechos anuncian la inminente desa-

parición del espacio y de los lugares, sustituidos por flujos y redes funcionales. Sin embargo, la actual proliferación de informaciones de todo tipo y el carácter volátil del capital han despertado el interés de los distintos responsables públicos urbanos por crear imágenes de marca de cada localidad, asociada a ideas de eficiencia y disponibilidad de entornos sociales y territoriales atractivos, para captar inversiones procedentes de cualquier parte del mundo. Se establece así una creciente competencia entre ciudades que, en base a una serie de atributos, intentan presentarse únicas e irrepetibles. Se ha producido un reforzamiento de las identidades locales y regionales debido tanto a los temores que despierta el proceso de globalización como al desarrollo de campañas muy potentes de promoción de los elementos diferenciales de la comunidad. De hecho, ya ha comenzado a definirse una nueva dialéctica del espacio que contrapone una estructura basada en redes de información que operan a escala internacional (el espacio de los grandes grupos financieros y centros del poder) y otra donde las señas de identidad de los pequeños territorios emergen con fuerza (el espacio de la cotidianeidad y las relaciones interpersonales). Dentro de las urbes del presente, definidas de forma genérica y algo excesiva como postindustriales destaca el protagonismo adquirido por las ciudades capital, eminentemente terciarias, centros culturales indiscutibles y expresión de las potencialidades productivas del territorio al que representan. Asimismo, la ciudad postindustrial se asocia a profundas transformaciones en la organización de su espacio interno. Por una parte, se revalorizan las áreas centrales muy apreciadas por el terciario especializado para instalarse. Por otra, se produce un desarrollo de nuevos sectores residenciales

creados para satisfacer las necesidades de los grupos urbanos con recursos que demandan mayor calidad de vida individual, olvidándose de que en la misma ciudad se están registrando fenómenos de marginación ligados a la reestructuración económica.

» *Ciudad ideal, globalización, imagen de la ciudad, metrópolis, parque tecnológico, terciarización, urbanización difusa.* »

CIUDAD PREINDUSTRIAL

Ciutat preindustrial / Industriaurreko hiria / Cidade preindustrial

Denominación referida a los núcleos urbanos existentes antes de las transformaciones derivadas de la Revolución Industrial. En su vertiente espacial real o existente suele identificarse con los cascos antiguos, o viejos recintos amurallados, pues las **murallas*** fueron uno de los primeros elementos llamados a desaparecer en paralelo al avance del capitalismo. La ciudad preindustrial reúne varias características esenciales. Una de ellas es una mayor dependencia del marco físico, ya que se carece de la técnica necesaria para realizar grandes túneles, puentes o ascensores, y el control del agua, de ríos, lagos o mares es también muy sumario. Otra nota común radica en la subpeditación en los abastos alimenticios de la ciudad con respecto al entorno rural inmediato, a falta de transportes terrestres y marítimos rápidos y eficientes. Asimismo, la inexistencia de medios de transporte público urbano hace que los desplazamientos a pie sean la norma, lo que limita el crecimiento espacial de la ciudad y favorece su incremento en altura. Por fin, muchas de las ciudades preindustriales en Europa tuvieron un sistema defensivo que incluye las murallas, que

tienden a rodear la ciudad por completo y pueden generar limitaciones y servidumbres militares en el crecimiento espacial. También las ciudades preindustriales europeas, al menos en las etapas iniciales de su desarrollo, tuvieron notable singularidad jurisdiccional en relación al campo, de lo que se derivaba la importancia del poder municipal y de ciertas instituciones ciudadanas. El final de la ciudad preindustrial coincide con la llegada de los adelantos técnicos más representativos de la Revolución Industrial, de modo relevante en lo referente a los transportes, ferrocarril y tranvía. El primero permite un abasto alimentario amplio y seguro y favorece la llegada de los inmigrantes. El tranvía, por su lado, posibilita la ampliación física de la ciudad, al minimizar el tiempo invertido en los desplazamientos. Y también fue trascendente la mejora sanitaria derivada de un correcto abasto de agua potable y de una adecuada eliminación de las aguas sucias, con la creación de las redes de alcantarillado. Con tales medidas se palió la fuerte insalubridad de la ciudad preindustrial, que generaba una fuerte sobremortalidad urbana.

» *Arrabal, burgo, casco antiguo, ciudad de realengo, ciudad de señorío, intramuros, muralla.* »

CIUDAD DE REALENGO

Ciutat real / Errege-hiria / Cidade de reguengo

Núcleo urbano sometido a la autoridad real en el Antiguo Régimen, por oposición a las **ciudades de señorío***. Por lo general, tenían un fuero, que permitía un mayor desarrollo de las actividades económicas y, hasta cierto punto, de las libertades individuales. La oposición re-

sultaba de primordial importancia, hasta el punto de que en el Catastro de Ensenada, a mitad del siglo XVIII, la segunda pregunta formulada para las Respuestas Generales planteaba de modo específico si la **villa*** era de realengo o de señorío. Con la supresión de los derechos señoriales a comienzos del siglo XIX, tal distinción dejó de importar, pues las constituciones aseguraban ya la igualdad de todos los españoles ante la ley. En algunas ocasiones, esas ciudades responden a creaciones explícitas realizadas por los monarcas medievales, en búsqueda de afirmar su presencia en determinadas zonas, por razones estratégicas —áreas fronterizas o ribereñas— o de competencia con el poder nobiliario y clerical. Un caso relevante de tal proceder fue Villa Real (hoy Ciudad Real), fundada en 1255 en un ámbito con predominio de las Órdenes Militares. Las villas de realengo, frente a las de señorío, tendieron a acaparar la mayoría de los servicios emanados de la administración del estado, como las instancias judiciales, fiscales y educativas o las guarniciones militares, lo que explicaría en parte su mayor ritmo de crecimiento demográfico. No resulta extraño, pues, que la asignación de las capitalidades provinciales realizada en 1833 recayera de modo muy mayoritario en antiguas ciudades de realengo.

» *Burgo, ciudad preindustrial, ciudad de señorío, historia urbana, puebla, real sitio.*

CIUDAD SALUDABLE

Ciutat saludable / Hiri osasungarria / Cidade saudable

Núcleo urbano en el que existen condiciones ambientales y patógenas que proporcionan a la población una morbilidad

asumible. Como lugar denso y concentración de actividades diversas, la ciudad ha tenido malas condiciones sanitarias y de morbilidad en tiempos pasados y todavía las tienen actualmente las mayores aglomeraciones urbanas de los países menos desarrollados. A mediados del siglo XIX, el **higienismo*** fue la principal reacción frente a este hecho en una situación especialmente negativa de la morbilidad urbana. Sin embargo, la expresión analizada es de implantación o divulgación posterior; surge cien años más tarde con la mentalidad ecológica y la aparición de nuevos problemas en el medio ambiente urbano: contaminación atmosférica, sonora y del subsuelo, principalmente. A partir de la década de 1970 se genera un pensamiento y una práctica desarrollados por entidades y organismos internacionales principalmente (ONU, OMS, conferencias internacionales sobre el hábitat) que reclaman condiciones saludables, no sólo en el medio ambiente urbano, sino también en el tratamiento y depuración de sus vertidos, en el tratamiento de los alimentos comercialmente distribuidos o en el control de posibles focos epidémicos, al tiempo que desarrollan campañas y programas diversos bajo la denominación genérica de ciudades saludables.

» *Calidad ambiental urbana, cinturón verde, ciudad sostenible, higienismo, medio ambiente urbano, saneamiento urbano.*

CIUDAD SATELITE

Ciutat satèl·lit / Hiri satelitea / Cidade satélite

Núcleo urbano dotado de cierta autonomía funcional, pero dependiente de otro mucho mayor que se localiza en sus proximidades. La existencia de unas comu-

nicaciones rápidas y diversificadas contribuye a estrechar las relaciones entre las grandes urbes y sus núcleos satélite. Este tipo de ciudades han surgido, en la mayoría de las ocasiones, como resultado de ambiciosos proyectos de planificación urbana y regional que pretendían ante todo controlar el excesivo crecimiento de algunas **metrópolis*** ya congestionadas. En las ciudades satélite se ha intentado buscar un equilibrio entre la población que debe vivir en ellas y el número de puestos de trabajo disponibles. Puede suceder que las mismas se desarrollen a partir de una pequeña población preexistente o que sean completamente creadas para los fines de desconcentración apuntados, aunque a veces se suelen confundir los términos de ciudad satélite y ciudad nueva. Dentro de las **ciudades nuevas*** se han diferenciado aquellas que sólo desarrollan una función residencial, integrándose plenamente en una aglomeración urbana mayor, las **ciudades dormitorio***, de las que se asocian a cierto grado de autosuficiencia, las ciudades satélites. En éstas predominan los grandes bloques de edificación en altura, que se extienden por el espacio urbanizado de forma monótona. Sus habitantes presentan un perfil socioprofesional bastante homogéneo, al menos en el período inicial de su desarrollo, siendo mayoritarios los matrimonios jóvenes de asalariados con hijos. Por otra parte, la infradotación de equipamientos y servicios es común a todas ellas durante un cierto tiempo, si bien su consolidación posterior y la aparición de un sentimiento colectivo de pertenencia a las mismas puede llevar a corregir estas carencias. Por último, en los distintos sectores urbanizados de los núcleos satélite contrasta el bullicio de los fines de semana o ciertas horas del día con la imagen de escasa animación de otros momentos.

» *Aglomeración urbana, ciudad dormitorio, ciudad nueva, corona metropolitana, movimientos pendulares, región urbana.*

CIUDAD DE SEÑORÍO

Ciutat de senyoria / Jaurgo-hiria / Cidade de senhorio

Núcleo urbano sometido a la autoridad de un señorío jurisdiccional en el Antiguo Régimen, ya fuera eclesiástico o laico, por oposición a las **ciudades de realengo***. En ella, el señor intervenía en el nombramiento de las autoridades municipales y en la administración de la justicia. Tales prerrogativas se extinguían en diferentes momentos en los países europeos en paralelo a la supresión legal de los derechos señoriales y a la implantación del régimen liberal burgués. El crecimiento demográfico de las ciudades de señorío resultó afectado por la falta de vitalidad derivada de la salida generalizada en el siglo xvi de los titulares de los señoríos nobiliarios hacia Madrid, para estar en la Corte. Además, tales ciudades se vieron poco favorecidas en la distribución espacial de los servicios públicos (sanidad, enseñanza, milicia) vinculados a la Administración del Estado, que preferían ubicarse en las ciudades de realengo. Por todo ello, las principales ciudades de señorío apenas sobrepasaron un tamaño medio, identificándose con los títulos nobiliarios correspondientes. Es el caso de Lerma, ciudad ducal castellana muy influida por las obras en ella realizadas por el valido de Felipe III, a comienzos del siglo xvii. Y lo mismo ocurre con Osuna, ciudad sevillana, con la que se identifica uno de los más poderosos linajes del Antiguo Régimen español. Representación de un señorío eclesiástico puede ser Alcalá de Henares, crecida bajo el dominio tradicional de la

mitra toledana, que también fue trascendente en la creación de su Universidad renacentista. Como norma general, dichas ciudades suelen tener en la actualidad un acusado carácter monumental, en recuerdo parcial de las munificentes construcciones civiles o religiosas que sus antiguos señores levantaron o auspiciaron en ellas.

» *Ciudad preindustrial, ciudad de realengo, historia urbana, palacio, puebla.*

CIUDAD SOSTENIBLE

Ciutat sostenible / Hiri iraunkorra / Cidade sustentable

Núcleo urbano en el que la utilización de los recursos naturales se produce de manera congruente con el objetivo de poder transmitir a las generaciones futuras similares o mejores disponibilidades de los mismos, o de otros alternativos necesarios para funciones semejantes. Con esta expresión se pretende, en definitiva, la aplicación al hecho urbano de la propuesta de desarrollo sostenible enunciada por la Conferencia Mundial del Medio Ambiente celebrada en Río de Janeiro en 1992. Aunque el desarrollo sostenible implica necesariamente aspectos sociales y culturales, su referencia a la ciudad señala preferentemente a la correcta utilización de recursos como el suelo, el agua y la energía, principalmente; así como al tratamiento y eliminación adecuada de los vertidos y residuos domésticos, industriales u hospitalarios, que de forma intensa y en importantes cantidades producen los núcleos urbanos. Actualmente se desarrollan por diversas ciudades planes y programas de sostenibilidad con objeto de reducir el consumo de los mencionados recursos, así como de mejorar la gestión de los de-

sechos consecuencia de dicha utilización.

» *Calidad ambiental urbana, ciudad saludable, ecología urbana, medio ambiente urbano.*

CIUDAD UNIVERSITARIA

Ciutat universitària / Unibertsitate-hiria / Cidade universitária

Núcleo urbano muy dependiente de la función educativa superior, que explica su crecimiento y dinamismo interno. Éste es el caso de Oxford, Lovaina, Princeton, Berkeley y, en otro contexto, Salamanca, Santiago de Compostela y Alcalá de Henares en algunos periodos del pasado. La importancia de los niveles educativos postobligatorios en la sociedad actual y el protagonismo de las universidades como principales instituciones investigadoras en numerosos territorios se ha traducido incluso en la creación de ciudades nuevas orientadas a la enseñanza superior. Lovaina la Nueva y Tsukuba, cerca de Tokio, constituyen excelentes ejemplos a este respecto. Una segunda acepción de este término se aplica al conjunto de edificios destinados a la enseñanza superior situados en un **campus universitario*** o terreno acotado al efecto. En una ciudad universitaria destaca la presencia de facultades, escuelas universitarias y centros de investigación, pero también se localizan residencias estudiantiles, bibliotecas, institutos, laboratorios, instalaciones lúdico-deportivas, es decir una amplia gama de construcciones y espacios vinculados a la actividad universitaria. La expansión reciente de la universidad también se refleja en las áreas urbanas por un incremento notable de los espacios destinados a la misma. Este hecho,

junto a las prevenciones que ha provocado la excesiva concentración de jóvenes estudiantes en el centro de las ciudades y los elevados precios del suelo, justifica una tendencia reciente hacia las localizaciones periféricas de las instalaciones universitarias. Aumenta el número de campus situados en las afueras de las poblaciones principales, en un modelo que pretende inspirarse en los ejemplos del mundo anglosajón, aunque a veces en un contexto completamente distinto. Un elevado volumen de estudiantes superiores contribuye a animar la vida urbana o, al menos, la de aquellos sectores más próximos a los centros educativos y sus lugares de residencia. En la actualidad, cuando los fenómenos de competencia de las ciudades son algo habitual, la existencia de unas buenas dotaciones universitarias refuerza apreciablemente el atractivo de los núcleos que las poseen. Por eso, en los últimos decenios se ha asistido a la reivindicación, por parte de capitales y **ciudades medias***, de nuevas universidades, pues el desarrollo de la función educativa superior se considera clave en las estrategias futuras de promoción urbana. De acuerdo con estas tendencias surge la denominación **universidad regional**, de pequeñas dimensiones y coherente con la orientación productiva de la ciudad o el territorio donde se localiza.

» *Campus universitario, centro educativo, dotaciones urbanas, equipamiento urbano, terciarización.*

CIUDADANO

Ciudadà / Hiritarra / Cidadán

Persona que vive en una ciudad y es vecino de ella. Este significado ha sido hoy sustituido por otro sentido que, como pri-

mera acepción, se refiere al sujeto provisto de todos los derechos individuales o sociales propios de un país que le reconoce oficialmente su **ciudadanía**. Por otra parte, el primer significado aquí establecido respondía a una realidad que comienza también a ser superada, por cuanto los núcleos urbanos son en la actualidad lugares de intersección de distintas poblaciones: los que residen y desarrollan su actividad dentro de los mismos, los que acuden a centros de trabajo o estudio en su interior todos los días y los usuarios más o menos ocasionales. Además, los servicios y **equipamientos*** de las grandes urbes son utilizados cotidianamente por un número elevado de personas domiciliadas en sus proximidades que no se contabilizan como sus habitantes y, en consecuencia, no generan ingresos, vía impuestos, en los núcleos donde pasan la mayor parte de la jornada. Ésta es una de las causas apuntadas para explicar la crisis fiscal de las ciudades.

» *Ciudad, movimiento ciudadano, segregación urbana, vecino.*

CIUDADELA

Ciudadella / Gotorlekua / Cidadela

Construcción militar aislada, que forma parte del conjunto de fortificaciones barrocas dispuestas en las **plazas fuertes***. En paralelo a la sustitución de las **muralles*** medievales por los muros abaluartados, la ciudadela se configura como una fortaleza de forma estrellada y separada de la ciudad por una explanada, que sirve como lugar para el ejercicio militar y como zona descubierta indispensable para su defensa si la ciudad era tomada, la llamada **zona polémica***. Las ciudadelas también se disponían junto a las ciudades de reciente conquista, como

elemento disuasorio de posibles rebeliones. Tal acepción ha tendido a suplir a la primitiva fórmula defensiva con tal nombre, que consistía en el último reducto defensivo existente dentro de una fortificación o castillo, muy común en las construcciones defensivas medievales y en las **acrópolis** clásicas. Las ciudadelas fueron profusamente utilizadas por el ingeniero militar francés Vauban (1633-1707). En España, las ciudadelas principalmente se ubicaban en plazas fuertes cercanas a la **frontera*** francesa, como es el caso de Jaca, Pamplona y Figueras. Pero la de mayor trascendencia política fue la construida en Barcelona en 1715, recién concluida la Guerra de Sucesión. Asimismo, en la frontera portuguesa es muy notable el gran número de fortalezas de tal tipo existente en el lado luso (Valença do Minho, Bragança, Elvas). Ocasionalmente, las ciudadelas han podido perdurar hasta el presente, manteniendo o no su uso militar, pero en otras circunstancias se vieron afectadas por el crecimiento de la ciudad, como ocurrió con la ciudadela barcelonesa, que fue derribada entre importantes convulsiones políticas y acabó siendo convertida en parque público.

» **Alcázar, centro histórico, conjunto histórico muralla, plaza fuerte, sitio.**

CLASIFICACIÓN DEL SUELO

Classificació del sòl / Lurzoru-sailkapena /
Clasificación do solo

Acto o determinación del planeamiento urbanístico consistente en diferenciar tres grandes tipos de usos en el suelo de un municipio, según su relación con el proceso de urbanización: **suelo urbano***, **suelo urbanizable*** (suelo apto para urbanizar*) y **suelo no urbaniza-**

ble*. A cada una de estas clases de suelo le corresponde un **régimen urbanístico** diferenciado. Estos diversos destinos dados al suelo deben estar justificados en la consideración de varias circunstancias principales, como las que afectan, respectivamente, a cada uno de los tipos señalados y se enumeran seguidamente: grado de ocupación por edificaciones y dotación en **infraestructuras urbanas***, sentido del crecimiento urbano precedente, capacidad productiva agraria o valor científico y cultural, entre otras. La legislación del suelo establece que la distinción entre cada clase de suelo debe hacerse de modo razonado y preciso, señalando la escala mínima necesaria para su representación cartográfica en cada caso. La clasificación del suelo por el planeamiento implica una **inmediata** repercusión en su precio, de modo que este acto suscita grandes expectativas y controversias, principalmente a causa de la **plusvalía*** que consiguen los suelos rústicos destinados a ser urbanizados en mayor o menor plazo.

» **Calificación del suelo, normativa urbanística, plan general municipal de ordenación, planeamiento urbanístico, suelo apto para urbanizar, suelo no urbanizable, suelo rústico, suelo urbanizable, suelo urbano.**

CLIMA URBANO

Clima urbà / Hiri-klima / Clima urbano

Vertiente de la Climatología que dedica un tratamiento específico a los problemas del clima de las grandes ciudades, donde las características de su conjunto edificatorio, la disposición de su trama y la participación de determinadas actividades humanas y económicas, combinadas con los caracteres climáticos de un

espacio geográfico mayor, dan lugar a situaciones meteorológicas, temporales o continuas, distintas con respecto al ámbito geográfico exterior a lo urbano. Por regla general, en las grandes urbes, está comprobado que a medida que van creciendo, la temperatura media también tiende a subir, intensificándose las transformaciones en el régimen térmico de la atmósfera, intensificando fenómenos como el de invernadero o de inversión térmica. El régimen térmico, las inversiones en altura, el régimen de vientos, las precipitaciones y la humedad atmosférica relativa suelen ser los parámetros climáticos más utilizados en el análisis y diferenciación del clima urbano. Las repercusiones específicas se acentúan en determinadas situaciones máximas y mínimas, cuando se incrementa la probabilidad de producirse situaciones de riesgo (olas de calor, temporales, direcciones de vientos no comunes, borrascas y desbordamientos de ríos anexos o interiores, entre otros). Muchas veces, la inexistencia de datos estadísticos referidos a un número significativo de estaciones en las grandes ciudades impide el análisis riguroso de las condiciones climáticas del interior de estas áreas urbanas. Las **islas de calor** son áreas urbanas donde se da una elevación de las temperaturas en relación con las de su entorno inmediato y han sido estudiadas en algunas ciudades en el caso español (Madrid, Barcelona, La Coruña, Zaragoza, Valencia, Santa Cruz de Tenerife). Su incidencia en la atención científica de los investigadores y de la masa social en general está asociada aún a determinados acontecimientos o situaciones climáticas irregulares en zonas de concentración de actividades industriales contaminantes, de alta densidad del tráfico rodado y de una alta densidad de población, mientras que en muchas ciudades del mundo desarrollado el análisis

climático urbano está ya consolidado. El Informe del Grupo Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC), en 1990, la Conferencia Intergubernamental de Río de Janeiro, en 1992, la reciente Cumbre Internacional de Kyoto sobre la reducción de la emisión de sustancias contaminantes, el *Programa comunitario de política y actuación en materia de medio ambiente y desarrollo sostenible* elaborado por la Comisión de la Unión Europea (1992), el *Libro verde del medio ambiente urbano* (1990), también realizado por la Unión Europea, son referencias a la importancia mundial que están cobrando las mutaciones del clima urbano en los últimos años. Se considera que el cambio climático previsto como consecuencia de la creciente concentración de gases de invernadero en la atmósfera tiene una dimensión mundial, que va a plantear problemas graves a la comunidad humana, y en particular a las grandes concentraciones urbanas (frecuentes situaciones meteorológicas extremas, subida del nivel del mar y ocupación de espacios urbanos litorales, olas de calor y de sequía, etc.). Sustancias como el dióxido de carbono (CO_2), los clorofluorocarbonos (CFC), el óxido nitroso (N_2O) y el metano (CH_4) se han convertido en los más importantes agentes del efecto invernadero, protagonista principal de los estudios sobre el clima urbano.

» *Ecología urbana, entorno, fauna urbana, flora urbana, medio ambiente urbano.*

COHESIÓN TERRITORIAL

Cohesió territorial / Lurralde-kohesioa /

Cohesión territorial

Unión entre las partes diferenciadas que forman un territorio. Aunque el término cohesión tiene inicialmente un sentido

físico, opuesto a fragmentación, en relación a un espacio geográfico con entidad política diferenciada se presenta como un objetivo en sentido más amplio. Persigue no sólo evitar la disgregación entre partes componentes de un determinado territorio (en el caso del estado, las regiones, provincias o similares), sino también sus causas: principalmente los llamados **desequilibrios territoriales***, o desigualdades entre ámbitos de un mismo territorio, la escasa articulación física o económica entre ellos, las rivalidades y excesos relativos a identidades parciales (regionalismos, provincialismos, localismos) en detrimento de la unidad del conjunto. Diversas iniciativas de la Unión Europea, especialmente la creación de fondos estructurales y de cohesión, han puesto de relieve este concepto entre los estados formantes, para los que busca su convergencia, o aproximación económica y social, tomando como ámbito de referencia las regiones o, en su terminología, las NUTE (**no-menclaturas de unidades territoriales estadísticas**) de segundo nivel, sobre las que periódicamente se realizan análisis comparativos.

» *Articulación territorial, cooperación territorial, desarrollo territorial, equilibrio territorial, ordenación del territorio, organización territorial.*

COLONIA / Colonia / Colonia

Asentamiento de carácter urbano en tierras conquistadas o recientemente ocupadas para el ulterior control o explotación del ámbito próximo. La colonización ha sido un mecanismo clave en los procesos de afianzamiento y difusión de las civilizaciones y de las culturas domi-

nantes, tanto en la Antigüedad clásica como en la expansión europea desde el siglo XVI hasta mediados del actual. La mayoría de los países nuevos, sean los Estados Unidos de América, Argentina o Australia nacieron como colonias europeas y tuvieron una duradera dependencia política de sus respectivas **metrópolis***. Desde mediados del presente siglo se ha producido una tendencia generalizada a la independencia de las antiguas colonias, aunque en el plano económico los lazos de dependencia suelen ser más duraderos. Destaca la permanencia de algunas colonias por razones de tipo militar o estratégico, con incongruencias tan llamativas como las de Gibraltar y Guantánamo y otras en las que el régimen colonial se ha extinguido como Goa, Hong Kong o Macao. Las colonias han jugado un importante papel en la historia del urbanismo, pues muchas veces se han ensayado en ellas determinadas soluciones que no podían llevarse a cabo en las metrópolis de origen. En el Mediterráneo fueron muy trascendentes las colonias fundadas por griegos y romanos, durante la Antigüedad clásica, pues de ellas se deriva un buen número de actuales ciudades de importancia regional. Las *coloniae* romanas, con su clásico trazado en damero, tenían un estatuto administrativo peculiar dentro del Imperio romano y obedecían a diferentes causas: las de tipo semimilitar servían para el asentamiento de los veteranos de guerra, en tanto que las de tipo imperial contribuían a paliar el desempleo en Roma ciudad. Otro notable impulso, colonial y urbanizador fue el español en América, cuyas normas de funcionamiento se codificaron en las conocidas *Ordenanzas de Descubrimiento y Población* de 1573, que resumían buena parte de los principios urbanísticos vigentes en el Renacimiento. Dicha labor colonizadora fundó un elevado nú-

mero de grandes ciudades latinoamericanas y difundió en ellas el principio inspirador del trazado en cuadrícula. Además, el dominio industrial y mercantil de Europa hasta mediados del siglo XX, con su consiguiente colonización política, dejó huellas indelebles en numerosas ciudades africanas o asiáticas. En muchas de ellas, la **ciudad colonial*** se opone, por el orden de su plano y la importancia de sus construcciones, a la ciudad tradicional o autóctona, resultando unos fortísimos contrastes, todavía hoy apreciables en casos como Argel, Túnez, El Cairo, Nueva Delhi o Bombay.

» *Ciudad colonial, colonia agraria, colonia industrial, colonia urbana, enclave, metrópolis, sistema de asentamientos.*

COLONIA AGRARIA

Colònia agrària / Baserri-kolonia / Colonia agraria

Asentamiento de población fundado con fines productivos y de repoblación. En España, las poblaciones carolinas del siglo XVIII, netamente agrarias en su planteamiento y cometidos iniciales, se singularizan por sus núcleos urbanos de planta regular y por algunas construcciones de interés. En la segunda mitad del pasado siglo se produjo una legislación agraria de tono poblador, como la ley de 21 de noviembre de 1855 sobre reducción a cultivos de baldíos y realengos y establecimiento de colonias, la ley de 3 de junio de 1868 sobre colonias agrícolas o la ley de 11 de julio de 1866 sobre fomento de población rural, por la cual se daban ventajas fiscales y exención de las obligaciones militares, que llegó a tener una cierta importancia en determinados lugares. Es lo que ocurrió, por

ejemplo, en algunas áreas litorales de la isla de Mallorca, que carecían de asentamientos permanentes de población y para los cuales las leyes citadas fueron un estímulo colonizador. Fruto de tales normas son algunas localidades turísticas como Porto Cristo o la Colonia Sant Jordi. En épocas más recientes, también la colonización agraria franquista, basada en las áreas de regadío, sintonizó con el pensamiento urbanístico contemporáneo, ofreciendo algunas soluciones de notable interés, como el poblado de Esquivel, en la Zona Regable del Viar, cuyo diseño urbanístico se debe al arquitecto Alejandro de la Sota.

» *Colonia, colonia industrial, colonia urbana, ordenación rural, sistema de asentamientos.*

COLONIA INDUSTRIAL

Colònia industrial / Industria-kolonia / Colonia industrial

Conjunto manufacturero típico de la Revolución Industrial, compuesto por una factoría y las residencias de los trabajadores, normalmente ubicado fuera de la ciudad y situado junto a un curso de agua, que es aprovechado para la obtención de energía. Es una evolución del *factory system* que tuvo un amplio grado de utilización en la Europa industrial del siglo XIX. Las colonias industriales en España se acogieron a los beneficios de las leyes sobre **colonias agrarias***, y su carácter tardío se debe en parte a que se concibieron en buena parte como alternativa al problema obrero de las grandes aglomeraciones. En las colonias se confiaba en las ventajas del aislamiento territorial y del adoctrinamiento permanente que se realizaba sobre las familias obreras a través de la escuela y la iglesia.

La mayor parte de las colonias industriales españolas radican en Cataluña, situadas a lo largo de los cursos medios de ríos como el Llobregat o el Ter. Internamente, son recintos de no excesivo tamaño, inferiores a las 200 Has., que destacan por lo evidente del contraste del espacio edificado —entre la casa del dueño y de los trabajadores—, la disposición estratégica de los servicios y equipamientos internos y el ocasional complemento de un espacio agrícola, básico para el complemento alimentario del obrero. En algunos recintos, la implícita faceta represora que suponía la colonia, se evidencia a través de unos límites definidos, consistentes a veces en muros o fosos, y a través de la limitación temporal de los movimientos de los miembros de la colonia. En la actualidad, estas colonias sufren un fuerte proceso de abandono, en paralelo a otros muchos elementos de la primera industrialización, planteándose diferentes soluciones para su conservación y aprovechamiento.

urbanisme / urbanisme

» *Colonia, colonia agraria, colonia urbana, especialización funcional, fábrica, política de vivienda.*

urbanisme / urbanisme

urbanisme / urbanisme

COLONIA URBANA

Colònia urbana / Hiri-kolonia / Colonia urbana

urbanisme / urbanisme

urbanisme / urbanisme

Cualquier asentamiento de carácter urbano en tierras nuevas para el ulterior control y explotación de su **área de influencia***. Al margen del papel desempeñado en la historia por las colonias urbanas de toda índole (comercial, defensivo, militar) y, casi todas ellas, situadas en la costa o en encrucijadas fluviales, en términos urbanísticos, ésta es una expresión que ha entrado en desuso. A pesar de haber sido profusamente empleada por los plani-

ficadores y estudiosos del fenómeno urbano español de la primera mitad del siglo xx, la voz colonia urbana, últimamente casi ha desaparecido del lenguaje urbanístico más corriente. A lo largo de la segunda mitad del siglo xix y la primera parte de la centuria siguiente se entendía por colonia urbana cualquier desarrollo urbano planificado en el **extrarradio** inmediato de las ciudades. Su equivalente en la actualidad sería el de las urbanizaciones de viviendas unifamiliares (los **adosados*** o **pareados**), que buscan las rentas de situación en antiguos **suelos rústicos*** próximos a la ciudad. Podían encontrarse más distantes de la ciudad cuando la función que ejercían era meramente de ocio y recreación, pues tenían un carácter estacional, y funcionaban como residencias no permanentes. Las más de las veces, el nombre de colonia era sinónimo de **barrio obrero**, hasta el punto de que el número de colonias de **casas baratas*** en las ciudades españolas es bastante elevado, pero dependiendo del empaque de la edificación y de la calidad de los atributos urbanos de la colonia, ésta podía asemejarse, incluso, al fenómeno de la **ciudad jardín***. Las colonias urbanas en España suelen ser de baja densidad, con edificios unifamiliares adosados en hilera, con una superficie variable de **zona verde*** o huerta, que lo entronca con el ámbito rural en el que se emplazó en el momento de su trazado.

» *Ciudad colonial, colonia, colonia agraria, colonia industrial, hábitat urbano, política de vivienda, urbanismo.*

COLLACIÓN

Parroquia / Collación / Freguesia

División interna de la ciudad equivalente a feligresía y **parroquia***. Las ciudades y villas grandes en sus ordenanzas solían estar divididas por collaciones. A finales del Antiguo Régimen, en Sevilla y otras partes se distinguían todavía con este nombre las parroquias, como señala el *Diccionario de voces españolas geográficas* de la Real Academia de la Historia.

» *Barrio ciudad preindustrial, estructura urbana, parroquia, zona.*

COMARCA

Comarca / Eskualdea / comarca

Unidad territorial supralocal intermedia respecto al municipio y la provincia o región. No tiene necesariamente un significado administrativo y aunque pueda adquirirlo, normalmente se la considera integrada por varios **municipios***, ocupando, para fines intermunicipales, un lugar entre la **provincia*** y el municipio, fundamentada en criterios geográficos, económicos y sociales. A la par de esta definición genérica, otras subrayan algún rasgo o función que las comarcas deben cubrir, dando lugar a definiciones operativas: unidad primaria de planificación, ámbito funcional de servicios accesibles, eficaces y de mínimo coste social. En cualquier caso, la comarca es una *unidad territorial significativa* que exige una serie de análisis para su definición. Los geógrafos han jugado un papel propio en el tema comarcal, tanto por su esfuerzo de sistematización como por sus pormenorizados estudios. Sus criterios de delimitación han ido variando al compás de las corrientes de pensamiento. El

determinismo influyó en la definición de comarca natural, apoyada en rasgos exclusivamente físicos; con el posibilismo se valoró más la comarca humanizada, ligada a las acciones sociales y a la historia. Frente a estas concepciones, que presuponen la existencia objetiva de aquellas, surgen otras, fruto del enfoque neopositivista, que las estima como puras construcciones humanas consecuencia del desarrollo de las actividades. Tales son las **comarcas funcionales homogéneas y polarizadas o nodales**. Las variaciones de criterios de diferenciación espacial no son excluyentes entre sí y todas son combinables con la conciencia comarcal entre sus ocupantes, requisito generalmente necesario para su existencia político-administrativa. La comarca contribuye a fomentar la identidad territorial colectiva, principalmente a partir de los centros o **cabeceras comarcales***, que en estas unidades espaciales se erigen en pequeñas capitales subregionales. Son aglutinadoras del área, dirigiendo, a la vez, el territorio circundante mediante una serie de funciones y servicios y actuando como motores del desarrollo local. En ocasiones las cabeceras del **partido judicial*** han cumplido el papel de capital comarcal, ya que generalmente son los núcleos de mayor población y vitalidad entre los diversos municipios. Salvo el breve paréntesis de dos años, en el que la Generalitat republicana instaura por Decreto del 27 de agosto de 1936 la división comarcal en Cataluña, el proceso de comarcalización ha carecido de respaldo legal en España hasta la promulgación de la Constitución de 1978. Lo cual contrasta con la situación que ofrecen algunos países de Europa, donde las entidades supralocales gozan de cierta tradición y reconocimiento oficial. Unas tienen su origen en la historia y otras en las exigencias de la programa-

ción económica y administrativa. Sus competencias dependen de la legislación e idiosincrasia propias de cada estado, por lo cual, esas unidades administrativas no responden a un modelo único. A ello obedecen los *eparchies* en Grecia, los *counties* en Irlanda, cantones en Luxemburgo, *fjekers* en Noruega, *scutukunat* en Suecia. Con la instauración del régimen democrático en España, la comarca adquiere, por vez primera, un reconocimiento institucional como entidad local. La Constitución de 1978 admite la posibilidad de que se pueda crear una agrupación de municipios diferente a la provincia, aunque sin establecer ninguna denominación específica. La alusión concreta a estas unidades territoriales viene determinada en la Ley de Bases del Régimen Local de 1985 cediendo a las **comunidades autónomas*** la opción de configurar su propia **organización territorial***, mediante la creación de comarcas, si a ello no se oponen las dos quintas partes de los municipios que debieran integrarlas. Casi todos los estatutos de las comunidades autónomas se han pronunciado favorablemente a la comarcalización, cuyo proceso se ajusta, hasta el presente, a dos modelos estatutarios. En uno, solamente se admite la posibilidad de creación de comarcas y en el otro se promueve su generalización, por considerarlo un ente territorial necesario. De este último modelo se hacen eco, entre otras, las comunidades autónomas uniprovinciales y las de Galicia, Aragón y Cataluña, la cual cuenta con una mayor tradición en la demarcación *infraprovincial*. En esta última ya se han instituido 47 comarcas responsables, fundamentalmente, de la prestación de servicios a los pequeños municipios. Los documentos de delimitación que, con diversa fortuna, han acometido diferentes comunidades autónomas persiguen los mismos objeti-

vos: una más equilibrada distribución de la renta, de la población y el empleo; el acceso a todos los servicios sociales más básicos y el desarrollo armónico de toda el territorio, potenciando las peculiaridades de sus distintos ámbitos intrarregionales.

» *Cabecera comarcal, comarcalización, municipio, ordenación del territorio, organización territorial, provincia, regionalización.*

COMARCALIZACIÓN

Comarcalització / Eskualdekatzea / Comarcalización

Creación de entidades locales subprovinciales con vista a un mejor desarrollo de las actividades y de la ordenación del territorio, en general. Algunas **comunidades autónomas*** han iniciado un proceso de comarcalización, revalorizando el papel de la división comarcal complementariamente a las divisiones administrativas tradicionales (**municipios*** y **provincias***). En el proceso de comarcalización pueden identificarse tres fases: delimitación; reconocimiento de la **comarca*** como ámbito nuevo, generalmente de gestión y con entidad político-administrativa; dotación de competencias e inclusión de esta entidad en el organigrama de la planificación territorial. En dicho proceso, el avance mayor corresponde a Cataluña, que ha establecido legalmente la organización comarcal (*Ley 6/1987*) y el ámbito de sus competencias. Esta comunidad siempre ha destacado por su preocupación por este tema y por su relación con la ordenación del territorio. Preocupación que se remonta a la segunda mitad del siglo xvi cuando Pere Gil, autor de la primera geografía de Cataluña, señalara la existen-

cia de comarcas. Durante la Segunda República, la *Generalitat* estableció un primer mapa comarcal que, en gran medida, ha sido retomado por las recientes actuaciones citadas.

» *Cabecera comarcal, comarca, comunidad autónoma, municipio, ordenación del territorio, organización territorial, provincia, regionalización.*

COMISIÓN DE URBANISMO

Comissió d'urbanisme / Hirigintza-batzordea / Comisión de urbanismo

Órgano consultivo o decisorio de carácter interadministrativo e intersectorial que en materia de planeamiento urbanístico informa o aprueba determinados instrumentos. Actualmente, las diecisiete **comunidades autónomas*** españolas y en las multiprovinciales cada provincia, cuentan con comisiones, llamadas generalmente de Urbanismo, Ordenación del Territorio y Medioambiente (uniendo o separando estos términos), que son órganos colegiados de carácter consultivo y resolutivo en esas materias. Están integradas por los representantes de diversas consejerías de la administración autonómica, delegaciones ministeriales del Estado, **diputaciones*** o **cabildos*** y **municipios***. Suelen disponer de una Ponencia Técnica y un Pleno, el cual tiene como principal cometido el de informar o aprobar los documentos urbanísticos de su ámbito territorial (tanto la aprobación definitiva de los nuevos **planes generales de ordenación municipal*** y **normas subsidiarias***, como las modificaciones de los documentos en vigor). El consejero, no obstante, es quien aprueba los planes de ordenación de municipios mayores de 50.000 habitantes. Como órgano de par-

ticipación que es, puede elevar al consejero, por propia iniciativa, cuantas mociones, estudios y sugerencias crea convenientes. Derivadas de la estructura administrativa preconstitucional, todavía quedan Comisiones Provinciales de Urbanismo compuestas según criterios corporativos de participación, propios de la dictadura.

» *Administración urbanística actuante, aprobación del planeamiento, normativa urbanística, planeamiento urbanístico.*

COMPETENCIA URBANÍSTICA

Competència urbanística / Hirigintza-
allorreko aginpideak / Competencia
urbanística

Facultad de planeamiento urbanístico asignada por la legislación a un determinado organismo público. La distribución de las competencias entre los distintos niveles de la administración pública, sea el municipal, provincial, autonómico o el estatal, está regulada de acuerdo a la trascendencia de cada asunto, que puede ir desde una mera licencia de reforma interior de una vivienda hasta la declaración de un espacio como protegido. No obstante lo anterior, la estimación de una cualidad determinada, sea la urgencia social existente en adoptar determinada medida, o la calidad artística de un inmueble o un espacio urbano, provoca un cambio de las competencias, por lo general consistente en su asunción por el escalón administrativo superior. Dado que la estimación de tales cualidades corresponde a los escalones administrativos superiores, se observa una cierta discrecionalidad en este asunto, pues el estado, en especial, atribuyendo categorías que suponen adquirir competencias exclusivas sobre ciertos usos y espacios, puede encontrar suspicacias u obstáculos en los

escalones administrativos inferiores. En el urbanismo español reciente, suele ocurrir en el establecimiento de recintos carcelarios, la ubicación de campos de tiro, o la creación de espacios protegidos.

» *Administración urbanística actuante, aprobación del planeamiento, comisión de urbanismo, comunidad autónoma, corporación local, normativa urbanística, planeamiento urbanístico.*

COMPLEJO TURÍSTICO

Complex turístic / Turismo-gunea /

Complexo turístico

Espacio de varios centenares a unas pocas miles de hectáreas de extensión, íntegramente planificado, que combina la oferta de ocio y vacaciones clásica (playas, hoteles, promociones inmobiliarias) con otra complementaria (golf, equipamientos náutico-deportivos, **centros comerciales***, etc.), para formar un producto cerrado acorde con las nuevas modalidades turísticas. Los complejos turísticos poseen una imagen particularizada y tratan de captar a un sector muy preciso de la demanda. Su proliferación ha tenido lugar a partir de los años 1980, como respuesta a la crisis del turismo basado en el simple binomio sol y playa o ante la necesidad de desarrollar posibilidades alternativas de vacaciones en áreas sin tradición de visitantes. El complejo turístico, **resort** en su acepción inglesa, se diferencia de la **estación turística*** clásica al concebirse como un todo que engloba infraestructuras y servicios de calidad para atraer una clientela que rechaza la masificación de las prácticas de ocio. Puede localizarse en un territorio que se busca potenciar como un nuevo destino (ciertas áreas de Túnez, la costa búlgara, o la República Dominicana),

funcionando como un **enclave*** completamente separado de la realidad socioeconómica del entorno, o en espacios transformados por la actividad turística desde hace tiempo (Sotogrande en Cádiz, Novo Sancti Petri en Chiclana), aunque presentándose bajo la forma de un conjunto unitario, resultado de un mismo proceso de urbanización. En este segundo caso intenta satisfacer las necesidades de descanso, diversión, contacto social y práctica deportiva de sus usuarios, si bien puede aprovecharse de la presencia de un rico patrimonio cultural, de la proximidad de ciudades u otra oferta vacacional en sus cercanías.

» *Campo de golf, estación de montaña, estación turística, instalaciones deportivas, turismo urbano.*

COMUNIDAD AUTÓNOMA

Comunitat autònoma / Autonomi elkarte /

Comunidade autónoma

Unidad político-administrativa establecida por la Constitución española de 1978 que se suma a las anteriores, **provincia*** y **municipio***, para articular el territorio del estado en un régimen de autonomía. Pero la autonomía en la comunidades, a diferencia de la de los entes locales, esencialmente administrativa, tiene un profundo significado político, puesto que ostentan potestades legislativas originarias, es decir, capacidad de autogobierno, de legislar y de definir, por tanto, sus políticas propias. Las comunidades autónomas son, pues, centros de decisión política, facilitan la administración estatal; sujetos de derecho político intermedio entre los entes territoriales menores y el estado. Sus estatutos, reguladores de su gobierno interno, y la Constitución integran el ordenamiento jurídico fundamental del es-

tado. El modelo estatal, diseñado por la Constitución, abre los esquemas más cerrados del estado unitario centralizado, vigente al menos desde el siglo XVIII. En el actual, unitario pero descentralizado políticamente, la distribución territorial del poder, junto con el reconocimiento de la pluralidad nacional, son las notas más acusadas de la norma fundamental. En su artículo 2 se reconoce y garantiza el derecho a la autonomía de **nacionalidades y regiones** que integran la **nación** española, así como la solidaridad entre ellas. Las nacionalidades son aquellos territorios cuyos habitantes veían en su pasado y su cultura los elementos constitutivos de su identidad y diferencia. Las regiones son entidades supraprovinciales dotadas de un pasado y de una personalidad singulares. Se trata, pues, de dar un nuevo sentido, dentro de la diversidad, a la unidad de España y del estado y satisfacer aspiraciones nacionalistas especialmente de catalanes, vascos y gallegos que en otro momento histórico, en la II República, ya habían plebiscitado afirmativamente proyectos de autonomía. Con ese criterio, la Constitución arbitó dos vías para acceder al autogobierno a cualquier nacionalidad o región. Una permitía desde el inicio alcanzar la autonomía plena (art. 151). Por ese procedimiento se constituyeron las comunidades autónomas de Cataluña, País Vasco, Galicia y Andalucía. La otra, utilizada por las restantes, regulaba su acceso de forma gradual (art. 143). De esta forma, entre los años 1979 a 1983, quedaron aprobados todos los estatutos autonómicos, iniciándose una nueva estructuración del territorio, opuesta al sentido uniformista que presidió la demarcación provincial. Salvo las **ciudades autónomas*** de Ceuta y Melilla, la creación de las 17 comunidades autónomas se ha conformado, según lo prescrito por la Constitución, sobre el

respeto a los límites provinciales y a las denominadas regiones históricas, dando lugar a la configuración de tres modalidades. De una parte, las construidas por una agrupación de provincias, teniendo que ser colindantes y con comunes características históricas, culturales y económicas. De otra, las constituidas por los territorios insulares (Canarias y Baleares) y finalmente las uniprovinciales con identidad regional histórica (Asturias, Navarra, Murcia) o por motivos de interés nacional (Cantabria, La Rioja, Madrid). Dos comunidades comprenden el mayor número de provincias: nueve Castilla-León y ocho Andalucía. Otras siete una sola y toda una gama de combinaciones intermedias. Algunas son resultado de la fusión de dos regiones antiguas (Castilla y León) y otras, en cambio, de la separación: Cantabria y La Rioja, de Castilla la Vieja; Madrid, de Castilla la Nueva (hoy Castilla-La Mancha); Albacete de la de Murcia. Desde el punto de vista geográfico, estos cambios han unificado las extensiones de la Meseta y han segregado y diversificado las áreas periféricas. El actual mapa político español, coincidente con el de la **regionalización*** establecida por geógrafos españoles en 1968, salvo en la secesión de Madrid y en la reunión de Cantabria y Asturias en una sola unidad, es resultado del carácter abierto que ha presidido su regulación. En ésta no hubo fijación del número ni de superficie de los nuevos entes territoriales, dominando el criterio historicista frente a lo geográfico y demográfico. En consecuencia, la estructura resultante es diversa en superficie, en población y en lo económico. Para prevenir las disparidades, la Constitución recurre a una política correctora con el denominado **fondo de compensación interterritorial** y los presupuestos generales del estado. Por otra parte, el apego a los límites provinciales

dificulta otras soluciones territoriales, como la creación de las **comarcas***. No obstante, el sistema político establecido tiene su expresividad geográfica. Permite un mayor acercamiento de la administración a los ciudadanos, una más adecuada articulación territorial y la co-existencia de las individualidades regionales. La proliferación de nuevos centros de poder político y de decisión, encarnados en las capitales de las comunidades autónomas, ha desembocado en una reorganización de ciertas actividades económicas, especialmente las del sector servicios y en una nueva política distributiva de los recursos financieros. Las comunidades asumen en sus estatutos una variada gama de competencias enumeradas por la Constitución (arts. 148 y 149). Entre aquéllas, las referentes a la ordenación del territorio y el urbanismo les son encomendadas con plenas y exclusivas potestades legislativas, reglamentarias y de ejecución. En virtud de lo cual, casi todos los gobiernos autonómicos han promulgado una legislación propia y establecido un sistema de planeamiento territorial nuevo, derogando o sustituyendo la legislación existente de ámbito estatal.

» *Administración autonómica, ciudad autónoma, municipio, ordenación del territorio, política territorial, provincia, regionalización.*

COMUNIDAD DE PROPIETARIOS

Comunitat de propietaris / Jabe-elkartea / Comunidad de propietarios

Organización vecinal que ostenta, dentro de un **edificio*** dividido en plantas, la titularidad sobre un espacio suficientemente delimitado y dividido en pisos, partes de un piso, o locales, susceptibles de aprovechamientos independientes,

con salida propia a un elemento común del edificio o a la vía pública. A cada dueño de un piso o local le corresponde el condominio sobre elementos, pertenencias y servicios comunes e indivisibles (suelo, vuelo, cimentaciones, muros, patios, escaleras, ascensores, tendido de luz, canalizaciones) y una cuota de participación. Esta forma de propiedad de un edificio viene así determinada por la Ley de Propiedad Horizontal. La comunidad de propietarios se rige por unos estatutos, de unánime aprobación, que regulan la norma de régimen interno y a los que obliga su cumplimiento con fuerza de ley. Asimismo, en todos los asuntos que la afecten, la comunidad se halla representada por su presidente.

» *Edificio, multipropiedad, propietario urbano, registro de la propiedad, vivienda.*

CONCEJO ABIERTO

Consell obert / Udalbatza irekia / Concello aberto

Régimen de gobierno y administración peculiar de algunos pequeños **municipios*** principalmente situados en el tercio norte de la Península y de las **entidades locales menores*** que opten por este régimen, que se apoya en dos órganos: la **asamblea vecinal** compuesta por todos los electores del ayuntamiento (no existen, pues, concejales) y el alcalde, elegido por los vecinos del municipio por el sistema mayoritario. En la asamblea vecinal se delibera y se toman las decisiones. La Ley de bases de Régimen Local (art. 29), siguiendo los dictados de la Constitución española de 1978 (art. 140), ha respetado este vestigio de democracia directa y ha propiciado su extensión. De una parte, ordena su mantenimiento en todos los municipios, inde-

pendientemente de su población, que tradicionalmente cuenten con ese singular régimen municipal; de otra, lo extiende a todos los municipios de menos de 100 habitantes; y, por último, permite que dicho régimen se amplíe a aquellos otros y a las entidades menores en los que su localización geográfica, la mejor gestión de los intereses municipales u otras circunstancias lo hagan aconsejable. La Ley de Bases de Régimen Local citada habilita, a su vez, a las **comunidades autónomas*** para que éstas puedan establecer otros regímenes municipales especiales, no sólo en municipios pequeños o de carácter rural, sino también en los que reúnan determinadas características que lo hagan aconsejable, como pueden ser las pequeñas localidades con peculiaridades histórico-artísticas, poblados mineros u otros semejantes.

» *Administración local, ayuntamiento, corporación local, entidad local, municipio.*

CONECTIVIDAD

Connectivitat / Konektibitate /

Conectividad

Cualidad de un **lugar*** o un territorio para ser accesible y relacionarse con otros a través de los diversos **medios de transporte***. Este valor es mensurable de forma concreta y expresable cuantitativamente para cada uno de los lugares de un ámbito determinado, a partir del conocimiento de las estructuras de comunicación existentes y de la organización del transporte público. La más fácil o mayor conectividad se considera un factor favorable al crecimiento de las actividades económicas y al desarrollo, por cuanto supone de facilidad de intercambio y de localización de empresas.

Los estudios que relacionan la ciudad y el territorio con su accesibilidad, conectividad y con la movilidad se desarrollaron principalmente a partir de la Segunda Guerra Mundial en América del Norte y Europa Occidental, siendo pioneras las aportaciones de K. J. Kinsky o C. D. Harris. Las políticas del transporte y la ordenación del territorio establecen modelos y objetivos de accesibilidad y conectividad expresados en tiempos máximos de duración de los desplazamientos hasta un servicio o bien, considerado imprescindible para cualquier persona.

» *Accesibilidad, carretera, eje territorial de desarrollo, red de carretera, red viaria.*

CONJUNTO HISTÓRICO

Conjunt històric / Kondaira-lekunea /

Conxunto histórico

Lugar que por su valor cultural, arqueológico, urbano o monumental es contemplado por la Ley 16/1985 sobre Patrimonio Histórico para su especial protección y conservación. Con dichos objetivos la mencionada ley establece la necesidad de redactar un instrumento de planeamiento urbanístico. Los planes relativos a los conjuntos urbanos históricos más sobresalientes tienen que ver con el mantenimiento de la estructura urbana y la calidad arquitectónica o monumental de sus edificaciones, con la prioridad de usos públicos en ellos, con la determinación de las áreas de rehabilitación integrada o con la obligatoriedad de catalogar los elementos a proteger. Cualquier plan que afecta a un conjunto histórico debe contar con un informe favorable o con la aprobación expresa del departamento autonómico responsable de cultura.

» *Bien de interés cultural, casco antiguo, centro histórico, ciudad preindustrial, intramuros, patrimonio histórico.*

CONSEJO INSULAR

Consell insular / Irlatar kontseilua / Consello insular

Órgano político administrativo implantado en las Islas Baleares similar a los **cabildos insulares*** canarios, aunque dotados con menos competencias, en favor de la **comunidad autónoma*** y de los **ayuntamientos***.

» *Administración local, cabildo insular, comunidad autónoma, diputación provincial, provincia.*

CONSORCIO URBANÍSTICO

Consortori urbanístic / Hirigintzarako bazkunak / Consorcio urbanístico

Asociación voluntaria entre administraciones públicas de diferente naturaleza para la gestión y ejecución de actividades urbanísticas, a las cuales podrán también unirse los particulares, mediante un convenio. El consorcio urbanístico es, pues, una entidad especial dotada de personalidad jurídica propia y con capacidad de ejecución y económica. Aparece como tal, y por vez primera, en el Reglamento de Gestión Urbanística de 1978 y persigue uno o varios objetivos: elaborar estudios y realizar trabajos de promoción urbanística de áreas, **zonas*** o **polígonos*** determinados; abordar la ejecución de **planes parciales*** o **especiales*** y **programas de actuación urbanística***; unificar tareas de gestión de áreas o polígonos, colaborando con las administraciones idóneas por razón de la materia o del territorio; realizar obras de infraes-

tructura; crear o gestionar servicios complementarios de urbanizaciones y cuidar de la conservación de las nuevas. Los objetivos del consorcio, su régimen orgánico, funcional y financiero vienen expresamente fijados en sus estatutos, los cuales han de tener la aprobación del Consejo de Gobierno.

» *Competencia urbanística, convenio urbanístico, entidad urbanística, planeamiento urbanístico.*

CONSULTA URBANÍSTICA

Consulta urbanística / Hirigintza-aholka / Consulta urbanística

Solicitud por escrito que se le hace a un ayuntamiento para conocer el régimen urbanístico y las condiciones de edificación de una finca urbana o rústica determinadas. La administración debe responder en el plazo de un mes mediante la emisión de una **cédula urbanística***. Una consulta de esta clase no genera ningún derecho a favor del interesado informado.

» *Administración urbanística actuante, información urbanística, ordenanzas municipales, planeamiento urbanístico.*

CONTAMINACIÓN URBANA

Contaminació urbana / Hiri-kutsadura / Contaminación urbana

Alteración de las condiciones normales de un núcleo de población a causa de la emisión de productos que provocan molestias o daños en él. Puede afectar al aire, a las aguas, los alimentos y a los suelos, y puede ser biológica o química. También se puede hablar de contaminación acústica, sonora y visual. Esta últi-

ma, también llamada contaminación paisajística, se produce por la incorporación a un espacio armónico de elementos distorsionantes por su volumen o falta de estética. Los causantes principales del incremento de la contaminación urbana son las actividades industriales y el tráfico. Los contaminantes más significativos son el monóxido de carbono, los hidrocarburos, los compuestos sulfurosos, los derivados del plomo y del fósforo, el gas carbónico, los compuestos de fluoruros y cloruros, los humos y el polvo en suspensión. La generalización de situaciones de contaminación urbana han llevado a la necesidad de establecer redes de seguimiento y control de este parámetro, así como a la realización de planes ambientales específicos para cada ciudad y al objetivo general de conseguir **ciudades saludables*** y **ciudades sostenibles***.

» *Actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas; calidad ambiental urbana; ecología urbana; medio ambiente urbano; residuos sólidos urbanos.*

CONURBACIÓN

Conurbació / Konurbazioa / Conurbación

Unión de varios asentamientos urbanos cuyas periferias respectivas se han fusionado, al crecer paralelamente, dando lugar a un área urbanizada continua. El factor de unión suele ser un eje de tráfico que une dos ciudades próximas, formando un asentamiento compuesto de forma lineal. Cada centro mantiene su independencia y su individualidad, aunque estén englobados en un mismo conjunto. En algunos casos la conurbación puede derivar hacia una gran **aglomeración urbana***, por la preeminencia de una de las ciudades, o a un tipo particular de aglo-

meración polinuclear complementaria, por la especialización de cada ciudad en una función. El término fue acuñado por Patrick Geddes en 1915, al reflexionar sobre ese fenómeno que ya era apreciado, desde finales de siglo XIX, en las ciudades inglesas.

» *Agglomeración urbana, ciudad, crecimiento urbano, megalópolis, proceso de urbanización.*

CONVENIO URBANÍSTICO

Conveni urbanístic / Higintzarakoitunea / Convenio urbanístico

Acuerdo o pacto entre la administración urbanística competente y los particulares para desarrollar actividades urbanizadas en diversos sentidos (promoción de suelo, construcción de viviendas o servicios). El sistema de convenios en su acepción tradicional responde a una figura de pacto que se plasma posteriormente en figuras pormenorizadas de planeamiento. En España es un sistema muy extendido actualmente por el gran número de municipios que se encuentran en fase de revisión o de redacción de su planeamiento urbanístico. Su validez coyuntural deriva del valor de redefinición de los derechos de los propietarios que se atribuye a la figura del plan general. Esto le confiere un poder especial al ayuntamiento en la negociación paralela a la redacción del plan, permitiéndole ofrecer a los distintos propietarios las condiciones detalladas propias a partir de la aplicación del plan a cambio de ciertas contrapartidas. Por otro lado, su carácter no reglado, puede hacer que la administración se deslice hacia el uso del arbitrio y de las soluciones discrecionales, lo que, a la larga, sería peligroso, por su carácter desvirtuador de la igual-

dad de trato en la acción pública. Este procedimiento, aunque en muchas ocasiones es válido, presenta las limitaciones de su carácter coyuntural, que se termina con la aprobación del plan, su aspecto discrecional, y el inconveniente, si se generaliza excesivamente, como así está ocurriendo, de dejar fuera de las condiciones de planeamiento a un gran número de propietarios, consolidando actuaciones no necesariamente coordinadas con las directrices del plan general. Existe otra modalidad de convenio más coherente; éste se produce cuando las bases que rigen la negociación del mismo han sido previamente fijadas en el plan. De esta forma, los elementos de arbitrariedad desaparecen, ya que la negociación se verifica a partir de límites legales previamente definidos. Este tipo de convenio pretende marcar las determinaciones afectando a ciertas áreas con un carácter esquemático, definiendo las reglas del juego dentro de las que podrían verificarse negociaciones en las que, desde el principio, se supieran las contrapartidas que los propietarios de suelo deberían ofrecer a cambio de concesiones proporcionales de la administración y partiendo de aprovechamientos mínimos y máximos garantizados en todo caso.

» *Administración urbanística actuante, agente urbano, entidad urbanística, sistemas de actuación.*

CONVENTO

Convent / Konventua / Convento

Edificio o conjunto de ellos en los que viven religiosos o religiosas bajo las normas de su orden. Es frecuente que convento se emplee como sinónimo de **monasterio**, si bien las diferencias entre ambos son notables, en función de las re-

glas por las que uno y otro se rigen, aunque no por las construcciones y su disposición arquitectónica, que suele seguir el esquema de la casa patio que aquí se acompaña de un **claustro**. Monasterio es la casa que alberga una comunidad religiosa contemplativa, como las de benedictinos, cistercienses, jerónimos o cartujos. Los **monasterios** se emplazan, generalmente, en lugares apartados y tienden a ser autosuficientes, por lo que suelen estar rodeados de huertos y campos propios, granjas o algunas industrias de las que obtienen alimentos e ingresos económicos. El convento pone su principal acento en la vida en común, sentido del término que los nombra; es propio de órdenes mendicantes (franciscanos, dominicos, agustinos, carmelitas, entre otros). Por lo general, los conventos comenzaron a instalarse en ciudades y núcleos principales en los siglos de la baja Edad Media, en gran parte de los casos extramuros, por lo que fueron tomados como referencia para el desarrollo de **arrabales*** (los barrios de San Francisco o Santo Domingo de numerosas urbes). Desde finales del siglo XVI, y en particular durante todo el XVII en España, las diferentes órdenes religiosas recibieron notables donaciones muebles e inmuebles, lo que unido a su creciente capacidad de reclutamiento, justificó que un número cada vez mayor de conventos (con sus amplios espacios aledaños) se instalasen en el interior de la ciudad. De este modo es posible referirse a un **proceso de conventualización** de la ciudad española que, en algunos casos, explica que más de la tercera parte de la superficie intramuros fuese ocupada por estas instalaciones eclesiásticas. El proceso de **desamortización urbana*** del siglo XIX hizo que muchos terrenos conventuales se convirtiesen en suelo de reserva urbana para canalizar el crecimiento de

las ciudades en la segunda mitad del siglo XIX y comienzos del XX. Además, los edificios de numerosos conventos fueron reutilizados para acoger servicios públicos (**cuarteles***, **cárceles***, **centros educativos*** o sedes de la administración provincial) y algunas veces estas construcciones religiosas acabaron siendo derribadas para favorecer la apertura de **plazas*** o extensos espacios destinados a **mercado*** o recinto ferial. En la actualidad, los conventos que se conservan en las ciudades españolas constituyen monumentos de indudable interés para el turismo en cascos históricos y están catalogados urbanísticamente o incluso declarados **bienes de interés cultural***.

» *Bien de interés cultural, catedral, centro histórico, ciudad preindustrial, conjunto histórico, desamortización urbana, edificio singular.*

COOPERACIÓN TERRITORIAL

Cooperació territorial / Lurralde-lankidetzta / Cooperación territorial

Actividades de realización conjunta y voluntaria entre entes territoriales, sean del mismo nivel político-administrativo o diferentes. En este sentido, la formación de **mancomunidades*** o **consorcios*** son actos de cooperación territorial; pero esta expresión está siendo utilizada principalmente para referirla a situaciones menos formalizadas, tales como los programas de **cooperación transfronteriza**, desarrollados sobre todo en el seno de la Unión Europea, las **redes de ciudades** o en relación a actuaciones e iniciativas concretas entre entes territoriales diversos; es el caso de las uniones de municipios para formar un grupo de presión con el fin de conseguir que se realice una determinada obra pú-

blica, o para que les sea atribuido por un poder superior unas condiciones especiales, la realización en común de una celebración de gran atractivo cultural o socioeconómico.

» *Articulación territorial, cohesión territorial, desarrollo territorial, ordenación del territorio, política territorial.*

COOPERATIVA DE VIVIENDAS

Cooperativa d'habitatges / Etxebizitza-koperatiba / Cooperativa de viviendas

Asociación no lucrativa destinada a procurar a sus miembros el acceso a una **vivienda*** de nueva construcción a precio de costo. El fomento de las cooperativas es uno de los elementos más comunes en las políticas públicas de vivienda. Y es muy frecuente su arraigo en el mundo laboral, en especial en las situaciones políticas de fuerte corporativismo y de un sindicalismo oficialista. En el panorama inmobiliario español, la fórmula de las cooperativas es ciertamente marginal frente a la promoción privada lucrativa, en parte por la constancia repetida de los problemas de gestión que una cooperativa debe afrontar en un mercado muy competitivo, lo que suele acarrear un encarecimiento de los costos presupuestados o de un alargamiento del plazo de finalización de las obras. En los últimos años ha habido un cierto incremento de las sociedades gestoras de cooperativas, entidades privadas que atraen al futuro comprador con el señuelo de la fórmula cooperativa, pero con una delimitación precisa del beneficio asignable a la sociedad gestora.

» *Promotor inmobiliario, registro de la propiedad, urbanización, vivienda.*

CORONA METROPOLITANA

Corona metropolitana / Metropoli-koroo /

Corooa metropolitana

Franja periférica de una **aglomeración urbana*** dispuesta en torno a una ciudad o centro principal de forma aproximadamente circular e integrada en el mismo. Dicha franja es susceptible de desagregarse en ámbitos territoriales por lo que, para describirlos, se acude al símil de las coronas o aureolas, identificadas por caracteres peculiares de organización espacial. La corona inmediata a la **metrópoli** se caracteriza por ser un ámbito mixto, en parte urbanizado y en parte en trance de urbanización, donde domina la venta de parcelas y el espacio agrícola está pasando paulatinamente al uso y control urbanos. Más lejos en la también llamada **zona de influencia metropolitana** (ZIM), el proceso se efectúa de forma segmentada, al topar con una agricultura y una sociedad rural en funcionamiento y con cierto vigor. En conjunto, los anillos o coronas ofrecen distinta intensidad, de acuerdo con un gradiente de utilización morfológica, social y funcional del suelo, en general, inversamente proporcional a la distancia. A la formación de estas aureolas metropolitanas han contribuido, no sólo los flujos centrifugos de la **ciudad central*** en expansión, sino los intereses de los promotores inmobiliarios con sus estrategias en la oferta de suelo. De este modo, los procesos de especulación del mismo en la ciudad han propiciado la urbanización en primer lugar, de los espacios más alejados de las zonas centrales, para revalorizar los intermedios. De igual forma, el trazado de las vías de comunicación y de las líneas de transporte público han favorecido la urbanización de los sectores situados junto a ellas.

» *Agglomeración urbana, área metropolitana, ciudad central, ciudad satélite, metrópolis, periferia urbana, región urbana, urbanización difusa.*

CORPORACIÓN LOCAL

Corporació local / Toki-korporazioa /

Corporación local

Conjunto de personas que adoptan la condición formal de miembros del órgano político colegiado en su nivel más básico. Se unen para la consecución y defensa de unos intereses que les son comunes y participar en su administración. Siendo estos miembros los que organizan el ente, su voluntad es la propia del mismo a través de un proceso representativo. Son considerados de tipo corporativo las entidades locales territoriales: el **ayuntamiento***, la **diputación provincial***, con el **cabildo*** y **consejo insular*** en los archipiélagos canario y balear. Su gobierno y administración está formado por representantes elegidos por los ciudadanos.

» *Administración local, ayuntamiento, cabildo insular, concejo abierto, diputación provincial, municipio, provincia.*

CORRAL

Corral / Eskorta / Curral

Edificio para alojamiento de varias familias, en general de escasas rentas, que deben compartir una única cocina y un mismo servicio higiénico. Sus precedentes más antiguos son los **corrales de vecinos**, las **casas de vecinos** o **casas de muchos**, tan abundantes en las ciudades andaluzas, pero su mayor difusión en España coincide con el incremento del proletariado urbano. Aunque nacen con ca-

rácter provisional, para dar solución al problema de la vivienda de la clase obrera procedente del campo, su permanencia en el tiempo y su abundancia en algunas ciudades españolas ha sido una constante en sus barrios más antiguos y deteriorados. El corral de vecinos se caracteriza en Andalucía por ocupar el espacio interior de una gran manzana urbana, generalmente mediante pequeñas viviendas adosadas a su perímetro y dejando un patio o corral interior. Las **casas de corredor** madrileñas, los **solares** habaneros, los **conventillos** bonaerenses, las **ciudades malditas** de México, las **ciudadelas** de Gijón, o los **portones** de Las Palmas de Gran Canaria son también asimilables a esta tipología genérica de los corrales. Suelen estar emplazados en el centro de una gran manzana, cuyos bordes ya están cubiertos de edificios de mejor calidad constructiva. Padecen, por tanto, las rentas de situación de estos últimos. Los cuartos donde habitan cada una de las familias (entre 15 y 30 m²) se alinean en torno a un patio, cuando se trata de edificios de una sola planta, o corredor, si se trata de dos o tres plantas, a través del cual se accede a la calle por un único portal.

» *Edificación en manzana cerrada, hacinamiento, infravivienda, manzana, política de vivienda.*

COSTA

Costa / Kortaldeia / Costa

Franja de tierra que bordea el mar o área de contacto entre el medio marino y el terrestre. El término costa está muy difundido en el lenguaje coloquial, alternándose con otros utilizados como sinónimos: orilla, ribera, litoral, línea costera. Incluso esta última expresión en la cartografía a gran escala no ofrece una misma

representación, puesto que en los mapas topográficos la línea de costa se hace corresponder con el cero topográfico, mientras en las cartas náuticas lo es con el nivel más bajo de la marea. La falta de precisión o acuerdo, incluso de vocablos propios, como en el caso del español, se extiende, pues, a la literatura científica. No obstante, de tales términos parece deducirse un cierto significado, el que se refiere a un elemento físico con predominio del matiz terrestre, a una estrecha banda de tierra emergida, en muchos casos limitadas al espacio intermareal. Tampoco la Ley de Costas, pese a su denominación, define lo que es la costa, sino lo que constituye uno de los componentes del **dominio público marítimo terrestre*** al que denomina **ribera del mar***. De tal concepto puede derivarse lo que jurídicamente se configuraría como noción de costa, la cual no coincide con la descripción geográfica mencionada.

» *Dominio público marítimo-terrestre, frente marítimo, litoral, paseo marítimo, playa, puerto, ribera del mar y de las rías, zona marítimo-terrestre.*

CRECIMIENTO URBANO

Creixement urbà / Hiri-hazkundera /

Crecemento urbano

Progresión en el tiempo y en el espacio geográfico del hecho urbano. La expansión de lo urbano puede ser analizada desde la ciudad individualmente considerada o a partir del crecimiento rápido de la urbanización por todo el planeta. La expansión física de la ciudad puede darse a través de los siguientes tipos: por adición de nuevas superficies a la ocupada por el núcleo urbano central, por absorción de los núcleos rurales periféricos y por la fusión con los núcleos urbanos

vecinos, provocando la **conurbación***. Dependiendo de las modalidades de propagación del tejido urbano, se han reconocido varias formas típicas. El **crecimiento continuo o en mancha de aceite** corresponde a la modalidad de expansión seguida por la ciudad compacta. La edificación crece de un modo continuo, sin dejar apenas espacios libres; la superficie edificada suele distanciarse del centro urbano siguiendo las principales vías de comunicación, pero sin llegar nunca a formar embolsamientos netos de espacios no construidos. Ejemplos de este tipo serían el de la ciudad medieval y el de las ciudades tradicionales hasta comienzos del siglo xx. El **crecimiento a saltos** tiene lugar cuando se dejan abundantes espacios vacantes intercalados en la expansión edificatoria. Tales vacíos pueden ser rellenados en la posterior evolución de la ciudad, pero casi siempre a través de procedimientos o mecanismos singularizados. Al crecimiento a saltos se ha podido llegar por varias vías: la servidumbre de no edificar a determinada distancia de las murallas en las ciudades calificadas de plaza militar provocó un vacío edificatorio claro, las llamadas **zonas polémicas***. De ahí pudo derivarse un prestigiado relleno posterior del espacio vacante (como en el caso del célebre *ring* de Viena) o un alejamiento acusado de las barriadas populares con respecto del centro (caso de Barcelona en el año 1860); en otros casos el planeamiento urbanístico también puede generar un crecimiento desigual. En los **ensanches*** españoles, como el caso de Madrid como ejemplo señero, las barriadas populares se alejaron del centro de la ciudad, más allá del ensanche que crecía muy lentamente. Con ello se generó un amplio vacío constructivo, muy claro en torno a 1930, que tardará bastantes décadas en

rellenarse. Asimismo, la promoción privada puede ser también responsable de la mayor parte de los saltos edificatorios. Cuando, aprovechando la baratura de los terrenos, se construye una barriada residencial lejana, a varios kilómetros del borde urbano, se está colonizando un espacio periférico y se genera un vacío. En tal tesitura se han producido buena parte de las promociones públicas de vivienda, desde las **casas baratas*** hasta las barriadas de la Obra Sindical del Hogar y también numerosísimas promociones privadas. El razonamiento también sirve para la formación, más reciente, de las grandes **áreas metropolitanas***. En el caso de Madrid, el cese del crecimiento del municipio central y el fuerte desarrollo de los núcleos periféricos, a partir de 1960, fue interpretado como un **salto metropolitano**. Con un criterio más formal, se han reconocido otras modalidades de crecimiento: **crecimiento radial**, si sigue preferentemente los ejes principales de transporte, que a su vez pueden estar dispuestos en cruz, en estrella, digitados, y **crecimiento polinuclear**, si la expansión tiene lugar simultáneamente a partir de varios núcleos dispersos.

» *Ciudad espontánea, ciudad nueva, corona metropolitana, periferia urbana, proceso de urbanización.*

CUARTEL

Caserna / Koartela / Cuartel

Recinto destinado al alojamiento de tropas y al ejercicio de actividades militares. Su localización urbana ha tenido históricamente importantes repercusiones en la forma y dinámica de las ciudades. Durante siglos, la existencia de tropas en una ciudad se contemplaba como una necesidad para la defensa militar de la

plaza, en paralelo a un adecuado amurallamiento. Además, el acuartelamiento de tropas contribuía a asegurar un mayor grado de control del orden público. En relación a esta función aparecen con frecuencia las **plazas de armas*** y **patio de armas** como amplios espacios libres en el interior o en el espacio extramuros inmediato. El derribo de las murallas y las desamortizaciones del siglo XIX supusieron un reajuste de las instalaciones militares en la ciudad. Por un lado, el cuartel vio incrementado su papel de alojamiento de tropas, pues había mayor facilidad para realizar las operaciones de adiestramiento y práctica militar en los alrededores de la ciudad. Por otro, fue notable la tendencia a que muchos antiguos edificios clericales fueran reivindicados por el Ministerio de Guerra para acuartelamientos. En el primer tercio del siglo XX comenzó una tendencia ininterrumpida a la ubicación periférica de los cuarteles, en buena parte por las exigencias técnicas del nuevo armamento y la progresiva proliferación de los vehículos motorizados. En las últimas décadas, la desafectación del uso militar es común en muchos antiguos cuarteles en las ciudades españolas. Ocasionalmente han sido atendidas algunas reivindicaciones sociales y los terrenos se han convertido en equipamientos o servicios, como el cuartel de Intendencia de Sevilla, que ha pasado a albergar a la Diputación Provincial y los cuarteles Genovés y del Milán, que se han convertido en sendas zonas universitarias en Cádiz y Oviedo, respectivamente. Pero en la mayoría de las situaciones se ha optado por una venta lucrativa de los antiguos espacios militares, desde la creación de la Secretaría General de la Defensa, mediada la década de 1980, a través de convenios y subastas de terrenos, convirtiendo los suelos de origen militar en uno de los productos inmo-

liarios más singularizados de las actuales ciudades españolas.

» *Alcázar, ciudadela, edificio singular, plaza de armas, plaza fuerte, zona de afección.*

CULTURA URBANA

Cultura urbana / Hiri-kultura / Cultura urbana

Modo de vida y de comportamiento basado en las relaciones superficiales e impersonales, el individualismo, la segmentación de roles, la competencia, la secularización y la movilidad, que caracteriza a los individuos de las grandes ciudades contemporáneas en contextos de desarrollo económico. Este término fue acuñado por L. Wirth, sociólogo de la Escuela de Chicago. Se trataría de establecer una relación entre el **proceso de urbanización*** generalizada y el nacimiento de una nueva sociedad, opuesta a la rural, donde la solidaridad comunitaria, el conocimiento profundo de los vecinos, una escasa división del trabajo, la ausencia de movilidad y la religiosidad serían los rasgos distintivos. El surgimiento de la cultura urbana obedece a la concentración de un número muy elevado de personas con características diferentes en un espacio limitado como es la ciudad. Debido a los continuos desplazamientos que realiza, el individuo entra en contacto con distintos ambientes que sólo conoce fragmentariamente y en los que interacciona con otros individuos de forma parcial. Esta situación también explica que los ciudadanos tiendan cada vez más a aislarse en su hogar, reforzando el protagonismo de la familia y las estrategias particulares frente a los mecanismos de solidaridad vecinal y colectiva. La noción inicial de cultura urbana

ha sido criticada por diversos autores que insisten en dos puntos débiles de la argumentación de Wirth. Por una parte, que los rasgos comportamentales que se describen no dejan de ser un fenómeno extensible a todas las sociedades del capitalismo maduro, donde tiene una enorme importancia la segmentación de roles. Por otra, que la oposición cultura urba-

na-cultura rural que se deduce parece extremadamente simplista y sólo se refiere a tipos ideales de situación que no se producen en una realidad mucho más rica y compleja.

» *Antropología Urbana, ciudadano, dinámica social urbana, Sociología Urbana, tribu urbana, vecino.*



DEBER DE CONSERVACIÓN

Deure de conservació / Bere onean eutsi beharra / Deber de conservación

Obligación legal de cada propietario de mantener las condiciones mínimas de salubridad, ornato e higiene públicas en los edificios, solares o espacios urbanos privados. El incumplimiento de este deber genera la intervención de la administración, tal como la ejecución subsidiaria de ésta a costa de la propiedad, el apremio administrativo de las cantidades no abonadas, las multas coercitivas o, por último, la compulsión sobre las personas.

» *Deberes y derechos urbanísticos, edificio singular, ordenanzas municipales, patrimonio histórico.*

DEBERES Y DERECHOS URBANÍSTICOS

Deures i drets urbanístics / Horogintzako behar eta eskubidear / Deberes e derechos urbanísticos

Obligaciones establecidas por la Ley del Suelo y concretadas por el planeamiento urbanístico general, a cuyo cumplimiento se condiciona la obtención de las facultades o derechos urbanísticos, que son aquellos que van adquiriendo los titulares de bienes y derechos de contenido inmobiliario. Dichas facultades son: **dere-**

cho a urbanizar, al aprovechamiento medio, **a edificar***, y a la **reversión***. El **aprovechamiento urbanístico*** es fruto y creación del planeamiento, sin esfuerzo o intervención alguna del propietario. La propiedad del suelo es anterior a la planificación, que no la crea ni la extingue, pero el contenido de dicha propiedad es obra de la ordenación urbanística. Aquí radica el deber y el derecho urbanísticos de conformidad con el **planeamiento general***. Como contrapartida al derecho a edificar, los propietarios tienen la obligación de ceder gratuitamente suelo a la administración y urbanizar a su costa. Las cesiones son diferentes, según se trate de **suelo urbano*** o **urbanizable***. En el primero se debe ceder suelo destinado a parques y jardines, viales y centros de enseñanza, mientras que en el segundo se ceden para parques y jardines, centros culturales, docentes y demás servicios públicos, zonas deportivas, de recreo y expansión públicas, y el 10 % de aprovechamiento medio y el suelo edificable necesario para construir, en función de la **plusvalía*** urbanística que le es otorgada por el plan. Obviamente, los terrenos de cesión no se obtendrían si sus propietarios no fueran, a cambio, compensados con otros solares edificables que los sitúan en condiciones de igualdad con aquellos cuyas parcelas son aptas para edificar según el planeamiento. De ahí que quienes se ven beneficiados deben repar-

tir su aprovechamiento entre los propietarios de los suelos de cesión, que tienen derecho por ley a dicho reparto. El reconocimiento legal de que el principio de justa distribución de cargas y beneficios entre los particulares afectados es pieza clave en toda la **gestión urbanística***.

» *Aprovechamiento urbanístico, carga urbanística, cesión urbanística, deber de reposición, derecho a edificar.*

DEBER DE REPOSICIÓN

Deure de reposició / Birrezartzeko beharra / Deber de reposición

Obligación de restablecer un edificio de interés, que ha sido destruido. Cuando se derriba ilegalmente un inmueble de valor etnográfico o histórico-artístico, el propietario debe levantar uno similar en forma y volumen al bien derruido.

» *Bien de interés cultural, deberes y derechos urbanísticos, edificio singular, monumento, normativa urbanística.*

DECUMANUS

Eje orientado de Este a Oeste en las ciudades planificadas y campamentos militares romanos. Se cruza ortogonalmente con el otro eje principal denominado **cardo***.

» *Calle mayor, cardo, casco antiguo, foro, trama urbana.*

DÉFICIT URBANÍSTICO

Déficit urbanístic / Hirigintza-defizita / Déficit urbanístico

Carencias en dotaciones, infraestructuras y servicios en una ciudad. Para su deter-

minación se divide el espacio urbano en sectores, de modo que aquellos que no cumplen con los **estándares urbanísticos*** son considerados deficitarios. Entre los déficits urbanísticos más frecuentes en las ciudades españolas están la insuficiente accesibilidad y urbanización, la disponibilidad de espacios libres, zonas verdes, áreas deportivas, centros culturales, módulos docentes, centros asistenciales y sanitarios.

» *Dotaciones urbanas, equipamiento urbano, estándares urbanísticos, legislación urbanística.*

DEHESA MUNICIPAL

Devesa municipal / Udal-larrea / Devesa municipal

Superficie comunal que numerosas localidades tenían para el pastoreo de los ganados pertenecientes a sus vecinos o para el engorde de las reses destinadas al consumo cárnico. Solían regularse muchas veces en los correspondientes fueros, y pertenecían a los **bienes de propios** de la ciudad. En las Respuestas Generales del Catastro de Ensenada se comprueba que, a mitad del siglo XVIII, tales fincas constituyen ya sólo una fuente de rentas en las principales ciudades y que, físicamente, podían localizarse fuera del **término municipal*** correspondiente. Por lo común, fueron objeto de la desamortización civil de 1855 y se privatizaron a través de subastas públicas, perdiéndose así una magnífica ocasión de involucrar el suelo público en un **crecimiento urbano*** futuro más racional. En ciertas ocasiones, cuando los terrenos se quedaron en manos públicas, el modo más común de perduración ha sido su conversión en **parques urbanos*** públicos, como ocurrió en Gerona, Soria y

Madrid. Y en algunas localidades no fue raro que el estado evitara que las dehesas se desmortizaran, apropiándose las y destinándolas al uso militar, que se puede mantener en la actualidad.

» *Agrociudad, desamortización urbana, ejido, huerto urbano, patrimonio público del suelo.*

DELIMITACIÓN

Delimitació / Mugapena / Delimitación

Acto de establecer los confines o límites de un ámbito cuya naturaleza, función o sentido se ha fijado previamente. Este término puede ser entendido como el de significación más general, precisado por otros como **demarcación*** o **deslinde***; aunque en el lenguaje coloquial se utilizan frecuentemente como sinónimos, cabe entender también que demarcación contiene el matiz de establecer un límite con valor administrativo u oficial en algún sentido, y la voz deslinde se utiliza expresamente para hacer referencia a actos de delimitación técnicamente muy minuciosos y procedimentalmente muy rigurosos que implantan regímenes de apropiación, derechos o deberes, tales como el deslinde de un **monte público** o de la **zona de dominio público marítimo-terrestre***. La delimitación es una operación esencial en el conocimiento y comprensión del espacio geográfico y de los territorios si se la entiende como el acto que culmina cualquier propuesta de realizar una distinción de parte en aquellos y, por tanto, también de la **regionalización*** en el más amplio sentido de este término básico. En la planificación territorial y urbanística, también es un acto lleno de consecuencias importantes, ya que delimitar equivale con frecuencia a diferenciar regímenes de uso, con deter-

minadas oportunidades y restricciones; así, la **delimitación del suelo urbano*** y del **suelo urbanizable*** son siempre operaciones debatidas, aunque se apoyen en hechos objetivos, por su gran repercusión sobre el valor de los terrenos en que recaen. En **planificación física***, las delimitaciones con fines operativos o **zonificación** deben hacerse obligatoriamente sobre cartografía de escala adecuada para precisar sin riesgo de equívoco los fines perseguidos o, por el contrario, simplemente recomendar una localización que deberá ser precisada en otra cartografía de mayor escala. Así, mientras la **legislación urbanística*** española exige delimitaciones del suelo urbano y urbanizable en cartografía de escala mínima 1:2.000 y 1:5.000, respectivamente, los planes o estrategias territoriales de ámbitos mayores (regionales, estatales o europeos) establecen localizaciones aproximadas, de trazos muchas veces geometrizados o regulares, para indicar que se trata sólo de un primer señalamiento o planteamiento localizador inicial que tendrá que ser precisado, ulteriormente, por otro plan o instrumento de ordenación de escala más detallada.

» *Delimitación de suelo urbano, demarcación, deslinde, dominio público marítimo-terrestre, frontera.*

DELIMITACIÓN DEL SUELO URBANO

Delimitació de sòl urbà / Hiri-lurzoruaen mugapena / Delimitación do solo urbano

Es la operación de **deslinde*** formal del **suelo*** que materialmente deba tener la condición de **suelo urbano*** según la **legislación urbanística***. Es una técnica carente de todo contenido sustantivo, de carácter normativo o de ordenación. Por el contrario, los **proyectos de delimita-**

ción de suelo urbano* han venido siendo hasta no hace mucho tiempo el único instrumento de planificación urbanística de muchos municipios españoles, sobre todo de aquellos con escaso dinamismo urbanístico y territorial. Además de la delimitación dentro del término municipal entre suelo urbano, **suelo urbanizable***, y **no urbanizable*** o **rústico***, se señalan para el primero tanto las **alineaciones***, **rasantes***, **anchos de calles***, **alturas máximas de la edificación** y la reglamentación de las condiciones de edificación, a través de las ordenanzas. Todavía hoy son muchos los municipios que cuentan como único documento urbanístico un simple proyecto de delimitación de suelo urbano. En consecuencia, se deja de ordenar, incluso de considerar mínimamente, el suelo rústico de esos municipios, hacia los cuales se dirige casi siempre un crecimiento desordenado, más intenso cuanto más próximo están a las **aglomeraciones urbanas***.

» *Clasificación del suelo, delimitación, núcleo de población, planificación física, proyecto de delimitación del suelo urbano, suelo no urbanizable, suelo urbano.*

DEMARCACIÓN

Demarcació / Mugapea / Demarcación

Cualquier operación oficial de dar un límite con valor político-administrativo a un territorio o una parte del mismo. El establecimiento de una marca o límite territorial responde tradicionalmente a la necesidad de disponer de unidades significativas, tanto para contar con entidades de base para la organización político-administrativa del territorio, como para el estudio de problemas territoriales y para la planificación de esta naturaleza. El

acto más reiterado y básico de esta naturaleza es la demarcación municipal o establecimiento de la línea límite de un término municipal. Dentro de él se establecen demarcaciones diversas con objeto de determinar áreas de **dominio público***, proteger espacios de valor, u otros fines. Más recientemente, surgen nuevas necesidades relacionadas con la **planificación territorial***, circunstancia que puede llevar a la necesidad de hacer compatibles o prevalentes determinadas demarcaciones.

» *Delimitación, deslinde, territorio, zona.*

DEMOGRAFÍA URBANA

Demografia Urbana / Hiri-demografia / Demografía Urbana

Análisis de la evolución, distribución y dinámica de las poblaciones radicadas en áreas urbanas. Además del análisis del crecimiento demográfico de una ciudad o de un conjunto de ciudades, o de la composición de la población urbana por sexo, edad, estado civil y profesión, la demografía urbana indaga en otros muchos más aspectos, sobre todo de índole intraurbana. Los distintos tipos de corrientes inmigratorias, la distinción de barrios según la mayor o menor proporción de inmigrantes, la segregación social que en ellos se establece, las migraciones pendulares, la **accesibilidad***, la **conectividad*** y la **movilidad*** de la población urbana, son otros aspectos de enorme interés para la demografía urbana. Aunque antes existía una gran diferencia entre las pautas de comportamiento demográfico entre los ámbitos rural y urbano de España, hoy día tienden a aproximarse. El malthusianismo, casi privativo de las áreas urbanas hasta la década de 1970, se ha consolidado también

en el campo como práctica demográfica. A escalas de análisis más detallados, y de interés para la planificación urbana española, es de enorme importancia el estudio de las densidades de población por barrios e, incluso, de manzanas; igualmente, la distinta composición por unidad familiar, la disminución de la familia numerosa y la creciente importancia de las viviendas habitadas por un sólo morador. Para el establecimiento de los **estándares urbanísticos*** hay que saber exactamente el número de habitantes y su desglose por edades, a fin de plantear soluciones a los distintos déficit de servicios y dotaciones (plazas escolares, centros geriátricos, instalaciones deportivas, recursos culturales...). Para todo lo anterior, el establecimiento de la dinámica demográfica, las tasas de natalidad, mortalidad y fecundidad, son de enorme valor, pues ayudan a las previsiones de necesidades en nuevos desarrollos urbanos. Éstos suelen sustentarse casi siempre en las proyecciones demográficas, realizadas a techos temporales comprendidos entre los ocho y los veinte años. Muchos han sido los planes que han realizado previsiones erróneas e interesadas en el cálculo de las poblaciones potenciales, para así justificar innecesarios crecimientos urbanos.

» *Densidad, dinámica social urbana, Geografía Urbana, hábitat urbano, Sociología Urbana.*

DENSIDAD

Densitat / Dentsitatea / Densidade

Relación en el análisis espacial y territorial, entre la variable superficie y otras. Casi siempre, cuando se habla de densidad, ésta se identifica con **densidad de población**, número de habitantes censa-

dos por kilómetro cuadrado en un ámbito determinado (país, **región***, **provincia***, **comarca*** o **municipio***). También se puede precisar más y recurrir al cálculo de densidades por distritos urbanos o barrios, donde es frecuente emplear la relación habitantes por hectárea, e incluso por habitación o vivienda. De forma menos usual, se calculan densidades de unidades ganaderas en ciertos ámbitos rurales y de edificación en las ciudades. La densidad de edificación es el número o el volumen de las construcciones de un núcleo en función de su superficie total o edificada para que la **legislación urbanística*** ha establecido un máximo de 75 viviendas por hectárea. Las densidades constituyen una media aritmética que puede encubrir fuertes desigualdades en el reparto del efectivo humano de un territorio. Acostumbran a calificarse como altas o bajas, aun cuando esta consideración varíe notablemente de unos espacios a otros. En la práctica, las mejoras registradas en las técnicas cartográficas permiten elaborar mapas de densidades muy expresivos sobre el grado de ocupación de cualquier área escogida para el análisis. La existencia de distintas densidades de población se relaciona directamente con los recursos disponibles y el tipo de actividades económicas que se desarrollan en diferentes territorios. Así, son menores en las áreas agrícolas y se incrementan de modo general con la industrialización y la urbanización. De hecho, las ciudades grandes suelen presentar densidades más elevadas que las pequeñas o medianas. En el interior de los espacios urbanos ha sido frecuente estudiar la variación o los **gradientes de densidad***, de población o edificación, que se registran del centro a la periferia. Se estima que, salvo el centro de negocios clásico, las densidades disminuyen regularmente conforme nos vamos ale-

jando hacia la periferia. En todo caso, la pendiente que dibuja este descenso difiere bastante según los casos. Desde hace algunos decenios se ha comenzado a cuestionar el procedimiento convencional de medición de densidades, ya que las mismas pueden ir cambiando a lo largo del día en función de los desplazamientos cotidianos desde el domicilio a los centros de trabajo o estudio.

» *Demografía Urbana, densidad edificatoria, gradiente de densidad, hábitat urbano, hacinamiento, vivienda, zona saturada.*

DENSIDAD EDIFICATORIA

Densitat d'edificació / Eraikuntzaren bete-neurria / Densidade edificatoria

Número o volumen de las construcciones de un núcleo urbano, aunque se puede aplicar a cualquier espacio, en función de su superficie total o edificada. La **densidad*** implica la existencia de una relación entre la variable superficie y otras, y si en el caso de la población su cálculo no ofrece dudas, para las edificaciones todavía se carece del consenso necesario que permita emplear esta expresión con un sentido unívoco. Cabe apuntar que la densidad edificatoria se utiliza para estimar la **edificabilidad*** en **suelo urbano*** y **urbanizable***, calcular indirectamente las dotaciones y equipamientos necesarios de un sector urbano concreto o establecer algunas determinaciones generales (número máximo de alturas por edificio en contextos de inexistencia de planes, número de viviendas por hectárea) en la legislación urbanística. La presencia de densidades edificatorias muy elevadas en algunos espacios urbanos es el resultado de un proceso que data de finales del siglo XIX, cuando

la introducción de una serie de nuevas técnicas e instrumentos (estructuras de hierro, ascensor, empleo generalizado del vidrio) permitió que las construcciones pudiesen contar con un número de pisos bastante superior al alcanzado hasta entonces. Por último, la densidad edificatoria en una ciudad o aglomeración urbana varía constantemente como consecuencia del ritmo que sigue la dinámica de expansión hacia la periferia y la diferente disponibilidad de suelo urbanizable establecida por el planeamiento vigente.

» *Altura de edificación, densidad, edificio, gradiente de densidad, hábitat urbano, hacinamiento, suelo urbano.*

DEPARTAMENTO

Departament / Departamendua / Departamento

División principal de un territorio nacida a raíz de la Revolución Francesa de 1789. Las leyes galas de 25 y 26 de enero de 1790 estructuraron el país vecino en departamentos, **cantones** y **comunas**. La forma del departamento, resultado de dividir las **regiones históricas** (denominadas provincias) existentes con la monarquía absoluta, responde a una curiosa fragmentación ideal del territorio francés en 83 cuadrados de 18 leguas de lado cada uno que, a consecuencia de anexiones y de nuevas particiones, han pasado a ser hoy 96. La instauración del departamento obedece no sólo a motivos políticos, romper con las instituciones del Antiguo Régimen, sino a razones de orden eminentemente práctico: diseñar un espacio políticamente homogéneo, en superficie y población, administrado de una manera centralizada y con una dimensión media apta para el manteni-

miento del orden y el control político, de acuerdo con los medios técnicos existentes a fines del siglo XVIII. El departamento es, pues, una demarcación territorial del estado y un órgano periférico del poder central. La nueva concepción territorial centralizadora de la Francia revolucionaria fue adaptada a una serie de países, entre ellos España, donde es clara la influencia del modelo departamental; primero, José Bonaparte que dividió España en 38 departamentos denominados **prefecturas**, después bajo las Cortes de Cádiz (1812). En éstas venció el ideario liberal, nacionalista y uniformista, que optó por la abolición de las regiones históricas y el establecimiento del esquema francés de **organización territorial*** del estado que aquí se denominó provincial.

» *Municipio, organización territorial, provincia, región, unidad territorial.*

DERECHO A EDIFICAR

Dret d'edificació / Eraikitzeko eskubidea / Derecho a edificar

Facultad suficiente para llevar a cabo la edificación, siempre y cuando ésta sea conforme con el planeamiento urbanístico aplicable. La concesión de la licencia presupone la obtención del derecho a edificar, a menos que la misma sea anulada a través de trámites judiciales ulteriores. El planeamiento urbanístico es el que establece la capacidad edificatoria, delimita el contenido de dicha facultad en cuanto al uso al que ha de destinarse el suelo, y la cuantificación del aprovechamiento volumétrico, al margen de otros deberes. Para apropiarse de esta facultad edificatoria de los terrenos, según lo que establezca el plan, es preciso con carácter preceptivo e ineludible realizar

las cesiones obligatorias y gratuitas del **suelo*** para equipamientos —en el **suelo urbanizable*** también hay que ceder suelo edificable— y costear la urbanización. Estos deberes y cargas se imponen por el planeamiento precisamente como rescate de plusvalías generadas por la comunidad. Con la Ley del Suelo se produce una ruptura en la concepción legal de la propiedad. La propiedad del suelo queda diferenciada y separada del derecho a edificar sobre el mismo. Ser propietario del suelo no implica de manera automática tener la facultad de edificar sobre el mismo. Se reconoce la propiedad privada del suelo, pero haciendo depender el derecho a edificar sobre el mismo tras el cumplimiento de ciertas obligaciones. El derecho a edificar ya no es una facultad más de la propiedad, sino que lo confiere el plan urbanístico.

» *Área de reparto, deberes y derechos urbanísticos, edificabilidad, licencia municipal.*

DERECHO DE REVERSIÓN

Dret de reversió / Birreskuratze-eskubidea / Derecho de reversión

Facultad de todo propietario que resulta expropiado con fines urbanísticos para recuperar la propiedad de su bien si éste no se destina por la administración a la finalidad concreta y específica para la que fue intervenida. El ejercicio de este derecho suele complicar y alargar los procesos expropiatorios. Los casos más frecuentes en los que se plantea la reversión por parte de los antiguos propietarios se dan cuando se pretende cambiar un espacio militar, industrial o rústico, previamente expropiado por la administración, a otro residencial, sea para vivienda pública o privada.

» *Deberes y derechos urbanísticos, expropiación urbanística, obtención de terrenos dotacionales, propietario del suelo.*

DERECHO DE SUPERFICIE

Dret de superfície / Eraikuntza-lurrarekiko eskubidea / Dereito de superficie

Concesión del uso sin la propiedad de un **suelo urbano*** o **urbanizable*** con la finalidad de gestionar o ejecutar el **planeamiento urbanístico***; las contrapartidas a dicha cesión son el pago de un canon y la limitación del plazo de disfrute; sin embargo, este derecho puede ser objeto de comercio y registro. Esta modalidad de uso del suelo puede darse entre particulares o por la administración; en este último caso debe tener un interés social, como la dotación en equipamientos públicos de un determinado sector urbano o la construcción de viviendas protegidas. De utilización frecuente en la práctica urbanística británica, en España se ha recurrido a esta fórmula sólo esporádicamente, con algo de mayor insistencia en la década de 1990.

» *Aprovechamiento urbanístico, planeamiento urbanístico, propiedad urbana, usos del suelo.*

DERECHO A LA VIVIENDA

Dret a l'habitatge / Etxebizitzarako eskubidea / Dereito á vivienda

Aspiración a un alojamiento permanente con el espacio y las dotaciones suficientes para permitir una vida digna, esta demanda básica ha sido recogida por la legislación fundamental de numerosos países. Uno de los principios recogidos

en la *Declaración Universal de los Derechos Humanos* adoptada por la ONU en el año 1948 se refiere en concreto a la **vivienda***; se incluye en el artículo 25-I, dentro del derecho de las personas a un «nivel de vida adecuado». También se halla recogido en la Constitución española del año 1978, en el artículo 47. Aquí se reconoce el derecho de todos los españoles a disfrutar de una vivienda digna y adecuada y se añade la obligación de los poderes públicos de promover las condiciones necesarias y de establecer las normas pertinentes para hacer efectivo ese derecho. La puesta en práctica del principio resulta problemática en la mayoría de los países. Aunque en el mundo desarrollado se han llevado a la práctica ambiciosos programas de **vivienda pública***, en buena parte dirigidos a proporcionar vivienda a las clases y grupos sociales con menores ingresos, a las minorías étnicas o raciales, el número de las personas sin vivienda no es despreciable. Y se producen notables desajustes entre la teoría y la existencia real de un **parque de viviendas*** con fuertes desajustes internos, con una proporción alta de vivienda desocupada, mientras que parte de la población carece de la adecuada residencia. De hecho, en los países ricos es abundante el fenómeno de la **ocupación de viviendas***, realizada comúnmente por población joven de escasos recursos en edificios deshabitados. España no se sustrae a esa realidad; la ocupación de viviendas tiene una cierta implantación, en las mayores ciudades, tanto en los edificios residenciales o industriales de propiedad privada, como en ciertas promociones de vivienda pública; asimismo, es preciso subrayar el mantenimiento de áreas de alojamiento marginal, sobre todo en las principales ciudades, casi siempre vinculadas a población gitana y a inmigrantes de reciente incorporación.

En último término, la propia diferenciación interna del mercado residencial basada en la gama de precios y el predominio de la actividad inmobiliaria privada entendida como fuente de negocio, bases firmes de la ciudad capitalista, casan mal con el cumplimiento de este derecho.

» *Especulación urbana, movimiento ciudadano, ocupación de viviendas, política de vivienda, vivienda, vivienda subvencionada.*

DESAMORTIZACIÓN URBANA

Desamortització urbana / Hiri-desamortizazioa / Desamortización urbana

Proceso de venta forzosa de los bienes urbanos amortizados por una parte de los estamentos privilegiados del Antiguo Régimen, que tiene lugar dentro del proceso global de socavamiento de las estructuras sociales y económicas preindustriales, cuyo hecho principal fue la Revolución Francesa de 1789. En España el proceso afectó en especial a las propiedades inmuebles de la Iglesia y de los municipios; se produjo a través de varios impulsos legislativos del siglo XIX, dentro del proceso de afirmación del estado burgués liberal. El proceso fue bastante discontinuo. Una primera medida fue adoptada en tiempos de Carlos IV (1798). Después, en el Trienio Liberal (1820-1823) hubo otro impulso, que quedó detenido hasta 1835, fecha en la que se decreta la venta en subasta de los bienes eclesiásticos (Ley Mendizábal-Espartero). Desde 1855 se posibilitó la venta de los bienes municipales (Ley Madoz). Dada la gran cantidad de riqueza inmueble acumulada por los estamentos privilegiados del Antiguo Régimen, las repercusiones del proceso fueron muy relevantes. En la ciudad consolida-

da, la desamortización supuso la apropiación por parte del estado de numerosos edificios antaño poseídos por el clero. Muchas dependencias de la administración pública, en forma de usos militares, judiciales, escolares o administrativos se instalaron en antiguos inmuebles del clero. El frecuente derribo de los edificios clericales supuso, en bastantes ocasiones, la reforma de numerosos espacios, creando **plazas*** ajardinadas o **mercados*** modernos, de los que tan necesitada estaba la **ciudad preindustrial***. También en los solares de los edificios derruidos se abrieron nuevas calles, mediante parcelaciones limitadas, albergando a un nuevo caserío residencial, cuya planta es notoria en la trama parcelaria de los cascos antiguos. Las ventas del suelo urbano y periférico fueron muy influyentes para la constitución de un bloque de propietarios del suelo, que pudo controlar, en lo sucesivo, el crecimiento de la ciudad. Especial importancia adquirió la desamortización de los **bienes de propios** de las principales ciudades, que se vieron desprovistas de toda reserva de suelo municipal, de modo que los municipios apenas pudieron intervenir en el crecimiento espacial de la población. Asimismo resultó trascendente el desmantelamiento de buena parte de la beneficencia pública, pues muchos **hospitales*** y entidades benéfico-asistenciales perdieron el patrimonio inmueble con cuyas rentas mantenían su actividad. En suma, la desamortización urbana agilizó el funcionamiento del mercado privado residencial, favoreciendo el desarrollo de la **propiedad urbana***, e introdujo algunos elementos de modernidad urbanística, pero implicó un perjuicio evidente para la eficacia de las haciendas municipales y supuso un mayor grado de desamparo entre las capas urbanas más populares.

» *Convento, desvinculación nobiliaria, especulación urbana, grandes propietarios urbanos, parcelario urbano, propietario del suelo, propietario urbano.*

DESARROLLO LOCAL

Desenvolupament urbà / Toki-garapena /
Desenvolvimento local

Estrategia económica para conseguir crecimiento y prosperidad en el nivel básico de la organización territorial, así como sus resultados positivos. Esta orientación se inicia con la movilización de gran número de agentes económicos, a fin de potenciar la mejor utilización de los recursos humanos y materiales de un lugar determinado. La iniciativa de un planteamiento de esta clase suele corresponder a la administración municipal que busca, mediante la preparación de los planes y programas adecuados, la concertación económica y social (patronal, sindicatos, asociacionismo) para reconocer y poner en valor los recursos endógenos, entre los que el territorio propio cuenta como uno de los principales. Este enfoque surge en la década de 1960, vinculado a las teorías del **desarrollo regional** y a los objetivos de disminución de los **desequilibrios territoriales*** y del **desarrollo rural**, a los que todavía sigue unido en la práctica. Desde finales de la década de 1980, en un contexto de creciente **globalización*** de la economía, el desarrollo local adquiere un sentido nuevo, de reacción a nivel microeconómico frente a los procesos más generales, lo que trae consigo una mayor implicación en la economía de los agentes locales: políticos, empresarios y organizaciones no gubernamentales.

» *Desarrollo territorial, desarrollo urbano, incentivos territoriales, ordenación del territorio, política territorial.*

DESARROLLO TERRITORIAL

Desenvolupament territorial / Lurralde-garapena / Desenvolvimento territorial

Distribución óptima del desarrollo, entendido en su más amplio sentido, en un ámbito al que le corresponde la condición de territorio. Esta idea toma importancia a partir de la mayor consideración de los factores locales para el desarrollo, en parte debido al fracaso de los modelos genéricos o abstractos de desarrollo, y también como reacción local, regional o estatal ante la globalización de la economía. Este concepto contiene tres ideas principales: la del **equilibrio territorial***, la del **desarrollo endógeno** y la del **desarrollo sostenible**. Con la primera se pretende, no una distribución estadísticamente homogénea por unidad de superficie, sino que cada parte predefinida de un territorio cuente con las dotaciones que posibilitan la igualdad de oportunidades de todos los habitantes respecto al acceso a bienes y servicios básicos y que eliminen los obstáculos indeseados para el desarrollo económico. Esta idea es expresada más frecuentemente en negativo: la erradicación de los **desequilibrios territoriales***, es decir, de los hechos y las causas que favorecen la desigualdad por la localización. La idea del desarrollo endógeno unida al territorio sostiene que cada ámbito o parte de él debe aspirar a un nivel económico que se base en sus potencialidades y se produzca mediante la utilización racional de sus recursos. Finalmente, la unión de este concepto al de desarrollo sostenible expresa la necesaria consideración de la especificidad o singularidad natural de

cada territorio en relación a los objetivos de crecimiento económico convencional y a la utilización de los recursos con previsión de su necesidad también para las generaciones futuras. En la Unión Europea se asocian al desarrollo territorial los conceptos más difundidos de convergencia económica y de cohesión social, en el territorio. La expresión concreta del desarrollo territorial exige un acuerdo previo sobre la compartimentación del territorio (para la Unión Europea es la división regional del ámbito comunitario) y sobre los hechos a los que se atribuye un significado relevante en términos económicos y de bienestar social (para la Unión Europea, las referencias a la renta disponible, la tecnología y el empleo).

» *Desarrollo local, desequilibrios territoriales, eje territorial de desarrollo, incentivos territoriales, modelo territorial, ordenación del territorio, planeamiento territorial, política territorial.*

DESARROLLO URBANO

Desenvolupament urbà / Hiri-garapena /
Desenvolvimento urbano

Relación existente entre el progreso de las ciudades y la **urbanización*** como efecto lógico del desarrollo económico o del desarrollo en términos generales. Fue una expresión utilizada con cierta frecuencia hace varios decenios, aunque los distintos autores no se ponían de acuerdo sobre su significado concreto. Por una parte, desarrollo urbano hace referencia directa al **proceso de urbanización***, con lo cual el ritmo que sigue la ampliación de la superficie edificada en las ciudades, el aumento en su número de habitantes o la diversificación funcional se pueden traducir en diferentes fases de desarrollo. Más concretamente, se ha en-

tendido que el desarrollo urbano se manifestaba en el crecimiento físico o morfológico de la ciudad a través de la puesta en el mercado de paquetes urbanísticos en nuevos sectores de la periferia. Por otra, se ha empleado para aludir a las transformaciones socioeconómicas que acompañan el crecimiento de las urbes. El desarrollo se diferencia del simple crecimiento, ya que implica cambios productivos, sociales y culturales interrelacionados hacia algo mejor. Se ha señalado la existencia de un **desarrollo urbano centrípeto** y otro **centrífugo**. El primero como referencia a la sobredensificación de la ciudad tradicional, el segundo expresivo del auge de urbanización (nuevas residencias, localizaciones industriales de la periferia, etc.) en antiguos espacios rurales. Frente a los pensadores que establecían una asociación unívoca entre desarrollo urbano y crecimiento económico, la espectacular eclosión de las ciudades del Tercer Mundo vinculada a un agravamiento de las condiciones de hacinamiento, infravivienda y pobreza se ha presentado como una realidad inapelable que tiende a separar la noción de desarrollo de la de urbanización. En este sentido, el crecimiento desordenado y el gigantismo se consideran contrarios al desarrollo urbano.

» *Crecimiento urbano, desarrollo local, operación urbana, ordenación urbana, planeamiento urbanístico, política urbana, proceso de urbanización.*

DESEQUILIBRIOS TERRITORIALES

Desequilibris territorials / Lurralde-
desorekak / Desequilíbrios territoriais

Desigualdades sociales inaceptables entre áreas con significación propia de una misma entidad política unitaria. Ini-

cialmente esta expresión se ha referido a las diferencias de desarrollo existentes entre las regiones de un estado, de ahí que también se haya empleado la locución **desequilibrios regionales**. Expresada en positivo se hace referencia al **equilibrio territorial***, es decir a la existencia de una situación homogénea de desarrollo si se comparan los distintos ámbitos componentes de un territorio. Esta idea exige, como se indica en la voz **desarrollo territorial***, acordar los ámbitos de referencia y los indicadores sociales a los que se atribuyen valores de igualdad o equidad. Las políticas destinadas a erradicar o paliar los desequilibrios territoriales se han apoyado frecuentemente en inversiones y actuaciones prioritarias, en la aplicación de **incentivos territoriales*** y, en definitiva, en el ejercicio de una **discriminación territorial positiva** que, justo es decirlo, ha tenido en general resultados muy escasos. No obstante, se suele poner como ejemplo positivo a este respecto la evolución seguida por las regiones europeas, en relación a las que, mediante la aplicación de indicadores de renta disponible, es apreciable actualmente cierta disminución de las desigualdades.

» *Cohesión territorial, desarrollo territorial, equilibrio territorial, modelo territorial, organización territorial, política territorial, sistema territorial, territorio.*

DESLINDE

Fitació / Zedarripena / Deslide

Operación por la cual se determinan los límites materiales precisos de un solar, una **zona*** urbana, una finca rústica, un **término municipal*** o el espacio de **dominio público***. Cuando existen problemas de deslinde entre unidades administrativas

(enclaves, municipios, provincias, o cualquier unidad territorial), el responsable técnico para el caso de España es el Instituto Geográfico Nacional, el cual se encarga de arbitrar e, incluso, de amojonar la línea límite o **linde** aceptada. También para la determinación del **dominio público marítimo-terrestre***, de un **monte público** o de una **vía pecuaria*** se practicarán por la administración del estado los oportunos deslindes, ateniéndose a las características de los bienes que lo integran.

» *Delimitación, demarcación, dominio público marítimo-terrestre.*

DESVINCULACIÓN NOBILIARIA

Desvinculació nobiliària / Kanpo gelditzea / Desvinculación nobiliaria

Extinción de los vínculos a los que estaban sometidas las propiedades nobiliarias asentadas en el régimen de mayorazgo. Este hecho se produce como consecuencia de la desamortización y reforma del régimen señorial a impulso de las instancias ilustradas y liberales de fines del **siglo XVIII** y comienzos del **XIX**. La imposibilidad de vender las fincas vinculadas cesó en 1841, cuando se legisló la libre disposición de los bienes vinculados, a medias entre el titular y el heredero de los mismos. A diferencia de la desamortización eclesiástica, las medidas desvinculadoras facultaban para la venta de las propiedades rústicas y urbanas, pero no obligaban a ellas y no interferían en la titularidad de los **predios***. Tales normas, no obstante, también propiciaron en la ciudad del **siglo XIX** un incremento de la **propiedad urbana*** burguesa con fines lucrativos y la proliferación de un nuevo caserío residencial, más denso, sobre el antiguo espacio de los viejos caserones y **palacios*** de propiedad nobiliaria.

» *Desamortización urbana, grandes propietarios urbanos, propiedad urbana, propietario del suelo.*

DIFUSIÓN ESPACIAL

Difusió espacial / Espazio-zabalkundea /
Difusión espacial

Propagación, extensión o divulgación de una novedad, una noticia, una moda, un conocimiento o una actitud de un lugar a otros. Para que se materialice un proceso de difusión es necesaria la existencia de un foco en el que se origine, de un conjunto potencial de receptores, de canales de comunicación entre el punto emisor y los receptores, y de un período de tiempo variable en cada caso. Se difunden tanto hechos positivos (un progreso técnico, un cultivo rentable o un sistema de trabajo más productivo, entre otros) como negativos (una enfermedad, una plaga), tomando siempre como referencia el espacio entendido en su significado originario de extensión de fenómenos en una doble o triple dimensión. Los estudios de difusión espacial cobraron un gran protagonismo a partir de la obra del geógrafo sueco Torsten Hägerstrand. En 1968, este autor formuló un **modelo de difusión espacial** de la innovación aplicado a una comunidad rural del sur de su país y que planteaba los siguientes elementos: un juego de simulación que correlacionaba el campo de información y la estructura espacial de adopción de la novedad; el empleo de un aparato matemático-probabilístico para medir la propagación espacial de un hecho; la idea de que existe una estructura jerárquica que condiciona el proceso de difusión; la intervención de actores que aceptan o rechazan desde un principio aquello que se propaga. El planteamiento de Hägerstrand recoge los dos grandes principios

del análisis espacial que fueron hegemónicos durante los años 1960, el empleo de técnicas de cuantificación y la toma en consideración del enfoque perceptivo-comportamental. En los últimos decenios, los modelos de difusión han sido muy utilizados en diversos campos como los estudios históricos sobre las innovaciones técnicas, el análisis de la generalización de epidemias y enfermedades (por ejemplo, el SIDA) y las investigaciones de mercado que pretenden medir el grado de aceptación de un determinado producto. Además, algunas teorías de indudable éxito en determinadas épocas, como la de los **polos de desarrollo***, hace varios decenios, o de la urbanización periférica, en la actualidad, parten del principio de que el progreso económico, ciertos tipos de hábitat o modos de vida se difunden desde un foco emisor. Finalmente, también se ha aludido a la inversión de la difusión en un sentido equivalente a erradicación de un problema, una lacra o una enfermedad (la viruela, el consumo de estupefacientes, entre otros).

» *Conectividad, economía regional, modelo gravitatorio, polo de desarrollo, sistema de asentamientos.*

DINÁMICA SOCIAL URBANA

Dinàmica social urbana / Hiri-dinamika
soziala / Dinámica social urbana

Formas de sociabilidad consideradas propias de las ciudades. La concentración de un gran número de personas en un espacio reducido, la diversidad de ocupaciones de las mismas, las diferencias de renta o los problemas derivados del acceso a la vivienda, entre otros, son los factores aludidos para definirlos. Así, surge esta expresión poco precisa, pero

bastante utilizada, que hace referencia genérica a la especificidad de las relaciones entre grupos o individuos en el interior de la ciudad. Por una parte, las distintas clases sociales tienden a residir en diversas partes de una **aglomeración urbana***, procurando la vecindad de sus iguales o de personas percibidas como de superior estatus. De hecho, los procesos de separación o segregación en las grandes ciudades son una realidad incontestable. Por otra, en las urbes suelen presentarse con mayor intensidad algunos problemas relacionados con la marginación de determinados colectivos (ancianos, parados, drogodependientes o *minorías étnicas*), lo que incluso llega a traducirse en la formación de **guetos*** o territorios muy conflictivos. Por último, las ciudades favorecen el anonimato y la libertad de acción. La existencia se parcela en diversos ámbitos, como el domicilio o el centro de trabajo, donde se mantienen contactos sujetos a limitaciones de tiempo con un elevado número de individuos. Esta situación se acompaña de ventajas como mayores posibilidades de promoción social o el intercambio de experiencias con gentes de muy variada condición. El espacio ha sido conceptualizado en muchas ocasiones como un producto social. De este modo, el espectacular crecimiento de los espacios urbanos es el resultado de las transformaciones operadas en las sociedades contemporáneas. En los últimos años, las disciplinas urbanas han dejado de preocuparse tanto por el estudio del desarrollo de las ciudades, entendido en un sentido economicista, y prestan una creciente atención a la dimensión y la problemática social de las urbes principales. Incluso la intervención para corregir fenómenos de marginación, pobreza o el descontento colectivo con respecto a la calidad de vida urbana ha pasado a un

primer plano dentro de las estrategias de los poderes públicos.

» *Antropología urbana, cultura urbana, movimiento ciudadano, segregación urbana, sociología urbana, vecino.*

DIÓCESIS

Diòcesi / Elizbarrutia / Diócese

Unidad territorial esencial y básica de la Iglesia Católica. Como iglesia local es confiada a un obispo para que la administre. A partir de esta circunscripción territorial se establecen otras, consideradas mayores y menores. Entre las primeras se incluyen las mismas diócesis, las **provincias eclesiásticas**, las **regiones eclesiásticas** y las conferencias episcopales, estas últimas nacidas al impulso del Concilio Vaticano II. Las menores, incluidas en el ámbito de la diócesis, se corresponden con los **arciprestazgos**, organización supraparroquial, y las **parroquias***. Esta organización territorial tiene como objetivo la eficacia del servicio y la facilidad de gobernar. En su origen, el término diócesis tenía un significado profano, ya que designaba a una gran **demarcación*** en el Imperio Romano, del que *Hispania* era una de ellas; dicho término fue asimilado, después, por el lenguaje eclesiástico. La diócesis es la institución territorial más antigua de la Iglesia Católica, que, en su origen, tuvo un carácter marcadamente urbano, al configurarse de la misma manera que la ciudad romana con su *urbs* y su *suburbia* (pagos, vicos, castillos, y aldeas de los alrededores). En el planteamiento de nuevas demarcaciones, segregación o fusión de las mismas y cambio de límites, pesa un conjunto de criterios; unos, de tipo eclesiástico, ya que se necesita contar con un obispo y sacerdotes suficien-

tes para el gobierno y apostolado de una diócesis; otros, demográficos y de superficie donde se pondera el número de habitantes y de parroquias, así como la extensión que ha de ser la adecuada para facilitar las tareas apostólicas al obispo. Finalmente, el criterio geográfico establece que el territorio de cada diócesis ha de ser ininterrumpido; que han de tenerse en cuenta los núcleos de población, las comunicaciones y medios de acceso a los mismos, sus características económicas, culturales, lingüísticas y humanas. La tendencia actual es aproximar los límites eclesiásticos a los de las circunscripciones civiles, a efectos estadísticos. Sin embargo, perviven demarcaciones seculares y de desigual tamaño, como en el caso de España. De las 65 diócesis españolas actualmente existentes, sólo aproximadamente la mitad coincide con los límites de las **provincias***; en cambio, las provincias eclesiásticas y regiones eclesiásticas están en mayor relación con las **comunidades autónomas***. La diócesis recibe el nombre de la capital donde radica la sede episcopal y muchas de ellas, en virtud de los procesos históricos, han descendido en su antiguo rango. Tal es la situación en España de una serie de ciudades episcopales de rancia alcurnia como Osma, Ciudad Rodrigo, Guadix, Barbastro, Coria, Segorbe.

» *Collación, comarca, parroquia, provincia, territorio.*

DIPUTACIÓN FORAL

Diputació foral / Foru-aldundia / Deputación foral

Órgano gubernamental de la Comunidad Autónoma de Navarra, denominado **Comunidad Foral**, con funciones ejecutivas y administrativas. Está constituido

por su presidente y el consejo de gobierno que configuran el ejecutivo autonómico. La Diputación Foral de Navarra se compone de siete individuos nombrados por las cinco **merindades históricas***: Aoiz, Estella, Pamplona, Tafalla y Tudela. Desde los orígenes del régimen constitucional en España, la **región*** ha conservado un sistema profundamente diferenciado en el conjunto estatal, derivado, en gran medida, de la pluralidad y diversidad de **reinos***, principados y otros componentes antiguos. El peculiar sistema navarro contenido en la ley paccionada de 1841 se mantuvo de modo sustancial y no fue reformado hasta la promulgación de la Ley Orgánica de 1982 que formaliza el *Pacto de Reintegración y Amejoramiento del Fuero*. Este cuerpo legal, dividido en artículos y no en leyes como es tradicional en Navarra, la define como una Comunidad Foral con régimen, autonomía e instituciones propias. Pese a su denominación, que huye deliberadamente del apelativo de comunidad autónoma, el contenido de la ley orgánica se asemeja, en todo, a un estatuto de autonomía. La provincia de Navarra ha desaparecido como entidad local, identificándose el escalón provincial con el de la Comunidad Foral.

» *Administración local, administración autonómica, comunidad autónoma, diputación provincial, provincia, territorios históricos.*

DIPUTACIÓN PROVINCIAL

Diputació provincial / Probintzia-diputazio / Deputación provincial

Gobierno y administración de la **provincia*** como entidad local con carácter de corporación de derecho público. El presidente, los vicepresidentes, el pleno y la

comisión de gobierno son los órganos integrantes de la diputación. Igualmente, otras corporaciones ejercen estas funciones: los **cabildos*** en el archipiélago canario, los **consejos insulares*** en el balear, **Diputación Foral*** de Navarra, así como otros órganos colegiados ejecutivos en las **comunidades autónomas*** uniprovinciales. En éstas, la diputación provincial y sus órganos han desaparecido, quedando subsumidos en la organización propia de las comunidades autónomas, al eliminarse el escalón provincial como entidad local. Las competencias de la diputación dependen, por un lado, de las que le atribuyan las leyes del estado y de las comunidades autónomas. Por otro, de las que le corresponda como propias y específicas: coordinación de servicios municipales; servir de estructura y apoyo a los pequeños municipios de limitada capacidad económica y de gestión; prestación de servicios públicos supramunicipal y supracomarcal; participar en la coordinación de la administración local con la comunidad autónoma y el Estado. En el plano urbanístico, la intervención de la diputación se proyecta en su capacidad para la aprobación inicial de planes que afecten a varios municipios. La formulación de los mismos en un **término municipal** si su **ayuntamiento*** lo requiriese, e informar en los de las capitales provinciales y núcleos de más de 50.000 habitantes, una vez otorgada la aprobación provisional.

» *Administración local, cabildo insular, comunidad autónoma, consejo insular, diputación foral, provincia.*

DIRECTRICES TERRITORIALES

Directrius territorials / Lurralde-aztertauak
/ Directrices territoriais

Instrumento de ordenación supramunicipal de alcance generalmente menor que un plan. El término directriz incluye, simultáneamente, el sentido de establecer una obligación, pero a la vez, que ésta sea lo suficientemente general para que deba ser desarrollada por determinaciones o normas más precisas ulteriormente. Con esta polisemia se ha recogido la expresión en la **planificación física***, reservándola generalmente para la ordenación territorial de ámbito supralocal. La intención implícita es por tanto atribuir a esta escala o nivel de planificación un propósito director, es decir, por una parte vinculante y, por otra, menos detallado que el que debe corresponder a la ordenación municipal o urbanística. La palabra directrices es utilizada sólo de forma genérica en la antigua legislación estatal del suelo (1956, 1975, 1990, 1992) y, por tanto, no aparece en ella ninguna figura de planificación definida con dicho nombre, si bien su sentido está incluido en la denominación de los **Planes Directores Territoriales de Coordinación*** (PDTC)*. Sin embargo, la legislación autonómica ha optado, en algunos casos resueltamente, por esta expresión para las figuras de planificación territorial. Así por ejemplo ocurre en el caso de las comunidades de Asturias, Baleares o el País Vasco, cuyas **directrices de ordenación del territorio** han sido aprobadas en los últimos años. La legislación andaluza establece a este respecto, no una figura de ordenación con dicho nombre, sino la distinción entre normas de obligado cumplimiento, directrices y recomendaciones, reservando para la expresión ahora tratada el carácter de normas vinculantes en cuanto a sus fines

que deben ser desarrolladas como determinaciones obligatorias por instrumentos de escalas más detalladas.

» *Estrategia territorial, modelo territorial, ordenación del territorio, planeamiento territorial, planificación física, reconocimiento territorial.*

DISCIPLINA URBANÍSTICA

Disciplina urbanística / Hirigintzaren araukortasuna / Disciplina urbanística

Conjunto de facultades de que dispone la administración urbanística para proteger el cumplimiento de la legalidad. La disciplina urbanística se desarrolla en tres niveles: estableciendo la legalidad infringida mediante la adopción de medidas de restauración y demolición; imponiendo sanciones o multas a los responsables que impidan un beneficio ilícito o exigiendo la indemnización por los daños y perjuicios producidos por la actuación ilegal. Recibe el nombre de **infracción urbanística** toda aquella vulneración, que, debidamente descrita y sancionada por la ley, infrinja la legalidad y el planeamiento urbanístico. El conocimiento de tal infracción pone en marcha el conjunto de facultades administrativas que forman la disciplina urbanística. La dejación administrativa de las infracciones urbanísticas, que suelen prescribir o son olvidadas con demasiada facilidad, constituye uno de los principales problemas de las ciudades españolas y, cada vez con más frecuencia, del medio rural.

» *Administración urbanística actuante, deberes y derechos urbanísticos, deber de conservación, deber de reposición, normativa urbanística, ordenanzas municipales, planeamiento urbanístico.*

DISEÑO URBANO

Disseney urbà / Hiri-diseinua / Deseño urbano

Proceso consciente por el que la forma física de la ciudad y sus componentes se modelan y modifican con el fin de satisfacer ciertas necesidades humanas. La expresión empezó a utilizarse después de la Segunda Guerra Mundial, en los Estados Unidos y en Gran Bretaña. El campo de actividad del diseño, a medio camino entre las prácticas respectivas de los arquitectos y de los urbanistas, tiene como propósito intentar resolver las cuestiones planteadas por la mala repartición y uso defectuoso del suelo, así como por la destrucción inútil del tejido histórico, con el fin de conjugar coherencia funcional y belleza formal en el espacio construido. Su fin específico, por tanto, es proporcionar los medios para orientar y encontrar un sentido al espacio público urbano, asumiendo que la ciudad es ininteligible sin una articulación espacial deliberada del mismo. En los proyectos de diseño espacial urbano reina una serie de supuestos. Se parte de que el delineador es el creador oficial y modificador de las formas físicas; que ejercen una influencia en la conducta de los habitantes, a los que en teoría se les configura su lugar de residencia. Pero en muchas ocasiones las diferencias entre diseñadores y usuarios pueden ser muy grandes, como en el caso de España con los **poblados dirigidos**. La falta de consenso proviene de que sus artífices, no siempre se apoyan en principios objetivos ni examinan todas las opciones posibles, sino que se alejan de su obligación primordial: el facilitar a la gente hacer lo que desea o lo que esté obligada a hacer. De ahí que el énfasis en la eficacia del diseño formal y estético esté siendo cuestionado por las ciencias sociales. La ciudad, sumamente compleja, no debe ser objeto de laborato-

rio e interpretada exclusivamente desde una perspectiva formalista y por un único grupo profesional. La tarea del diseño urbano, que con más o menos intensidad interviene en todas las fases del planeamiento, precisa, para ser abordada con rigor, una incorporación multidisciplinar (arquitectos, ecólogos, psicólogos, geógrafos, sociólogos) que agregue al establecimiento de la forma el conocimiento de los deseos y las limitaciones del grupo social afectado.

» *Ciudad, ciudad ideal, embellecimiento urbano, imagen de la ciudad, planeamiento urbanístico, urbanismo.*

DISTANCIA

Distància / Distantzia / Distancia

Intervalo que media entre dos puntos, lugares u objetos. Se puede estimar utilizando unidades convencionales de longitud (metros, kilómetros, leguas, millas) o en función del tiempo empleado en desplazarse. En el primer caso se habla de **distancia lineal**, la existente entre dos puntos siguiendo el trazado de una recta, o de **distancia real**, considerando la disposición de la red viaria. La **distancia en tiempo** ha variado conforme mejoraban los sistemas de comunicación y aumentaba la rapidez de los **medios de transporte***. De hecho, los autores se refieren a un proceso de convergencia espacio-temporal que facilita la disminución de la distancia entre dos lugares por la sustitución de unos modos de desplazamiento por otros (a pie, en carruaje, en ferrocarril, en automóvil, en avión) o por las propias mejoras técnicas introducidas en cada uno de ellos. La **convergencia espacio-temporal** se representa en un eje de ordenadas y abscisas donde una variable es el tiempo de duración de un reco-

rido y la otra una serie de años concretos, considerando que en cada época se empleaba un medio de transporte distinto con diferente velocidad. También es posible que para una misma fecha la distancia varíe mucho según el vehículo que se utiliza para superarla. A este respecto, cabe subrayar el enfoque innovador en el análisis espacial y territorial formulado por el geógrafo sueco T. Hagerstrand, la **Cronogeografía**, que sitúa a la distancia en el punto de referencia central de su teoría, pues sirve de nexo de unión entre el ámbito cotidiano donde se desarrolla la vida de los individuos y el tiempo que se consume en un determinado lugar o en desplazarse entre dos puntos. En ciertas ocasiones se puede argumentar la práctica desaparición de la distancia, sobre todo con la tecnología de transmisión casi instantánea de la información (telégrafo, teléfono, fax, correo electrónico), ideada desde hace más de un siglo. Habitualmente, los sistemas de comunicación a distancia se individualizan recurriendo al prefijo griego *tele*, con dicho significado (telecomunicación, televisión, teléfono, telemática). Las líneas que unen puntos situados a igual distancia, medida en tiempo, se llaman **isocrónas***. Para muchos economistas, la distancia tiene una nueva acepción relacionada con los costes del transporte de llevar un determinado objeto, producto o noticia de un área a otra, generalmente partiendo de la región de producción para llegar al mercado o lugar de consumo. En último término, la distancia también es una magnitud subjetiva, vinculada a la percepción única e irrepetible de cada una de las personas por lo que se refiere al sentimiento de separación o cercanía de algo o alguien. La distancia, como intervalo entre puntos, también supone, paradójicamente, relación entre dos o más lugares. Los flujos que se establecen entre al-

gunos de ellos permiten definir redes, estructuras y sistemas muy importantes para el análisis espacial. Un concepto de enorme contenido práctico es el de **distancias máximas aceptables**, que se utiliza para estudiar los movimientos pendulares, el comportamiento del consumidor o la determinación de áreas de influencia. Finalmente, el **distanciamiento** implica la necesidad que la ordenación territorial tiene de separar o dejar espacio en medio de dos actividades o usos del suelo considerados incompatibles.

» *Accesibilidad, conectividad, difusión espacial, economía regional, isócrona, modo de transporte.*

«*Distancia máxima aceptable, distribución comercial*»

Distribución comercial / Mercaderitzatzen / Banaketa / Distribución comercial

Formas que adopta el reparto o entrega de mercancías desde los productores hasta los consumidores. Los tipos clásicos de distribución comercial son mediante el **mayorista**, que engloba las transacciones efectuadas entre la empresa productora y los almacenes de reparto en grandes lotes, y a través de los **minoristas**, que realizan la venta directa al consumidor individual de pequeñas cantidades de un determinado bien. No obstante, esta nítida división presenta algunos problemas en épocas recientes, cuando grandes grupos de distribución (en particular en los sectores alimentario, de la moda o de la decoración y equipamiento doméstico) han integrado todo el proceso que va desde la compra directa al productor, o la propia producción, hasta la venta unitaria de objetos. Estas nuevas formas de distribución se asocian a la existencia de **grandes superficies comerciales***,

franquicias, hipermercados y supermercados con una creciente significación sobre el total de ventas en bienes de uso corriente. La distribución comercial tuvo una gran importancia en la formulación por W. Christaller y A. Lösch de la **teoría de los lugares centrales**, donde conceptos como **umbral de población** (número de clientes necesario para la existencia de un determinado establecimiento) o **alcance de un servicio** (distancia que un consumidor está dispuesto a recorrer para adquirir un bien o satisfacer una necesidad), todavía siguen siendo plenamente vigentes en los estudios prospectivos de mercado. En la distribución comercial se contraponen formas que pretenden concentrar una gran oferta en un solo establecimiento con otras basadas en la proliferación de locales de venta. A este respecto, la segmentación de los comportamientos del consumidor, entre pequeñas tiendas y grandes superficies, acostumbra a ser lo habitual en el presente.

» *Área de influencia, centro comercial, galería comercial, gran almacén, gran superficie comercial, local, lugar central, pasaje.*

«*Distancia máxima aceptable, distribución comercial*»

Districte central de negocis / Negozio erdigune-barrutia / Distrito central de negocios

Expresión acuñada por geógrafos estadounidenses para designar los centros de las ciudades norteamericanas: **central bussines district** (CBD). Esta parte de la ciudad, acorde con el contenido de su denominación, es considerada desde una lógica económica, la del beneficio; por ello, se define por el dominio absoluto de la distribución de bienes, servicios y

actividades burocráticas del sector privado. Tal definición responde, por un lado, a la idea de ciudad de la civilización anglosajona que se identifica con el de vida doméstica e interiorizada. Por otro, en contraste con las poblaciones europeas, a la corta tradición urbana de las sociedades norteamericanas. El CBD, o *down-town*, destaca en el **paisaje urbano*** como un conjunto de elevados **rascacielos***, en razón a los altos precios del suelo y al valor simbólico de sus megalómanas construcciones. Generalmente está situado en la parte más accesible de la ciudad. En España, el término CBD va penetrando, sin rigor semántico, en el vocabulario geográfico y con él se califican centros de ciudades que carecen y distan de una estructura similar en lo morfológico y en su contenido. La aceptación y aplicación de tal modelo desvirtúa y confunde la noción tradicional de **centro urbano***, más rica y compleja, que ha sido legada por la historia.

» *Centralidad, centro comercial, centro financiero, centro urbano, city, distrito urbano, terciarización.*

DISTRITO URBANO

Districte urbà / Hiri-barrutia / Distrito urbano

Circunscripción político-administrativa urbana. Su delimitación compete exclusivamente a los **ayuntamientos*** que, a su juicio y criterio, establecerán el número y extensión de los distritos en las capitales de los **municipios***. Al frente de los mismos se encuentra una **junta municipal de distrito**, órgano de gestión descentrada encaminado a una más operativa administración y a facilitar la participación ciudadana. Su composición, organización y ámbito territorial se establecen

en un reglamento regulador aprobado por el **pleno municipal** e integrante del reglamento orgánico. Los distritos, cualquiera que sea su extensión, engloban un conjunto de barrios, más o menos afines, especialmente en los bordes de la delimitación. También constituyen una circunscripción electoral y censal y, por tanto, se erigen en referencia estadística obligada para el análisis de la ciudad.

» *Barrio, barriada, estructura urbana, sector urbano.*

DOCUMENTACIÓN URBANÍSTICA

Documentació urbanística / Hirigintzaren agirisorta / Documentación urbanística

Conjunto de textos y cartografía exigidos por la **legislación urbanística*** para proceder a la aprobación de planeamiento de ordenación. Los documentos requeridos por ley en los últimos treinta años se estructuran en: una memoria de información y estudios complementarios; la memoria de ordenación con los textos y planos de ordenación a la escala adecuada a cada tipo de suelo; las normas urbanísticas; el programa de actuación y el estudio económico-financiero.

» *Aprobación del planeamiento, estudio económico-financiero, figura de planeamiento, ordenanzas municipales, planeamiento urbanístico, plano urbano.*

DOMINIO PÚBLICO

Domini públic / Herri-jaurgopekoa / Dominio público

Bienes de que disponen las administraciones para satisfacer los fines que tienen asignados. Entre ellos adquieren especial significado para la ordenación te-

territorial y urbana o **planificación física*** aquellos inmuebles que tienen especial significación como equipamientos públicos, dotaciones o infraestructuras o como parte del territorio obligatoriamente ajena a la actividad mercantil. El territorio de dominio público es inembargable e invendible. Forman parte de este concepto los ríos y lagos, la zona marítimo-terrestre y el propio espacio marítimo, los montes públicos y cualesquiera otros que se consideren necesarios para mantener las condiciones naturales, así como el conjunto de vías públicas (carreteras, vías pecuarias, caminos rurales y espacios al servicio del ferrocarril); los puertos y aeropuertos son también incluidos en este particular régimen de apropiación por sus funciones básicas al servicio público. El conjunto formado por el espacio de dominio público es considerado un importantísimo recurso de ordenación, en tanto que puede organizar una malla continua sobre todo el territorio al servicio de la colectividad. El mantenimiento de la condición de dominio público es tarea inexcusable de los poderes públicos, dificultada frecuentemente por actos o intentos de apropiación privatizadora, especialmente en aquellos espacios que gozando de esta característica adquieren rápidos incrementos de valor, como ha sucedido con gran parte del **litoral***, paradójicamente también en aquellos otros que caen en desuso y van siendo privatizados poco a poco, como las **vías pecuarias***.

» *Espacios públicos, patrimonio público del suelo, propiedad urbana, sistemas generales, vía pública, zona marítimo-terrestre.*

DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO-TERRESTRE

Domini públic marítim-terrestre / Itsas-lurreko herri jaurgopekoa / Dominio público marítimo-terrestre

Conjunto de bienes de titularidad estatal, según lo dispuesto por la Constitución española de 1978, que han sido desarrollados, aclarados y regulados en la vigente Ley de Costas de 27 de julio de 1988. Este texto normativo, renovación del anterior de 1969 y adaptado a la nueva estructura del estado en comunidades autónomas, clasifica y define los bienes de dominio público marítimo-terrestre en los siguientes espacios: **la ribera del mar*** y de las rías, que incluye la **zona marítimo terrestre*** y las **playas***; **el mar-territorial*** y las **aguas interiores***, con su lecho y subsuelo, los recursos naturales de la **zona económica exclusiva*** y la plataforma continental; los acantilados, los terrenos ganados al mar y los invadidos por éste, las islas que existan o se formen en el mar territorial, aguas interiores y en los ríos hasta donde se hagan sensibles las mareas. Tales bienes, como caracteriza a todos los de **dominio público*** estatal, de acuerdo con la Constitución, son legalmente inalienables, imprescriptibles e inembargables. La ley de Costas, eminentemente medioambientalista, tiene por objeto la determinación, protección, utilización y policía del dominio público marítimo-terrestre y especialmente de la ribera del mar, ya que es en la **costa*** o **litoral*** donde se plantean los mayores problemas y, de forma más sensible, se manifiesta el progresivo estado de deterioro y degradación, de ahí la denominación de la ley. Junto a ello, la referida ley, no sólo representa el cumplimiento de los mandatos de la Constitución española (arts. 45 y 132), sino también de los

objetivos que se imponen a nivel inter-nacional.

» *Aguas interiores, costa, dominio público, litoral, mar territorial, playa, ribera del mar y de las rías, zona económica exclusiva, zona marítimo-terrestre.*

DOTACIONES URBANAS

Dotacions urbanes / Hiri-hornidurak /

Dotaciones urbanas

Conjunto de espacios y edificios que en los núcleos urbanos acogen las vías de comunicación, los **espacios libres*** y los **equipamientos urbanos*** o servicios legalmente establecidos como imprescindibles para el buen funcionamiento de la ciudad. Esta expresión se utiliza, princi-

palmente, en relación con la **obtención de los terrenos dotacionales*** o del **suelo*** necesario para la localización de las funciones señaladas. La **legislación urbanística*** obliga, a los **propietarios del suelo**, mediante la realización del plan, a ceder las superficies necesarias para establecer dichas dotaciones urbanas, como contrapartida al **derecho a edificar*** que el mismo instrumento planificador les otorga. La administración urbanística actuante puede también obtener dichos terrenos mediante expropiación, por ocupación directa o mediante su compra o adquisición en el mercado del suelo.

» *Centro educativo, equipamiento urbano, espacios públicos, infraestructuras urbanas, hospital, instalaciones deportivas, viario urbano.*

E

ECOLOGÍA URBANA

Ecologia Urbana / Hiri-ekologia / *Urban Ecology*
Ecología Urbana

Vertiente de la Ecología Humana que pretende analizar las características y problemas de la ciudad como ecosistema, especialmente el caso de las ciudades de gran tamaño y con gran incidencia de los factores que inducen a una pérdida de la calidad de vida en su interior. Alejada de los enfoques sectoriales (ruidos, aire, residuos, etc.), su gran objetivo es evaluar los comportamientos humanos que inducen a un desarrollo urbano más o menos vinculado al medio natural y a los elementos que lo componen. Igualmente, pretende observar las causas directas de la degradación ambiental a partir de los aspectos sociales y económicos que constituyen la raíz de un fenómeno muchas veces negativo. Su importancia se integra en la creencia de que el problema ambiental de las ciudades constituye el indicio de una crisis profunda del modelo de existencia de las ciudades propio de criterios desarrollistas, satisfacción de demandas exageradas de suelo urbano para diversos usos y, sobre todo, la falta de integración y planificación motivada por una calidad de vida centrada de los parámetros económicos. Ello obliga a la Ecología Urbana a cuestionar los actuales modelos de organización y desarrollo de las urbes. Sin

embargo, es consciente de la diversidad y complejidad de los problemas en muchas ciudades del mundo, dadas las diferencias en su desarrollo económico y social, sus funciones económicas y territoriales y sus características geográficas. Pese a que ya desde la misma Revolución Industrial se observaron los primeros conflictos medioambientales urbanos, debidos a rápidas concentraciones poblacionales y a descontroladas actividades industriales, el primer hito que motivó la conciencia de los ecólogos, geógrafos y demás especialistas fue la situación que provocó 4.000 víctimas por el *smog* invernal en Londres, en 1952. Aunque no siempre siendo la causa más importante, pero en la mayoría de las ocasiones como principal protagonista, la contaminación atmosférica (emisión de productos químicos industriales, el incremento de los hidrocarbónicos, calefacción, tráfico, etc.), ha provocado diferentes reacciones políticas y sociales que han generado el esquema global de actuaciones sobre el medio ambiente urbano. El primer informe del Club de Roma (1972), la Conferencia de Estocolmo (1972), la Conferencia de Río (1992) y los diferentes Programas de Acción de las Comunidades Europeas en materia de medio ambiente, dentro de la política medioambiental comunitaria, han dado lugar a un cuerpo teórico básico de una especialidad científica aún por

desarrollar, así como a programas y planes de **ciudades saludables*** o **ciudades sostenibles***

» *Calidad ambiental urbana, ciudad saludable, ciudad sostenible, contaminación urbana, entorno, medio ambiente urbano, riesgos.*

ECONOMÍA REGIONAL

Economía Regional / Eskualde-ekonomia / Economía Rexional

Corriente del pensamiento formalizada a mediados del siglo xx, que pretende introducir la dimensión espacial en todo tipo de análisis económicos efectuados sobre la producción, el consumo y la distribución de bienes o servicios. Fue impulsada de forma explícita por W. Isard y una serie de colaboradores que, en 1954, crearon la Asociación de Ciencia Regional en Estados Unidos, que muy pronto adquirió una dimensión internacional y sirvió de ámbito de encuentro entre los denominados economistas espaciales y los geógrafos interesados en las teorías locacionales. Para estos autores, el espacio considerado a partir de la fricción que introduce la distancia se convierte en un factor explicativo clave de los procesos económicos, tan importante como el capital o el trabajo. Siguiendo los principios de la escuela económica neoclásica, se establecen leyes que procuran aumentar el beneficio en un contexto de perfecta información de productores y consumidores. Así, se elaboran teorías de **localización***, generalmente de **localización industrial**, donde las **regiones*** pierden su carácter de territorios con rasgos definidos y fronteras, y pasan a considerarse como simples espacios centralizados por una o varias ciudades donde operan flujos de interacción económica, condicionados

por los costes de transporte. El espacio regional, sus distancias, constituyen el soporte sobre el que se desarrolla toda actividad; en el mismo se pueden formular, además de **modelos locacionales**, leyes referidas a la gravitación comercial, a los procesos de **difusión espacial*** de la innovación o aplicar perspectivas sistémicas de estudio. La Economía Regional ha valorado como muy favorable para el progreso económico el efecto de **aglomeración urbana*** consustancial a los principales núcleos de población. Asimismo, la obra del teórico francés F. Perroux trató de relacionar crecimiento y teoría de la localización a través de la definición e impulso de los **polos de desarrollo***. En épocas recientes, los fundamentos de la economía regional han sido duramente criticados por su simplicidad y, como era lógico en el momento en el que fueron formulados, por no incluir en sus propuestas originarias ni una perspectiva ecológica ni las particularidades inherentes a la percepción individual de los ciudadanos en los procesos de toma de decisión. También se aprecia que este enfoque ha abandonado sus puntos de vista exclusivamente espaciales y recupera el territorio, el lugar y las regiones definidas por sus atributos clásicos, como factor a tomar en cuenta en el **análisis locacional***, de las **distancias***, del proceso productivo y de las pautas de consumo.

» *Análisis locacional, Economía Urbana, eje territorial de desarrollo, lugar central, región, sistema territorial.*

ECONOMÍA URBANA

Economía Urbana / Hiri-ekonomia / Economía Urbana

Características que presentan la producción, el consumo, los intercambios, la

formación de capital, y las exportaciones e importaciones en las ciudades o en las **aglomeraciones urbanas***. Esta expresión también alude a su estudio tomando como referencia diferentes escalas como la internacional, la nacional o la de una ciudad en concreto. Una tercera acepción se refiere a una rama de la economía espacial, dicho de otro modo, a un área de conocimiento dentro de las ciencias económicas. La ciudad constituye un lugar privilegiado para el desarrollo de la actividad económica y, al mismo tiempo, el crecimiento productivo se ha plasmado a lo largo de la época contemporánea en un progreso de la urbanización, primero bajo la forma de ciudades industriales y portuarias, más recientemente a través de la conformación de metrópolis, aglomeraciones urbanas o ejes de crecimiento con una presencia mayoritaria del empleo terciario. En cualquier caso, las ciudades se benefician de las economías de aglomeración: acumulación de empresas en un determinado espacio muy accesible y bien dotado de factores de producción, que al mismo tiempo posee un enorme mercado potencial de consumidores. Algunos autores como J. Remy subrayan el hecho de que la conformación de las áreas urbanas actuales es el resultado de las transformaciones experimentadas en el sistema económico. Entre las actividades económicas de la ciudad se han calificado como **actividades básicas** aquellas que contribuyen a generar riqueza mediante su proyección exterior, y como **no básicas** las centradas en satisfacer las demandas de la propia población urbana. Se trata de diferenciar un primer plano de inserción de la economía de una determinada ciudad o aglomeración en un contexto mundial o estatal que la determina, que la convierte en un centro dinámico a escala de región y le permite

mantener unos intensos contactos con otras áreas urbanas más o menos próximas. El segundo plano de análisis se refiere a la dinámica económica intraurbana, donde cuestiones como el **precio del suelo***, el mercado de la vivienda, las pautas de localización industrial o de los servicios, el grado de eficiencia de los transportes, la pobreza y las políticas públicas son objeto de atención. Tradicionalmente, el análisis económico ha prestado escasa atención al espacio como variable explicativa, aunque desde mediados del siglo xx la denominada Ciencia Regional se ocupa de él en sus investigaciones, normalmente como un factor que impone restricciones a la actividad a través de la **distancia*** a vencer. Este abandono ha sido mucho más notable en el caso de la Economía Urbana, prácticamente olvidada por la escuela clásica y neoclásica y sólo tangencialmente tratada por las corrientes socialistas, en especial el marxismo. A pesar de esto, los trabajos pioneros de Von Thünen, A. Weber, W. Christaller y A. Lösch se consideran como precedentes de una rama de la Economía que se ha desarrollado recientemente muy condicionada por la aplicación de teorías locacionales, modelos de gravitación, el análisis de sistemas, de las rentas diferenciales del suelo y de los principios de sostenibilidad.

» *Base económica urbana, ciudad, ciudad postindustrial, Demografía Urbana, Economía Regional, sistema urbano, valor del suelo.*

EDIFICABILIDAD

Edificabilitat / Eraikigarritasuna / Edificabilità

Uno de los principales parámetros que emplea el urbanismo moderno para el es-

tablecimiento de las densidades de la edificación de los nuevos crecimientos urbanos. Técnicamente, es el coeficiente que relaciona la superficie que se puede construir con la superficie de la parcela ($\text{m}^2\text{-techo}/\text{m}^2\text{-suelo}$). Multiplicando este coeficiente por la superficie de la parcela se obtendrá la edificabilidad (**superficie construida total**) que podrá edificarse en la misma, es decir, el **aprovechamiento urbanístico***. La asignación de usos e intensidades constituye una de las determinaciones del planeamiento general: **usos pormenorizados en suelo urbano*** y **usos globales en suelo urbanizable***. Existe la **edificabilidad máxima** y la **edificabilidad real**. La primera es el índice que expresa la cantidad de edificación (**superficie edificable**) que permite una determinada ordenanza sobre un terreno concreto. La segunda es la relación que hay entre la superficie construida total de un edificio y la superficie de la parcela que lo sustenta.

» *Altura de edificación, calificación del suelo, densidad edificatoria, edificio, parcelación urbana, rascacielos.*

EDIFICACIÓN EN MANZANA ABIERTA

Edificació d'illa oberta / Etxemolko irekiko eraikuntza / Edificación en cuadra abierta

Tipología constructiva caracterizada por la no coincidencia entre el perímetro de las **manzanas*** y el de las construcciones que encierran. Fue muy postulada, en oposición a la **edificación en manzana cerrada*** hasta entonces dominante, por el **movimiento moderno o urbanismo funcionalista*** de comienzos de siglo, que cristalizó en la Carta de Atenas, redactada por Le Corbusier en 1933 como resultado de las reuniones del

IV Congreso Internacional de Arquitectura Moderna (CIAM), y que alcanza su mayor expresión constructiva en el **bloque*** residencial aislado que caracteriza a muchas **periferias urbanas***. Las nuevas **tipologías edificatorias***, características de las **grandes superficies comerciales*** periféricas, determinados edificios de equipamientos públicos, o de ciertas áreas industriales escapan a la clásica dicotomía entre edificación abierta y cerrada.

» *Edificabilidad, edificación en manzana cerrada, edificio, manzana, tipología edificatoria.*

EDIFICACIÓN EN MANZANA CERRADA

Edificació d'illa tancada / Etxemolko itxiko eraikuntza / Edificación en cuadra pechada

Tipología constructiva caracterizada por la coincidencia entre el perímetro de las **manzanas*** y el de las construcciones en ellas contenidas. Durante siglos singularizó a la **ciudad consolidada*** y a sus formas de crecimiento. En la misma medida que las construcciones forman un telón continuo frente a la calle, los **pacios*** se ordenan en el interior, por lo común en cada una de las diferentes **parcelas*** y, más excepcionalmente, de un modo global en el conjunto de la manzana. Aunque fue parcialmente sustituida por la **edificación en manzana abierta*** preconizada por el **urbanismo racionalista***, en las últimas décadas se observa un regreso a su empleo en las nuevas áreas residenciales de la ciudad.

» *Edificabilidad, edificación en manzana abierta, edificio, manzana, tipología edificatoria.*

EDIFICIO

Edifici / Eraikin / Edificio

Construcción levantada con fines residenciales o de otro tipo, como industriales, comerciales, culturales, oficinas y otros muchos usos. En una gran parte los edificios de una ciudad son residenciales. En ellos hay una variada **tipología edificatoria***. Una primera división se deriva de su organización interna, en un sentido horizontal o en un plano vertical. En el primer caso suele tratarse de una edificación unifamiliar, que propiamente recibe el nombre de **casa**, y admite posteriores subdivisiones, según sus fachadas estén exentas o adosadas a las construcciones vecinas. En un sentido vertical, el edificio se divide internamente en varias **plantas** que reciben diferentes nombres según su colocación, como **sótano**, **planta baja**, **entresuelo**, **planta principal**, **buhardilla** o **ático**. La mayoría de los edificios residenciales de desarrollo vertical son plurifamiliares, y forman un **bloque*** que contiene un número amplio de **viviendas***, ahora denominadas **pisos** o **apartamentos**. La regulación del carácter y altura de los edificios constituye una de las partes principales del planeamiento urbanístico, y de una de sus manifestaciones más tempranas, las **ordenanzas municipales***. En estas últimas, los edificios de la ciudad consolidada acostumbraban a ver limitada su altura de acuerdo al ancho de las calles, de tal modo que en las vías principales los edificios suelen ser más altos que en el resto de la ciudad. Por otro lado, antes de la generalización del **ascensor*** había consideraciones técnicas que limitaban la altura de los edificios y, además, provocaban una desigualdad en la altura relativa de las diferentes plantas, en detrimento de las superiores. Esto, junto a la peor accesibilidad, provocaba una fuerte

segregación interior de los inmuebles, con los grupos sociales más acomodados instalados en las plantas de mayor estima, entre otros la *principal* y la población con menores ingresos hacinada en las plantas superiores. Cuando el ascensor se generaliza, a comienzos del siglo xx, esa segregación interna en la vertical se suple parcialmente por otra de tipo zonal en el conjunto de la ciudad. Es frecuente que algunos edificios no residenciales escapen a las limitaciones de altura mencionadas. En la ciudad histórica, la prestancia de los inmuebles religiosos es indudable y los templos principales, las **catedrales*** en especial, ejemplifican con sus dimensiones la fuerte carga espiritual de la sociedad preindustrial. En la ciudad contemporánea suelen descollar los edificios de negocios, los **rascacielos*** en especial, nuevo símbolo de la ciudad capitalista del siglo xx. Además de los religiosos y de los rascacielos, existen otros muchos edificios singulares, sede de actividades políticas o culturales que, junto a los anteriores, acaban por proporcionar a sus respectivas ciudades una de sus señas de identidad más claras, y ocasionalmente sus siluetas son difundidas de modo emblemático.

» *Altura de edificación, densidad edificatoria, derecho a edificar, edificabilidad, edificación en manzana abierta, edificación en manzana cerrada, edificio singular.*

EDIFICIO SINGULAR

Edifici singular / Eraikin berezia / Edificio singular

Inmueble relevante por sus características y que ha tenido un tratamiento especial en el planeamiento urbanístico. Tal

concepto figuraba como norma específica, como un punto concreto de las **ordenanzas municipales*** vigentes en Barcelona y en otras ciudades españolas en la década de 1970, de modo que ciertos **edificios***, casi siempre torres de oficinas o usos terciarios, podían sobrepasar las alturas permitidas para el resto de las construcciones. Bien podría asimilarse tal denominación al abundante número de edificios que en las ciudades españolas han sobrepasado de un modo manifiesto las alturas permitidas, con el consentimiento de algún consistorio municipal, durante las décadas de 1960 y 1970, a modo de versión limitada del **rascacielos***.

» *Bien de interés cultural, catálogo urbanístico, edificio, monumento, ordenanzas municipales, planeamiento urbanístico.*

EJE TERRITORIAL

Eix territorial / Lurralde-ardatza / Eixo territorial

Alineación o traza sobre el terreno que permite deducir o comprender una característica relevante de su conformación natural, o aprovecharla a los efectos de su utilización humana. Históricamente, los ríos más o menos navegables, algunos valles o depresiones estructurales y determinados lugares de paso obligado, han sido entendidos o han potenciado la formación de ejes territoriales naturales. Aunque la mayoría de los ejes territoriales utilizan posibilidades naturales, éstos se forman sobre todo por las prácticas sociales, progresivamente reforzadas por implantaciones y construcciones tales como las vías de comunicación y el habitat, preferentemente. El Camino de Santiago o la Ruta de la Plata pueden ser,

entre otros muchos, buenos ejemplos de la formación de ejes territoriales de gran continuidad física e histórica por motivos diferentes.

» *Articulación territorial, eje territorial de desarrollo, estructura territorial, red viaria, sistema territorial, territorio.*

EJE TERRITORIAL DE DESARROLLO

Eix territorial de desenvolupament / Garapenarako lurralde-ardatza / Eixo territorial de desenvolvimento

Distribución espacial de traza predominantemente lineal en la que se concentran los medios y actividades generalmente asociados al desarrollo económico, tales como infraestructuras de comunicación, tecnología o actividades inductoras de crecimiento económico. En la escala local y respecto al hecho urbano suele emplearse más frecuentemente la expresión **eje direccional**, principalmente respecto a equipamientos y servicios públicos de alta demanda. La locución eje territorial de desarrollo se aplica en mayor medida, por tanto, a las escalas o ámbitos supralocales, en los que se atribuye a este hecho no sólo un sentido analítico o descriptivo, sino también un valor estructurante y de difusión del desarrollo en el ámbito considerado.

» *Desarrollo territorial, eje territorial, estructura territorial, red viaria, sistema territorial, sistema urbano.*

EJIDO

Empriu / Herri-lurra / Eixido

Terreno comunal asociado a su aprovechamiento económico por parte de los

vecinos de la localidad en que se emplaza, casi siempre en forma de pastos. Su presencia es muy común en los reglamentos urbanos de las ciudades medievales y renacentistas, disminuyendo después el uso del término, muchas veces sustituido por el de **dehesa municipal***. Como muestra, en el fuero de Madrid, del siglo XIII, en su epígrafe XXXIX, se indicaba: «Los justicias de Madrid declaren públicamente los ejidos, donde el ganado de los madrileños entre y abreve sin vacilación alguna». El concepto se exportó a América, de tal modo que en las *Ordenanzas de Descubrimiento y Población* filipinas, de 1573, se indicaba: «... sáquese primero lo que fuere menester para los solares del pueblo y exido competente y dehesa en la que pueda pastar abundantemente el ganado...». Con el tiempo, los primitivos ejidos tienden a confundirse con el resto de las propiedades comunales poseídos en concepto de Propios, y como parte de ellos son privatizados en el siglo XIX formando parte de la **desamortización urbana***. Al contrario que en España, la pervivencia americana del término ha sido notable. En el caso ejemplar de México, el ejido denomina a las tierras públicas resultantes de la reforma agraria, siendo también un gran protagonista del **crecimiento urbano***, a la vez que de la evolución social del campesinado. Los ejidos mexicanos se han visto muy afectados por el crecimiento urbano reciente, y dada su peculiar normativa legal, han generado espectaculares cambios de uso, dando lugar a **parcelaciones ilegales***, **urbanizaciones*** de lujo e inclusive a **campos de golf***.

» *Ciudad preindustrial, dehesa municipal, desamortización urbana, explanada, suburbio.*

EMBALSE

Embassament / Urtegia / Encoro

Depósito para almacenar las aguas de escorrentía, que se levanta artificialmente en lugares topográfica y líticamente favorables. Por lo común se emplaza en los tramos encajados de los valles y barrancos (**cerradas**), donde se construye un **dique o presa de contención**. Las aguas así retenidas se emplean para el riego de tierras agrícolas, para el abastecimiento de núcleos de población o como reservorios de agua para la obtención de energía eléctrica, condicionada en este caso por el caudal disponible y la altura de salto. Los embalses son elementos transformadores del territorio por la gran superficie que pueden llegar a ocupar (la cola del embalse de Almendral, en el río Tormes, tiene la presa 40 km más abajo). Pueden llegar a tener consecuencias medioambientales y territoriales negativas (campos de cultivo sepultados, carreteras cortadas, monumentos sumergidos), aunque también pueden contribuir a embellecer el **paisaje*** con sus láminas de agua, lo que les convierte en lugar de atracción turística y, frecuentemente, como acomodo en sus riberas, de **urbanizaciones*** de **segunda residencia***. El embalse más largo y el más voluminoso del mundo está en construcción en China, en el río Changjiang, tendrá más de 600 kilómetros de largo; el más alto es el de Nurek, en Tadyquistán, con 300 metros de altura. Ejemplos españoles destacados son los de La Serena y Alcántara, con algo más de tres mil hectómetros cúbicos de volumen, Almendral, con más de dos mil, y Entrepeñas-Buendía, Mequinenza, Cijara, Valdecañas, Ricobayo y Alarcón, con más de mil. Los embalses han sido a menudo fuente de conflictos internacionales por el aprovechamiento de las aguas y la energía eléctrica en zonas fronterizas.

» *Abastecimiento de agua, infraestructuras básicas, ordenación rural, ordenación del territorio, planificación física.*

EMBELLECIMIENTO URBANO

Embelliment urbà / Hiri-apainketa / Embelecimento urbano

Política urbana* encaminada a una mejora en el aspecto de las partes visibles de la ciudad. Parte de ella es la dirigida a un adecentamiento de los **espacios públicos***, en conceptos como la limpieza, pero en su mayor parte tales políticas suelen dirigirse a favorecer un embellecimiento de las construcciones privadas. En la ciudad preindustrial existían ya algunas normas que obligaban a los propietarios a un adecuado mantenimiento de los inmuebles, destacando por su generalidad la Real Cédula de 20 de octubre de 1788 relativa a los edificios amenazados de ruina, casas bajas y solares yermos, en la que se preveía un procedimiento público ejecutivo encaminado a levantar un nuevo edificio por razones de ornato. Aunque nunca se haya abandonado por completo tal política, cabe citar que durante el franquismo hubo una preocupación especial por el tema, como muestran los premios instituidos para las localidades que hubieran demostrado un mayor esmero al respecto. Pero es en el contexto de la recuperación de los centros históricos de las viejas ciudades europeas donde principalmente se han llevado a cabo iniciativas recientes en tal sentido, ahora sustentadas en una nueva concepción general del **paisaje urbano***; así, en España ha sido pionera la *campana para la mejora del paisaje urbano*, lanzada en 1987 bajo el lema de «*Barcelona, posa't guapa*» (Barcelona, ponte guapa); en ella se animaba, con un fuerte gasto publicitario, a

la iniciativa privada al repintado y adecentamiento de fachadas, incluyéndose el apoyo del capital público a la mejora de las edificaciones privadas y al patrocinio privado para el ornato de edificios públicos. De su éxito da cuenta la proliferación posterior de iniciativas similares en muchas ciudades españolas. Tales políticas son concordantes dentro de la tendencia general observada a favorecer el **turismo urbano*** y al empleo de la imagen de la ciudad como elemento publicitario.

» *Diseño urbano, imagen de la ciudad, monumento, paisaje urbano, proyecto urbano.*

EMPLAZAMIENTO

Emplaçament / Kokalekua / Colocación

De los vocablos que aluden al lugar en el que se encuentra un conjunto de edificios de habitación humana más o menos extenso, emplazamiento es el que tiene un mayor grado de concreción. Aunque se le asocia siempre a **situación***, en ocasiones puede ser confundido impropriamente con otros conceptos de influencia anglosajona como **localización***, posición o asentamiento. Es el lugar concreto en el que se ubica un hecho con naturaleza geográfica, en particular se utiliza para determinar con precisión dónde se levanta un elemento del hábitat rural o urbano y suele tener una referencia topográfica (cerro, ladera, terraza, llanura, fondo de valle), aunque a veces se le adjetiva con vocablos que expresan la función predominante de dicho hábitat (emplazamiento defensivo, comercial, conventual). El valor del emplazamiento como elemento primordial para la elección de un nuevo asentamiento urbano ha quedado muy amortiguado por el au-

mento de la capacidad tecnológica humana para crear condiciones propicias, mientras que en Geografía rural se mantiene vigente en mayor medida el marco topográfico en el que se asientan los núcleos rurales.

» *Hábitat urbano, hito urbano, localización, núcleo de población, organización del espacio, situación.*

ENCLAVE

Enclavement / Enklabea / Enclave

Espacio o **lugar*** en general poco accesible o aislado, y, con mayor precisión, territorio o fragmento de un territorio incluido en otro de mayor extensión con características diferentes, políticas, administrativas, geográficas. El enclave puede darse entre estados, así como dentro de las **demarcaciones*** internas de los mismos. La parte de territorio, incrustada en una circunscripción político administrativa ajena a la que le corresponde, será considerada un enclave, mientras será un **exclave** para la demarcación que sufre su discontinuidad territorial. Los enclaves y exclaves estatales, concretamente los europeos, generalmente son supervivencias de construcciones políticas anteriores a la consolidación de los estados, algunos, incluso, de origen medieval. Aunque su trascendencia política es escasa, suelen ser un impedimento tanto para el país de pertenencia, como para el que lo incluye. El acceso a ellos está sujeto a negociación, los controles aduaneros son difíciles de mantener y las poblaciones sufren el aislamiento de las fuentes de empleo y de los mercados, así como en general peores prestaciones en algunos servicios públicos. En España existen enclaves y exclaves jurisdiccionales en municipios y provincias, incluido uno en territorio

francés, Llívia. Obedecen, en unos casos, a causas históricas y en otros a razones geográficas o meramente patrimoniales de las entidades locales; a razones económicas o de otra índole, entre las que no debe descartarse las atribuidas a meros errores de cartografía. Los enclaves municipales suponen una excepción al principio de continuidad de sus términos, por lo que su existencia necesita ser probada. En este caso, han sido reconocidos por el Reglamento de Población y Demarcación Territorial de las entidades locales de 11 de julio de 1986. Los interprovinciales, en cambio, ocupan un lugar especial por la incidencia que su eliminación tiene en el territorio de la **provincia***, máxime cuando la Constitución española consagra, en su art. 141, esta división territorial. Constituyen una superficie de 1.035,82 km² distribuida entre 29 enclaves pertenecientes a 14 provincias e incluidos en otras 18 limítrofes. Algunos de ellos han pasado a ser intercomunitarios, ya que algunas de esas provincias en las que se integran pertenecen hoy a otra **comunidad autónoma***. Así ocurre, por citar unos ejemplos, con los fragmentos territoriales del Rincón de Ademuz, perteneciente a Valencia y ubicado en Teruel y Cuenca; el Condado de Treviño, enclavado en Álava y perteneciente a Burgos; el navarro de Petilla de Aragón inserto en la provincia de Zaragoza. Cuando las regulaciones referentes a la alteración de los límites territoriales son discordantes entre comunidades autónomas vecinas puede dar lugar a polémicas político-administrativas. La persistencia de los enclaves provinciales genera inconvenientes para llevar a cabo planes de ordenación del territorio en las provincias que los incluyen. Por otra parte, la circunscripción a la que administrativamente pertenecen, debido a la separación de sus límites, es causa de frecuentes olvidos o que su

unión con aquélla sea tenue y quebradiza. De igual forma son tratados con postergación por las tierras que les rodean.

» *Comunidad autónoma, localización, municipio, provincia, situación, territorio.*

ENSANCHE

Eixample / Hedagunea / Ensanche

Ámbito sujeto a lo establecido por las leyes específicas de crecimiento urbano, promulgadas en España en la segunda mitad del siglo XIX. La primera de dichas leyes se aprobó el 29 de junio de 1864 y pronto fue retocada por otra, con fecha 22 de diciembre de 1876. Estas normas arbitran las cuestiones básicas de los nuevos **desarrollos urbanos***, como el pago del suelo a los propietarios privados, la financiación de las obras de **urbanización*** y la volumetría permitida de las nuevas construcciones, aspectos todos ellos que resultaron conflictivos durante un largo período. La solución definitiva vino de la mano de la Ley de Ensanche para Madrid y Barcelona de 26 de julio de 1892, que establecía la cesión gratuita de la mitad de los viales y el abono del resto en deuda amortizable a largo plazo. Esta ley de 1892 se acabó aplicando posteriormente a muchas otras ciudades españolas. Los ensanches intentaron ordenar el proceso de crecimiento de las ciudades en un momento crucial, cual era el del derribo de las **murallas*** o la llegada del ferrocarril. Por lo general, los ensanches adoptaron un plano ortogonal, con cuadrículas más o menos regulares, hecho que les confiere una notable singularidad formal, así como la adopción generalizada de la edificación cerrada. El ensanche de mayor superficie, y con soluciones urbanísticas

muy destacadas, es el de Barcelona, obra de Ildefonso Cerdà, ingeniero de quien el resto de los principales ensanches son muy tributarios. La urbanización de los ensanches corrió a cargo de los **municipios***, gracias a unos fondos específicos cedidos por el estado y procedentes de la contribución urbana. El proceso urbanizador fue muy lento por lo general, con fuertes retrasos en la dotación de ciertas zonas, pero en su conjunto acabó generando una ciudad bien dotada, en contraste con los **suburbios*** contemporáneos que, en una posición periférica, acumularon la vivienda más popular que no halló cabida en los ensanches. Las zonas más céntricas de los ensanches pronto adquirieron un tono residencial de calidad, aunque el cliché del **ensanche burgués** no debe nunca extenderse al conjunto de los desarrollos urbano de esta clase. En la actualidad, las áreas más centrales de los ensanches mayores están terciarizándose, con proliferación de oficinas y de comercio céntrico de lujo. Conviene reservar el nombre de ensanche a las partes de la ciudad sujetas a la legislación reseñada, pues a veces el término ensanche se refiere, impropiaamente, a la mera ampliación de anchura del viario existente o a alguna operación de apertura parcial de calles en el interior de la ciudad.

» *Crecimiento urbano, edificación en manzana cerrada, legislación urbanística, modelo urbano, urbanismo.*

ENTIDAD LOCAL

Entitat local / Toki-erakundea / Entidade local

Unidad político-administrativa que constituye el escalón básico de la **organización territorial*** del estado español. Las

entidades locales pueden gozar de autonomía, es decir, de administración descentralizada, con normas y órganos de gobierno propios, pero carecen de potestad legislativa. En la variedad de entidades locales enunciadas por la Constitución de 1978 y pormenorizadas en la legislación se distinguen dos grupos; uno, el de los denominados entes territoriales que son, desde el punto de vista histórico y sociológico, la agrupación de las personas que ocupan un territorio para la defensa de sus intereses y que necesariamente han de existir en todo el ámbito estatal. Constituyen, por tanto, las entidades políticas básicas, las únicas que la Constitución regula directamente: **municipio***, **provincia*** y la isla, en los archipiélagos balear y canario. El segundo grupo lo forman aquellas de existencia potestativa o eventual confiando su creación y regulación, para su administración descentralizada, a las **comunidades autónomas***. Dicho grupo comprende las entidades de ámbito territorial inferior al municipio (**entidad local menor*** y la **parroquia***) y las de ámbito supramunicipal (**áreas metropolitanas***, **comarcas*** y **mancomunidades***).

» *Administración local, comarca, corporación local, entidad local menor, municipio, organización territorial, provincia.*

ENTIDAD LOCAL MENOR

Entitat local menor / Udal-mailaz beherakotoki-erakundea / Entidade local menor

Área de poblamiento disperso o núcleo de población separado del núcleo principal; en ocasiones, se le reconoce personalidad jurídica pública y una cierta autonomía, dentro del **municipio*** en que se encuentra, para el suministro de ser-

vicios destinados a quienes residen en ella. La entidad de ámbito territorial inferior al municipio, tradicionalmente conocida como entidad local menor, aparece en distintas situaciones, dependiendo de las regiones: caseríos, pagos, barrios, lugares anejos, anteiglesias, parroquias, concejos. No necesariamente le corresponde un territorio delimitado. No obstante, cuando se trate de una parroquia rural, un concejo de carácter tradicional o un antiguo municipio anexionado a otro se reconocerán como legales sus antiguos límites. En los núcleos urbanos o rurales que difieran de las características de los anteriores se les puede dotar de límites hasta los terrenos circundantes que posean o cultiven los vecinos; en el resto de los casos correrá a cargo del **ayuntamiento*** establecer la demarcación, aunque, en general, éstos son reticentes a hacerlo para no alentar futuras segregaciones municipales. El gobierno de estos núcleos intramunicipales puede organizarse en **concejo abierto*** o por una **junta vecinal** y un **alcalde pedáneo**.

» *Administración local, corporación local, entidad local, entidad de población, municipio, parroquia, territorio.*

ENTIDAD DE POBLACIÓN

Entitat de població / Popolazio-entitatea / Entidade de poboación

Subdivisión demográfica del **municipio***. Esta expresión no corresponde, por tanto, a división administrativa alguna, sino a los criterios del censo de población y del nomenclátor. Su existencia responde a la forma natural de encontrarse asentados los habitantes sobre el territorio municipal que, en ocasiones, se produce en torno a los ejes de comunica-

ción. Determinadas localidades como aldeas, caseríos, áreas de poblamiento diseminado, urbanizaciones, zonas residenciales de temporada u otras pueden tener la consideración de entidades de población, aunque no se encuentren habitadas en el momento censal.

» *Asentamiento, entidad local menor, lugar, núcleo de población, parroquia, sitio.*

ENTIDAD URBANÍSTICA

Entitat urbanística / Hiri-entitatea / Entidade urbanística

Entes creados con el fin de gestionar el planeamiento urbanístico cuyos cometidos son la colaboración y participación de aquellos afectados en una determinada actuación urbanística. Tienen personalidad jurídica propia y son de naturaleza administrativa. Las más importantes son las **juntas de compensación***, derivadas de los diferentes **sistemas de actuación*** urbanísticos, en particular del sistema de compensación, las asociaciones administrativas de propietarios, a partir del sistema de cooperación, y las **entidades de conservación**, cuyos deberes son los de conservación, salubridad y ornato público de la urbanización de su propiedad. Las entidades urbanísticas colaboradoras tienen la obligación de adscribirse al registro homónimo.

» *Agente urbano, junta de compensación, propiedad urbana, propietario del suelo, sistemas de actuación.*

ENTORNO

Entorn / Ingurunea / Contorno

Espacio que rodea a un hecho cualquiera; desde el punto de vista del **patrimonio**

histórico* es el ámbito inmediato a un **monumento***, a un **bien de interés cultural***, a un **conjunto histórico***, el cual merece un tratamiento de protección por sus valores ambientales. Por lo general, es de difícil delimitación espacial, y se ha utilizado, sobre todo en los **planes especiales*** urbanísticos, para un tratamiento diferenciado, con una normativa menos conservacionista que la propia del elemento o conjunto a proteger. La Ley 16/1985 del Patrimonio Histórico Español dice que «un inmueble declarado bien de interés cultural es inseparable de su entorno». Estas **zonas de respeto** y de transición con las áreas urbanas o rústicas no protegidas han ido adquiriendo mayor protagonismo tras su declaración como zonas frágiles en el proceso de crecimiento urbano, hasta el punto de que algunas de ellas son ahora mejor valoradas estéticamente y socialmente que el elemento que originariamente les dio carta de naturaleza.

» *Bien de interés cultural, deber de conservación, medio ambiente urbano, monumento, patrimonio histórico.*

EQUILIBRIO TERRITORIAL

Equilibri territorial / Lurralde-oreka / Equilibrio territorial

Condición de homogeneidad o semejanza entre ámbitos distintos en cuanto se refiere a niveles de desarrollo económico y al bienestar de sus respectivas poblaciones. Es más frecuente la utilización de la expresión negativa **desequilibrio territorial***. Si la necesidad de combatir los desequilibrios resulta un propósito loable, la de conseguir un mayor equilibrio o **reequilibrio territorial** parece más discutible, lo que explica el uso más frecuente de la locución negativa. No se trata, aunque la expresión lo sugiera, de establecer

condiciones idénticas entre ámbitos o espacios geográficos que, en todo caso, reunirán una combinación de hechos que les proporcionarán singularidad, sino de la proximidad o semejanza en el disfrute de ciertos servicios y dotaciones infraestructurales que se consideran imprescindibles y de la existencia de similares niveles de desarrollo económico, entendido éste como disfrute de rentas medias, dinamismo y oportunidades futuras semejantes. La idea del equilibrio territorial, o su contraria, no implica la eliminación de la **diversidad territorial**, o singularidad que cada ámbito logra en una especial trabazón de características y procesos naturales, históricos o culturales. Por el contrario, este concepto requiere definir a qué hechos se atribuyen significados de desigualdad (niveles de actividad, riqueza, bienestar o calidad de vida) y a qué escalas espaciales o ámbitos de la **organización territorial*** (estados, regiones, provincias o comarcas) se aplican.

» *Articulación territorial, cohesión territorial, desarrollo territorial, desequilibrios territoriales, ordenación del territorio, política territorial.*

EQUIPAMIENTO URBANO

Equipament urbà / Hiri-ekipamendua / Equipamento urbano

Espacios urbanizados y, en muchos casos, edificados, destinados al uso público, entendido desde múltiples criterios e intereses. En la cultura del ocio y de la calidad de vida actual, los equipamientos y las dotaciones públicas constituyen un elemento importante en la configuración del espacio urbano y metropolitano, tanto como los usos residenciales y las actividades económicas. En una ciudad, el concepto de equipamiento surge en un

momento posterior a la estabilización de la acelerada expansión urbana. Una vez que se resuelve el problema prioritario, la vivienda, la ciudad demanda equipamientos urbanos, muchos de los cuales son instalados en los suelos baratos de la periferia. Conscientes de ese desequilibrio funcional, los estamentos oficiales, sobre todo los ayuntamientos a través de sus instrumentos de planeamiento, conciben los equipamientos como aquellos elementos urbanos que hacen posible a los ciudadanos su educación, su enriquecimiento cultural, su salud y su bienestar, íntimamente vinculados a la existencia de una calidad de vida adecuada a su presente y futuro inmediato. Los planes de ordenación y la gestión urbanística son los instrumentos capaces de generar un marco para el desarrollo y la ejecución global de los espacios dotacionales, mediante un esquema normativo tendente a su consolidación como elementos vertebrales de los núcleos urbanos y para su protección respecto de los mecanismos especulativos del mercado. La cuantificación y comparación territorializada de la distribución de los equipamientos en el territorio, para la oferta, la demanda y las diferentes prestaciones, obliga a definir bases espaciales de referencia, según la delimitación abordada y en relación a las cuales localizar los datos, agregarlos y realizar con ellos las comparaciones necesarias para establecer un diagnóstico espacializado. Los equipamientos más significativos son los educativos, los sanitarios, los relativos a los servicios sociales, los deportivos y los culturales, todos ellos sometidos a **estándares urbanísticos*** mínimos por ley.

» *Centro educativo, dotaciones urbanas, infraestructuras urbanas, hospital, instalaciones deportivas, planeamiento urbanístico.*

ESCENA URBANA

Escena urbana / Hiri eszena / Escena urbana

En el **espacio público urbano***, marco concreto en que se desarrollan hechos diversos, dentro de un entorno construido, similar, metafóricamente, a un lugar de representación teatral. La definición remite al modo de considerar la ciudad como escenario, como espectáculo, donde los ciudadanos-actores se encuentran y dialogan; donde se exhibe y desenvuelve, en una sucesión de escenas, la obra teatral de la vida urbana. En la valoración y apreciación de una escena urbana concreta influye una serie de características como son las visuales, las ambientales, y las de utilización. Las primeras ponen de manifiesto las formas o elementos que la componen (fuentes, árboles, retranqueos, cornisas, edificios, fachadas o monumentos). Las ambientales coadyuvan e influyen en la sensación plena de ese marco, distinta a la de la percepción visual. A este tipo corresponden el olor o el ruido provocado por la intensidad del tráfico. Finalmente, las características de utilización o actividades que se realizan dentro de aquélla, modificando cualitativamente y, en ocasiones, definiendo el carácter de la escena, al margen de sus características visuales. Por ello en el conjunto de los espacios públicos urbanos, algunos configuran una situación muy especial, porque estimulan el encuentro de las gentes. Son los denominados ámbitos de sociabilidad o escenarios de comportamiento, como las **plazas***, **calles mayores*** y **paseos*** donde los ciudadanos, quienesquiera que éstos sean, tienden a relacionarse y a reproducir las mismas conductas con regularidad. Dichos escenarios están muy relativizados por la costumbre y la cultura. En la mediterránea, donde se vive bastante en la calle,

aquéllos son muy variados. En España pueden identificarse, según regiones, con los lugares de la **movida urbana** con el paseo hacia ciertos lugares establecidos por la costumbre; con el diario recorrido de bares con itinerarios muy marcados por cada grupo social.

» *Fachada urbana, imagen de la ciudad, paisaje urbano, silueta urbana.*

ESPACIO AÉREO

Espai aeri / Aire spazio / Espacio aéreo

Parte de la atmósfera suprayacente al territorio del estado sobre la cual aquél ejerce su soberanía. En los países ribereños, el espacio aéreo soberano cubre hasta el límite exterior del **mar territorial***. El ejercicio de la soberanía aérea se plantea a principios del siglo xx cuando, con el desarrollo de la aviación, los estados perciben amenazada su seguridad desde el aire. Frente a la tesis de libertad del espacio aéreo, el principio de la soberanía tiene una consagración multilateral en el Convenio de París de 1919. Pero al finalizar la Segunda Guerra Mundial, dicho principio estaba firmemente arraigado entre los estados, convirtiéndose el aire en un nuevo espacio político. Sin embargo, su carácter territorial sólo es reconocido por el derecho internacional en su nivel horizontal, el vinculado a la extensión del mar territorial. Falta por dirimir hasta dónde se fijará el límite vertical aéreo, el cual se correspondería con el suelo del espacio ultraterrestre, donde, como en altamar, rige, hasta ahora, el principio de libertad y la consideración de patrimonio de la humanidad. Si el problema del techo aéreo es una cuestión compleja y difícil de abordar, tampoco se ha logrado un consenso internacional sobre los derechos de otros

estados en el aire territorial nacional. Todo rige en el marco de negociaciones bilaterales, donde la mayor parte de los estados acuerdan con las compañías aéreas extranjeras **derechos de sobrevuelo**, desembarques, escalas. Algunos países prohíben el paso de aviones extranjeros sobre sus tierras y aguas jurisdiccionales; otros imponen **corredores aéreos**, limitación horaria y **techos de altitud**; también los hay que tienen **zonas de defensa aérea** donde todo avión en tránsito debe automáticamente identificarse. Tan diversas restricciones a la libertad del cielo impiden a los aviones optar por el camino más corto, por lo cual, muchas **rutas aéreas** tienen una configuración cartográfica en líneas ilógicas. De esta forma, las restricciones jurídicas obstaculizan el más abierto de todos los **modos de transporte***, haciendo que la circulación aérea, por encima de los espacios continentales, sea menos libre que la de la marina en altamar.

» *Aeropuerto, mar territorial, territorialidad, territorio, zona de afección.*

ESPACIOS LIBRES

Espais lliures / Espazio libreak / Espacios libres

Áreas no construidas en los ámbitos urbanos. Dentro de ellos tiene categoría propia el sistema viario de la ciudad. Cualidad fundamental de los espacios libres es su grado de **accesibilidad***, de modo que espacios no construidos, pero de acceso restringido, no deben considerarse igual que los de acceso público (**plazas***, **parques*** y **paseos***). Los espacios libres tienen especial importancia en las áreas de edificación cerrada, donde las densidades suelen ser altas y, ocasionalmente, congestivas. Por ello, la

creación de espacios libres en los cascos viejos es una constante desde las reformas urbanas del siglo XIX, en buena medida favorecidos por el credo higienista de que era imprescindible lograr una mayor aireación interna de la vieja ciudad histórica para combatir las causas de la insalubridad urbana y la fuerte incidencia de las epidemias. En las modernas áreas de edificación abierta los espacios libres juegan un gran papel en el **diseño urbano***, para favorecer la aireación y la insolación de las viviendas, así como haciendo posible el disfrute inmediato de **zonas verdes*** y lugares abiertos al aire libre.

» *Área peatonal, cinturón verde, diseño urbano, espacio de ocio, espacios públicos urbanos, planeamiento urbanístico, zona verde.*

ESPACIOS DE OCIO

Espais de lleure / Aisiatzko espazio / Espacios de lecer

Área de distinta dimensión superficial, preferentemente localizada en la ciudad, destinada a satisfacer las necesidades de la población en cuanto al esparcimiento y el aprovechamiento del tiempo libre. Puede presentar formas y grados de acondicionamiento que individualizan arquitectónicamente o la hacen complementaria de otros espacios polifuncionales, como ocurre en los últimos años con los **centros comerciales*** y los equipamientos colectivos. Las más significativas son las áreas cuyo origen se encuentra en la diversificación de la oferta urbana en materia de ocio y esparcimiento (**parques temáticos*** o áreas de atracciones), o las denominadas superficies deportivas (gimnasios, polideportivos, clubes de hípica, de caza, **campos de**

golf*, **estaciones de montaña***, etc.), las vinculadas al concepto de ocio cultural (**teatros***, **museos***, salas de exposiciones, **auditorios** o escenarios musicales). También son considerados en este sentido los equipamientos que contienen aspectos de la naturaleza, difícilmente observables en la ciudad (**jardines botánicos***, **zoológicos**, **acuarios** o delfinarios). De algunos de ellos existieron antecedentes en las ciudades griegas y romanas. En la actualidad complementan a las áreas residenciales que van surgiendo en las **periferias urbanas***, donde la existencia de espacios desocupados permiten tanto su expansión en superficie como su diversidad temática.

» *Área peatonal, espacios libres, espacios públicos urbanos, instalaciones deportivas, jardín urbano, zona verde.*

ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS

Espais públics urbans / Hiri espazio publikoak / Espacios públicos urbanos

Áreas de la ciudad de propiedad pública y acceso libre. No deben confundirse con las numerosas propiedades públicas de acceso restringido, como puedan ser muchas del Patrimonio Nacional, o las zonas militares. El libre acceso público es característico de ciertas áreas, como las riberas marítimas y fluviales, pero en la ciudad suele reducirse a todo el sistema **viario urbano*** y a las **zonas verdes*** construidas al efecto y a algunas zonas deportivas. La incorporación de espacios públicos a la ciudad, muchas veces desde antiguos espacios acotados, es uno de los logros principales de la ciudad moderna, como atestigua la historia del urbanismo, a través de la apertura al público de antiguos recintos de propiedad real o de uso militar. Asimismo es

frecuente que dichos espacios sean consecuencia de grandes operaciones puntuales de mejora urbana. El acondicionamiento de la Alameda, una antigua laguna intramuros en Sevilla a finales del siglo XVI y la apertura de un espacio de paseo acondicionado con fuentes y jardines puede considerarse pionero en este sentido y bastante adelantado respecto a otros ámbitos similares como los jardines del Luxemburgo en París que se abren controladamente al público a principios del siglo XVIII. Más tarde, durante el siglo XIX, principalmente la realización de **parques urbanos*** y otras realizaciones como han sido las grandes exposiciones que las capitales europeas han llevado adelante en los últimos ciento cincuenta años han proporcionado muchos espacios públicos. A la vez, la cantidad y calidad de los espacios públicos de una ciudad es uno de los elementos fundamentales en las condiciones de vida urbana. Por ello, su creación reciente en el interior de unas áreas urbanas progresivamente revalorizadas es una muestra de cultura urbanística y suele ir en concordancia con los niveles de desarrollo global de una sociedad.

» *Área peatonal, calle, espacios libres, espacio de ocio, jardín urbano, viario urbano, zona verde.*

ESPECIALIZACIÓN FUNCIONAL

Especialització funcional / Berarizko zertakuntza / Especialización funcional

Expresión que se utiliza para destacar el protagonismo que en un espacio geográfico o en un núcleo urbano adquiere una actividad o conjunto reducido de actividades interrelacionadas entre sí que justifican su nacimiento, consolidación o dinamismo en determinadas épocas

históricas. De hecho, ciudades como La Meca, Brasilia, Canberra, Acapulco, Lourdes o Las Vegas han alcanzado su importancia actual gracias a la pujanza de una función hegemónica que explica su crecimiento y ordenación interna del espacio urbano. Con el fin de determinar el grado de especialización funcional de un determinado núcleo, la Geografía y otras disciplinas han recurrido a la utilización de parámetros estadísticos que sirven para medir el nivel de desarrollo de una actividad concreta en relación a su importancia comarcal media o en una **región***. Sin embargo, cabe señalar que los fenómenos de especialización muy intensos constituyen casos aislados, pues lo normal es la existencia de un número más o menos amplio de funciones en cualquier núcleo urbano que se tome como referencia. En este sentido, algunos autores señalan que conforme aumenta el tamaño de una ciudad es más probable encontrarse ante situaciones de diversificación funcional. En las grandes urbes, la industria, el comercio en sus distintas manifestaciones, numerosos tipos de servicios públicos o privados y los procesos de toma de decisión aparecen presentes en todas la ocasiones. La mayor o menor importancia que adquieren estas actividades depende del grado de desarrollo económico del territorio donde se sitúan.

» *Centro financiero, ciudad dormitorio, ciudad universitaria, funcionalidad urbana, sistema de ciudades, terciarización.*

ESPECULACIÓN URBANA

Especulació urbana / Hiri-jukutria, / Especulación urbana

Conjunto de operaciones consideradas ilegítimas encaminadas a obtener un

lucro desmedido de los bienes urbanos. Incluye un abanico muy amplio de actuaciones, como son la aceleración de la ruina de un viejo edificio para poder venderlo como solar, la fuerte subida de precios de alquiler o venta de los inmuebles en circunstancias de escasez o la obtención de un beneficio desmesurado en las compraventas de fincas aprovechando las coyunturas favorables del crecimiento de la ciudad o su **reforma interior***. La especulación suele acompañar a los momentos de cambio en la ciudad que contribuyen a alterar las condiciones generales del mercado urbano, con variaciones bruscas en el precio del suelo* o de las viviendas*. Grandes cambios son los que se han producido con la llegada de ciertas **infraestructuras urbanas*** como el ferrocarril, el **abastecimiento de agua*** potable, con fuertes variaciones de población o los asociados a ciertas determinaciones del planeamiento urbanístico. La palabra especulación suele utilizarse, por tanto, en términos peyorativos. Ya F. Engels criticaba la actitud de los caseros británicos, que construían los edificios con materiales de baja calidad ante la caducidad de sus concesiones del **derecho de superficie***. Por lo general, la especulación suele ir asociada a una tónica de escasez de fincas urbanas, que propicie su aumento de precio. No faltan ejemplos en nuestra historia urbana. Cuando se debatía la urgencia y necesidad de los **ensanches***, a mediados del siglo XIX, los propietarios de casas en los **cascos antiguos*** presionaban para que no se aumentara el recinto urbano, de modo que aumentara el valor de sus fincas. Una vez decretada la ampliación oficial de la ciudad, en los ensanches hubo una notable retención especulativa de los terrenos, que se parcelaron y vendieron muy poco a poco, en espera de una posterior revalorización.

Es más sencillo especular con el **suelo*** que con las **viviendas***, especialmente si se consigue comprar terrenos por su valor agrícola y venderlos como **suelo urbano***. Tal práctica se ha realizado, bien ignorando la normativa urbanística o anticipándose a ella. En el primer caso son muy numerosas las barriadas masivas de los años 60 y 70; en el segundo caso, se trata de adquirir el suelo antes de que se decreta el cambio de uso, para lo cual resulta de gran ayuda disponer de información privilegiada, como han demostrado tantos escándalos urbanísticos. La tendencia generalizada de los **propietarios de suelo*** a atesorarlo para beneficiarse de las grandes alzas de precio ha convertido la especulación del suelo en un verdadero lugar común y en un objetivo genérico contra el que luchar. En tal sentido se incluye en las exposiciones de motivos de las diferentes leyes del suelo publicadas en España. Y de ello se han derivado **políticas de suelo*** público, que procuran asegurar suelo barato para las necesidades generales y sociales de la ciudad en crecimiento.

» *Mercado del suelo, mercado de la vivienda, planeamiento urbanístico, plusvalía, retención del suelo, valor del suelo, valor urbanístico del suelo.*

ESQUEMA DE ORDENACIÓN

Esquema d'ordenació / Antolaketarako eske-
ma / Esquema de ordenación

Expresión sintética de los hechos estructurales, o entendidos como tales, de un territorio. Se la utiliza para hacer referencia, elusivamente, a los principales componentes del **modelo de ordenación** o **modelo territorial*** de un ámbito determinado. No obstante, esta locución resulta ambigua en su utilización caste-

llana, ya que se trata de una incorrecta e inadecuada traducción de las expresiones francesas *schéma d'aménagement* o *schéma directeur*, que son tipos de planes previstos en la legislación de ordenación territorial del país galo.

» *Modelo territorial, ordenación del territorio, plan director, reconocimiento territorial, territorio.*

ESTACIÓN DE AUTOBUSES

Estació d'autobusos / Bus-geltoki / Estación de autobuses

Edificio o espacio reservado en el que se concentran varias líneas de transportes colectivos públicos, con preferencia de tipo interurbano. Muchas veces también recibe el nombre de **terminal** o **central de autobuses**. Dado que la comunicación por carretera suele ser más fluida y ubicua que por otros medios, las líneas de autobuses periurbanos e interurbanos suelen jugar un papel relevante en la relación de una ciudad con su entorno inmediato. Si en las ciudades de reducido y mediano tamaño es usual que exista una sola estación, en las mayores ciudades aumenta su número, guardando relación su ubicación con las diferentes arterias de salida y con la dispersión de las empresas privadas de transportes; no obstante, hay una notable tendencia reciente a la concentración. En los grandes núcleos también es común que las estaciones o centrales de autobuses tengan una buena conexión con otros medios de transporte urbano e interurbano, como son el ferrocarril o el metro, de acuerdo con la creciente tendencia a la **intermodalidad***. Físicamente, la estación puede alojarse en cualquier parcela o edificación dentro de una trama residencial estándar. Pero cada vez es más frecuente

que en las grandes ciudades las estaciones dispongan de edificios exclusivos, y exentos, que en su interior, además de los indispensables puntos de venta de billetes y de embarque, dispongan servicios diversos tales como financieros, restauración y ocio, e inclusive algún comercio; en ocasiones, estos inmuebles pueden llegar a constituirse en verdaderos **hitos urbanos***, dada su relevancia.

» *Dotaciones urbanas, estación de ferrocarril, intermodalidad, sistema territorial de comunicaciones, terminal de transporte, tráfico, transporte urbano.*

ESTACIÓN DE FERROCARRIL

Estació de ferrocarril / Tren-geltoki / Estación de ferrocarril

Edificio emplazado sobre las vías férreas, cerca de ellas o a su término, que acoge el tránsito de pasajeros y mercancías. Junto al valor cultural y arquitectónico y, por supuesto, funcional, de las muchas estaciones que jalonan el tendido ferroviario de cualquier país, son las terminales urbanas las que constituyen un elemento morfológico y estructurante de primera magnitud en la mayoría de las ciudades. En primer lugar, porque casi todas sirvieron de polo de atracción en su crecimiento espacial, en un momento singular de expansión de las ciudades dando lugar a otros espacios urbanos especializados, como la **avenida de la estación** o el barrio de la estación. En segundo término, porque han pasado de una localización tangencial a una más central, caracterizada muchas veces por su gran dinamismo. Finalmente, porque algunas de ellas se han convertido en verdaderos emblemas urbanos por su gran empaque arquitectónico. Es el caso de las estaciones Victoria en Londres,

Austerlitz en París, Pennsylvania Station de Nueva York, Atocha de Madrid, la de Milán, la de Valladolid, o de otras muchas, en las que se ha elevado a la quintaesencia la arquitectura del hierro o construido un edificio de gran empaque y singularidad.

» *Dotaciones urbanas, estación de autobuses, intermodalidad, sistema territorial de comunicaciones, terminal de transporte, tráfico, transporte urbano.*

ESTACIÓN DE MONTAÑA

Estació de muntanya / Mendi-gelditoki / Estación de montaña

Tipo particular de **estación turística***, vinculada a la práctica del esquí alpino o nórdico, que se localiza en áreas muy elevadas donde la disponibilidad de nieve es constante a lo largo del invierno. Junto a los **balnearios***, termales o litorales, éstas presentan también una frecuentación corta y estacional, limitada a los meses fríos y especialmente a los días de vacaciones invernales y de fin de semana. En estos momentos, la estación acoge a miles de personas que se desplazan para la práctica deportiva o para encontrarse con conocidos, mientras que en el resto del año las instalaciones permanecen con muy poca utilización, incluso pueden cerrarse por completo. El problema de la estacionalidad asociado a las dificultades de conservación de estos lugares ha tratado de ser corregido con el desarrollo de una oferta alternativa de turismo de alta montaña en el verano, mediante una serie de fórmulas que en algunos casos han dado el resultado apetecido. Para su puesta en funcionamiento, las estaciones de montaña necesitan de costosísimas inversiones en alojamiento, pistas de esquí próximas y conveniente-

mente acondicionadas, infraestructuras de toda clase, accesos rodados cómodos en áreas tradicionalmente muy aisladas, y cierto equipamiento comercial y de servicios, que les otorgan una clara apariencia urbana en sectores históricamente rurales y despoblados, por lo que tiene siempre un alto impacto ambiental que exige una selección de localizaciones y tratamiento urbanizador y constructivo muy cuidadosos. Debido a la cuantía del capital necesario para su creación, las estaciones han sido normalmente impulsadas por importantes grupos empresariales de origen exógeno o por iniciativa pública. Se suelen distinguir las estaciones integrales, construidas completamente de nuevo, a través de un único plan de urbanización, más elitistas y donde los promotores realizan cálculos previos de capacidad máxima de acogida, de las que poseen un efecto multiplicador, denominadas catalíticas, en las que una fuerte inversión inicial se completa con otras actuaciones posteriores de pequeños grupos interesados en el negocio o de las administraciones local y regionales. Por último, los espacios donde más proliferan son los Alpes, los Pirineos, los países nórdicos europeos, los sistemas montañosos de América del Norte y los Andes.

» *Complejo turístico, estación turística, instalaciones deportivas, turismo urbano, urbanización.*

ESTACIÓN TURÍSTICA

Estació turística / Turismo-gelditoki / Estación turística

Asentamiento, de mayor o menor extensión superficial, cuya principal función es la de acoger a visitantes temporales.

» *Balneario, complejo turístico, estación de montaña, paseo marítimo, turismo urbano.*

ESTÁNDARES URBANÍSTICOS

Estándards urbanístics / Hirigintzaren ereduak / Estándares urbanísticos

Se entiende por tales aquellos requisitos cualificados exigidos a la **ordenación urbana*** que según la Ley del Suelo deben cumplir los espacios urbanos consolidados y los nuevos desarrollos propuestos por los instrumentos urbanísticos, ya que en este último caso contribuyen a asegurar *ab initio* los mínimos en la calidad ambiental y bienestar del espacio a urbanizar. El incumplimiento de estos condicionantes previos a la labor planificadora puede suponer la nulidad de todo o parte de un plan. Normalmente, para el establecimiento de los estándares de un determinado espacio urbano, el **planeamiento general*** otorga las **reservas de suelo*** para los distintos **equipamientos*** y **dotaciones urbanas*** a partir de la división de la ciudad en varios sectores, a los cuales se les fijan sus estándares. Los más conocidos son: La obligación de incluir los **espacios libres*** destinados a **parques*** **públicos** y **zonas verdes*** en proporción no inferior a cinco metros cuadrados por habitante, y el equipamiento comunitario y para centros públicos. En suelo urbano hay que prever las dotaciones necesarias para parques y jardines públicos y zonas deportivas de recreo y expansión, templos, centros docentes, públicos o privados, asistenciales y sanitarios, y demás servicios de interés público y social. Al no especificarse por ley una cuantía exacta, los estándares en estas materias deben ser calculados por el equipo planificador en función de las características

socioeconómicas de la población, y de acuerdo, en todo caso, con la legislación específica de cada materia. En el desarrollo del **suelo urbanizable*** o **apto para urbanizar***, a partir de los **planes parciales***, la Ley del Suelo es más exigente en lo que respecta a la densidad de viviendas por hectárea, situada en 75, salvo en casos excepcionales, demasados en la práctica de los últimos años, para lo cual se requiere autorización del Consejo de Gobierno, que la puede elevar a 100. También se debe reservar terrenos para parques y jardines públicos, zonas deportivas públicas y de recreo y expansión al servicio del sector, en proporción adecuada a las necesidades colectivas, y nunca menos del 15 % de la superficie total ordenada, cualquiera que sea su destino, y de 18 m² por vivienda o por cada 100 m² de edificación residencial. Estos estándares son distintos de las zonas verdes y espacios libres que para el servicio de la ciudad entera está obligado a reservar el plan; asimismo, se debe reservar suelo para la ubicación de centros culturales y docentes, públicos o privados, en la proporción mínima de 10 m² por vivienda o por cada 100 m² de edificación residencial, y de centros asistenciales y sanitarios, templos, y demás servicios de interés público y social (6 m² por vivienda), además de la obligación específica de incluir una previsión de aparcamientos en la proporción mínima de una plaza por cada 100 m² de edificación.

» **Dotaciones urbanas, equipamiento urbano, espacios libres, legislación urbanística.**

ESTRATEGIA TERRITORIAL

Estratègia territorial / Lurraldeko-estrategia / Estratèxia territorial

Conjunto de previsiones realizadas para utilizar o aprovechar en la mayor medida un territorio o para lograr su contribución a otros fines más genéricos, como el bienestar social o la convivencia pacífica. La voz estrategia es de uso inicialmente militar y se refiere a la disposición de los elementos o cuerpos de un ejército para conseguir ganar una batalla. Como tantos otros préstamos del lenguaje militar, desgraciadamente ha tenido éxito, en este caso en la planificación territorial y urbanística, así como en su gestión. En medida creciente se está utilizando la locución estrategia territorial para hacer referencia a los instrumentos de ordenación más genéricos y de gran ámbito de aplicación, como los europeos o estatales, generalmente indicativos o más genéricos. En este sentido se trataría de usar una denominación que marque diferencias respecto a planes y **directrices territoriales*** de ordenación. Por otra parte, se usa esta expresión para hacer referencia al conjunto de reglas de intervención en un ámbito más reducido que, en una situación definida por la competencia, asegure la decisión óptima en cada momento con el fin de favorecer el control de determinados espacios, el crecimiento económico o la descongestión de ciertas áreas, entre otras posibilidades. Las estrategias más utilizadas para favorecer el **desarrollo territorial*** han sido la concesión de **incentivos territoriales*** y la potenciación de enclaves urbanos e industriales, así como la mejora en los sistemas de comunicaciones y, más recientemente, la canalización de ayudas a **lugares***, **comarcas*** o **regiones*** previamente catalogados como desfavorecidos. También se suele em-

plear esta expresión para designar una forma específica de revalorizar y de articular unos terrenos determinados con el objeto de conseguir beneficios; en este sentido es posible diferenciar las estrategias territoriales de los propietarios del suelo, de las grandes empresas industriales y de servicios, la de los promotores inmobiliarios y constructoras. Cada uno de los **agentes urbanos*** define unas estrategias particulares de intervención a partir de sus intereses específicos.

» *Cohesión territorial, cooperación territorial, desarrollo territorial, incentivos territoriales, modelo territorial, política territorial, territorio.*

ESTRUCTURA GENERAL Y ORGÁNICA DEL TERRITORIO

Estructura general i orgànica del territori / Lurraldearen osoko eta ihardutze egitura / Estructura xeral e orgànica do territorio

Expresión utilizada por la **legislación urbanística*** española que hace referencia a la reunión de los integrantes sustanciales del planeamiento urbanístico, en el conjunto del **término municipal***, es decir a la **clasificación del suelo*** y a la determinación de los **sistemas generales***. Ambos componentes fundamentales deben estar adecuadamente integrados, pues ni tiene sentido clasificar suelo sin tener en cuenta los sistemas que lo articulan, ni tampoco prever elementos estructurales del espacio al margen de sus usos o destinos. La expresión, pese a su valor legal, debe ser criticada desde un correcto sentido del concepto de sistema, por su oscuridad, al no aclarar en qué medida se entiende como tal al ámbito considerado en su conjunto (el territorio como sistema) y anteponer jerárquicamente el término estructura al de

sistema, ya que, según esta expresión, son los mencionados sistemas generales los que, finalmente, conforman la estructura general.

» *Dotaciones urbanas, equipamiento urbano, espacios libres, estructura urbana, infraestructuras urbanas, planeamiento general, planeamiento urbanístico.*

ESTRUCTURA TERRITORIAL

Estructura territorial / Lurralde egitura / Estratexia territorial

Conjunto de hechos presentes en un espacio geográfico considerado unitariamente, al que se confiere un significado articulador o integrador para su funcionamiento. Es el caso, por ejemplo, de las redes de comunicaciones y de los asentamientos humanos. Si se dota a dichos elementos de dinamismo y de una organización funcional propia aparece un **sistema territorial***, es decir una estructura territorial en funcionamiento. Así, la red viaria de un ámbito determinado es una estructura territorial del mismo —o un integrante principal de su estructura territorial— y su **sistema de transporte*** la organización de la anterior estructura junto a la flota de vehículos, sus movimientos o flujos e, incluso, el establecimiento de una autoridad única para su operatividad. Idénticos sentidos o diferencias pueden apreciarse entre la **red urbana*** o conjunto de ciudades de un territorio y su **sistema de ciudades*** en el que algunas de ellas tienen atribuidas unas funciones y dotaciones con las que se deben prestar servicios homogéneos al ámbito en su conjunto.

» *Articulación territorial, cohesión territorial, desarrollo territorial, desequilibrios territoriales, estructura urbana, sistema territorial.*

ESTRUCTURA URBANA

Estructura urbana / Hiri egitura / Estructura urbana

Diferentes elementos, formales y funcionales, entendidos sincrónicamente y considerados primordiales en la conformación de una ciudad y su inmediata periferia, partiendo del principio de que dichos componentes se encuentran interrelacionados y forman parte de un todo. La aproximación estructural considera al núcleo urbano como un ente articulado y organizado en el que la estructura urbana implica necesariamente la consideración de diferentes áreas urbanas, el centro, las periferias y otros espacios urbanos caracterizados. El estudio de la estructura urbana también se ocupa de analizar los distintos **barrios*** que se individualizan, la existencia de sectores residenciales sobredensificados u otros en proceso de abandono, y de la localización de la industria o los servicios en el plano. A este respecto, diversos autores se refieren a la estructura morfológica o funcional de las ciudades. Por otra parte, forman sustancialmente la estructura urbana los elementos que dan cohesión al espacio urbano, tales como el viario principal, las infraestructuras urbanas, la distribución de equipamientos y zonas verdes denominados con poco acierto en la práctica urbanística **sistemas generales***. La estructura urbana debe interpretarse como el resultado de procesos de producción, consumo e intercambio que se materializan en las distintas formaciones socioeconómicas y en diversos períodos históricos. Las primeras aproximaciones sistemáticas al estudio de la estructura interna de las ciudades fueron desarrolladas por los sociólogos y antropólogos urbanos de la Escuela de Chicago en los años 1920 y 1930. Estos autores consideraban la ciudad como un organismo vivo

donde se establece una competencia entre los individuos por ocupar el espacio. Según esta interpretación, en las urbes tienen lugar continuos procesos de segregación espacial que se traducen en una organización de las mismas en áreas concéntricas, sectores articulados a partir de la disposición de las vías principales o en múltiples núcleos. Aunque han sido muy variados los intentos de establecer modelos sobre la estructura urbana con carácter general, todas estas propuestas presentan el inconveniente de referirse a tipos de ciudad concretos que se desarrollan en un momento y un lugar determinados. En los últimos decenios se han producido numerosos cambios en la estructura de las ciudades y espacios urbanos de todo el mundo. Por una parte, en los países más desarrollados han alcanzado gran importancia las fuerzas centrífugas que hacen crecer a las urbes clásicas fuera de sus límites tradicionales. La mejora de las comunicaciones y el consiguiente acortamiento de las distancias se refleja en la proliferación de nuevas áreas residenciales e industriales en espacios crecientemente alejados de la ciudad central. Por otra parte, se aprecia la existencia de movimientos centrípetos, de localización del terciario especializado en las áreas más accesibles y valoradas de la ciudad. En relación con la expresión estructura urbana es preciso referirse también a la infraestructura, conjunto de elementos que se consideran necesarios para la creación y funcionamiento de los espacios urbanos, y a la superestructura, que alude a las manifestaciones culturales, procesos políticos e imágenes de todo tipo que se generan en las ciudades como resultado de la actuación de sus habitantes.

» *Barrio, centro urbano, estructura general y orgánica del territorio, estructu-*

ra territorial, infraestructuras urbanas, morfología urbana, plano urbano.

ESTUDI DE DETALL / ZEHAKIZUNEZKO AZTERPEN

ESTUDIO DE DETALLE

Estudi de detall / Zehazkizunezko azterpen

/ Estudio de detalle

Figura del **planeamiento de desarrollo*** cuyo cometido es ajustar ciertas determinaciones en **suelo urbano*** o en los **planes parciales*** del **suelo urbanizable***. La mayoría de esos ajustes se centran en la regulación de **alineaciones*** y **rasantes***, o en la ordenación de los volúmenes edificatorios. Cuando se acude en demasía a esta figura se puede incurrir en la práctica del microurbanismo, poco conveniente para la idea general de ciudad. Convendría utilizarla sólo en las **unidades de ejecución*** sencillas. Un estudio de detalle nunca puede modificar las determinaciones del **planeamiento general***.

» Alineación, altura de edificación, planeamiento urbanístico, rasante, rehabilitación urbana.

» *Alineación, altura de edificación, planeamiento urbanístico, rasante, rehabilitación urbana.*

ESTUDI ECONÒMIC-FINANCIER

ESTUDIO ECONÓMICO-FINANCIERO

Estudi econòmic-financier / Ekonomi eta derubidetza-azterpen / Estudio económico-financiero

Documento preceptivo del planeamiento urbanístico general que debe contener la evaluación económica de la ejecución de las obras de urbanización e implantación de los servicios propuestos en el desarrollo del plan. Las inversiones necesarias deben ser, además, atribuidas a los distintos organismos públicos responsables de su ejecución; asimismo debe realizarse una estimación de la inversión privada necesaria.

» *Documentación urbanística, fiscalidad urbana, plan general municipal de ordenación, planeamiento urbanístico.*

EXPLANADA

Esplanada / Zabalune / Campo

Espacio abierto y llano. En las inmediaciones de la ciudad histórica se usaba para fines diversos que precisaban realizarse al aire libre. Este elemento urbano alcanza gran importancia en la ciudad hispano-musulmana, en la que se denominó **musalla** si su destino era la congregación de poblaciones numerosas para la oración colectiva y **musara** si se dedicaba a juegos ecuestres o, en general, al esparcimiento público; en ambos casos era frecuente la cercanía al **cementerio***, por lo que también éstos recibieron a veces el nombre de **musalla**. La permanencia de espacios tan sencillos en esas funciones les dotó a veces de pequeñas construcciones permanentes (el **mih-rab**, para cobijo de quien dirige la oración). Estas explanadas han permanecido como elementos necesarios a la ciudad en etapas posteriores, siendo llamadas también **cosos** o **telas**. La celebración de alardes militares, espectáculos públicos —juegos de toros, carreras de caballos— mantuvieron este acondicionamiento en las afueras del núcleo urbano, que pudo servir también de **ejido***, para acoger eras y ganados en tránsito. En cierta manera, esta forma llega a la actualidad sirviendo a fines y usos ocasionales (presencia de circos o espectáculos infrecuentes) y en algunos casos como lugar de celebración de fiestas anuales, caso de los **campos de feria**, espacios a los que en el sur de España se han concedido recientemente significados simbólicos y culturales permanentes, evolucionado a una situación más formalizada y equipada.

» *Ejido, espacios libres, parque urbano, plaza, plaza mayor.*

EXPROPIACIÓN URBANÍSTICA

Expropiació urbanística / Hirigintzako jabe-go-kenketa / Expropiación urbanística

Acto para desposeer de un terreno o una edificación a un **propietario urbano***, dándole a cambio una indemnización, salvo casos excepcionales. Se lleva a cabo por motivos de **utilidad pública**, ya que el **uso del suelo*** debe regirse por criterios de interés general. Constituye un instrumento ordinario de la **gestión urbanística*** contemplado en la Ley del Suelo, aun cuando su aplicación a lo largo de la historia se ha enfrentado en la práctica a enormes dificultades. Entre los supuestos expropiatorios se pueden distinguir la **urbanización*** masiva y las intervenciones para la **obtención de terrenos dotacionales*** y no dotacionales. En el caso de los terrenos dotacionales, la expropiación es uno de los procedimientos desarrollados para conseguir superficies reservadas a **sistemas generales***, tanto en **suelo urbano*** como en

suelo urbanizable*. Por su parte, la expropiación de terrenos no dotacionales se aplica con fines de interés general como la constitución o ampliación del **patrimonio municipal del suelo**, la construcción de viviendas de protección pública y destinados a otros usos declarados expresamente de interés social. La **expropiación-sanción** se establece «por incumplimiento de la función social de la propiedad». Se aplica por la inobservancia de los plazos establecidos para urbanizar y edificar o, en general, de los deberes básicos derivados del estatuto del derecho de propiedad inmobiliaria. En el procedimiento expropiatorio, la administración puede optar por la vía de la tasación conjunta regulada por la Ley del Suelo, la situación más frecuente, o por la expropiación individual, siguiendo la Ley de Expropiación Forzosa. Por último, la expropiación genera el **derecho de reversión***.

» *Cesión urbanística, gestión urbanística, junta de compensación, obtención de terrenos dotacionales, patrimonio público del suelo, sistemas de actuación.*

El establecimiento de una fábrica en un determinado lugar de la ciudad o en un determinado territorio, es el resultado de una serie de factores que se combinan para determinar la localización de la fábrica. Estos factores pueden ser de naturaleza económica, social, política o ambiental. En este artículo se analizarán los factores que influyen en la localización de las fábricas y se verá cómo han cambiado a lo largo del tiempo.

FÁBRICA / Fábrica / Lantegi / Fábrica

Establecimiento dotado de maquinaria y destinado a la producción en serie de determinados objetos o la transformación de energía. Constituye la unidad básica de la empresa industrial, con una **localización*** precisa y vinculada a un conjunto de flujos que le permiten abastecerse de materias primas u otros factores de producción y llevar los bienes obtenidos hacia los mercados de consumo. La generalización de las fábricas se consideró un hito en los inicios de la revolución industrial, pues supuso la superación de las instalaciones manufactureras (mediante el empleo de nuevas fuentes de energía y de la mecanización) y de los sistemas domésticos de elaboración de objetos de forma dispersa. Las fábricas implican una división de trabajo, tanto mediante la especialización en tareas muy diversas como a través de un control del proceso productivo por parte de una organización jerárquica y burocrática. Las primeras fábricas se localizaron en las proximidades de importantes centros urbanos, en las inmediaciones de un **puerto*** o de una terminal ferroviaria que facilitaban su abastecimiento y la salida de lo producido, así como en lugares con energía hidráulica, pero desde hace tiempo se han desplazado hacia la **periferia urbana*** evitando la congestión del tráfico de las

ciudades. En la actualidad, la localización de las fábricas sigue siendo un tema de gran importancia, ya que influye directamente en el desarrollo económico y social de las zonas donde se instalan.

F

En la actualidad, la localización de las fábricas sigue siendo un tema de gran importancia, ya que influye directamente en el desarrollo económico y social de las zonas donde se instalan. Los factores que influyen en la localización de las fábricas son muy variados y pueden ser de naturaleza económica, social, política o ambiental.

ciudades, buscando suelo acondicionado a precios bajos y procurando el alejamiento respecto a las áreas residenciales. En las **aglomeraciones urbanas*** y **áreas metropolitanas*** plurimunicipales urbanas pueden desencadenarse entre los distintos municipios situaciones de competencia por atraer nuevas fábricas, lo que repercute en la creación de un exceso de suelo industrial bien dotado y con unos costes escasos, en los clásicos **polígonos*** o en los más modernos **parques empresariales***. Desde hace unos decenios, las grandes fábricas han perdido importancia en los países más desarrollados, debido a procesos de deslocalización hacia territorios del Tercer Mundo (mano de obra barata, menores controles ambientales y facilidades de instalación) o al auge de los nuevos sistemas de producción flexible, en pequeños establecimientos, muy especializados y coordinados para el montaje del producto final. No obstante, la gran factoría en la que miles de obreros cumplen una jornada laboral rutinaria vinculada al trabajo en cadena sigue siendo una imagen muy poderosa de las sociedades contemporáneas. Imagen que en ocasiones se ha expresado a través de una arquitectura de prestigio, objeto incluso de algunas modalidades del turismo urbano y del derivado de la **arqueología industrial***. Finalmente, se debe señalar que en la actualidad existe una clara disociación de

la fábrica, como lugar de producción, con las oficinas o ámbitos donde se toman las decisiones de una determinada empresa.

» *Arqueología industrial, colonia industrial, parque empresarial, polígono, polo de desarrollo, urbanismo industrial.*

FACHADA URBANA

Façana urbana / Hiri aurpegi / Fachada urbana

Conjunto alineado de **edificios*** pertenecientes a un núcleo de población que puede ser visto desde una cota baja (el suelo, el nivel del mar o de una lámina de agua interior) con la perspectiva suficiente como para apreciarlo unitariamente o, al menos, en gran parte. Con relación a grandes núcleos urbanos, esta situación se produce de manera infrecuente, dada la compacidad de las edificaciones. Las fachadas urbanas aparecen cuando las características del terreno establecen una limitación neta a la continuidad de la edificación: la presencia de un río que, con suficiente anchura, atraviesa el casco, la orilla de un lago, la ribera del mar, un importante resalte topográfico con un talud de fuerte pendiente, un parque o una superficie ajardinada extensa, suelen ser las circunstancias más frecuentes. En épocas pasadas, estos lugares no fueron siempre apreciados, pudiendo entenderse como excepcionales las fachadas urbanas de la ciudad histórica, generalmente compacta y cerrada por **murallas***. La *Riva degli schiavoni* en Venecia puede ser considerada como una de las mejores de dichas excepciones. Sin embargo, en las últimas décadas el aumento de los niveles de consumo y de las actividades terciarias han despertado el interés por estos lugares, muchas veces relacionados con operaciones de

remodelación de espacios portuarios antes menos utilizados o con la rehabilitación de áreas urbanas degradadas. La mayor visibilidad puede proporcionar ventajas de localización, generalmente unidas a otras causas, como la **centralidad*** o un mayor confort climático, hechos que pueden dar lugar a un aumento de la demanda para la localización de determinadas actividades y servicios, sobre todo comercios, restauración y recreación. Las fachadas urbanas (fluviales, lacustres, marítimas, o de cualquier otro tipo) se convierten por ello, a veces, en partes de la ciudad especialmente atractivas por su animación y buen tratamiento estético o dotacional. En España también existen ejemplos en el sentido que ahora se trata; así, las fachadas marítimas ante la playa de la Concha en San Sebastián, la del Sardinero en Santander, y la mejora de la calle Betis en Sevilla tras la construcción a finales del siglo XVIII del muro de defensa y los muelles en las orilla derecha del Guadalquivir, pueden ser consideradas fachadas urbanas con mayor tradición. Las operaciones recientes en el Moll de la Fusta y el resto de la fachada oriental de la ciudad de Barcelona, o también en Tarragona, Valencia, Málaga y Almería representan ejemplos significativos de realización de nuevas fachadas marítimas, convertidas, además, en paseos. La aparición de estas nuevas fachadas urbanas ha estado, también en España, unida a grandes operaciones de renovación de estructuras portuarias y del transporte ferroviario, o de áreas urbanas muy degradadas. Así, por ejemplo, ha mejorado notablemente la fachada fluvial de la ciudad de Gerona, en Sevilla la recuperación de la calle Torneo y su prolongación como nueva fachada fluvial, frente a La Cartuja, coincide con la realización de un nuevo cauce fluvial y con el levantamiento de los tendidos fe-

roviarios que durante más de un siglo tuvieron un efecto barrera para la expansión de la ciudad al noroeste.

» *Escena urbana, fachadismo, imagen de la ciudad, paisaje urbano, paseo marítimo, rasante, silueta urbana.*

FACHADISMO

Façadisme / Fatxadagintza / Fachadismo

Tendencia a exagerar el cuidado de la parte exterior, visible desde la calle, de las edificaciones. Especialmente en la **edificación en manzana cerrada***, hay un intento constante de reflejar en la fachada las características internas del edificio y, de un modo más acusado, en las construcciones de mayor calidad. Cuando se utiliza un lenguaje arquitectónico muy recargado y ostentoso, algunos autores, como Unamuno, han llegado a considerar a una ciudad, o a una parte de ella, como fachadosa. También se aplica el concepto al mantenimiento de las fachadas de los edificios sujetos a especial conservación por su interés histórico, cultural o arquitectónico; conservación que puede ir asociada a la renovación completa del interior de un edificio. En este sentido, el fachadismo llega al extremo cuando detrás de la fachada antigua conservada se levanta un edificio completamente nuevo, pero con **retranqueo***.

» *Embelllecimiento urbano, escena urbana, fachada urbana, imagen de la ciudad, paisaje urbano, rehabilitación urbana.*

FAUNA URBANA

Fauna urbana / Hiri fauna / Fauna urbana

Incluye todas aquellas especies y comunidades de animales que desarrollan parcial o totalmente su vida en el espacio de los núcleos urbanos. Siendo un territorio poco dado a la existencia de condiciones ecológicas de baja incidencia humana, la proporción de especies autóctonas, endémicas o asociadas a hábitats especiales se reduce de manera importante en el medio urbano, mientras aumenta la densidad y predominio de aquellas que soportan una elevada presencia humana, de edificaciones e infraestructuras artificiales y de diversas actividades, manteniéndose la existencia de un bajo número de especies pero un alto número de individuos de cada una de ellas; algunas incluso se desarrollan debido a la mayor intensidad de estos factores. Aunque la rata parda y el ratón común son las especies más representativas, en las ciudades europeas también se observa una relativa abundancia de mamíferos tales como la ardilla, la garduña, los topos e, incluso, los zorros en las grandes zonas verdes, reptiles y anfibios como las lagartijas y el sapo común. En lo que respecta a las aves, las más significativas son la paloma, el vencejo, la grajilla, el gorrión y el cernícalo común.

» *Clima urbano, ecología urbana, flora urbana, medio ambiente urbano, zona verde.*

FIGURA DE PLANEAMIENTO

Figura de planeament / Egitamuketa bidea /

Figura de planeamento

Expresión muy utilizada en el ámbito del urbanismo para referirse genéricamente a los distintos instrumentos de planeamiento, tanto general como de desarrollo.

» *Legislación urbanística, normas subsidiarias, planeamiento de desarrollo, planeamiento general, planeamiento urbanístico.*

FINCA URBANA

Finca urbana / Hiri onibarra / Leira urbana

Denominación de las propiedades inmobiliarias urbanas, usual en los ámbitos legal y fiscal, especialmente usada en el **registro de la propiedad*** y en el **impuesto de bienes inmuebles***, en los que se emplea de modo casi exclusivo. Algunas fincas, los **solares*** y las propiedades verticales, tienen reflejo espacial explícito en los planos parcelarios realizados por el departamento de Hacienda, lo que no puede decirse de todos los planos urbanos, pues la mayoría de éstos dibuja las edificaciones y los espacios no construidos sin una sujeción estricta a la entidad y titularidad de los predios.

» *Impuesto de bienes inmuebles, parcelario urbano, parcelación urbana, propietario urbano, registro de la propiedad, solar.*

FISCALIDAD URBANA

Fiscalitat urbana / Hiri zergalaritza / Fiscalidade urbana

Sistema de financiación de los **municipios*** encaminado a asegurar el cumplimiento de los servicios que la administración local tiene encomendados. En la actualidad, después de una larga trayectoria histórica, la financiación local se rige por la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobada en 1988. En su conjunto, en el panorama del gasto público, la administración local, con un 11,2 % del gasto total consolidado en 1995, está

claramente supeditada a la administración central (67,6 %) y a la autonómica (21,2 %). En la composición tipo del presupuesto de un municipio urbano español, la recaudación derivada de la propiedad y la promoción inmobiliaria alcanza un papel destacado, especialmente en el bloque de los ingresos propios no financieros. En ellos, el impuesto directo con mayor peso es el **Impuesto sobre Bienes Inmuebles*** (IBI), que puede recaudar entre el 10 y el 15 % de los ingresos totales de los mayores municipios. Y la eficacia presupuestaria de las tasas, entre ellas las derivadas de las licencias de construcción, también es notable. Dada la rigidez evidente del sistema fiscal local, se ha señalado la tentación permanente de muchos municipios de financiarse de modo complementario a través del fomento de la actividad inmobiliaria en su término municipal, merced a intervenciones directas en el **mercado del suelo*** y utilizando ciertos mecanismos contemplados en el planeamiento urbanístico, como las recalificaciones y las reclasificaciones del suelo, como argumentación en el trato con los promotores urbanos. Semejante perspectiva de utilizar lo inmobiliario como vía alternativa de financiación municipal no suele desembocar en una mejora de la calidad urbanística del territorio.

» *Carga urbanística, catastro, deberes y derechos urbanísticos, economía urbana, valor urbanístico del suelo.*

FLORA URBANA

Flora urbana / Hiri flora / Flora urbana

Es el conjunto de especies y comunidades vegetales que desarrollan su vida en espacios urbanos. Puede haber dos grandes tipos de flora urbana, en especial la de porte arbóreo; aquella que mantiene

las características autóctonas previas al proceso urbanizador, desarrollándose en grandes rodales boscosos como la Casa de Campo y el Monte del Pardo en Madrid, o en bosques-galería de riberas fluviales (alamedas de Valladolid, Burgos, León...); y aquella generada por actuaciones de planificación de grandes espacios ajardinados con especies normalmente exóticas (Montjuïc, El Retiro, Parque María Luisa). Igualmente, la flora urbana se puede encontrar en plazas, avenidas y bulevares. Los árboles que con mayor frecuencia podemos encontrar en las ciudades españolas son álamos, chopos, plátanos, robles, pinos, magnolios, acacias, castaños de Indias y naranjos, entre otros.

» *Ecología urbana, fauna urbana, huerto urbano, jardín urbano, medio ambiente urbano, parque urbano, zona verde.*

FORO

Forúm / Foru / Foro

Plaza o espacio libre de la *urbs* romana generalmente localizada en el lugar de encuentro de las dos calles principales, *cardo** y *decumanus**. Desde el punto de vista funcional y simbólico hereda las connotaciones del *ágora** griega, aunque dadas las peculiaridades institucionales romanas se refuerzan las funciones representativas y, en su larga evolución, también las comerciales. El foro de la etapa republicana es más sencillo e irregular; por el contrario, los **foros imperiales** se vuelven más complejos y recargados de símbolos conmemorativos, se geometrizan y se dotan de **soportales***, al tiempo que aumenta su diversidad, funcionalidad económica y comercial. También el foro romano, como el *ágora* griega, ha estado presente de forma con-

tinuada en las ideas urbanísticas occidentales, influyendo en la construcción de los espacios públicos más representativos, especialmente en cuanto se refiere a la colocación de **monumentos*** conmemorativos y al afán por ubicar edificios públicos en torno a un espacio libre de alto valor representativo, caso de la **plaza mayor*** hispánica y las **plazas reales** francesas, entre otras. El fascismo italiano, primero, y otros regímenes ultranacionalistas, más tarde, imitaron las formas de los foros romanos. Esta palabra denomina también la versión gallega y asturiana del régimen de propiedad de bienes raíces caracterizado por la separación entre dominio directo y dominio útil de una posesión.

» *Ágora, cardo, decumanus, explanada, espacios públicos urbanos, plaza mayor, soportal.*

FOTOGRAFÍA AÉREA URBANA

Fotografia aèria urbana / Hiri aireko argazki / Fotografía aérea urbana

Imagen fotográfica de la superficie terrestre en áreas urbanizadas obtenida desde el aire. Por su fidelidad, es un instrumento de suma importancia en el análisis y el planeamiento urbano. La **fotografía aérea vertical** se obtiene desde aviones que vuelan a una altura determinada y toman imágenes desde la vertical a un ritmo regular, con lo que se asegura una escala similar y un solapamiento adecuado de los fotogramas obtenidos. Con tales atributos es sencillo llegar a la visión estereoscópica del ámbito elegido, lo que facilita mucho la elaboración de una cartografía precisa mediante **restitución fotogramétrica**. En la ciudad, el detalle obtenido de los volúmenes edificados y de los usos del suelo posibilita la

confección de planos parcelarios y facilita un mejor conocimiento del espacio *construido en una aglomeración urbana**. Esta técnica es tributaria del auge de la aviación, especialmente en su vertiente militar. En España no existe un recubrimiento mayoritario del país hasta 1945/46, aunque ya ciertos lugares fueron volados antes de y durante la guerra civil. Un vuelo muy utilizado para la cartografía topográfica fue el denominado **vuelo americano**, realizado por el ejército estadounidense en 1956-57, que tiene una escala media de 1/33.000. Con posterioridad, los vuelos han ido proliferando desde múltiples instancias; primero fueron determinados ministerios —Hacienda, Aire— y organismos —Instituto Geográfico Nacional, Servicio Geográfico del Ejército, grandes municipios, entidades metropolitanas— los que los realizaban con un interés cartográfico en lo primordial. En las últimas décadas son las **comunidades autónomas*** las que los promueven de modo sistemático en sus territorios, con fines múltiples. Las escalas ahora disponibles son variables, pero llegan con facilidad hasta la gran escala, como el 1/6.000 o el 1/3.000, que posibilitan análisis de mucho detalle, como los obtenidos a través de la restitución fotogramétrica y de la **fotogrametría terrestre**, esta última muy utilizada en la conservación de la edificación de tipo monumental. Distinta es la **fotografía aérea oblicua**, hecha de modo selectivo y sin atender a especiales requerimientos de altura, verticalidad o recubrimiento espacial; suele responder a una demanda particular bastante vinculada a la publicidad o al turismo. Sus imágenes resultan de un gran valor descriptivo, pues reflejan la realidad perceptible con una gran viveza y con menor grado de abstracción que la imagen vertical, emparentándose con las vistas oblicuas de la cartografía histórica.

Recientemente, la **imagen de satélite** ha irrumpido con fuerza. Obtenida con aparatos multiespectrales que perciben longitudes de onda no apreciables por el ojo humano, y tratadas convenientemente por ordenador, sus imágenes acaban proporcionando una información rica en matices y compleja. Han sido muy utilizadas las imágenes de ciertas familias de satélites, como los LANDSAT estadounidenses o los SPOT franceses. Sus fotografías suelen comercializarse a escalas no muy detalladas, 1/100.000 o 1/50.000, por lo que informan más sobre el conjunto de las ciudades que sobre sus elementos de detalle. Pero debido a su fácil obtención reiterativa en lapsos variables de tiempo, por el paso continuado de los satélites sobre los mismos puntos de la superficie, y por la adaptación de su manejo a las nuevas tecnologías, estas imágenes están siendo cada vez más utilizadas, en especial para detectar los procesos incontrolados de crecimiento urbano y de la evolución de los elementos físicos de las ciudades.

» *Cartografía urbana, imagen de la ciudad, morfología urbana, plano urbano, reconocimiento territorial.*

FRONTERA

Frontera / Muga / Fronteira

Línea que define el perímetro legal y político de la soberanía territorial de un estado. Dicha línea separa y pone en contacto, a la vez, espacios ocupados por otras soberanías estatales que el derecho internacional coloca en pie de igualdad. Por tanto, el reconocimiento y respeto a la integridad territorial es un principio jurídico, aunque en la práctica dependa de la buena voluntad de los estados el respetar los derechos soberanos. Si desde el punto de vista jurídico la frontera

es piedra angular del derecho interestatal, desde las perspectivas política y geográfica pertenece a los conceptos susceptibles de alimentar controversias, tensiones, conflictos y hasta pasiones nacionales y nacionalistas. La noción de frontera, con su significado político, ha ido evolucionando a lo largo del tiempo y el modelo actual deriva de la estructura específica del estado, tal como fue forjado en el Occidente europeo. Hasta el tratado de Westfalia (1648), la frontera, además de no estar claramente definida, ni cuidada, tenía carácter zonal, lo cual se adecuaba a la propia semántica del término, a las características de las diferentes construcciones políticas existentes, basadas en el dominio personal y a la frecuente existencia de tierras de nadie. Con el referido tratado se crea el estado territorial o moderno, resultado de la vinculación de la soberanía al territorio, lo que hizo imperiosa la necesidad de una concepción lineal de la frontera. Ésta adquiere su consagración definitiva a partir de la Revolución Francesa, quedando legalmente reconocido y fijado el territorio perteneciente a cada estado. La idea de linealidad o delimitación muy precisa y escueta, como expresa la palabra anglosajona *boundary*, y requerida en la práctica jurista e internacionalista, se suele expresar en lengua española con términos como límite, línea o raya. Sin embargo, aun con su contexto etimológico zonal, la voz frontera es la que se ha consolidado como término geopolítico por excelencia y el diccionario de la lengua española le da significado de límite, aunque también se aluda a ella con expresiones redundantes como línea fronteriza o frontera lineal. Las fronteras son un instrumento geográfico a disposición del estado, que mantiene y asegura su control y funcionalidad, pero también de diferenciación y, en consecuencia, de or-

ganización del espacio. En este sentido, son elementos del **paisaje***, ya que, en función del sistema político imperante, circunscriben modos de gestión del territorio y marcos de vida diversos, generándose con ello una gran variedad de regiones políticas o conjuntos geográficos individualizados. Igualmente, por ser una construcción política compleja, fruto de las relaciones de fuerza entre los estados, suelen generar en su trazado y en su vecinazgo multitud de fenómenos políticos, económicos y sociales. Las llamadas **fronteras naturales** (idea original de la Revolución Francesa) son aquellas que tienen como soporte un curso irregular de accidentes físicos: montañas (crestas divisorias, líneas de cimas), ríos, lagos. Son las más comúnmente elegidas por parecer líneas divisorias visibles y un punto de referencia cómodo en los mapas. Las **fronteras artificiales** son líneas arbitrarias, carentes de referencias físicas: unas, simplemente geométricas ajenas tanto al entorno natural como a las características de la población que deslindan; otras se ajustan a imaginarias líneas astronómicas, como a un paralelo o meridiano. En general, ambos trazados suelen combinarse dando origen a una divisoria compuesta. El ajuste del territorio terrestre entre estados pasa por tres fases separadas, no exentas de problemas, que el lenguaje técnico especifica en términos de asignación, **delimitación*** y **demarcación*** o **deslinde***. La primera fase se refiere a la decisión política de distribución y de atribución de un territorio dado que se esboza, a grandes rasgos, sobre un mapa. La segunda, sancionada por tratados o convenciones, define cartográficamente, con exactitud y detalle, los diferentes segmentos de la línea fronteriza. La tercera es la operación técnica de plasmar sobre el terreno la delimitación pactada,

a base de signos externos (hitos, mugas, mojones o señales físicas). Operación que realiza una comisión de demarcación, quedando en este caso verdaderamente fijada la extensión de la soberanía. Sin embargo, son muchas las fronteras de trazado inacabado en América, África y Asia con decenas de miles de kms. por delimitar y demarcar. También son numerosos los territorios contestados y en litigio, regla que ha encontrado una ejemplarizante floración en la Europa de los límites congelados por el Acta de Helsinki (1975) y la Carta de París (1990). La emergencia de nuevos estados europeos, a partir del comienzo de la década de 1990, da cuenta, una vez más, de la precariedad de los límites fronterizos por más que se les proclame inmutables e intangibles. El tipo de relaciones que mantienen estados contiguos repercute directamente en **las regiones transfronterizas***. En principio, el límite estatal era el elemento que dotaba de seguridad al estado y expresaba su exclusivismo territorial. En la actualidad, la concepción de línea separadora e intraspasable va siendo superada, por la mayor comunicación y cooperación. Pero al margen de estas acciones, la frontera cumple cuatro funciones permanentes: la función fiscal afecta a los intercambios de mercancías, que en el caso de la Unión Europea se realiza, en su mayor parte, en las fronteras externas de la Comunidad; la de control policial tiene como misión vigilar las personas que franquean la aduana, así como el control de los flujos migratorios con medidas de exclusión y prohibición; la legal define el espacio geográfico en el interior del cual se aplica el derecho positivo de un país; la militar es de escasa relevancia en el concepto estratégico actual. Dichas funciones se suavizan o endurecen, dependiendo de disposiciones políticas del momento, lo cual se ma-

nifiesta en el grado de permeabilidad de la línea y en los consiguientes efectos, positivos o negativos para el desarrollo socioeconómico de las zonas fronterizas. Una frontera permeable es una frontera disfuncionalizada, sin vigilancia ni control y sin ningún obstáculo para la circulación de los hombres, bienes e información. A la inversa para una frontera impermeable. Dos modalidades que suponen una pequeña proporción en el total de las fronteras terrestres, representada en el primer caso por los países de la Unión Europea y América del Norte, en el segundo por Corea del Norte, por citar un ejemplo. Fuera de estas referencias, la situación en el resto del mundo es más matizada, ya que pueden existir limitaciones para determinados bienes o para determinadas personas.

» *Delimitación, demarcación, enclave, internacionalización, región transfronteriza.*

FUENTE

Font / Iturri / Fonte

Lugar en el que fluye agua potable, existente en la ciudad para el abastecimiento público de la población o con una función meramente ornamental. Las relaciones entre fuente y ciudad han evolucionado, en general, en la forma recién expresada. Aunque quizás cabría hablar de otras más primarias, pues en algunos asentamientos urbanos, un manantial o fuente está en su propio origen. En otros casos el agua se lleva a la ciudad mediante un **acueducto*** desde un manantial lejano. Durante siglos, fuentes y pilares urbanos tuvieron un sentido de utilidad o equipamiento básico; cuando el agua potable no accedía a las casas particulares las fuentes eran lugares de pri-

mera importancia para la supervivencia de los habitantes de los núcleos urbanos. Su alta frecuentación las convirtió también en puntos principales de encuentro y relación social y las asociaron a **plazas*** y espacios abiertos*. Las fuentes, generalmente acompañadas de abrevaderos y lavaderos, eran lugar de llegada de viajeros, de difusión de noticias, **ágora*** y **foros*** populares o, si se prefiere, **mentideros**, como todavía se llaman en España algunas plazas que tuvieron esta dotación. Aunque de utilidad inmediata, las fuentes adquirieron frecuentemente formas artísticas y se convirtieron en hitos o monumentos urbanos. Así sucede, por ejemplo, en Sevilla cuando a finales del siglo xvi se elimina la laguna existente en el noroeste del intramuros y se construye la Alameda de Hércules, uno de los primeros **paseos*** públicos urbanos ajardinados, al que se hace llegar el agua en tres fuentes con el doble propósito de abastecer y de adornar. Esta función de ornamento de las fuentes se desarrolla en etapas siguientes, sobre todo en los siglos xvii y xviii, en los que se construyen algunas extraordinarias fuentes monumentales barrocas, como la de la Piazza Navona en Roma debida a Bernini. A partir de la segunda mitad del siglo xix, en la mayoría de las ciudades europeas se extiende el abastecimiento domiciliario de agua, y las fuentes urbanas pasan a tener una función principalmente decorativa, potenciando su condición de verdaderos monumentos urbanos. Es el caso de la extraordinaria fuente del Rey de Priego de Córdoba con una gran superficie que ocupa todo un amplio espacio abierto al final de la calle Río de esta ciudad, tres niveles aterrados y 130 caños en los que brota naturalmente el agua de una surgencia kárstica. Grandes fuentes, como la *fontana di Trevi* en Roma o las fuentes dedicadas a

Cibeles y Neptuno en Madrid, son ya exclusivamente monumentales y se convierten en auténticas señas de identidad de las ciudades en que se emplazan. Desde mediados del siglo xx, las fuentes urbanas, con aguas impulsadas por un motor en un circuito cerrado y dotadas con juegos de iluminación potencian aún más su atractivo y su condición ornamental.

» *Abastecimiento de agua, acueducto, canal, dotaciones urbanas, saneamiento urbano.*

FUERA DE ORDENACIÓN

Fora d'ordenació / Antolaketaren aurka / Fora de ordenación

Estado administrativo en el que quedan **edificios*** o **usos del suelo*** excluidos expresamente por el planeamiento urbanístico. En general se trata de edificios con exceso de volumen o altura en relación con su entorno, o que están fuera de alineación. En relación con los usos del suelo, suelen estar en esta situación los usos molestos, insalubres, nocivos o peligrosos que se han situado en un tejido urbano mayoritariamente residencial. Aunque esta declaración no supone la obligación de su derribo o suspensión, no podrán ser objeto de mejoras o ampliaciones, y sí están obligados al cumplimiento de los deberes urbanísticos básicos. La tendencia actual en el urbanismo español es la de no abusar de esta figura por el grado de dificultad que representa su buena gestión.

» *Altura de edificación, ordenación del territorio, planeamiento urbanístico, usos del suelo.*

FUNCIONALIDAD URBANA

Funcionalitat urbana / Hiri funtzionaltasen /
 Funcionalidade urbana

Actividades que preferentemente desarrollan los habitantes de una ciudad. El término función urbana fue utilizado por primera vez en 1891 por F. Ratzel, quien trató de identificar la ciudad con un órgano que realiza funciones. Hoy en día, son numerosos los autores que critican su uso y optan abiertamente por referirse a las **actividades urbanas**, una expresión más clara y desprovista de connotaciones organicistas o funcionalistas. Como puede deducirse, las funciones urbanas son por definición no agrícolas y, ante el declive relativo de la industria en los países del capitalismo avanzado, cada vez se identifican más con el auge y la diversificación del sector terciario. Los núcleos urbanos en la actualidad continúan manteniendo una marcada especialización como centros de servicios,

lugares muy accesibles y bien conectados por distintos sistemas de comunicación que los convierten en auténticos focos culturales y de atracción turística, y en espacios en los que al concentrarse la administración y las sedes de grandes empresas se han potenciado las actividades relacionadas con el ejercicio del poder y los procesos de toma de decisiones. Una distinción clásica que se ha establecido dentro de las actividades urbanas es la consistente en separar las **funciones básicas**, aquellas que justifican el dinamismo de la ciudad, permiten que organice un **área de influencia*** y reflejan la contribución del núcleo a la economía nacional, de las **funciones no básicas**, orientadas a satisfacer las necesidades de la población residente.

» *Distribución comercial, economía urbana, especialización funcional, lugar central, terciarización, turismo urbano, urbanismo funcionalista.*



GALERÍA COMERCIAL

Galeria comercial / Galeria komertzial / Galería comercial

Pasaje* o paso cubierto que discurre entre dos calles o por el interior de un edificio ocupado por locales de venta al por menor. Las galerías reciben este nombre debido a su similitud con los **soportales*** o paseos porticados de las ciudades mediterráneas. De hecho, constituyen una recreación del **zoco*** o la **alcáicerfa*** del mundo árabe. Se localizan normalmente en áreas urbanas de gran densidad comercial y entre sus primeros, y monumentales, como ejemplos del siglo XIX cabe destacar las galerías Víctor Manuel de Milán o Federico II en Nápoles. Esta fórmula se repite hasta mediados de la centuria siguiente y se encuentran hermosos ejemplos de la misma en ciudades europeas (Bruselas) o americanas (Galerías Pacífico en Buenos Aires); junto a los **grandes almacenes*** constituyen un tipo interesante del espacio comercial urbano, internamente diverso y polarizado en los **centros urbanos***, que desde sus comienzos caracterizó a la ciudad burguesa. Así, el término galería que se empleó durante cierto tiempo para referirse a cualquier forma de comercio minorista concentrado ha sido utilizado para individualizar firmas muy reconocidas de cadenas de grandes almacenes como Galerías Preciados o Galerías Lafayette

con edificios originarios en Madrid y París, respectivamente. Por último, en los tres últimos decenios se ha desarrollado una versión pobre de las galerías en edificios nuevos de pequeñas y medianas ciudades donde los promotores reservan un gran número de locales de tamaño modesto para su venta o alquiler, en agrupaciones que en ningún caso llegan a poseer unas dimensiones suficientes para que sean denominadas **centros comerciales***, aunque propagandísticamente adopten con frecuencia dicha denominación.

» *Centro comercial, distribución comercial, gran almacén, grandes superficies comerciales, mercado, urbanismo comercial.*

GASEODUCTO

Gaseoducte / Gasbide / Gasoducto

Conducción de gran diámetro y longitud, que sirve para transportar el gas natural desde sus yacimientos hasta los centros de redistribución y consumo. Son considerados infraestructuras de gran interés estratégico, económico, de ordenación territorial y ecológico. Actualmente Europa recibe esta fuente de energía, de la que carece casi absolutamente, a través de las grandes instalaciones procedentes de Siberia y el Magreb. El gas natural se ha convertido en una importante alterna-

tiva energética al carbón y petróleo por su mejor precio y condición más ecológica, aunque se trata también de un recurso fósil no renovable.

» *Infraestructuras básicas, infraestructuras urbanas, oleoducto, red viaria, sub-suelo.*

GENTRIFICACIÓN

Gentrificació / Gentrifikazioa / Xentrficació

Anglicismo que designa la reocupación de algunos centros urbanos por las clases más pudientes (*gentry*) después de su rehabilitación urbanística y arquitectónica.

» *Casco antiguo, centro urbano, ciudad central, embellecimiento urbano, rehabilitación urbana.*

GEOGRAFÍA URBANA

Geografia Urbana / Hiri Geografia / Xeografia Urbana

Rama de la Geografía de desarrollo relativamente reciente que aborda el estudio de las ciudades, los espacios urbanos en sentido amplio y el **proceso de urbanización***. Otras ciencias sociales como la Sociología, la Antropología, la Historia, la Psicología, el Derecho o la Arquitectura muestran preocupación por el análisis del mundo urbano, pero lo que diferencia a la Geografía es la importancia que se le concede a los efectos espaciales y territoriales de los procesos socioeconómicos que se desarrollan a lo largo del tiempo en la ciudad o que modifican las relaciones de ésta con la **región*** donde se localiza. Por lo tanto, en Geografía Urbana se suelen distinguir tres grandes temas de estudio, el **sistema de asentamientos***, el espacio

de la ciudad y el influido por ésta. En el primero de ellos, cada **núcleo de población*** es considerado como un punto en el territorio que concentra la población y la actividad económica y, como consecuencia, posee un papel fundamental en la **organización del espacio***. En el segundo interesa conocer la **morfología*** y **estructura urbanas***, la población que habita en las ciudades y sus periferias, así como los usos del suelo dentro de las mismas, y el tercero se ocupa de las transformaciones inducidas por la ciudad en las **áreas periurbana*** y en la **rururbana***, como orlas de mayor o menor influjo urbano. En general, la investigación geográfica de los últimos decenios parte de la premisa de que se ha registrado un proceso de urbanización a escala mundial. A pesar de que la Geografía Urbana no comenzó a adquirir cierta autonomía hasta bien entrado el siglo xx, su evolución refleja el desarrollo de varios enfoques de investigación que, si durante cierto tiempo fueron interpretados como paradigmas que partían de supuestos irreconciliables, también pueden analizarse desde la perspectiva de su complementariedad. De hecho, la complejidad del fenómeno urbano justifica su estudio desde variados puntos de vista. En un primer momento, siguiendo los postulados de la escuela regional-paisajista francesa, la realización de monografías sobre una ciudad concreta, en las que se prestaba especial atención a sus relaciones con el marco natural (**situación*** y **emplazamiento***), a su historia y a sus funciones constituyó el modelo a seguir en Geografía Urbana. La influencia neopositivista durante los años centrales de la centuria se tradujo en un cambio radical de enfoque: los asentamientos urbanos pasan de ser considerados individualmente a representarse como **lugares centrales*** que generan un **área de influencia*** en un espacio plano. El **análisis locacio-**

nal*, la búsqueda de regularidades y la formulación de reglas sobre el **sistema de ciudades*** y los espacios urbanos se convirtieron en los temas estrella de este período. Desde la década de 1960 se han generalizado las investigaciones centradas en la percepción y el comportamiento de los habitantes o usuarios de la ciudad, en un proceso que ha derivado en la formulación de esquemas interpretativos cronogeográficos, referidos preferentemente a áreas urbanas. Por otra parte, la crítica al neopositivismo ha adoptado dos direcciones: la humanista, preocupada por explicar a través de investigaciones a microescala los sentimientos y vivencias del **ciudadano*** común y su relación afectiva con los **lugares*** vinculados a su existencia, y la teoría social crítica, que insiste en interpretar al espacio urbano como un producto social, resultado de las prácticas de diferentes **agentes urbanos*** que operan en el mismo con el fin de obtener el máximo lucro y reflejo de las divisiones de clase existentes. En el momento actual, el estudio de los efectos de la reestructuración capitalista de los últimos decenios sobre el mundo urbano (desindustrialización, progreso de las comunicaciones, desarrollo desigual, tratamiento fragmentado del espacio, etc.) ha adquirido una gran importancia en el análisis geográfico, expresando cierta continuidad con las reflexiones críticas elaboradas en el tránsito de los años 1960 a 1970. Por último, cabe señalar que la Geografía Urbana se ha convertido en la principal rama de investigación de la disciplina desde finales de la Segunda Guerra Mundial, como resultado lógico de la dinámica general de urbanización.

» *Antropología Urbana, cartografía urbana, Economía Urbana, Historia Urbana, ordenación del territorio, Sociología Urbana.*

GERENCIA DE URBANISMO

Gerència d'urbanisme / Hirigintza eraenlaritza / Xerencia de urbanismo

Entidad urbanística* especial constituida por la administración con el fin de desarrollar eficazmente las **competencias urbanísticas** existentes en el ordenamiento, centrándose sobre todo en el estudio, orientación, dirección, gestión, ejecución e inspección del planeamiento urbanístico. Las gerencias de urbanismo han tenido una suerte desigual en España, siendo los **ayuntamientos*** con mayores recursos técnicos y económicos los que las mantienen con cierta regularidad. Muchas oficinas o gerencias de urbanismo, propuestas durante la redacción de los planes de ordenación, han quedado frustradas por falta de recursos económicos o por falta de voluntad política. Existe una variante muy deseable de este tipo de gerencia, consistente en la **mancomunidad de servicios urbanísticos** entre los municipios de una misma comarca.

» *Administración urbanística actuante, comisión de urbanismo, corporación local, gestión urbanística, planeamiento urbanístico.*

GESTIÓN URBANÍSTICA

Gestió urbanística / Hiri eraentza / Xestión urbanística

Constituye la última fase de los procesos de planificación urbanística definidos a partir de la legislación de esta naturaleza, pues se inicia una vez elaborado y/o aprobado definitivamente el instrumento de planeamiento, aunque de hecho es bastante frecuente que coincidan en el tiempo la redacción del plan y la gestión. Se trata de una competencia de las administraciones públicas, siendo posible la par-

ticipación de **agentes urbanos*** privados en áreas previamente delimitadas o integrándose en **entidades urbanísticas*** creadas a tal efecto. De manera general, debe considerarse que la gestión urbanística tiene que asegurar la preservación del interés público frente al privado. Como opinan algunos juristas, es posible optar por una acepción amplia del término gestión (gestión del planeamiento y gestión de la ejecución del mismo) o, lo que es más frecuente, mantener una concepción limitada únicamente a la ejecución. La normativa urbanística actúa mediante procedimientos que comprenden la delimitación de **unidades de ejecución*** (anteriormente llamados **polígonos***) y la definición de los **sistemas de actuación*** (**cooperación, compensación y expropiación**). La ejecución de los planes de ordenación urbana corresponde a la **administración local***, a las **comunidades autónomas*** y a las entidades urbanísticas especiales en sus respectivas áreas de actuación. Este protagonismo público puede desarrollarse a través de fórmulas organizativas muy diferentes, que van desde la concesión hasta la creación de **órganos de gestión urbanística** (entidades urbanísticas especiales, **mancomunidades*** y **agrupaciones urbanísticas, consorcios*, gerencias de urbanismo*, juntas de compensación***, incluso bajo la forma jurídica de sociedades anónimas o empresas de economía mixta.

» *Administración urbanística actuante, comisión de urbanismo, gerencia de urbanismo, planeamiento urbanístico, programa de actuación urbanística, urbanismo.*

GLOBALIZACIÓN. *Globalització / Globalizazioa / Globalización*

Palabra procedente del inglés, utilizada con profusión desde los años 1980, que hace referencia a la importancia que ha alcanzado la escala mundial (o global), para explicar el funcionamiento del sistema económico y las características de la cultura de masas en el presente. La realidad ya no se interpreta sólo en los términos convencionales de antaño, donde la existencia de estados soberanos, mercados nacionales y conflictos de intereses entre las unidades políticas reconocidas permiten entender la situación de cada momento. En la actualidad, y según afirman diversos autores, el protagonismo adquirido por el capital financiero, la sociedad de la información y las estrategias de las grandes corporaciones multinacionales han reducido el margen a las autoridades de los distintos países para definir sus políticas económicas. De hecho, se parte de la consideración de que los principales agentes económicos intervienen tomando al planeta en su conjunto, aun cuando los efectos de sus decisiones varíen de un lugar a otro. La dialéctica que se establece entre lo global y lo local ayuda a comprender la actual organización del espacio, sustituyendo las viejas lecturas que concedían un papel muy relevante a las naciones que actuaban en el concierto internacional. En numerosos tratados sobre el tema, el empleo de la expresión **economía globalizada** tiene como objetivo definir los principales rasgos del funcionamiento del sistema capitalista actual, también denominado capitalismo tardío. Por una parte, se ha conformado un mercado de valores continuo que todos los días se inicia en Tokio, se prolonga en las bolsas europeas y termina en la de Wall Street en Nueva York. Este mercado mueve unos impresionan-

tes volúmenes de dinero sin restricciones de ningún tipo. Por otra, el constante crecimiento de las inversiones exteriores directas, dirigidas a la compra o creación de empresas pone de manifiesto el enorme poder que acumulan las **compañías transnacionales**, cada vez más numerosas. Por último, se registra un continuo aumento en las magnitudes del comercio internacional. Hoy en día es frecuente que una gran empresa distribuya sus diferentes departamentos, instalaciones fabriles y capitales a lo largo del mundo, procurando obtener en cada caso la máxima rentabilidad. Con este fin se efectúan cálculos sobre los costes de la mano de obra, la accesibilidad de cada lugar, el nivel de cualificación tecnológica existente o los controles ambientales que son realmente aplicados, entre otros muchos factores. Las posibilidades ofrecidas por los nuevos sistemas de comunicación a larga distancia hacen posible que esto se produzca. En segundo lugar, se ha otorgado una indudable significación a lo global en el análisis de las formas que adoptan los comportamientos colectivos en buena parte de las áreas urbanizadas del mundo. Así, determinados espectáculos musicales, deportivos, las modas o el disfrute del ocio se presentan como manifestaciones que se desarrollan a escala mundial, globalizadas. Incluso se llega a defender la desaparición del espacio concreto y singularizado por unas características propias, empleándose la expresión de **no-lugares** para determinados ámbitos como los **aeropuertos***, las áreas de servicio de una **autopista***, las **grandes superficies comerciales*** o algunos sectores del turismo de masas. Sin embargo, frente a la defensa que numerosos autores realizan de la globalización como concepto que sintetiza la realidad del presente, otras corrientes del pensamiento defienden que aun existiendo una creciente

mundialización de una serie de procesos, la reivindicación de lo global encubre una justificación ideológica del neoliberalismo (necesidad de adaptar las políticas económicas a los dictados del mercado) y una visión reduccionista según la cual, el progreso tecnológico (sobre todo en el campo de las telecomunicaciones) ha creado unas nuevas condiciones sobre las que operar. Se reivindica activamente el espacio de la cotidianidad, del trabajo y de las relaciones interpersonales directas frente al definido exclusivamente por flujos y redes, lo local en contraposición a lo global. Además, existe interés por demostrar que la intensificación de relaciones económicas y culturales a nivel planetario no es un proceso tan reciente, sino que responde a una tendencia histórica secular que simplemente se ha acelerado en los últimos decenios. De hecho, aunque formamos parte de una **aldea global**, expresión enunciada hace algunos decenios para hacer referencia a la creciente intercomunicación de las sociedades, todavía es difícil precisar tanto la influencia de la escala mundial en nuestro devenir cotidiano, como establecer una secuencia cronológica comúnmente admitida para explicar el surgimiento de una economía-mundo y una serie de manifestaciones culturales reproducidas miméticamente a lo largo del planeta.

» *Ciudad postindustrial, internacionalización, metrópolis, sistema de ciudades, sistema urbano.*

GRADIENTE DE DENSIDAD

Gradient de densitat / Dentsitate gradiente /
Gradiente de densidade

Pendiente o perfil gráfico que expresa la variación del número de habitantes, de

edificios o del volumen construido entre dos puntos previamente determinados. El gradiente de densidad se utiliza principalmente en los ámbitos intraurbanos, para medir cómo disminuyen las densidades de población y edificatorias entre el centro y la periferia. Según una ley formulada por Collin Clark en 1951, la relación densidad-distancia al centro de una ciudad es de forma exponencial negativa. No obstante, numerosos estudios demuestran que en el **centro comercial*** y de negocios o en los **cascos antiguos***, las densidades residenciales son bajas, aumentan inmediatamente cuando nos alejamos de ellos y comienzan de nuevo su disminución a partir de una serie de sectores intensamente ocupados que datan de mediados del siglo xx. Los gradientes varían en función del tamaño de la urbe, de las condiciones de su **emplazamiento*** o de la disposición de la red viaria, entre otros factores. Se suele admitir que conforme nos acercamos a la actualidad, los gradientes de densidad de población o edificatoria se han hecho más suaves, debido a la progresiva sustitución de la ciudad compacta por aglomeraciones extensas donde alcanzan un indudable protagonismo los procesos de **periurbanización***. Incluso en un contexto de intensa movilidad del efectivo humano, de proliferación de los **movimientos pendulares***, se cuestiona la pertinencia de los análisis demográficos estáticos de gradiente de densidad.

» *Centro urbano, densidad, densidad edificatoria, hábitat urbano, hacinamiento.*

GRAFFITI

Frases y dibujos que determinados grupos urbanos realizan en diversos espacios exteriores como muros de obra, tapias de

solares, vallas metálicas, o bien en los pasos peatonales subterráneos, bocas de metro, en suelo y aceras. El término *grafito* o *graffiti* (en plural), que en España, popularmente se traduce por **pintada**, es de utilización internacional. Pintadas o *graffiti* pertenecen a la epigrafía callejera y constituyen una forma especial de comunicación y autoafirmación. Su variada temática, si bien ofrece similitudes entre diferentes ciudades del mundo, también plasma la peculiar idiosincrasia de cada una. En conjunto son mensajes de protesta que reflejan actitudes, comportamientos, tendencias, procesos de dinámica urbana y hasta sentimientos de **territorialidad***. Su creatividad permanente produce en los lectores un cúmulo de sensaciones y sentimientos encontrados: impactan, divierten, incitan, molestan, amenazan, escandalizan, funcionan como un revulsivo para las conciencias. Entre los *graffiti* de dibujo los hay que sólo tienen una simple función decorativa, incluso realizados por pintores de prestigio para embellecer fachadas laterales y medianeras o como en América Latina la carrocería de los autobuses públicos. La mayor concentración de pintadas se ubica en aquellas áreas de la ciudad que, por su mayor frecuentación, ofrecen la posibilidad de ser leídas por diferentes capas sociales. Esta forma de protesta genera conflictos y considerables gastos de limpieza tanto públicos como privados, llegando a surgir empresas de servicio para ese cometido. Los *graffiti* o pintadas tienen sus momentos máximos que suele coincidir con períodos electorales o con situaciones o hechos locales, nacionales o internacionales que incitan a la crítica. El estudio de los *graffiti* permite aumentar la comprensión de la ciudad; pertenece a la geografía de lo efímero al analizarse aspectos del **paisaje urbano*** de escasa duración y enorme fragilidad, pero no por ello fútiles.

» *Cultura urbana, escena urbana, imagen de la ciudad, paisaje urbano, tribu urbana.*

GRAN ALMACÉN

Gran magatzem / Erosetxe handi / Grande almacén

Establecimiento comercial de venta al por menor, de unas dimensiones notables, y dividido en numerosos departamentos donde se exponen productos de todo tipo. Los grandes almacenes surgieron a finales del siglo XIX en emplazamientos muy céntricos de las principales ciudades americanas (suele citarse el Carson Pirie de Chicago como el primer edificio de este tipo) y su aparición coincidió con otras formas más propiamente europeas basadas en la agrupación de tiendas, como es el caso de las **galerías comerciales***, manteniéndose con vigencia hasta la actualidad. Para garantizar su rentabilidad económica deben poseer un umbral de demanda masivo y por ello se instalan en edificios vistosos, de áreas especialmente accesibles tanto a nivel intraurbano como regional. Cuanto mayor sea el volumen de clientela atendida, mayor será también su diversificación interna en secciones y departamentos, aunque en épocas recientes muchas compañías del sector prefieren optar por varias localizaciones de sus establecimientos en la misma ciudad antes que ocupar una superficie excesivamente grande en el centro urbano. De hecho, en algunos casos se ha demostrado que este tipo de comercio llega a modificar sensiblemente los niveles de centralidad y los precios del suelo en el interior de las ciudades. Los productos que se venden en un gran almacén pueden beneficiarse de precios moderados, por economías de escala.

Además, los grandes almacenes jugaron un papel muy destacado en la construcción de edificios altos en las urbes de fines del XIX y comienzos del XX, realizados con nuevos materiales (hierro y cristal) y vinculados a la utilización de ascensores. Entre los mismos, cabe referirse por su carácter pionero al ya citado, realizado por la escuela arquitectónica de Chicago. Por último, el tipo de comercio urbano llamado gran almacén se relaciona estrechamente con los *grands magasin* franceses o los *stores*, término algo más generalista, de los países de habla inglesa.

» *Centro comercial, distribución comercial, galería comercial, gran superficie comercial, mercado, urbanismo comercial.*

GRANDES PROPIETARIOS URBANOS

Grans propietaris urbans / Hiri lur-jabe handiak / Grandes propietarios urbanos

Titulares de inmuebles urbanos de elevado valor o de abundante superficie susceptible de ser edificada. En términos de valor de uso, en primer lugar suele figurar la propiedad institucional. En las capitales, buena parte del **centro urbano*** es poseído por la administración pública, con los **monumentos*** representativos de la **capitalidad*** y el conjunto de oficinas públicas allí radicadas. A escala menor, lo mismo ocurre en los **ayuntamientos*** y las **comunidades autónomas*** u otras formas de gobierno regional o local. También la Iglesia suele atesorar numerosas propiedades, las más de las veces destinadas al culto. En conjunto, estas propiedades no suelen salir al mercado, más que con ocasión de fuertes cambios políticos o administrativos. A

raíz de la Constitución de 1978, en las capitales de las comunidades autónomas se ha observado una fuerte capacidad de compra por parte de los gobiernos autonómicos en búsqueda de espacio para sus oficinas y servicios. Un segundo grupo lo forman los propietarios de grandes porciones de suelo por la naturaleza de su actividad. Tales pueden ser las grandes empresas industriales, las compañías de ferrocarriles, las entidades militares y las entidades portuarias. La experiencia europea de las últimas décadas demuestra que el antiguo valor de uso de los terrenos se ha convertido en un fuerte valor de cambio, auspiciándose grandes operaciones financieras con motivo de las remodelaciones portuarias, el levantamiento de muchas vías férreas céntricas o el traslado de las industrias y los cuarteles ubicados en el área central urbana. Con propiedad puede hablarse, pues, en el caso español del Ministerio de Defensa, de RENFE, de las Autoridades Portuarias, o de un buen número de empresas industriales como grandes propietarios urbanos, dadas las latentes posibilidades de recalificación de sus fondos. A continuación figuran los propietarios de determinados usos céntricos. Es el caso de los grandes establecimientos comerciales, hoteles, cines y teatros, e incluso de determinados bajos comerciales de localización estratégica. Semejantes negocios necesitan una localización céntrica, pero el alto valor alcanzado por las fincas incluye a sus dueños en el grupo de propietarios relevantes, pues pueden lucrarse con la venta de los inmuebles una vez finalizada la actividad original. Finalmente, otro tipo de grandes propietarios urbanos son aquellos que atesoran las **fincas*** para lucrarse con la renta obtenida en su alquiler. Ahí figuran, a veces de modo residual, los herederos de los antiguos patrimonios de edificios resi-

denciales, a los que se suman algunas sociedades inmobiliarias que alquilan viviendas. Entre los grandes propietarios rentistas de la ciudad destacan los dueños de los edificios de oficinas; no son sólo inmobiliarias especializadas, sino que otras muchas entidades (financieras, industriales, de seguros) buscan la solidez inversora que un rutilante edificio de oficinas proporciona. Entre ellas destacan las entidades financieras: bancos y, en especial, compañías de seguros, gustan de poseer edificios de oficinas que contribuyen a dar estabilidad a sus activos patrimoniales. En comparación con otros países, en España falta la figura del gran propietario público de **vivienda pública*** y social en alquiler, tan eficaz en otras sociedades, como la británica. Como es notorio, en nuestro país la vivienda pública acaba entregándose en venta después de un largo plazo de amortización, con lo cual, durante años son los organismos pertinentes (las instancias autonómicas de vivienda pública) los que figuran en los **catastros*** como los mayores propietarios de viviendas de nuestras ciudades. Sólo en Madrid, el IVIMA (Instituto de la Vivienda de Madrid) es titular en la actualidad de unas 90.000 viviendas. Es preciso reconocer que el conocimiento de los grandes propietarios urbanos es escaso, comprobándose una vez más la clásica opacidad característica del negocio urbano. La escasa publicidad de los datos catastrales y registrales se complementa con los frecuentes cambios de titularidad, con la creación de numerosas sociedades anónimas, que realizan los principales patrimonios. En especial, las grandes operaciones de suelo, responsables a veces de los mayores beneficios a corto plazo, pasan desapercibidas, por las razones expuestas y el oscurantismo característico de los **instrumentos** de planeamiento ur-

banístico en los asuntos de propiedad. La información de las sociedades cotizadas en bolsa ayuda a comprender las estrategias de algunos grandes propietarios, como sociedades constructoras, sociedades inmobiliarias, bancos y compañías de seguros, pero apenas permite cuantificar, dado que la mayoría de las sociedades inmobiliarias relevantes en propiedad del suelo no cotizan en el mercado y sólo rinden cuenta a sus accionistas.

» *Patrimonio público del suelo, propiedad horizontal, propiedad urbana, propietario del suelo, propietario urbano, registro de la propiedad.*

GRAN SUPERFICIE COMERCIAL

Gran superficie comercial / Erosketarako azalera handi / Gran superficie comercial

Unidad comercial cuya superficie de venta es superior a los 400 m². Puede estar formada por la agrupación de varios comercios de pequeñas dimensiones (**mercado*** de abastos, galerías de alimentación y **centros comerciales***), y la gran superficie comercial propiamente dicha, poseída en exclusividad por una sola empresa nacional o multinacional, las más de las veces. Son grandes consumidoras de suelo, casi siempre en propiedad, generan mucho empleo y por tanto están en disposición de ejercer presión político-social; su construcción casi siempre está precedida de una **reclasificación de suelo*** (de **no urbanizable*** a **urbanizable***). Por todo lo anterior, se comportan como uno de los elementos que actúan con mayor poder de transformación espacial. Poseen, además, una enorme capacidad de inducir nuevos **desarrollos urbanos***. Mientras las áreas industriales o las infraestructuras de comunicación, con grandes servidumbres

de suelo, tienden a configurar espacios estancos y muy diferenciados dentro de la malla urbana o periurbana, las grandes superficies comerciales se erigen en algo más que un mero recinto de intercambio comercial. Realmente tienen una gran influencia en la remodelación del entorno urbanístico y social y, sobre todo, para generar nuevas **centralidades*** urbanas. Con el precedente de los *mol* norteamericanos y de los *carrefour* franceses, ya desde principios de los ochenta aparecen en España las primeras grandes superficies comerciales (*Nuevo Centro* en Valencia, *Baricentro Salesas* en Oviedo, *La Vaguada* en Madrid). Previamente a su llegada, los núcleos urbanos acogían una disposición comercial caracterizada por el pequeño comercio o por los **supermercados**, tipos localizados mayoritariamente en bajos edificatorios, muy dispersos y de ámbito de influencia muy local, a lo sumo de todo un barrio. Las únicas excepciones venían dadas por varias áreas urbanas con una marcada funcionalidad comercial, sobrevenida por componentes de tipo histórico. Esta disposición sufre una ruptura con la construcción de estos grandes centros comerciales, los cuales, desde el principio, plantearon dos primeras diferencias importantes respecto al microempresariado del comercio urbano: su gran oferta y su concepción unitaria. Supusieron una importante competencia al funcionamiento de los comercios establecidos (pequeños y grandes), en tanto que el ámbito de influencia dejaba de ser local, transformándose en urbano, comarcal o metropolitano; dejaban de englobar unas pocas decenas de personas para acoger cientos de ellas. La mayor oferta de productos y el menor coste se convirtieron en atractivos irresistibles en un mercado de consumo ya consolidado con el aumento progresivo del nivel de vida de la

población. Su localización ha sido frecuentemente objeto de profundos estudios de mercado, que plantearon los viales principales y los barrios más poblados como los de mayor aptitud y de fuertes debates ciudadanos. En todos los casos se introduce una componente verdaderamente primordial de atracción, el espacio de ocio y esparcimiento. Los multicines, las zonas de paseo, los atractivos paisajísticos, las piscinas, acuarios, discotecas, entre otros servicios, propiciaron que la población pasase de ocupar unas horas para aprovechar las ofertas de turno, a encontrar una excusa válida para quedarse todo un día, salir cargados de carros de compra y con la satisfacción de haber pasado unos momentos muy agradables. Por tanto, resulta ser un fenómeno funcional propiamente urbano, cuyas consecuencias reales sobre la relocalización de nuevas centralidades, el tejido productivo y comercial, los hábitos de consumo y el mismo concepto de mercado aún está por analizarse desde una perspectiva global, al margen de las especificidades de cada superficie y de cada ciudad.

» *Centro comercial, centro direccional, distribución comercial, galería comercial, gran almacén, mercado, urbanismo comercial.*

GUETO

Gueto / Ghetto / Gueto

Recinto en el que se obliga a radicar a una parte de la población por su adscripción a una religión minoritaria en relación con la de su entorno (**juderías*** o **morerías** en la España medieval), por pertenecer a una etnia marginada (pobladitos de gitanos, barrios urbanos norteamericanos en los que predomina la po-

blación afroamericana, cuyo ejemplo más significativo es Harlem en Nueva York), o condición social desfavorable. Su localización física no tiene por qué ser marginal, pues son muchos los guetos emplazados en el centro de las ciudades. El nombre procede de la isla de Venecia (Ghetto), en la que habitaban los judíos. El gueto histórico más conocido ha sido el de Varsovia y, por mimesis, la literatura geográfica lo extiende a áreas urbanas con una fuerte segregación socioeconómica, e incluso física, pues muchos guetos estuvieron vallados o amurallados.

» *Arrabal, barrio, judería, segregación urbana, suburbio, urbanización marginal.*

GUÍA URBANA

Guia urbana / Hiri gida / Guía urbana

Publicación que contiene información sobre la ciudad y sus principales elementos: edificios más importantes, instituciones relevantes y **espacios públicos*** destacados, entre otras. Suele incluir un plano urbano. Las guías urbanas comienzan a cobrar importancia en el siglo XIX, en paralelo al incremento de la movilidad general de la población y a la mejora de los transportes. Y pretenden informar tanto al propio **ciudadano*** como al visitante. Una de las informaciones que no suelen faltar en las primeras guías son las condiciones del transporte local e interurbano. En muchas ocasiones tienen un notable componente estadístico, incluyendo datos sobre la superficie de la ciudad, el número de habitantes y sus características. También suelen tener una importante parte descriptiva, en lo relativo a las edificaciones y espacios de interés, en los que se suele verter buena parte de la historia local. Las guías urba-

nas se han ido especializando con el tiempo; antaño, los **manuales del forastero** eran un compendio de toda la información existente, pero en la actualidad hay una amplia gama de tipos: la guía urbana propiamente dicha, o **callejero***, está concebida para el residente, por lo que prima el detalle y la actualización del **plano urbano*** y se incorpora información sobre los principales establecimientos públicos y privados de interés y acerca de los servicios básicos de atención al ciudadano. La guía urbana turística está concebida para el visitante, incorporando información acerca del hospedaje, el transporte o la restauración, junto a la descripción de la ciudad, hecha por lo común desde unos criterios meramente artísticos. Los planos incluidos no abarcan al conjunto de la ciudad, y suelen reducirse al ámbito urbano central, donde se registra la máxima concentra-

ción monumental y hotelera. Las guías urbanas especializadas, al ser la ciudad un espacio tan complejo y versátil, se editan también con otros objetivos y fines bien diferentes. El mundo de los espectáculos, como cine, teatro o música, suele tener sus publicaciones especializadas, que pueden incluir datos acerca de los locales gastronómicos. Proliferan también las guías comerciales, impresas muchas veces en el ámbito local por grupos de comerciantes, para dar a conocer sus establecimientos a los residentes próximos. Igualmente, grupos de especialistas, como arquitectos y urbanistas, o historiadores del arte, suelen publicar guías urbanas monográficas sobre sus respectivos campos de interés.

» *Callejero, cartografía urbana, imagen de la ciudad, monumento, plano urbano, toponimia urbana.*

H

HÁBITAT TROGLODITA

Hàbitat troglodític / Habitat trogloditikoa /

Hábitat troglodita

Habitación humana en cuevas. Aunque proporcionalmente ha sido significativo en la historia urbana de algunas de las ciudades y pueblos de Andalucía y Canarias queda progresivamente reducido a la condición de hábitat marginal. El hábitat troglodita sólo tiene hoy una considerable impronta en unos pocos **núcleos de población***, como el caso del Sacromonte en Granada o de Setenil de las Bodegas, en la provincia de Cádiz, convirtiéndose incluso en un elemento del tipismo del lugar.

» *Arrabal, autoconstrucción, ciudad preindustrial, hacinamiento, infravivienda, urbanización marginal.*

HÁBITAT URBANO

Hàbitat urbà / Hiri habitat / Hábitat urbano

Forma singularmente densa e intensa de ocupación humana del espacio, resultado de la huella que dejan los asentamientos de cualquier sociedad en el territorio. Originariamente el término hábitat no fue utilizado por la Geografía. Esta disciplina lo ha tomado prestado y ha adaptado su contenido inicial como un equivalente a morada. El **hábitat** se refiere al asentamiento de una población en un

área determinada partiendo del carácter dominante del valor de uso del espacio. Dicho de otro modo, se explica generalmente por las condiciones topográficas, edáficas, climáticas o hídricas de un sector sobre el que se asienta una colectividad para humanizarlo. Su análisis se diferencia de las aproximaciones que podemos efectuar sobre el **poblamiento**, pues, a pesar de las numerosas confusiones generadas por la utilización de estos dos términos, poblamiento es el resultado de los distintos proyectos espaciales que realiza cada formación social en relación abien estratégico de carácter socioeconómico, el espacio como valor de cambio. El empleo de la palabra hábitat se completa con los calificativos rural o urbano, que se corresponde con el conjunto de los asentamientos de esta clase. El aumento rápido de los efectivos demográficos, la concentración de la actividad económica y la degradación ambiental traen como resultado la emergencia de nuevas formas de asentamiento en las áreas urbanas y, por lo tanto, se considera también hábitat urbano, junto a la ciudad consolidada, otros **asentamientos precarios** como las *favelas*, chabolas o barracas. Sin lugar a dudas, la distinción tipológica en el hábitat urbano es un buen revelador de los contrastes sociales y, al mismo tiempo, una de las expresiones más duraderas de los procesos de apropiación del espacio, tanto bajo for-

mas tangibles (lo edificado) como intangibles (las preferencias por tal o cual forma de asentamiento).

» *Ciudad, lugar, núcleo de población, proceso de urbanización.*

HACINAMIENTO

Amuntegament / Pilatze / Amoreamento

Acumulación de muchas personas en un espacio reducido utilizado como **vivienda***. Se produce cuando en un núcleo urbano la población crece en mayor medida que el **parque de viviendas*** disponibles. Por lo tanto, en bastantes ocasiones este término se emplea si el número de habitantes por vivienda o habitación supera un umbral determinado. Las consecuencias de esta situación son diversas y llevan aparejadas numerosos efectos sobre la ordenación interna de las áreas urbanas como la subdivisión de antiguas viviendas unifamiliares, la elevación de edificaciones ya existentes, la ocupación de parte de la calle mediante el recurso a los voladizos y la ampliación de la superficie de las viviendas al construirse en terrenos de la parcela anteriormente destinados a otros fines. El hacinamiento traduce las condiciones de pobreza en las que viven o han vivido importantes capas de la población en las ciudades, y se asocia a la presencia de un **hábitat urbano*** degradado y a la sobredensificación de algunos **barrios*** o **sectores urbanos***. Aunque pueden darse situaciones de hacinamiento generalizado (tras una catástrofe o una crisis prolongada), en general afecta de modo desigual a las distintas partes de los núcleos, como resultado de los procesos de **segregación urbana*** espacial que se producen.

» *Autoconstrucción, barraquismo, chabolismo, densidad, infravivienda, suburbio, urbanización marginal.*

HIGIENISMO

Higienisme / Osabidegintza / Hixienismo

Corriente de pensamiento médico-social referida principalmente al **hábitat urbano*** surgida tras la explosión demográfica de las ciudades industriales occidentales, cuyo objetivo principal fue dotar a sus habitantes de una mejor calidad de vida. El higienismo nace con el conocido *Informe Chadwick* de 1839 sobre las condiciones sanitarias de la población laboral en Gran Bretaña, que tanto usarían después los padres del socialismo. A partir de esa denuncia, todas las propuestas utópicas urbanísticas tienen tintes higienistas, desde la **ciudad jardín*** de Howard hasta la ciudad radiante de Le Corbusier. En Estados Unidos, el debate higienista se desvió hacia una polémica sobre la propia validez de la ciudad. Por debajo de ese urbanismo de élite se desarrolla un proceso de producción legal mucho más interesante para la salubridad de las ciudades, y que a España llega con medio siglo de retraso: la Ley de Sanidad de 1855 no recogía casi nada en relación con lo anterior. Habrá que esperar hasta una Instrucción General de Sanidad de 1904 y al Estatuto Municipal de 1924, que obligaban a los ayuntamientos a cartografiar y a redactar reglamentos sanitarios y un nomenclátor de establecimientos incómodos, insalubres y nocivos, terminología ésta que llegará hasta un instrumento clave legal, que es el Reglamento de Actividades Molestas, Insalubres, Nocivas y Peligrosas, de 1961.

» *Actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas; ciudad saludable; cre-*

cimiento urbano; infravivienda; reforma interior; saneamiento urbano.

HINTERLAND

Área de influencia* de un **puerto*** o una ciudad portuaria; por extensión se aplica a todo espacio de atracción de un **lugar central***. Término de origen alemán que se puede traducir directamente por **traspais** y que se relaciona con la palabra **umland**, si bien ésta alude a cualquier sector dependiente de un núcleo cabecera, incluso en sus funciones más ínfimas. El concepto opuesto a **hinterland** es **foreland**, que es el ámbito conectado al puerto a través del tráfico marítimo. Como en el caso de área de influencia, la delimitación del **hinterland** supone un cierto nivel de abstracción, pues todas y cada una de las actividades que desarrolla una ciudad presentan un alcance espacial determinado. Este vocablo tiende a caer en desuso en los últimos tiempos al preferirse emplear directamente área de influencia o de gravitación como expresiones más frecuentes. Asimismo, las teorías de lugar central, que defendían la existencia de cabeceras distribuidas de forma regular por el territorio para atender las demandas y necesidades de sus entornos, comienzan a ser cuestionadas por las nuevas formas que adopta el proceso de urbanización y por los actuales modelos de comprensión general de la **organización del espacio***.

» **Área de indiferencia, área de influencia, corona metropolitana, lugar central, puerto, sistema urbano.**

HISTORIA LOCAL

Història local / Herriko historia / Historia local

Conjunto de estudios encaminados a desentrañar el pasado de una determinada localidad. Proliferan en el siglo XIX con carácter pseudocientífico. En ellos ha sido muy común el empleo de un tono encomiástico y la realización de un relato costumbrista acerca de las efemérides más relevantes acaecidas en una ciudad concreta. Los poderes públicos tienden a fomentar tal tipo de estudios, a través de la creación de la figura del **cronista municipal**, por ejemplo, o del patrocinio de revistas específicas. Las publicaciones de historia local suelen alcanzar tiradas relevantes, dada la demanda generada por la fuerte identificación afectiva de las personas con el lugar que habitan. Prototipo de tal enfoque son las **guías urbanas*** o los libros sobre calles de una ciudad concreta, así como los libros de recuerdos personales acerca de un lugar y las recopilaciones de fotografías o postales antiguas. Se trata de un conjunto de informaciones de tonos difusos, que sólo en contadas ocasiones alcanza verdadera altura científica, pero que es de consulta imprescindible en distintas circunstancias y cuya contribución al conocimiento de las ciudades concretas no es desdeñable.

» **Casco antiguo, conjunto histórico, historia urbana, museo.**

HISTORIA URBANA

Història Urbana / Hiri Historia / Historia Urbana

Especialidad científica interna de la Historia, que centra su interés en la ciudad y en lo urbano. La nueva historia de la ciu-

dad supone el abandono de la tradicional historia en la ciudad, a la usanza de la historia local tradicional. La Historia Urbana se consolida como disciplina en el mundo académico anglosajón en la década de 1960 y las primeras revistas científicas de esta especialidad, la *Journal of Urban History* y el *Urban History Yearbook* datan del año 1974. Desde entonces, la nueva denominación ha tenido un notable éxito en el mundo académico. En cierta medida, la Historia Urbana se comporta como un marco común que engloba a gran parte de los estudios urbanos históricos llevados a cabo por otros científicos sociales, como geógrafos, sociólogos, demógrafos, economistas o urbanistas. En realidad, muchos análisis urbanos efectuados desde diferentes disciplinas ya adoptaron una clara óptica historicista antes de la referida formalización de la Historia Urbana. La Geografía, en concreto, viene insistiendo desde comienzos de siglo en la necesidad de estudiar genéticamente los espacios urbanos, dada la relevancia de las **permanencias** formales en la ciudad y el gran peso de la inercia en las estructuras internas urbanas. También los urbanistas han hecho una atenta lectura de los tejidos históricos de la ciudad, escrutando sus rasgos peculiares antes de formular nuevas propuestas de ordenación o de crecimiento de los núcleos. En dichas pesquisas sobre la ciudad afloraron una serie de asuntos recurrentes, entre los que cabe citar: la relación entre la forma urbana y la función social, muy fuerte en lo relativo a la **vivienda***, célula elemental de la vida urbana, pero también apreciable en unidades como la **parcela***, la **manzana*** e inclusive el **barrio***; la dificultad en el cambio de las **tramas urbanas*** consolidadas, dada la importancia de los factores de fijación espacial, tales como el elevado costo de las expropiaciones, la fuerza

de las relaciones de vecindad o el sentimiento colectivo de identificación espacial. Por último, la concordancia entre las **políticas urbanas*** más destacadas (embellecimiento, reforma interior, control del crecimiento) con los intereses mayoritarios en las capas dominantes de la sociedad. El ensamblaje de ópticas disciplinarias distintas en el conjunto de la historia urbana no se produce sin fisuras, siendo una de las más evidentes la consideración específica del espacio urbano, que unos reclaman como objeto de análisis preferente y que otros relegan.

» *Antropología Urbana, Arqueología Urbana, centro histórico, conjunto histórico, Economía Urbana, Geografía Urbana, Sociología Urbana.*

HITO URBANO

Fita urbana / Hiri mugarría / Fito urbano

Punto de referencia que contribuye a percibir mejor la ciudad y sentirla como algo bien identificado. Ayuda a situarse y orientarse en el espacio. Los hitos constituyen, por un lado, detalles visuales y estímulos ópticos que facilitan la estructuración del plano mental; por otro, se erigen en símbolos portadores de algunas significaciones. Pueden ser geográficos (relieve) o arquitectónicos (monumentos, estatuas o edificios). Con frecuencia, estas referencias suelen ser percibidas visualmente, si bien el olfato y el oído juegan también su propio papel. El hito fue definido por Kevin Lynch (1960) como un objeto físico definido y externo al observador. Junto con las **sendas**, **bordes***, **distritos*** y **nodos**, fue incluido en la metodología elaborada por el autor en torno a la percepción y legibilidad visual de la ciudad. Con ella ofrecía una base operativa al diseñador urba-

no, demostrando que, esencialmente y a través de esos cinco elementos, es como los urbanitas construyen su propio mapa mental que les sirve para dirigir sus desplazamientos.

» *Catedral, conjunto histórico, edificio singular, imagen de la ciudad, patrimonio histórico, percepción urbana.*

HOSPITAL

Hospital / Ospitale / Hospital

Edificio de cierta entidad especializado en el diagnóstico y tratamiento de enfermos que permanecen internados en sus instalaciones durante un período de tiempo variable. El hospital combina su función sanitaria con la investigación y la enseñanza en materia de salud. En origen, se trató de establecimientos impulsados por órdenes religiosas que acogían indigentes y los separaban del resto de la sociedad, pero con el desarrollo del concepto de ciudadanía en el siglo XIX los hospitales se han convertido en lugares donde se intentan corregir las disfunciones del organismo y devolver individuos sanos a la sociedad. La importancia adquirida por el sistema sanitario en el presente justifica que, en numerosas ocasiones, el hospital se convierta en el mayor **edificio*** civil de la ciudad y su principal empleador, sobre todo en urbes pequeñas y medianas. Los grandes hospitales se emplazan frecuentemente en las afueras de la población, buscando una elevada accesibilidad y buenas condiciones ambientales en sus inmediaciones. Constituyen un verdadero atributo urbano y su funcionamiento puede justificar la existencia de un barrio del hospital. En España y en general en toda Europa, el hospital se sitúa en la cúspide de una estricta jerarquía de establecimientos sanitarios

públicos que comienza con los **centros de salud** locales, continúa con los **ambulatorios** y los **centros de especialidades**, y finaliza con estas grandes instalaciones de localización urbana. Como consecuencia de esta estructura se suelen diseñar **mapas sanitarios** que se adjudican un determinado volumen de población a cada servicio o centro diferenciado. El grado de eficiencia de los hospitales se relaciona directamente con su tamaño, ya que son necesarias economías de escala tanto para la adquisición del más moderno instrumental como para el desarrollo de tareas investigadoras complementarias a las estrictamente curativas. Los hospitales se organizan internamente en diversos departamentos y la calidad de su asistencia se mide mediante indicadores generales con el número de camas por cada mil habitantes de la zona de atención, el número de quirófanos, el de médicos y personal sanitario por quirófano o el nivel de utilización de los mismos, entre otros. En algunas ocasiones, el hospital presenta un perfil funcional muy nítido y su denominación se cualifica como en el caso de los **hospitales psiquiátricos**, los **clínicos universitarios** o los regionales. Asimismo, cuando el hospital alcanza unas dimensiones considerables o se organiza en distintas instalaciones próximas vinculadas funcionalmente entre sí se le llega a denominar **ciudad sanitaria**, del mismo modo que si posee titularidad privada suele ser conocido como **clínica** o **sanatorio**, aunque esta última denominación está hoy en desuso, ya que procede de una manera distinta de abordar la sanidad pública, atenta principalmente a las enfermedades infecciosas, que se generalizó en las primeras décadas del siglo que ahora termina, en una situación muy alejada de la cobertura universal de la atención sanitaria. Finalmente, como fenómeno más re-

ciente con cierto interés territorial habría que mencionar los **balnearios*** y clínicas privadas de alto nivel económico, que están surgiendo como negocios florecientes en áreas turísticas y atraen para su cura a personajes con patologías relacionadas con la molicie y el estrés.

» *Centro direccional, centro educativo, dotaciones urbanas, equipamiento urbano.*

HUERTO URBANO

Hort urbà / Hiri ortu / Horto urbano

Suelo rústico* muy parcelado y situado en el borde de las ciudades, destinado a la práctica de cultivos hortícolas intensivos realizados por residentes en la ciudad, no agricultores, pero que encuentran en

estas prácticas una forma productiva de aplicación de su tiempo libre. Los huertos urbanos son entendidos por los planificadores y gestores de la ciudad como un equipamiento más y siguen la idea de acercar la ciudad al campo, defendida por numerosos urbanistas. Los huertos urbanos, distintos a los suburbios-jardín de la caseta i l'hortet destinados a las clases populares, o a las *masets*, en áreas de huerta, contribuirían al mantenimiento de esas actividades ancestrales, cada vez más alejadas de la vida urbana, al tiempo que dotarían a la ciudad de mayor proporción de **zonas verdes***, favorecedoras de una mejor calidad ambiental.

» *Agricultura periurbana, agrociudad, ciudad jardín, flora urbana, jardín urbano, zona verde.*

La imagen de la ciudad es una construcción social que se va formando a lo largo del tiempo. Se trata de una representación que puede ser muy diferente de la realidad. La imagen de la ciudad puede ser una herramienta para entender la ciudad y su evolución. La imagen de la ciudad puede ser una herramienta para entender la ciudad y su evolución.

IMAGEN DE LA CIUDAD

Imatge de la ciutat / Hiri irudi / Imaxe da cidade

Representación, apariencia o figura que

puede generar una ciudad o una parte cualquiera de la misma. La imagen urbana se forma a partir de la percepción concreta o mediatizada de la realidad.

Refleja las desigualdades sociales o de género existentes y condiciona el comportamiento diferenciado de los **ciudadanos*** en su localidad de residencia.

Se puede afirmar que cada persona posee una imagen particular del hecho urbano, si bien es posible encontrar similitudes en la lectura de la organización interna de la ciudad entre individuos que tienen una edad semejante, pertenecen a grupos socioprofesionales afines o residen en el mismo **barrio***.

La imagen de la ciudad es utilizada por los poderes públicos o ciertos **agentes urbanos*** privados para desarrollar estrategias concretas de promoción, realzar algunos aspectos de su patrimonio monumental y contrarrestar las lecturas negativas de la realidad urbana que se estén realizando en un momento dado. El uso propagandístico de ciertos símbolos o sensaciones positivas que evoca la ciudad, o cualquier **área o lugar*** concreto, responde a actuaciones bien calculadas que tratan de influir en la opinión pública y cuyo empleo se ha generalizado en la sociedad

La imagen de la ciudad es una construcción social que se va formando a lo largo del tiempo. Se trata de una representación que puede ser muy diferente de la realidad. La imagen de la ciudad puede ser una herramienta para entender la ciudad y su evolución.

La imagen de la ciudad es una construcción social que se va formando a lo largo del tiempo. Se trata de una representación que puede ser muy diferente de la realidad. La imagen de la ciudad puede ser una herramienta para entender la ciudad y su evolución.

La imagen de la ciudad es una construcción social que se va formando a lo largo del tiempo. Se trata de una representación que puede ser muy diferente de la realidad. La imagen de la ciudad puede ser una herramienta para entender la ciudad y su evolución.

actual muy condicionada por los medios de comunicación de masas. Estas intervenciones cada vez más frecuentes se basan en la constatación de que la visión objetiva de la ciudad no existe, ya que todo individuo elabora en su mente una representación abstracta de la urbe. La Geografía de la percepción y del comportamiento, junto a otras disciplinas como la Sociología o la Psicología, se han preocupado por el análisis de las imágenes de la ciudad que todos poseemos con el fin de desarrollar nuevas cartografías del hecho urbano. De este modo, han comenzado a utilizarse los **mapas o planos mentales**. El mapa mental traduce con bastante precisión nuestra imagen de la ciudad y ha sido empleado para estudiar las nociones subjetivas de la realidad urbana. Dentro de los planos mentales, siempre se suelen identificar los **hitos urbanos***, elementos fundamentales de referencia en la percepción de la ciudad y exteriores al individuo. Pueden calificarse como tales algunos monumentos o ciertos accidentes del terreno. Asimismo, se distinguen las **sendas urbanas**, conductos seguidos por el observador para desplazarse en el interior del núcleo urbano. Su función es la de conectar y situar el resto de los elementos de la imagen mental que se ha elaborado individualmente.

» Ciudad, embellecimiento urbano, hito

urbano, paisaje urbano, percepción urbana.

IMPUESTO DE BIENES INMUEBLES

Impost de béns immobles / Ogasun mugiezin gaine ko zerga / Importo de bens immobles

Tributo correspondiente a **edificios*** y **solares*** localizados en núcleos de población. La imposición fiscal a la propiedad urbana es una práctica generalizada en la mayor parte de las sociedades urbanas, en paralelo a la existencia de una administración pública desarrollada y eficaz. La principal figura actual de la fiscalidad urbana española es el Impuesto de Bienes Inmuebles (IBI), que sustituyó en 1988 al Catastro de la Riqueza Urbana. La propiedad raíz se divide, a partir de delimitaciones espaciales periódicas realizadas por la autoridad fiscal, en bienes de naturaleza rústica y urbana. El IBI parte de una identificación precisa de las fincas urbanas, complementada con una cartografía propia con detalle parcelario, que en algunas ciudades alcanza ya la escala 1:500 con referencia a coordenadas UTM. A continuación se realiza una valoración catastral del predio, que sirve como base para calcular la cuota o deuda tributaria, mediante el empleo de un factor de conversión, el tipo, expresado en porcentaje del valor. Los principales elementos que inciden en el monto del impuesto son la valoración catastral y el tipo, y ambos están sujetos a controversia. La valoración corresponde a la autoridad fiscal, que la realiza a través de revisiones municipales con periodicidad variable. Los repetidos intentos públicos de acercar los datos fiscales a los precios de mercado han fracasado hasta el momento, debido a la fuerte oposición existente. En la actualidad, los valores catastrales oscilan

en torno a un tercio o a la mitad de los precios de mercado. La fijación del tipo se realiza anualmente por las haciendas municipales entre una gama porcentual predeterminada, entre un 0,2 y un 0,8 % aproximadamente. Es un hecho común que los municipios más poblados se mantengan en la parte baja de la franja y lo contrario tiende a ocurrir en los pequeños municipios turísticos o con abundante **segunda residencia***. En cualquier caso, la importancia del tributo es amplia para todas las haciendas locales, lo que explica en parte la tendencia general en los **municipios*** a tener suelo calificado para un número creciente de construcciones y la publicación conjunta de los datos de valoración del IBI, en el denominado Catastro Inmobiliario Urbano, existente en todos los municipios españoles, que proporciona unos muy interesantes elementos de reflexión territorial, en especial para la residencia turística o secundaria.

» *Cartografía urbana, catastro, fiscalidad urbana, parcelario urbano, registro de la propiedad.*

INCENTIVOS TERRITORIALES

Incentius territorials / Lurralde pizgarriak / Incentivos territoriais

Apoyos o ayudas públicas a la **localización*** de iniciativas privadas de inversión en lugares o áreas previamente seleccionados por la administración, generalmente con el objetivo de corregir **desequilibrios territoriales*** o de potenciar las actividades, la economía y, en definitiva, el poblamiento de una parte determinada del territorio. Dichas ayudas pueden concretarse de formas diversas: facilitando los trámites de implantación mediante reducciones o exoneraciones fiscales y apoyo financiero directo, asumiendo el

sector público parte de la inversión. Estas ideas se aplican en Europa tras la Segunda Guerra Mundial. En Francia, la DATAR creada en 1962 dispuso fondos para áreas atrasadas y el desarrollo rural. Estos criterios posteriormente pasan a las Comunidades Europeas, donde se establecen ampliamente para conseguir objetivos de convergencia y cohesión en relación a los países y regiones de menor desarrollo. En España se siguen los planteamientos europeos previos y los incentivos territoriales se unen estrechamente a objetivos de desarrollo económico general, aunque también de ordenación y **reequilibrio territorial**, preferentemente en relación a la industrialización de áreas predominantemente agrícolas con posibilidades de desarrollar el sector secundario. Los **polos de promoción y desarrollo**, figura creada en el primer *Plan de Desarrollo* (1964-1967) y sostenida durante el segundo (1968-1971), son la primera expresión espacial de la incentivación territorial pública; el tercer plan (1972-1975) cambia el criterio espacial estableciendo zonas más amplias, las llamadas **grandes áreas de expansión industrial**, aunque sin eliminar completamente las referencias locales a **ciudades medias*** o mayores y **áreas metropolitanas***. Posteriormente, el régimen autonómico del estado conlleva la creación del **Fondo de Compensación Interterritorial** (FCI) y la participación de las comunidades autónomas en la definición de las localizaciones incentivadas. En este último aspecto se han sucedido diversas normas reguladoras generales (1981, 1987) y disposiciones autonómicas que, o bien mantienen los criterios anteriores, o señalan localizaciones relativas a **ejes territoriales de desarrollo***, **cabeceras comarcales***, **municipios de actuación preferente**, u otros criterios. Salvo excepciones directamente determinadas por la importancia

de la inversión del sector de la empresa pública, la valoración que se hace de estos instrumentos de reequilibrio territorial es positiva, aunque generalmente de baja incidencia real en la estructura económica de las áreas o lugares seleccionados.

» *Cooperación territorial, desarrollo territorial, desequilibrios territoriales, modelo territorial, ordenación del territorio, territorio.*

INCIDENCIA TERRITORIAL

Incidençia territorial / Lurralde eragin /

Incidencia territorial

Repercusiones o cambios que introduce en la ordenación del territorio una actuación, un proyecto o un plan. Esta expresión nace como correlato respecto al territorio de la más extendida y aceptada, aunque poco adecuada, en su expresión literal, de **impacto ambiental**. Puede estar referida tanto al territorio real como al **modelo de ordenación** propuesto. En este último sentido alcanza también interés, ya que se relaciona con la evaluación de un proyecto o un plan no previsto, cuya ejecución puede desajustar la prognosis hecha en relación a aspectos diversos, como disponibilidad media de un recurso, sobrecarga de una infraestructura o un equipamiento. La aceptación de dichas repercusiones debe ir acompañada de la exigencia de **medidas complementarias**, pero esta clase de incidencia debe ser valorada con la flexibilidad que exigen **modelos territoriales*** de larga ejecución. Sin dicha apertura de miras el orden territorial previsto será valorado negativamente por su excesiva rigidez y, finalmente, abandonado. A dicho sentido se pueden asociar la expresión **políticas sectoriales con incidencia territorial**, referida a aquellas con mayores conse-

cuencias sobre la ordenación del territorio, como las hidráulicas, de carreteras, ferrocarriles o agraria, entre otras.

» *Cohesión territorial, desarrollo territorial, equilibrio territorial, modelo territorial, ordenación del territorio, territorio.*

INFORMACIÓN URBANÍSTICA

Informació urbanística / Hirigintzarako informacio / Información urbanística

Documentación recogida, elaborada y sistematizada durante la fase de **avance de plan***. Esta información suele acompañarse de una diagnosis y de una serie de objetivos sectoriales. Incluye generalmente estudios geológicos, geomorfológicos, del clima, los recursos hídricos, vegetación y fauna, la capacidad agrológica de los suelos, de la erosión, el hábitat rural, los elementos de interés histórico-artístico, yacimientos arqueológicos, bienes de interés etnográfico, unidades de paisaje, génesis y crecimiento urbano, análisis y prospectiva de la población, evaluación de los equipamientos, espacios libres, infraestructuras básicas, y afecciones presentes en el territorio objeto de planeamiento, entre otros. La información para un plan debe evitar un tratamiento informativo convencional y estar dirigida expresamente a proporcionar los conocimientos necesarios para lograr los objetivos propios de cada instrumento de planificación; en caso contrario, se corre el riesgo de separación entre análisis y propuestas, lo que perjudicaría seriamente la credibilidad del planeamiento.

» *Aprobación del planeamiento, avance de plan, cartografía urbana, clasificación del suelo, documentación urbanística, planeamiento urbanístico.*

INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS

Infraestructures bàsiques / Oinarrizko azpiegiturak / Infraestructuras básicas

Conjunto de instalaciones y dotaciones que contribuyen a definir los rasgos principales en la ordenación de un territorio amplio; según la expresión utilizada por la legislación urbanística española de 1975 y posterior para detallar la función y contenido de los **Planes Directores Territoriales de Coordinación (PDT)***. Entre ellas se señalan expresamente las relativas a las comunicaciones terrestres, marítimas y aéreas, el abastecimiento de agua, la producción y distribución de energía. Esta expresión se ha asociado comúnmente a **urbanización básica**, también utilizada por la legislación urbanística, pero específicamente referida a los requisitos exigidos para la consideración o clasificación de un **suelo*** como **suelo urbano***: acceso rodado, abastecimiento de agua potable, alcantarillado y red eléctrica. La Ley del Suelo y sus reglamentos se refieren, además, en distintos artículos, a dotaciones ligeramente diversas, incluyendo a veces referencias a la red telefónica o a la depuración y dejando abierto su sentido al referirse, genéricamente, a «otras instalaciones y servicios», por lo que no cabe atribuir a esta expresión un significado preciso. El prefijo **infra**, quizás indicativo en origen de la implantación subterránea de estas redes, tampoco puede ser tomado literalmente. Si para algunas de estas instalaciones se exige su soterramiento (red de alcantarillado, de gas, etc.), para otras se ha acabado aceptando su implantación exterior o aérea (redes eléctrica y telefónica). También son diferentes y evolucionan las prácticas y exigencias respecto a las infraestructuras necesarias; así, mientras ha desaparecido de las ciudades la red de distribución de

vapor, que tuvo algún desarrollo en el tránsito del siglo XIX al XX, se hace cada día más compleja la red de comunicaciones por cable denominándose, significativamente, en la actualidad, **red de servicios integrados o autopistas de la información**; es también significativa la mayor exigencia respecto a las aguas servidas o residuales para las que se ha pasado de su mera recogida y conducción al punto de vertido, función clásica del **alcantarillado**, a la exigencia complementaria de su tratamiento y depuración antes de ser revertidas al ciclo hídrico natural.

» *Infraestructuras urbanas, ordenación del territorio, planeamiento territorial, red viaria, sistema territorial de comunicaciones.*

INFRAESTRUCTURAS URBANAS

Infraestructures urbanes / Hiri azpiegiturak / Infraestructuras urbanas

Conjunto de espacios, edificaciones y conducciones existentes en los núcleos urbanos destinados a abastecer, eliminar residuos y comunicar o relacionar las distintas partes de la ciudad entre sí y a éstas con el conjunto del territorio en que se localiza. En el sentido más amplio forman parte de este concepto, no sólo hechos de localización subterránea (infra) como las conducciones de gas, agua potable o alcantarillado, sino también las superficiales como la mayor parte de las carreteras y vías férreas, o las instalaciones portuarias y aeroportuarias, tendidos aéreos, así como los de distribución de energía eléctrica, telefónica o televisión por cable. En un sentido más estricto son consideradas a veces infraestructuras urbanas aquellas que se entienden como mínimas para urbanizar

un determinado suelo. En España, el acceso rodado, la disponibilidad de energía eléctrica, las redes de **abastecimiento de agua*** potable y el **alcantarillado** son condiciones requeridas para clasificar, como **suelo urbano*** consolidado, una determinada parte del **término municipal***.

» *Abastecimiento de agua, equipamiento urbano, infraestructuras básicas, proceso de urbanización, urbanismo subterráneo.*

INFRAVIVIENDA

Infrahabitatge / Infraetxe / Infravivenda

Alojamiento que carece de las **condiciones mínimas de habitabilidad**. Por habitabilidad se entiende la solidez de los materiales constructivos, la dimensión de la vivienda, su adecuado aireamiento e insolación y la dotación de los servicios urbanos indispensables, como el agua potable y la energía eléctrica. La mayoría de las veces, la infravivienda aparece en las áreas de **autoconstrucción*** o de **urbanización marginal***, pero también puede encontrarse en algunas áreas deterioradas de los **cascos antiguos*** e inclusive en algunas promociones de **vivienda social o pública**. La infravivienda concentra buena parte de las actuaciones y programas públicos de mejora de calidad de la vivienda, que son muy frecuentes en las sociedades avanzadas. Por contra, la infravivienda puede considerarse endémica de las sociedades más pobres, en las que constituye uno de sus rasgos más característicos.

» *Autoconstrucción, barraquismo, corrala, chabolismo, habitat troglodita, hacinamiento, urbanización marginal.*

INMUEBLE

Immobile / Eraikuntza / Inmoble

Sinónimo de finca urbana o de **edificio***, **solar***, construcción e incluso de **local***, aludiendo a su característica común de inmovilidad, propia de todos los **bienes raíces**, denominación de la que también es equivalente.

» *Edificio, parcela, promotor inmobiliario, sociedad inmobiliaria, vivienda.*

INSTALACIONES DEPORTIVAS

Instal·lacions esportives / Kirol antolapideak
/ Instalacións deportivas

Espacios colectivos, de uso público o privado, cuya finalidad es la de acoger algunas o varias actividades deportivas. Definidas y caracterizadas en función del deporte practicado, son áreas desarrolladas en cualquier lugar del entramado urbano, sean sectores céntricos, **ensanches*** o **periferias urbanas***. Aunque en las últimas décadas tiende a generalizarse la instalación polifuncional, mediante **polideportivos** o **ciudades deportivas**, las más significativas en el ámbito urbano por su gran capacidad de concentración de espectadores son las instalaciones de deportes de élite. Ya en el tránsito del siglo XIX al XX destacaron los **hipódromos** como primeras instalaciones deportivas vinculadas a las periferias urbanas y a los grandes parques urbanos; es el caso del hipódromo del Parque de los Príncipes en las proximidades del Bois de Boulogne, en París; también el de Ascot en la aglomeración de Londres, o en ciudades españolas como Madrid, San Sebastián o Sevilla. Con posterioridad, otros establecimientos han tomado mayor relevancia; es el caso de los **estadios** de fútbol, **canchas**

de baloncesto o balonmano, pistas de atletismo, frontones o, ya más en la periferia urbana, **circuitos** o pistas de automovilismo o motociclismo, en las que se hace difícil complementar actividades diversas. La aparición de las grandes superficies deportivas en España están vinculadas al fútbol y a la hípica. Así, el estadio de Heliópolis o Benito Villamarín se levantó para la Exposición Iberoamericana de Sevilla de 1929, los de Montjuïc y San Mamés son también del primer tercio del siglo XX, lo mismo ocurre con los hipódromos de La Zarzuela (Madrid) y Lasarte (San Sebastián). Por su menor porte, los **frontones**, sobre todo en las ciudades del norte de España, suelen mimetizarse dentro del tejido urbano más consolidado. A lo largo de todo este siglo XX, las ciudades que han albergado la celebración de grandes acontecimientos internacionales, sobre todo de la magnitud de unos juegos olímpicos y, en menor medida, los campeonatos mundiales de deportes concretos, particularmente de fútbol, han aprovechado la oportunidad para dotarse de las mejores instalaciones deportivas de su época, al tiempo que algunas como Barcelona para 1992, o Atlanta para 1996, han emprendido la realización simultánea de grandes operaciones urbanísticas. Mencione aparte merecen los estadios (llamados **stadium** o **arena**) de rugby, baloncesto y béisbol de los potentes clubes deportivos norteamericanos, casi todos privados, los cuales ocupan una enorme extensión en las afueras del perímetro urbano, con grandes áreas de aparcamiento y de ocio para sus aficionados.

» *Centro educativo, dotaciones urbanas, equipamiento urbano, edificio singular, espacios públicos.*

INTERCAMBIADOR DE TRANSPORTE

Intercambiador de transport / Garraio trukatleku / Intercambiador de transporte

Espacio destinado a la conexión entre diferentes medios de **transporte***, creado con el fin de agilizar el movimiento de mercancías y personas en un lugar determinado. El concepto se generó en el transporte de mercancías, en los **puntos de ruptura de carga**, tales como las **estaciones de ferrocarril***, los **puertos*** o los **aeropuertos***. Al respecto se produce una transformación permanente de tales puntos, en búsqueda de una mayor eficiencia. Tal ocurre con las recientes **zonas de actividades logísticas** de los puertos, como en Algeciras o Valencia, con recintos específicos para los *containers*. Y en las localidades del interior se crean **Centros Integrados del Transporte**, cuya mejor muestra son los denominados puertos secos, uno de los cuales instalado en Madrid. De un modo similar, en la ciudad se hizo necesario habilitar tales espacios, dado que la experiencia demuestra la frecuencia con la que hay que utilizar más de un medio de transporte en los desplazamientos cotidianos en la gran ciudad. El intercambiador más extendido es el que conecta los diferentes modos de transporte intraurbano y las terminales de las grandes líneas de transporte de ámbito regional o metropolitano. Así, junto a las terminales de los autobuses periféricos o del **ferrocarril** suele existir una nutrida red de autobuses urbanos y, en su caso, una estación de **metro***. Un tipo más reciente de intercambiador es el que se ubica en la **periferia urbana***, con grandes **aparcamientos disuasorios** de vehículos privados a motor situados junto a las estaciones ferroviarias metropolitanas, destinadas a inhibir el empleo del automóvil y

a incentivar el empleo del ferrocarril, mucho más eficiente como transporte público de viajeros. Algunos intercambiadores, los céntricos en especial, pueden llegar a ser construcciones de gran volumen, teniendo a veces un fuerte desarrollo subterráneo, con varias plantas de usos especializados, como ocurre en la estación de Montparnasse en París, o en la de Sants en Barcelona.

» *Centro direccional, conectividad, dotaciones urbanas, intermodalidad, terminal de transporte, transporte urbano.*

INTERMODALIDAD

Intermodalitat / Intermodalitate / Intermodalidade

Regulación de las relaciones entre **modos de transporte***. Se trata de un recurso utilizado cada vez más en los desplazamientos de mercancías y de personas en una situación marcada por la mundialización de la economía y la proliferación de viajes que implican largos recorridos. Si cada modo de transporte se define convencionalmente tanto por el vehículo utilizado como por la vía empleada para moverse (**carretera***, **ferrocarril***, fluvial, aérea o marítima), en la actualidad, buena parte de la circulación de bienes de consumo masivo debe combinar el tránsito por rutas de comunicación terrestre y marítima debido a las grandes distancias que separan su lugar de producción de los centros en los que se realiza su venta al por menor. Las principales empresas industriales y de distribución organizan el transporte de mercancías tomando como referencia la localización de los **intercambiadores de transporte***, puntos de ruptura de carga creados para facilitar el paso de un tipo de vehículo a otro. También se observa el

desarrollo de la intermodalidad con fines turísticos o ligados a los desplazamientos por motivos profesionales, ya que muchas ofertas de viaje a lugares alejados incluyen en sus promociones el transporte desde el domicilio al aeropuerto de salida y una vez terminado el viaje en avión el traslado al hotel o a la residencia de descanso (*transfer*).

» *Conectividad, estación de autobuses, estación de ferrocarril, intercambiador de transporte, modo de transporte, sistema territorial de comunicaciones, transporte urbano.*

INTERNACIONALIZACIÓN

Internacionalització / Internazionaltze /
Internacionalización

Proceso que implica la superación de los límites de los estados como escenario de los acontecimientos económicos, sociales y políticos. La internacionalización supone interdependencia creciente entre los distintos territorios del planeta y se asocia a la aspiración de un nuevo orden mundial. En la actualidad, cualquier hecho de cierta magnitud se acompaña de una repercusión a nivel general y las decisiones de los principales agentes económicos y políticos no quedan constreñidas a sus ámbitos originarios de actuación. A nivel práctico, y en el gobierno de numerosos asuntos, la internacionalización se acompaña de la cesión de cotas de soberanía de los distintos países en favor de las organizaciones supranacionales creadas en los últimos decenios. Se trata de un fenómeno reciente, característico de la segunda mitad del siglo xx, si bien la expansión europea iniciada en el siglo xvi es comúnmente admitida como su origen, al propiciar la conquista y explotación de territorios alejados siguiendo una lógica

de dominio ejercida por las **metrópolis***. También durante el siglo xix, el debate entre librecambistas y proteccionistas era el resultado de la internacionalización creciente de la economía, la época del imperialismo supuso que las rivalidades entre las principales naciones se tradujesen en disputas en cualquier lugar del mundo y la reivindicación de una lucha política que se extendía a todas las sociedades industrializadas (I, II y III Internacionales). La mayoría de las grandes guerras de la centuria actual deben entenderse en el marco de la internacionalización de los conflictos, causa que estuvo en el origen de la creación de la Sociedad de las Naciones en 1919 y, en 1945, de la ONU. Hoy en día, la internacionalización adquiere un indudable protagonismo debido a los avances registrados en la comunicación a larga distancia y en la transmisión instantánea de información. De hecho, hay que referirse al funcionamiento de una economía-mundo, donde los flujos de capital se mueven en un mercado de valores unificado y las grandes corporaciones multinacionales controlan una parte significativa de la riqueza en numerosos países. Asimismo, la división del trabajo se materializa a escala internacional, con una marcada especialización en las tareas de gestión y toma de decisiones en las áreas desarrolladas, mientras que en el Tercer Mundo cobra importancia la explotación de materias primas junto a la utilización intensiva de mano de obra. Algunos problemas de la sociedad actual, como el crecimiento demográfico, la degradación ambiental, el armamentismo, los conflictos bélicos o las políticas de desarrollo a seguir presentan una dimensión internacional. Si a esto unimos la elevada movilidad de las personas, por motivos profesionales, de ocio o con el objetivo de escapar a la pobreza, tendremos definido un amplio

conjunto de cuestiones que requieren de la concertación supranacional para ser resueltas. Por lo tanto, la aparición de importantes instituciones de integración regional (UE, MERCOSUR o NAFTA, entre otras), el creciente protagonismo de las instancias mundiales de decisión (ONU, o UNESCO) y la emergencia de todo tipo de organizaciones no gubernamentales (Médicos sin Fronteras, Amnistía Internacional o *Greenpeace*), que desbordan los estrechos límites de los estados, pone de manifiesto la existencia de un nivel internacional de respuesta a las situaciones que se van produciendo. Un ámbito en el que la defensa de una serie de valores universales, como los derechos humanos, el rechazo a las pruebas nucleares o el mantenimiento de la biodiversidad, constituyen un hecho incuestionable. Con un significado muy parecido a internacionalización se han creado otros términos, entre los que destacan por su uso habitual los de **mundialización** y **globalización***.

» *Cooperación territorial, frontera, globalización, metrópolis, región transfronteriza, sistema urbano.*

INTRAMUROS

Intramurs / Harresi-barru / Intra muros

Espacio urbano rodeado por **murallas*** o una cerca, considerado históricamente el territorio perteneciente a la ciudad en sentido estricto. En los sectores intramuros solían localizarse los grandes edificios y monumentos del hecho urbano preindustrial. Además sus calles eran el lugar de residencia de un gran número de ciudadanos dedicados a las actividades artesanales y mercantiles, lo que contri-

buía a dar un carácter bullicioso a las mismas. En cualquier caso, y como reflejan las fuentes documentales, algunos espacios incluidos dentro del perímetro de la muralla permanecieron sin edificar manteniendo un uso agrícola o ganadero, mientras que las ciudades continuaron creciendo fuera de su límite simbólico mediante barrios extramuros o **arrabales***. El derribo generalizado de las murallas y cercas producido en general en el siglo XIX provocó que el espacio intramuros desapareciese como tal. Actualmente, lo que fueron los viejos sectores de un núcleo rodeados por murallas definen en lo sustancial su **casco antiguo***.

» *Arrabal, casco antiguo, centro histórico, ciudad preindustrial, conjunto histórico, muralla, ronda de muralla.*

ISÓCRONA

Isòcrona / Isokrona / Isócrona

Línea trazada sobre un mapa y definida por la unión de puntos sucesivos coincidentes en la duración o distancia medida en tiempo que se tarda en llegar a ellos desde uno focal o inicial. Esta técnica se emplea para medir la accesibilidad a un lugar al que se confieren valores de centralidad por la localización en el mismo de servicios públicos y equipamientos. Complementariamente, define para los distintos ámbitos o áreas comprendidos entre ellas la mayor o menor facilidad para acceder al **lugar central*** y, por tanto, las posibles desigualdades en el acceso a bienes y servicios considerados imprescindibles.

» *Accesibilidad, conectividad, distancia, movilidad, tráfico.*

J

JARDÍN BOTÁNICO

Jardí botànic / Lorategi botaniko / Xardin botànic

Establecimiento destinado a la aclimatación y cultivo de especies exóticas, con unos fines científicos, didácticos o económicos. Los jardines botánicos tienen orígenes lejanos en prácticas medicinales habituales en la cultura islámica. En la España moderna, Felipe II mostró gran interés por estas instalaciones y las favoreció en diversos lugares, principalmente Aranjuez y El Escorial. Pero la incorporación de estos espacios como elementos urbanos repetidos se produce más tarde; nacieron en el marco de las grandes monarquías absolutas. Uno de los primeros fue el *jardin royal des plantes*, creado en 1626 por médicos del rey francés Luis XIII. Junto a las razones médicas, pronto cobraron relevancia las cuestiones científicas, y la historia de la Botánica está muy vinculada a la existencia de los jardines botánicos europeos en los siglos XVIII y XIX; del mismo modo fue muy importante la catalogación de las plantas tropicales en los establecimientos radicados en los países colonizadores, todos de latitudes medias. Tampoco fue desdeñable el interés estratégico de tales dependencias, donde se podían aclimatar especies cuyo cultivo fuera lucrativo en las colonias ultramarinas o incluso en el mundo metropolitano; por lo cual tam-

bién los jardines botánicos tienen que ver con el progreso de la agricultura. En la actualidad, los jardines botánicos se han visto superados en muchas de sus funciones iniciales, como las médicas o las económicas, pero suelen conservar un papel destacado como centros de investigación y son **jardines urbanos*** muy estimados por su valor cultural y el significado histórico de su trazado o de sus dependencias, al margen de su valor como espacios recreativos. Por lo general, su presencia se relacionó inicialmente con la capitalidad política de un estado; pero otras muchas ciudades lo han incorporado como un referente cultural de primer orden. En lo relativo a su ubicación espacial, los más antiguos botánicos, como el de Madrid, creado en 1755 y trasladado a su actual emplazamiento en 1781, tenían en sus comienzos una localización periférica, pero han perdurado como elementos constitutivos del centro cultural de la ciudad, siendo piezas muy relevantes en el turismo urbano de sus núcleos. En la actualidad, aunque salvando importantes distancias, cumplen una función parecida los **viveros urbanos**, generalmente instalaciones municipales que dotan de plantas a las actividades de jardinería y reforestación de cada ciudad; estos viveros son elementos urbanos de interés, tanto por su función como por su localización, al ser significativos espacios verdes de las periferias urbanas.

» *Calidad ambiental urbana, dotaciones urbanas, fauna urbana, flora urbana, jardín urbano.*

JARDÍN URBANO

Jardí urbà / Hiri lorategi / Xardín urbano

Superficie destinada al cultivo de diferentes especies vegetales cuya funcionalidad puede vincularse tanto al adorno de entornos edificados como al esparcimiento de la **población** e, incluso, a actividades científicas y productivas, caso de los **jardines botánicos*** y **viveros urbanos**. Su presencia junto al desarrollo urbano podemos encontrarla desde la civilización egipcia y mesopotámica, participando en las diferentes culturas posteriores con funcionalidades y características formales diferentes, entre las que podrían destacarse el componente religioso-funerario de los jardines griegos y el componente vinculado al poder y a la fastuosidad de la arquitectura y la vivienda romanas, la presencia del agua y el ornamentalismo del jardín árabe o el geometrismo y la artificialidad del jardín renacentista y neoclásico (Versalles y Aranjuez). Algunos jardines urbanos que nacieron como recintos privados pasaron a ser espacios públicos, sobre todo desde que a principios del siglo XVIII se abre a la población, aunque controlando su acceso, el jardín del Luxemburgo en París; otros, sin embargo, como los jardines de los Reales Alcázares de Sevilla, que llevan un milenio en esta función, siguen requiriendo el pago de una entrada. A partir del siglo XIX se convierten en un verdadero equipamiento urbano acorde con las ideas del **higienismo***, proliferando los parques y jardines urbanos públicos, tanto en Estados Unidos (Washington, Nueva York, San Luis), como en Latinoamérica (Buenos Aires, México,

Río de Janeiro) y en Europa (París, Madrid, Londres). Durante esta centuria, la actividad y el diseño arquitectónico los ha incluido preferentemente como complemento paisajístico o de adorno a la artificialidad y carácter cerrado de las edificaciones, sin adquirir siempre la monumentalidad ni la superficie de los principales jardines y **parques urbanos*** de las grandes ciudades realizados en el siglo anterior.

» *Ciudad jardín, embellecimiento urbano, espacios públicos, flora urbana, huerto urbano, jardín botánico, zona verde.*

JERARQUÍA URBANA

Jerarquía urbana / Hiri hierarkia / Xerarquía urbana

Clasificación de los asentamientos de un territorio en niveles distintos y subordinados. El recurso a establecer jerarquías urbanas gozó de una amplia difusión a mediados del siglo XX, cuando los análisis de las **redes urbanas*** se encontraban muy influidos por la formulación de la teoría del **lugar central*** y cada ciudad era interpretada como un punto de localización precisa, con un tamaño y un conjunto de funciones asociadas que le permitían configurar un **área de influencia*** bien definida en el espacio. Por lo general, las propuestas de ordenación jerárquica de núcleos urbanos se han realizado recurriendo a un número no muy amplio de niveles para facilitar la explicación. En ciertas ocasiones, el criterio empleado en las mismas es de tipo demográfico, como en el caso del método denominado **regla rango-tamaño***, si bien es mucho más frecuente que una jerarquía urbana dependa del grado de desarrollo de las actividades terciarias

y, sobre todo, de la existencia de servicios muy especializados. Si hace varios decenios, casi todas las obras de temática urbana incluían algún modelo jerárquico en sus análisis, en la actualidad se cuestiona abiertamente la validez de estas aportaciones ante la proliferación de las **aglomeraciones*** y **regiones urbanas***, y el creciente interés que despierta el estudio de sus relaciones de interdependencia como forma más adecuada para conocer el **sistema urbano*** de un país o una **región***.

» *Área de influencia, ciudad, funcionalidad urbana, lugar central, red urbana, regla rango-tamaño, sistema urbano.*

JUDERÍA

Call / Judutegi / Xudería

Barrio*, o **gueto*** hebreo en la ciudad preindustrial española. En ocasiones alcanza dimensiones superficiales importantes y otras veces es sólo una calle. Las comunidades judías se organizaban espacialmente en torno a la sinagoga. Cuando una judería alcanzaba un amplio desarrollo o crecimiento espacial recibía el nombre de **aljama**, arabismo equivalente a ayuntamiento en castellano. Para alcanzar esta entidad debía proveerse, además de la sinagoga, de un rabino y auxiliares permanentes, cementerio propio, *miqwé* o baño ritual, *yeshivá* o escuela religiosa, carnicería *kosher*, horno propio y hospital para judíos pobres. En general, las juderías, como ocurrió también con las **morerías** o barrios de los moros, mudéjares, en las ciudades cristianas, también llamadas aljamas, estaban configuradas por un conjunto de calles estrechas y callejones sin salida muy poco salubres. El único elemento urbano que sobresalía era la sinagoga, que crea-

ba en torno a sí una calle mayor o plaza de la judería. Pasan de ochocientas las ciudades y pueblos españoles que han tenido juderías y morerías, aunque son muy pocos los que las han mantenido, durante mucho tiempo. Las más significativas han sido las de Toledo, Sevilla, Zaragoza, Valencia, Palma de Mallorca, Burgos, Zamora, Salamanca, Segovia, Granada, Mérida, Ribadavia, Trujillo o Hervás.

» *Barrio, ciudad preindustrial, gueto, segregación urbana.*

JUNTA DE COMPENSACIÓN

Junta de compensació / Kompensaketarako batzarre / Xunta de compensación

Órgano de **gestión urbanística*** que agrupa a todos los propietarios o por lo menos a aquellos que, en conjunto, poseen más del 60 % de la superficie correspondiente a una **unidad de ejecución***. Se crea con el fin de urbanizar mediante el **sistema de gestión**, establecido por la **legislación urbanística*** denominado **sistema de compensación**; su funcionamiento debe atenerse a unos estatutos aprobados en su proceso constitutivo y a las condiciones que determinen el plan o el **programa de actuación urbanística***. Todos los propietarios son miembros de dicha junta y las propiedades de los que no se incorporan son adquiridas por aquella mediante expropiación. La creación de una junta de compensación constituye el procedimiento normal de ejecución del planeamiento a cargo de la iniciativa privada, quien debe costear la **urbanización*** de la unidad de actuación y aportar los terrenos de cesión obligatoria, aun cuando existen ejemplos de juntas en las que participa la administración en su condición de titular de algunos solares. Únicamente cuando todos los terrenos de

K

KIOSKO

Quiosc / Kiosko / Quiosco

Templete con forma circular o poligonal, generalmente abierto en todos sus lados y rematado por una cúpula sostenida por columnas. Estos pabellones o pequeñas construcciones, respetando la forma original de la tienda turca (*kyösk*), decoraron muchas de las plazas y jardines decimonónicos europeos: fueron utilizados para el descanso y también destinados a acoger alguna actividad recreativa, principalmente la banda de música. Esta función ha ido perdiendo relevancia y hoy los kioscos de música tienen su réplica moderna en los auditorios que han proliferado en los parques. Los kioscos se han extendido, también, por las aceras de las calles y paseos para la venta de diversos artículos de poco precio. Además de los de diseño oriental o arabizante, los kioscos más apreciados son los de estilo

modernista o *art nouveau*, tendencia que culmina a finales del siglo XIX y primeros años del XX. En las ciudades españolas, muchos de estos elementos urbanos tradicionales han sido demolidos o sustituidos por otros de corte arquitectónico uniforme y, ante la multiplicación de los mismos, se han descuidado sus formas originales, dando como resultado frecuente un objeto anodino, seriado, repetitivo y las más de las veces con escaso valor estético; la pesadez y opacidad de muchos de ellos contrasta con la ligereza y transparencia de los modelos tradicionales que se han pretendido reproducir con pastiches poco afortunados; entre aquéllos destaca en España el instalado a principios del siglo XX en el bulevar de San Sebastián.

» *Distribución comercial, edificio singular, embellecimiento urbano, espacios públicos urbanos, mobiliario urbano.*

L

LEGISLACIÓN URBANÍSTICA

Legislació urbanística / Hiri legedia /

Lexislación urbanística

Conjunto de normas, estatales y autonómicas que regulan el **proceso de urbanización*** y la ordenación del territorio. El precedente más importante que marca la pauta en la actual legislación urbanística española es la Ley de 12 de mayo de 1956 sobre Régimen del Suelo y Ordenación Urbana. Esta Ley, cuyo principal impulsor fue Pedro Bidagor, primer Director General de Urbanismo en la administración española, sobrepasó en su momento las posibilidades e intenciones de la sociedad de la época, al tiempo que marcó un hito en el derecho comparado europeo, pues se trata de un documento maduro, orgánico, omnicomprensivo, que evita la discrecionalidad normativa de la centuria anterior, y está dotado de un aparato técnico impecable para su época. Las leyes anteriores son deudas de la idea de **ensanche*** de las poblaciones, un modo peculiar de entender el urbanismo del que todavía cuesta desprenderse del todo, a pesar de ser una auténtica limitación y fuente de indeseables y enormes disfunciones. Son los casos de la Ley de Ensanche de 1864, que favorecía a ultranza la edificación extramuros de la ciudad por los particulares al dictado del proceso urbanizador de los ayuntamientos, o de los planes de ensanche

de Madrid y Barcelona, ambos de 1860, y debidos a Castro y Cerdà, respectivamente, o de la Ley de Expropiación Forzosa de 1879, que contemplaba por primera vez la **reforma interior*** de las ciudades. Estas leyes debieron ser desarrolladas por instrumentos normativos tales como la Instrucción General de Sanidad de 1904 o el Reglamento de Obras, Servicios y Bienes Municipales de 1924. La Ley de 1956, cuya aplicación fracasó por la torpeza, lentitud y falta de capacidad de gestión de las administraciones estatal y municipal, es reformada por otra, preconstitucional, aprobada en 1975, completada con un texto refundido de 1976, que incluye los Reglamentos de Disciplina Urbanística, Gestión Urbanística y Planeamiento Urbanístico. A esta Ley le sigue, adaptándose al nuevo Estado configurado por la Constitución de 6 de diciembre de 1978, una ley que trata de establecer, sin conseguirlo tampoco, un nuevo régimen de la propiedad del suelo. Es la Ley 8/1990 sobre Reforma del Régimen Urbanístico y Valoraciones del Suelo, que se adapta a la nueva realidad autonómica de España; se completa con un Decreto Legislativo, 1/1992. Al declararse inconstitucional la mayor parte del texto legislativo anterior por sentencia de 1997 se crea una situación anómala en el urbanismo español, ya en manos de mentes técnico-políticas más liberalizadoras del suelo, que culminan

con la aprobación de la Ley 6/1998, de 13 de abril, sobre Régimen del Suelo y Valoraciones, que incide en la regulación del régimen urbanístico de la propiedad del suelo, el sistema de valoraciones, las expropiaciones y los supuestos indemnizatorios. En la actualidad existe además una abundante legislación autonómica (Leyes del Suelo, Leyes de Ordenación del Territorio de varias comunidades). Al tratarse la legislación urbanística conviene no olvidar las leyes y decretos que dieron lugar a la creación de las Áreas Metropolitanas (Madrid, Barcelona y Bilbao), que funcionaron con desigual fortuna durante las décadas de 1960 y 1970 y fueron derogados en el nuevo estado constitucional; únicamente en el caso de la **aglomeración urbana*** en torno a Valencia, *Consell Metropolità de l'Horta*, se ha recuperado esta figura normativa metropolitana en el nuevo régimen político.

» *Administración urbanística actuante, normativa urbanística, planeamiento urbanístico.*

LICENCIA DE APERTURA

Llicència d'obertura / Irikitze baimena /
Licencia de apertura

Documento oficial necesario para que se produzca la primera utilización y ocupación de cualquier edificio o instalación no residencial, una vez que se confronte la obra realizada con el proyecto o se compruebe que han sido respetados determinados elementos previamente afectados.

» *Cédula de habitabilidad, edificio, gestión urbanística, licencia municipal, ordenanzas municipales.*

LICENCIA MUNICIPAL

Llicència municipal / Udal baimena /
Licencia municipal

Permiso administrativo previo y necesario para llevar a cabo distintas actuaciones, principalmente relacionadas con la edificación. A través de este acto, los responsables municipales comprueban si el proyecto se adecúa a la ordenación urbanística vigente y su concesión supone la obtención del **derecho a construir**. En su articulado, la Ley del Suelo establece el sometimiento a licencia municipal de las propuestas de edificación, del **uso del suelo*** y del **subsuelo***. A título enunciativo se enumeran las intervenciones más frecuentes que deben cumplir este requisito, como las **parcelaciones urbanas***, los movimientos de tierra, las obras de nueva planta, la modificación de la estructura o el aspecto externo de las edificaciones existentes, la modificación del uso de los edificios, la demolición de construcciones y demás actos que señalen los planes, aun cuando se lleven a cabo sobre terrenos de **dominio público***. De hecho, están sujetos a la obligación de solicitar licencia tanto los particulares como las administraciones públicas, pues se entiende que la propiedad del suelo no implica necesariamente el derecho a un uso indiscriminado del mismo. El proceso que sigue el otorgamiento de una licencia municipal consta de cuatro fases: presentación de instancia suscrita por el promotor de la obra, acompañada de un proyecto redactado por un técnico competente y visado por el respectivo colegio profesional; emisión de informes técnico y jurídico por funcionarios de la propia corporación local y, en su caso, por organismos administrativos competentes por incidencia de la legislación sectorial (costas, carreteras, u otras); resolución, y pago de la

deuda tributaria. La concesión de una licencia trae consigo el derecho a edificar en unos plazos establecidos, pero la ocupación efectiva de la construcción realizada necesita de un nuevo permiso que debe ser concedido por la administración municipal y se denomina **cédula de habitabilidad***. La consulta de los registros de licencias municipales posee un enorme interés para la realización de estudios urbanos. Esta fuente informativa nos permite conocer los ritmos que ha seguido el crecimiento del **parque inmobiliario*** en un núcleo urbano concreto o las transformaciones que se han registrado en sus áreas previamente urbanizadas. Asimismo nos aporta referencias sobre el tipo de intervenciones predominantes indicándonos la calle o el área donde tienen lugar (construcciones de nueva planta, rehabilitaciones o ampliaciones de la superficie edificada), junto a otros datos referidos a las características de la edificación (si se trata de viviendas unifamiliares o plurifamiliares o dimensiones de las mismas, etc.).

» *Administración local, aprovechamiento urbanístico, derecho a edificar, edificabilidad, gestión urbanística, planeamiento urbanístico, suspensión de licencia.*

LÍNEA DE BASE / Oinarri marra / Liña de base

Trazo imaginario continuo establecido para llevar a cabo la delimitación y caracterización jurídica de los distintos espacios del territorio marítimo. La definición de estos límites puede ajustarse a dos métodos: el normal, de la línea de bajamar a lo largo de la costa, y el de las llamadas **líneas de base recta**, aceptado en la Convención de 1982 de la III Conferencia sobre el Derecho del Mar, y nor-

malmente utilizada. No obstante, tal como ha sido regulado por las Naciones Unidas, la aplicación de este último método ha de ajustarse a una serie de requisitos. Entre ellos, que la costa tenga profundas aberturas o escotaduras o esté frecuentada por islas en su proximidad inmediata; que el trazado, ante la inexistencia de un límite máximo de longitud de las líneas de base recta, no se aparte de manera apreciable de la dirección de la costa y que sea razonable y moderado, con el objeto de impedir que se generen amplios sectores de **aguas interiores***; que los puntos de apoyo de dichas líneas han de emerger siempre sobre las aguas y por último, el método no puede ser aplicado por un estado de forma que aisle el mar territorial de otro estado de **alta mar** o de una **zona económica exclusiva***. Junto a estos condicionantes, los convenios sobre derecho del mar propician tener en cuenta los intereses económicos propios de la región de que se trate, cuya realidad e importancia estén claramente demostrados por un uso prolongado; tal es el caso de las bahías, en espacios bien poblados y de larga ocupación histórica.

» *Aguas territoriales, delimitación, dominio público marítimo-terrestre, litoral, mar territorial, ribera del mar, zona económica exclusiva, zona marítimo-terrestre.*

LITORAL

Litoral / Itsasalde / Litoral

Franja comprendida entre pleamar y bajamar cuya mayor o menor extensión depende de la amplitud de la marea o de su ausencia y de la conformación y topografía del terreno en dicha franja. El litoral es una banda muy estrecha en los lagos o

mares sin mareas; en los mares con mareas comprende el espacio barrido por las aguas marinas o **estero**, cuya extensión depende de la amplitud de aquéllas y de la pendiente del área costera. Incluye las **costas***, **playas***, dunas litorales, estuarios, deltas y marismas. Esta definición tradicional de litoral, como otras similares, ofrecidas desde una perspectiva geomorfológica, ponen el acento en la modesta extensión, en conjunto, del margen litoral y en su carácter marino. En los últimos años se ha ido imponiendo una nueva concepción de litoral siguiendo el criterio ecológico que, por ser el más integrador y amplio, facilita un exhaustivo análisis, a la vez que su definición se adecúa mejor a los proyectos de ordenación territorial. Así, se enfatiza tanto en el carácter de interfase, como en su dimensión zonal, desde una perspectiva científica y de gestión. En este sentido, se entiende por litoral una zona más vasta, de anchura variable, en la que se interpenetran e interrelacionan los dos grandes sistemas de la biosfera: el terrestre y el marítimo, hasta incluir la alta mar y las regiones del interior de las tierras influidas por vientos y brisas marítimas (**maresía**). La mezcla de aguas continentales y costeras, facilitada por la energía de las mareas, corrientes y olas, determina la presencia de sedimentos, nutrientes, sales minerales y materia orgánica y convierte a estos espacios en los de mayor productividad primaria del planeta. Asimismo, en ellos se localizan la casi totalidad de los recursos vivos y no vivos marítimos, constituyendo simultáneamente un ámbito de circulación de gran intensidad. Sin embargo, a la hora de tratar de establecer, de forma rígida e incontestable, los límites externos, marítimo y terrestre, del litoral, los especialistas coinciden en reconocer que su delimitación adolece de imprecisión, especialmente en el ámbito terrestre debido, sobre

todo, a que el paso de un ecosistema a otro se produce de forma gradual. No obstante, como límite acuático del litoral suele indicarse el inicio del talud continental, incluyendo la **plataforma continental** en su sentido geomorfológico. Tierra adentro, la frontera debe fijarse en aquellos puntos donde deja de sentirse el efecto del medio marino; para ello es necesaria la utilización simultánea y combinada de criterios biofísicos. Los problemas surgen cuando se pretenden compatibilizar y homogeneizar delimitaciones biofísicas, para el análisis ecológico, con las administrativas y políticas para la gestión y ordenación. Este espacio de transición, de notable fragilidad ecológica, ha sido siempre un lugar de atracción para los asentamientos humanos y diversas actividades. Sin embargo, a lo largo del siglo XX, y especialmente desde 1950, el litoral viene siendo sometido a una notable presión ocupacional y un alto grado de explotación, debido, por una parte, a su proceso de industrialización y urbanización; por otra, al fenómeno turístico. Éste último, propiciado por el auge económico europeo de los años 1960 y las vacaciones retribuidas, conduce a grandes masas de población del interior a disfrutar de los paisajes litorales. En esta cadena de intervenciones la eclosión turística ha representado para los ecosistemas litorales una perturbación sin precedentes y la degradación irreversible de amplios sectores. Ante la importancia que tiene el litoral en la vida económica y social, los poderes públicos deberían poner especial acento en su salvaguarda, haciendo que sea objeto de especial atención en las medidas de planificación y ordenación territoriales. El inicio de las mismas se produce a fines de los años de 1940 en el Reino Unido. Pero es a partir de la década de 1960 cuando proliferan las legislaciones estatales al respecto, destacando, en el conjun-

to, las normativas dictadas por Francia y el mencionado país insular. No obstante, las aportaciones más valiosas proceden de la resolución adoptada por el Comité de Ministros del Consejo de Europa en 1973 sobre protección de zonas costeras, el Informe realizado por la OCDE, en 1975 y la Carta del Litoral de 1981 emitida por la Conferencia de Regiones Periféricas Marítimas de la Comunidad Económica Europea. En la Ley de Costas de 1988 no aparece una clara correspondencia entre el concepto geográfico de litoral y el jurídico (en el que alternan los términos costa y litoral) y, tal como se desarrolla el contenido de la ley, parece centrar su noción de litoral o costa en la **ribera del mar***.

» *Aguas territoriales, costa, dominio público marítimo-terrestre, frente marítimo, línea de base, paseo marítimo, playa, puerto, zona marítimo-terrestre.*

LOCAL

Local / Bertako / Local
Espacio edificado, separado e independiente de los destinados a **vivienda***, normalmente situado en la planta baja de los edificios, que se dedica preferentemente a uso comercial, industrial, cultural, docente, almacén, deportivo, entre otros. Su altura, regulada por la ordenanza municipal, suele estar comprendida entre los cuatro y seis metros.

» *Distribución comercial, dotaciones urbanas, oficina, urbanismo comercial.*

LOCALIZACIÓN

Localizació / Kokaleku / Localización
Lugar que ocupa un hecho o un objeto determinado. El significado de este vo-

cabo se suele dividir en dos enunciados complementarios: localización en el sentido de posición exacta de cualquier elemento expresado en coordenadas o georeferenciado y localización como acto de localizar, de llevar a un área o a un punto una actividad, un conjunto de personas, una infraestructura. En cualquier caso, este término está en estrecha relación con los de **situación*** y **emplazamiento***. Toda localización es al mismo tiempo singular, única e irrepetible, y generalizable. Se han elaborado muchas teorías, leyes y modelos sobre pautas de localización, y al señalar cualquier localización indicamos unos parámetros territoriales bastante exactos (el fondo de un valle, en el litoral, cerca del centro) que permiten comparaciones. Por lo que concierne exclusivamente al acto de localizar, las distintas ciencias humanas y sociales se han preocupado desde hace tiempo en comprender y explicar los factores territoriales, históricos y de organización social que justifican la localización de los diferentes núcleos habitados en un país o región determinados. La ordenación del territorio y las actuaciones públicas definen criterios estándares y normas de localización de dotaciones y equipamientos. Asimismo, desde mediados del siglo XX se detecta un interés específico por el **análisis locacional*** y, más en concreto, por formular políticas de localización industrial como en su momento lo fueron los **polos de desarrollo***. Siguiendo un enfoque preferentemente económico, existen cinco condicionantes principales para la localización de una actividad: su **accesibilidad***, las posibilidades de aprovisionamiento de materias primas, los salarios que rigen en un lugar concreto, los costes financieros y las facilidades existentes de colocar en el mercado los bienes o servicios obtenidos. De hecho, algunas estrategias empresariales

consideran prioritarios los bajos costes de mano de obra, la escasa conciencia sindical de los trabajadores o la ausencia de controles ambientales para localizar una unidad productiva, mientras que otras se interesan por las buenas comunicaciones, la existencia de personal cualificado y de un entorno favorable a la innovación. En todo caso, y a pesar de la importancia adquirida por el proceso de **globalización***, cada lugar es único, atractivo o repulsivo para localizar unas u otras actividades. Relacionado directamente con el término localización ha surgido el de **deslocalización**, para cuyo significado quizás se deberían emplear con mejor sentido otras expresiones, como **relocalización**, desplazamiento o transferencia espacial, ya que deslocalización alude al cambio de lugar de una industria o un establecimiento comercial y de servicios en una dinámica de búsqueda del máximo provecho económico.

» *Análisis locacional, área de influencia, centralidad, emplazamiento, lugar central, situación.*

LUGAR

Lloc / Leku / Lugar

Sitio, área o espacio concreto con unas características propias que permiten diferenciarlo de los demás. El lugar posee una localización precisa y presenta una forma, estructura y utilización particulares. No obstante, su rasgo distintivo deriva de la valoración y significado que le conceden las personas. Por esta razón, el lugar puede existir a muy diversas escalas, que van desde una esquina o un monumento hasta una región o espacio muy amplio, pasando por cualquier tipo de entidad habitada (**aldea***, **pueblo***, **villa***, ciudad). La percepción individual, única

para cada persona y cambiante con el paso del tiempo, se revela fundamental en la definición de unos determinados espacios o parajes como lugares, dotándolos de un contenido específico. De este modo, es posible referirse a la existencia de un **sentido del lugar** (*genius loci*), expresión que pone de manifiesto la relación cargada de significados que se establece entre una comunidad y un sitio ligado a su devenir. A partir de este término, la Geografía, la Sociología y la Antropología han desarrollado nuevos términos como **topofilia**, para referirse a los lugares por los que las gentes sienten afecto y con los cuales se mantienen unidos, y **topofobia**, sensación de miedo o repulsión hacia un determinado lugar. En cualquier caso, lugar se relaciona directamente con identidad local, ya que estamos ante el concepto esencial para comprender la interacción del mundo humano de la experiencia con el mundo físico donde se desarrolla la existencia.

» *Enclave, localización, lugar central, núcleo de población, sitio, territorialidad.*

LUGAR CENTRAL

Lloc central / Leku zentral / Lugar central

Todo núcleo de población o parte del mismo que abastece de bienes de consumo y servicios, no sólo a sus propios habitantes sino también a un área que lo circunda, sobre la que ejerce su influencia. En realidad, este carácter confiere a la entidad habitada en cuestión la condición de asentamiento de rasgos urbanos, ciudad o centro de un sector urbanizado, pues en cierta medida todos los núcleos urbanos desarrollan funciones de lugar central. El número de establecimientos comerciales y de servicios y su grado de

diversificación interna varía notablemente de unos casos a otros, justificando que existan áreas de influencia de tamaño muy desigual y que las más amplias puedan englobar a las menos extensas. A partir de los trabajos de W. Christaller y A. Lösch, la Geografía y otras ciencias humanas y sociales se han planteado frecuentemente el análisis de las ciudades de un determinado territorio ordenándolas según su importancia y nivel de atracción que ejercen. En unos casos se trata de conocer la **jerarquía urbana***, que presupone una clasificación de las poblaciones principales en grupos cerrados que forman una escala ascendente. En otros se han formulado modelos interpretativos de carácter general como la **regla rango-tamaño*** que defiende la relación existente entre el tamaño de la ciudad mayor de un país y las restantes del sistema urbano. Tanto en los estudios de la jerarquía urbana como en las aplicaciones de la regla rango-tamaño no se suelen tener en

cuenta ni los fenómenos de complementariedad funcional interurbana ni los procesos de formación de aglomeraciones y **regiones urbanas***. Para analizar la importancia de los lugares centrales y su papel en la organización del espacio se recurre a dos conceptos interrelacionados, el **alcance de un servicio** y el **umbral de población**. El alcance de un servicio es la distancia que un consumidor está dispuesto a recorrer para adquirir un bien o satisfacer una necesidad. El umbral de población consiste en el número de clientes necesarios para que un establecimiento comercial o de servicios sea rentable y pueda funcionar. En ambos casos se trata de variables que dependen del nivel de consumo de un territorio y que condiciona el grado de especialización funcional de buena parte de los lugares centrales.

» *Análisis locacional, área de influencia, ciudad, hinterland, jerarquía urbana, lugar, sistema urbano.*

MACROCEFALIA URBANA
 HIRI MAKROZEFALIA /...
 MACROCEFALIA URBANA

MACROCEFALIA URBANA / Hiri makrozefalia /...
 Macrocefalia urbana

MACROCEFALIA URBANA
 Macrocefalia urbana / Hiri makrozefalia /...
 Macrocefalia urbana

Tamaño excesivo de la ciudad mayor de un país en comparación con las restantes. Esa situación corresponde a un **sistema de asentamientos*** en el que una gran parte de la población, así como la actividad económica del país o región considerados, se hallan concentradas en la ciudad principal. La noción de macrocefalia se desarrolla a partir del crecimiento desmesurado que experimenta la ciudad de París y su región en el conjunto francés debido, entre otros factores, a su función de capital política de un estado muy centralizado. La macrocefalia es también frecuente en países que, hasta época relativamente reciente, han formado parte de un imperio colonial. Las capitales de los referidos países se configuran como centros privilegiados de poder y de decisión en los cuales se reúne una gran parte de la población, en buena medida procedente del éxodo rural o de la emigración, así como las actividades económicas y los organismos de la administración pública. Suelen presentar, también, distribuciones macrocéfalas los estados que tuvieron, hasta fechas próximas a la actualidad, un imperio. Su capital, en consecuencia, creció enormemente y, tras la pérdida de aquél, su tamaño ha quedado desproporcionado en rela-

M

ción con la extensión del territorial estatal. Tal es el caso de Viena, antigua capital del Imperio austro-húngaro.

» **Capitalidad, crecimiento urbano, jerarquía urbana, metrópolis, red urbana, sistema urbano.**

MANCEBÍA

Barrio o conjunto de casas dedicado a la prostitución en la **ciudad preindustrial*** española; aunque subsista la función, la palabra que la designó está en desuso. Las mancebías acogían, en general, junto a la localización de burdeles o casas de lenocinio, la residencia de gente de mala fama y comportamientos fuera de la ley. Estos espacios urbanos han existido de forma clandestina o permitidos en todas las épocas, connotando negativamente la parte de la ciudad en que se localizan y haciéndola evolucionar con frecuencia hacia situaciones de degradación física y valoraciones negativas que implican los aspectos sociales y morales, situación propia de los **barrios chinos*** y los **slums** guetizados, por la pobreza y la exclusión racial.

» **Barrio chino, ciudad preindustrial, dinámica social urbana, segregación urbana.**

MANCOMUNIDAD

Mancomunitat / Udal elkarte /

Mancomunidade

Asociación voluntaria de **municipios*** para el desempeño de competencias específicas, con plena personalidad y capacidad jurídica para la realización de sus fines. La mancomunidad es una entidad institucional y no territorial, al estar integrada por municipios que no precisan ni continuidad espacial ni pertenencia a la misma provincia. Se rige por estatutos propios que regulan el ámbito territorial, su objeto y competencias, órganos de gobierno, recursos económicos, plazo de vigencia. La creación de mancomunidades resulta ser un instrumento eficaz para abordar los modernos servicios públicos que requieren un ámbito de prestación superior al término municipal. Entre los ejemplos de este tipo de fórmula asociativa pueden destacarse las **mancomunidades urbanísticas**, establecidas para la elaboración y ejecución del planeamiento intermunicipal; para la ejecución y conservación, cuando se erijan nuevos núcleos urbanos, de obras urbanísticas y servicios complementarios en áreas o polígonos pertenecientes a varios ayuntamientos. Las diputaciones provinciales pueden estimular la formación de estas entidades y participar en ellas, siempre que se formen dentro de su ámbito jurisdiccional. Otras mancomunidades han sido promovidas para la resolución conjunta de problemas como la gestión de residuos sólidos urbanos, las exigencias de abastecimiento y depuración de aguas, la organización común del transporte público o la limpieza de playas, entre posibles funciones.

» *Administración local, ayuntamiento, comarca, cooperación territorial, corporación local, municipio.*

MANZANA

Illa de cases / Etxemolko / Cuadra

Espacio delimitado por calles y urbanizado destinado a la edificación o a ser un espacio libre urbano. Las manzanas constituyen la unidad básica de la morfología urbana y son un elemento básico para la definición del **plano urbano***. En su forma las manzanas pueden ser regulares o no; estas últimas son más frecuentes en las partes más antiguas de la ciudad; en algunas ocasiones reciben la denominación de islas, **intervías** o **cuadras**, como ocurre en este último caso en toda la América de habla hispana. Es frecuente establecer la diferencia entre **edificación en manzana cerrada***, cuando todos sus lados aparecen construidos, y **en manzana abierta***, cuando alguno de ellos queda sin edificar. Los proyectos de ampliación y remodelación de las ciudades llevados a cabo desde mediados del siglo XIX coinciden al otorgar una enorme importancia a la circulación intraurbana y a la **parcelación*** del **suelo urbanizable***. Por lo tanto, el trazado de las grandes **avenidas*** y la extensión que ocuparán las manzanas se presentan como los referentes fundamentales del diseño urbano. El planeamiento urbanístico suele fijar la relación entre la altura de los espacios edificados y la anchura de las calles, las dimensiones de los patios interiores de cada una de las manzanas, el carácter más o menos compacto de las mismas y las áreas rodeadas por viales que no tendrán un fin residencial. Un excelente ejemplo de esta manera de concebir la organización de los nuevos sectores urbanos es el proporcionado por los planes de ensanche del siglo XIX, donde las manzanas y calles, o vías e **intervías**, ordenadas regularmente sirvieron para trazar la ciudad burguesa de la época.

» *Edificación en manzana abierta, edificación en manzana cerrada, edificio, morfología urbana, plano urbano, viario urbano.*

MAR TERRITORIAL

Mar territorial / Agintepeko itsas-urak / Mar territorial

Franja de mar adyacente al territorio o aguas interiores del estado ribereño que ejerce su soberanía territorial (aguas superficiales, lecho y subsuelo) con la única limitación del llamado derecho de paso inocente de los buques que enarbolan el pabellón de otros estados. Su extensión comprende hasta las doce millas máximo, contadas a partir de las **líneas de base***, normal o rectas. De acuerdo con el derecho internacional, este concepto hace que la soberanía se prolongue más allá del territorio emergido y de las aguas interiores y, en el caso de un estado archipelágico, a sus aguas respectivas. El mar territorial, denominación acuñada a fines del siglo XVII, constituye para el estado costero una nueva frontera en su fachada marítima; a la vez, una zona de protección y de seguridad; de campo de comunicación y de contacto. La anchura del mar territorial ha sido una de las cuestiones más debatidas en el derecho del mar desde que se iniciara el concepto. En el siglo XVIII se concretó a tres millas, correspondiéndose con el alcance de la bala de los cañones de la época. Medida que, en la siguiente centuria, tuvo gran arraigo entre las grandes potencias marítimas, especialmente Inglaterra, defensoras de la libertad de los mares, con el desacuerdo de otros países europeos, incluidos España y México, partidarios de límites superiores. La impugnación a la **regla de las tres millas** se acrecentó tras la Primera Guerra Mundial con ocasión

de la conferencia para la codificación del derecho internacional, celebrada en La Haya bajo los auspicios de la Sociedad de Naciones (1930). Pero el dilema de la anchura del mar territorial no encontró solución ni acuerdo como tampoco después de la Segunda Guerra Mundial, durante la I y II conferencias de las Naciones Unidas sobre el derecho del mar (1958 y 1960). Finalmente, el problema puede considerarse mayoritariamente resuelto a raíz de la III conferencia que, en el convenio de 1982, estableció la medida máxima de doce millas para el mar territorial. En este bien de **dominio público***, el límite exterior viene determinado por la línea resultante de unir los puntos que se encuentren a una distancia igual a la anchura del citado mar territorial, siempre y cuando no interfiera el legítimo derecho de otro estado a dotarse de ese mismo espacio. Supuesto que propicia un problema de delimitación cuando se ubican en costas opuestas y la separación es inferior a 24 millas. En ese caso, por convenio bilateral, procede aplicar criterios de equidistancia en superficie o equidad de recursos. Tal es el caso de España en relación con Marruecos.

» *Aguas interiores, aguas territoriales, dominio público marítimo-terrestre, línea de base, litoral, ribera del mar y de las rías, zona contigua, zona marítimo-terrestre, zona económica exclusiva.*

MATADERO

Escorxador / Hiltegi / Matadoiro

Establecimiento destinado al sacrificio del ganado para el consumo alimenticio. Al ser el consumo de carne de importancia considerable es habitual que los mataderos hayan sido objeto de una fuerte regulación pública. En la ciudad prein-

dustrial española fue muy común el monopolio municipal de la venta de la carne al por menor, dentro de una política general de los entonces denominados abastos, que incluía también un control de los procesos de sacrificio del ganado, que no se realizaba en las mejores condiciones higiénicas, como indica el propio nombre de Rastro, relativo al reguero de la sangre originada en tales prácticas. Es en el siglo XIX cuando los mataderos o **macellos** se individualizan de un modo más acusado. De acuerdo a la preocupación higienista dominante, muchas ciudades construyen **mataderos municipales**, en paralelo con los **mercados***, en edificios exentos, de nueva creación y ocasionalmente de hierro. Debido a su carácter de **actividad molesta***, los nuevos mataderos optaron por una localización excéntrica, en las áreas de menores precios del suelo y junto a las carreteras de acceso. Tanto la función pública municipal del abasto de carne como los edificios a ella destinados han cambiado desde hace unas décadas radicalmente. El sacrificio de animales y la preparación de los productos cárnicos se ha convertido en una actividad industrial eminentemente privada y los antiguos mataderos municipales han quedado apartados de su uso primigenio; sin embargo, en muchas ocasiones, por su localización, su frecuente calidad arquitectónica y su condición de propiedad pública se han convertido en importantes equipamientos urbanos (edificios escolares, oficinas municipales o residencias de la tercera edad, entre otras); en otros casos han sido derribados y su extensión ha permitido localizar áreas ajardinadas, como el Parque de Arganzuela en Madrid y el del Escorxador en Barcelona.

» *Actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas; calidad ambiental ur-*

bana; edificio singular; percepción urbana; saneamiento urbano.

MEDIANA

Mitjana / Bitarte zerrenda / Mediana

Banda longitudinal de separación no transitable, situada en las **calzadas*** de vías de notable anchura. Las razones por las que se explican las medianas son el aumento de la seguridad (para peatones y automovilistas), la posible ampliación para ser empleada como calzada, la ruptura visual de anchos excesivamente grandes, sobre todo si se incorporan elementos vegetales, y la posibilidad de canalizar giros a la izquierda. Son recomendables cuando existen dos o más carriles de circulación por sentido. Las medianas de mayor anchura pueden permitir paseos peatonales, plantaciones, ajardinamiento, e incluso isletas de parada y giros en horquilla sin invasión de los carriles exteriores.

» *Autopista, autovía, carril, tráfico, vial, vía urbana.*

MEDIANERA

Mitgera / Artekorma / Medianeira

Pared principal, límite entre dos **edificios*** que se levanta desde los cimientos hasta la cubierta, aunque su continuidad se interrumpa con patios de luces o de ventilación de carácter mancomunado. Las medianeras pertenecen proindiviso a los propietarios de los fundos o inmuebles que separan, hasta el punto común de elevación.

» *Adosado, edificación en manzana cerrada, ordenanzas municipales, parcelación urbana, propiedad horizontal, propiedad urbana.*

MEDINA

Medina (Medina del Campo, Medina de Rioseco, Medina Zahara, Medina Sidonia, Medinaceli, entre otros)

Nombre genérico de la ciudad en la civilización islámica y núcleo principal actual de muchas de ellas. El castellanizado vocablo *medina*, en árabe *madīna*, se encuentra en numerosos topónimos españoles (Medina del Campo, Medina de Rioseco, Medina Zahara, Medina Sidonia, Medinaceli, entre otros) acreditativo de su difusión en la época musulmana. La estructura de la medina es la de un espacio denso y cerrado. Tras los muros que la cercan proliferan los elementos urbanos que aglutinan la vida de la urbe extendida a su alrededor: la mezquita mayor con la **madrassa**, escuela superior musulmana; la **alcaicería***, mercado de productos de lujo y de importación; numerosas **alhóndigas** o depósitos de mercancías foráneas a la par que posadas; varios baños. Alrededor de la mezquita se agrupan las principales calles comerciales con tiendas permanentes y mercados provisionales (**zocos***), erigiéndose en polo de gravitación de la comunidad. Luego vienen los barrios residenciales y por último, exteriores a la medina, los **arrabales***, encerrados, a veces, en sus propias murallas que se apoyan en la principal. Suponían, casi siempre, un acrecentamiento posterior. Dominando la ciudad o *madina* y separada por una muralla interior se encuentra la **ciudadela***, o **almudena** o **alcazaba**, residencia de la autoridad, casi siempre con su mezquita propia y sus respectivas puertas de comunicación con el exterior e interior. La **trama urbana*** de la Medina es paradigma de la irregularidad. El caserío compuesto por extensas e irregulares **manzanas*** condiciona la forma y el trazado del viario en el que domina la angostura y la tortuosidad. De las calles principales, transversales o radiales, arrancan otras secundarias, estrechas,

que se quiebran y tuercen y de las que nacen numerosos callejones ciegos o **adarves** que penetran en el compacto caserío para dar ingreso a las escondidas viviendas. Tal disposición laberíntica traduce el sentido intimista y de defensa de la vida privada que distingue al musulmán imbuido por su religión. Ésta que rige la vida en todos sus aspectos, ha dado forma a un modelo de ciudad de singular y específica estructura espacial, a pesar de su pintoresquismo y aparente desorden. Estructura que todavía se mantiene viva y como enquistada en el tiempo en muchas ciudades de Marruecos, entre las que Fez se erige en símbolo, así como en las islámicas orientales. Retazos de estas formas urbanas perduran en muchas ciudades españolas como Toledo, Ronda, Granada, Sevilla, Málaga y Córdoba, por citar ejemplos representativos. En la actualidad, la medina es objeto de fascinación entre numerosos arquitectos y urbanistas occidentales que ven en ella un modelo urbano organicista y opuesto a excesos racionalistas. Frente a su reivindicación y revalorización, incluso a instancias internacionales, muchas de ellas están siendo amenazadas por la degradación (el viejo Cairo) y la destrucción (Damasco y Alepo).

Medina (Medina del Campo)

» *Alcaicería, alcázar, centro histórico, ciudad preindustrial, intramuros, manzana, patrimonio histórico.*

Medina (Medina del Campo)

Medina (Medina del Campo)

MEDIO AMBIENTE URBANO

Medi ambient urbà / Hiri inguro-giro /

Medio ambiente urbano

Medio ambiente urbano

Medio ambiente urbano

Conjunto de factores, elementos y conexiones de tipo natural (biótico y abiótico) y social que interactúan en el espacio urbano. La concentración de la población en un espacio reducido, por

necesidades residenciales, productivas, sociales y culturales, en contacto con multitud de organismos vivos lleva a considerar a la ciudad como un ecosistema o una unidad ecológica que recibe *inputs* (recursos) y produce *ouputs* (eliminación de desperdicios). Los asentamientos preindustriales mantuvieron, dentro de los medios y tecnología disponibles, un equilibrio ecológico y **calidad ambiental urbana*** en general poco satisfactorios. Sin embargo, a partir de la revolución industrial, el afán humano por mejorar la productividad y la habitabilidad de los territorios quiebra aún más dicha relación previa entre los hombres y el medio. La demanda cada vez mayor de energía, agua, alimentos, materiales de construcción y minerales, especialmente en las ciudades industriales y grandes urbes, conlleva una explotación de amplio alcance en el medio ambiente. La urbanización influye en el ecosistema alterando el ambiente en sus aspectos inorgánicos y orgánicos. En los primeros, el ciclo hidrológico sufre alteraciones por las necesidades crecientes de abastecimiento y, sobre todo, por la producción de aguas residuales; la atmósfera se contamina por la emisión de humo, polvo y gases; los suelos se degradan por los vertidos tóxicos incontrolados; la concentración de actividades y la edificación modifican localmente el clima en las ciudades. En los segundos, los hechos orgánicos (vegetales y animales) se eliminan o extinguen ciertos organismos vivos, mientras se favorece la colonización del territorio por otros procedentes de fuera, ya de forma espontánea o por la acción del hombre. Junto a estos hechos, fruto de las intervenciones humanas, se han acentuado otros en la ciudad contemporánea que resultan igualmente imprescindibles a la hora de comprender los comportamien-

tos medioambientales urbanos. Tales son el **ruido**, sonido indeseable, provocado por el denso tráfico interno, la actividad industrial, la proximidad a aeropuertos, estaciones y vías de ferrocarril; la gran producción de basuras o **residuos sólidos***, así como de vertidos líquidos; la densidad poblacional y edificatoria; la inclusión o escasez de áreas con vegetación; la contaminación visual; la inseguridad ciudadana por las conductas antisociales (criminalidad, delincuencia). La amenaza creciente a la calidad de vida, en general, y al entorno urbano, en particular, ha hecho proliferar las reuniones internacionales, los instrumentos jurídicos supranacionales y programas de investigación sobre medio ambiente urbano, tales como los presentados en las últimas décadas, en la Conferencia de Río de 1992, en la del Clima de Kyoto, en 1997, y en los programas comunitarios de medio ambiente urbano y de **ciudades sostenibles*** de la Unión Europea.

» *Actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas; calidad ambiental urbana; ciudad saludable; ciudad sostenible; ecología urbana; fauna urbana; flora urbana.*

MEDIO DE TRANSPORTE

Mitjà de transport / Garraibide / Medio de transporte

Vehículo utilizado para desplazarse. Desde los más básicos niveles de inteligencia los seres humanos han utilizado medios externos para vencer la resistencia que la gravedad y otras causas imponen a sus movimientos. Cuerpos flotantes en el agua, o sencillas pantallas que recogían la fuerza del viento fueron los primeros medios de transporte; más tarde, el aprovechamiento de la capacidad motriz

de otros seres vivos y, sobre todo, la invención de la rueda o el trineo, supusieron auténticas revoluciones en el modo de efectuar los desplazamientos que perduraron y se perfeccionaron lentamente con la mejora de los atalajes de tiro y de los carruajes. Los movimientos a pie, la arriería y la navegación de cabotaje fueron durante muchos siglos los principales **modos de transporte***, hasta que la máquina de vapor, uniéndose a las embarcaciones y al ferrocarril desde el primer tercio del siglo XIX, cambiaron el sentido y las repercusiones de las distancias físicas. El motor de explosión, la catenaria, la navegación aérea autopropulsada en los desplazamientos de bienes y personas, las comunicaciones por cable y mediante satélite para la información han transformado en el siglo XX, y de nuevo de forma radical, los contactos entre personas, empresas o entes públicos hasta el punto de hacerlos instantáneos y conseguir, para ciertos fines, una verdadera **globalización*** y la práctica deslocalización de distintas funciones. Las comunicaciones en redes informáticas, la navegación aérea y los flujos por carretera predominan en la actualidad, aunque también se perfeccionan rápidamente el ferrocarril (alta velocidad) y la navegación marítima (portacontenedores, barcos *roll on rof*, hidrofoil), repercutiendo todo ello en el aumento constante de los flujos e intercambios, circunstancia valorada muy positivamente, tanto en términos económicos como culturales. La evolución de los medios de transporte y de su tecnología ha tenido gran influencia en la forma de la ciudad y, en general, en el desarrollo urbano, así como en la ordenación del territorio. La localización de los puntos de parada, de carga o descarga y las exigencias en trazado y planta se han constituido en factores decisivos de la ordenación del espacio, hasta el punto de que algunas

propuestas urbanas y territoriales emanan directamente de la tecnología de un determinado medio de transporte: caso de la **ciudad lineal*** o de los enormes espacios portuarios y aeroportuarios relacionados con grandes aglomeraciones urbanas.

» *Intercambiador de transporte, intermodalidad, modo de transporte, terminal de transporte, tráfico, transporte urbano.*

MEGALÓPOLIS

Megalòpoli / Megalopoli / Megalópole

Fenómeno de convergencia urbana de gran extensión, resultado del crecimiento de múltiples nodos y **aglomeraciones urbanas***. Las características esenciales son la extensión y la intensidad de la urbanización, alcanzando dimensiones suprarregionales y con una disposición espacial y funcional polinuclear. El término es original del geógrafo Jean Gottmann (1964), que lo aplicó para describir la estructura urbana del noreste de Estados Unidos. Una superconurbación que, sin solución de continuidad, se extendía sobre 960 km. en la fachada costera atlántica de Estados Unidos. La palabra megalópolis o **megápoli** ha sido adoptada para describir los fenómenos de similares características que se producen en otras partes del mundo, concretamente en Europa y Japón.

» *Aglomeración urbana, área metropolitana, conurbación, metrópolis, región urbana, urbanización difusa.*

MERCADO

Mercat / Merkatu / Mercado

Término con diversos significados que, en su sentido más amplio, se puede defi-

nir como la acción de intercambio con la que los individuos tratan de obtener el beneficio. También con sentido genérico este término puede designar el espacio o lugar concreto en el que se distribuye un producto. En el sentido que aquí más interesa, el mercado puede ser un lugar determinado, generalmente dentro de un núcleo de población, en el que se compran y se venden productos alimenticios frescos. En este caso, cabe referirse a mercados abiertos, que se desarrollan en plazas o en las calles más anchas de una ciudad, en numerosos ocasiones reflejando una continuidad histórica desde la Antigüedad o la Edad Media (**foros***, **alcaicerías***, **zocos***), o a mercados cerrados, que se ubican en una instalación específica, muchas veces construida utilizando hierro y cristal, como el ejemplo del ya desaparecido mercado de Les Halles en París. Tradicionalmente se ha establecido una asociación directa entre el mercado y el origen del fenómeno urbano. De este modo, autores como H. Pirenne o L. Mumford insistieron en la existencia de comercio y mercados estables como causa desencadenante de la fundación de las ciudades y factor explicativo de su permanencia desde la Edad Media hasta la actualidad. El mercado se emplazó durante siglos en pleno corazón de la ciudad, si bien en los últimos decenios es apreciable un cambio en sus pautas de localización, fundamentalmente por la proliferación de mercados de barrio en sectores residenciales cada vez más periféricos. La realización de mercados periódicos o **ferias** también ha interesado mucho en el análisis territorial, pues su área de influencia, su grado de interrelación y el volumen de transacciones que se efectúan en los mismos han servido para formular teorías clásicas como las del lugar central o todo tipo de aproximaciones al estudio de redes de

asentamientos. A este respecto, en regiones eminentemente rurales, la existencia de pequeños núcleos cabecera se relaciona directamente con la celebración de mercados semanales, que normalmente sólo acogen transacciones de productos agrícolas, y ferias mensuales o quincenales, donde se vende ganado. Por otra parte, de mercado se derivan los términos de uso actual **merco** o **merca** (o **red de mercas**) que alude a los grandes centros mayoristas de abastecimiento alimentario a las ciudades. Una segunda gran acepción de mercado se refiere al estado de la oferta y la demanda, en un momento dado y en un sector económico cualquiera. El mercado engloba el conjunto de operaciones monetarias que tienen lugar en un área previamente concertada y, por lo tanto, la **economía de mercado**, una expresión ampliamente admitida, es la que se basa en la libre competencia y se presenta como opuesta a una planificación estricta del sistema productivo por parte del estado.

» *Alcaicería, área de influencia, centro comercial, distribución comercial, foro, lugar central, mercado del suelo, mercado de la vivienda, zoco.*

MERCADO DEL SUELO

Mercat del sòl / Lur merkatu / Mercado do solo

Conjunto de transacciones inmuebles sobre terrenos destinados a la construcción en las áreas urbanas. El **suelo*** es un factor relevante en la producción inmobiliaria, estando su mercado muy vinculado al de los bienes finales, como el de la **vivienda***. En una consideración económica y, a pesar de las ventajas teóricas del mecanismo, este mercado dista de ser un ejemplo de competencia perfecta, por una

serie de motivos. La oferta de suelo es muy rígida, tendiendo a acaparar los sobreprecios del producto inmobiliario final. Además, el mercado está muy segmentado, por razones múltiples: las mismas exigencias de los diferentes usos finales, oficinas, comercio, viviendas de diferente precio, acaban gestando distintos mercados en cada ciudad; el planeamiento urbanístico y la **normativa urbanística*** aumentan la fragmentación, al clasificar el suelo, al calificarlo, y al determinar los plazos de la actividad urbanística. Más aún, los propietarios mediante comportamientos oligopolísticos, aumentan su beneficio a través de la retención especulativa del suelo. El encarecimiento resultante del suelo propicia una serie de consecuencias territoriales significativas: contribuye a aumentar la densidad edificada de los espacios en construcción, reduciendo al máximo las dotaciones públicas y los espacios libres; aumenta la presión sobre el patrimonio inmobiliario ya existente, cooperando a la densificación de los **cascos antiguos***, con sus consabidas secuelas (pérdida de calidad de vida, destrucción del patrimonio arquitectónico heredado, entre otras. Por otro lado, la ocupación indiscriminada de suelo periférico contribuye a aumentar los problemas ambientales de la ciudad y dificulta la prestación de servicios municipales.

» *Especulación urbana, gestión urbanística, mercado del suelo, mercado de la vivienda, política de suelo, propietario del suelo.*

MERCADO DE LA VIVIENDA

Mercat de l'habitatge / Extxebizitza merkatu
/ Mercado da vivenda

Conjunto de transacciones económicas referidas al parque residencial de un de-

terminado lugar. Por su amplitud y transparencia es un buen índice del proceso de conformación y cambio de cualquier núcleo de población. Cabe distinguir entre los mercados de vivienda nueva y de vivienda usada. El primero suele ser más limitado en número, pero juega un papel clave en la determinación de precios del segundo, por fáciles mecanismos económicos de oferta y demanda. Ambos submercados suelen estar vinculados, pues con la actual dinámica de escaso crecimiento demográfico es cada vez más abundante la producción de **vivienda de reposición**, es decir la dirigida a un usuario que para acceder a la nueva vende su residencia anterior. El mercado de la vivienda está muy influido por la coyuntura económica, con hitos fundamentales en aspectos como el ritmo de crecimiento económico; la relación entre salarios y precios, el nivel de empleo y sus expectativas, y el precio del dinero, en especial en el mercado de los préstamos hipotecarios. Por lo general, son frecuentes los desajustes entre oferta y demanda, por la rigidez de la primera, con lo cual no son raras las alzas especulativas de precios y los largos períodos de atonía del mercado, en los cuales la proporción de **vivienda desocupada** supera el 5 % del total de **viviendas principales***, proporción que se estima adecuada. Esta última alcanza mayor importancia cuantitativa en las áreas más consolidadas de la ciudad, pero suele presentar concentraciones específicas en las de crecimiento más reciente. Debido a la generalidad de los intercambios y a su publicidad, el mercado de la vivienda, de la nueva en especial, es una de las vías más utilizadas para la valoración de los **precios del suelo*** en la ciudad en sus diferentes versiones, la fiscal y la municipal incluidas. Por lo demás, los datos conocidos muestran que hay una notable

coincidencia entre la **jerarquía urbana*** y los niveles de precios de la vivienda, con mayores precios en las ciudades de mayor rango o tamaño. El mercado de la vivienda, sea por la vía del alquiler o por la compraventa, es omnipresente en los medios de comunicación social, dada la importancia que en él adquiere la publicidad. Además, en el mercado hay lugar para un gran número de intermediarios, destacando el papel de las **agencias inmobiliarias**, de creciente tamaño, y la labor de los **administradores de fincas**, presentes tanto en los patrimonios fundiarios sujetos a renta como en las comunidades de propietarios.

» *Especulación urbana, mercado del suelo, parque de viviendas, política de vivienda, vivienda, vivienda libre, vivienda social.*

MERINDAD

Merindad / Merindade / Merindade

División administrativa de origen medieval gobernada por **merinos** u oficiales públicos. La merindad fue una circunscripción típica del reino de Castilla, desde su existencia como condado e igualmente del reino de Navarra. En éste, dichas divisiones han pervivido hasta el siglo XIX y los **partidos judiciales*** que las sustituyeron coinciden, en general, con el nombre y contorno de las cinco **merindades históricas**: Pamplona, Olite, Tudela, Aoiz, y Tafalla.

» *Comarca, demarcación, organización territorial, territorialidad, territorios históricos.*

METRO

Metro / Metro / Metro

Modo de transporte público urbano motorizado y sobre raíles, cuyas características técnicas de trazado exclusivo, con paso regular por las estaciones y alta velocidad, le confieren una gran capacidad para el movimiento de personas en el centro de la ciudad. Por lo común, la mayor parte de su recorrido es subterráneo, de donde proceden algunas denominaciones características: la de *underground* en Londres y la de *subway* en Nueva York. Por su trazado y características, el metro facilita la consolidación del **centro urbano*** y alivia la congestión del tráfico en superficie. En las grandes **metrópolis*** de fines del siglo XIX, como Londres y Nueva York, el metro tuvo claros antecedentes en algunos sistemas ferroviarios, como el metropolitano de Londres y el de los ferrocarriles elevados de Nueva York, el sistema de trenes elevados todavía funciona en algunos lugares como en parte de París y de Chicago. En el primer tercio de siglo, el metro se extendió por las principales ciudades europeas, y hoy caracteriza a las principales metrópolis, aunque algunas grandes ciudades del Tercer Mundo, como Bombay, El Cairo o Bogotá, carecen de él. El metro es una clara muestra del **urbanismo subterráneo***, cada vez más importante en las actuales ciudades, muy congestionadas. Al respecto, es destacado el papel de refugio que algunas estaciones de metro han desempeñado en los conflictos bélicos, como en la Segunda Guerra Mundial en Londres y Berlín, o su cometido como albergue excepcional de la población marginal. En la eficacia de este modo de transporte influye sobremanera la capacidad que tenga el metro de ampliar sus líneas en consonancia al crecimiento superficial del espacio edificado. Una red densa y equilibrada es

la situación óptima, circunstancia que no es muy común en las grandes aglomeraciones del Tercer Mundo. En cualquier caso, una buena muestra de la eficacia de las redes de metro es el notable papel que ejercen sus estaciones periféricas como intercambiadores de transporte, conectando de un modo explícito con las grandes líneas metropolitanas de autobuses y de un modo más difuso con el automóvil privado. También se tiende a conectar con el metro las estaciones de ferrocarril. En los nuevos trazados de metro en ciudades ya maduras, una de las soluciones adoptadas, y que permite obviar los problemas de las grandes excavaciones es el del **metro ligero**, que discurre en parte al aire libre sobre plataformas reservadas, como sucede en Lyon y se proyecta para Sevilla.

» *Infraestructuras urbanas, medio de transporte, sistema territorial de comunicaciones, tráfico, transporte urbano, urbanismo subterráneo.*

METRÓPOLI

Metrópoli / Metropoli / Metrópole

Ciudad o territorio base respecto a la presencia humana y colonización de ámbitos más amplios o externos. Este término se viene aplicando, también, a toda ciudad principal, centro indiscutible de una región o un estado. Por extensión, este vocablo es utilizado para identificar a las naciones dominantes, que poseen o han poseído colonias en el pasado reciente. La metrópoli o **metrópolis**, en su calidad de concentración urbana más importante de un territorio se caracteriza por la diversidad y el elevado número de empleos que ofrece, por su protagonismo como núcleo donde se localiza el poder político y lugar de abastecimiento para un conjunto de bienes o servicios de consumo

menos frecuente. No obstante, su función más destacada es la de punto central de un espacio cohesionado que se sirve de ella para proyectar sus intereses y estrategias en un contexto de mundialización de la economía. Estas grandes ciudades a escala regional o nacional contabilizan un elevado número de habitantes, debido a su tradicional papel como focos de atracción de inmigrantes. Sin embargo, en los últimos decenios las metrópolis comienzan a perder población en beneficio de algunas áreas vecinas en las que surgen nuevos núcleos urbanos de dimensiones más modestas y se van conformando extensas periferias de vocación residencial. Estamos ante fenómenos de **difusión urbana** por los cuales las dinámicas de concentración demográfica y de la actividad económica ya no se registran en función de una ciudad central, sino que afectan a espacios mucho más amplios. En este nuevo contexto, la metrópoli vuelve a desarrollar su originario papel de ciudad madura en la que se concentran las funciones productivas y decisorias con mayor grado de especialización. La palabra metrópoli ha sido abundantemente utilizada en los estudios sobre espacios urbanos y ha dado lugar a la aparición del término **área metropolitana***.

» *Agglomeración urbana, área metropolitana, conurbación, internacionalización, macrocefalia urbana, megalópolis, región urbana.*

MOBILIARIO URBANO

Mobiliari urbà / Hiri higigarriak / Mobiliario urbano

Objetos de diversa índole, morfología y funcionalidad que se distribuyen en los **espacios públicos*** (viario, áreas peatonales, plazas, paseos, parques, jardines).

La presencia y distribución del mobiliario urbano corresponde a lo que se denomina **pequeño urbanismo**, que trata de definir los elementos que sirven para dar vida y hacer más habitables los referidos espacios, para contribuir al desarrollo de la urbanidad y a la estética de la ciudad. Con ese propósito este conjunto de objetos desempeña diferentes funciones: proporciona ornato público; facilita y hace confortable la estancia a los usuarios (asientos, fuentes para beber); separa y protege aceras, áreas peatonales y ornamentales del acceso de vehículos (marmolillos, horquillas, talanqueras, pasamanos, vallas, verjas, jardineras y mace-tones); cumplimenta servicios (cabinas telefónicas, buzones postales, soportes de bicicletas); fomenta la higiene y limpieza (papeleras, evacuatorios caninos, contenedores de basuras, vidrio y escombros); facilita el recreo infantil (aparatos de juego). Se excluyen de esta definición el alumbrado, elementos arquitectónicos exentos o estructurales de gran tamaño que protegen y acogen actividades en su interior (marquesinas y refugios de paradas de autobús, **kioscos***, palcos de música, auditorios, pérgolas) y sistemas explícitos de información (placas de denominación de calles, señales verticales de tráfico y de paradas de autobuses, semáforos, paneles de publicidad). No siempre el mobiliario urbano cumple los objetivos para los que está destinado. Unas veces en razón de la insuficiente dotación de algunos de sus elementos; otras, debido a una colocación inapropiada, dificultando su uso, como ocurre con las papeleras, o bien obstaculizando, por saturación o mala ubicación, la circulación de las personas y la visibilidad de peatones o automovilistas. Este último caso suele darse con algunos efectos, como buzones postales y cabinas telefónicas emplazadas en las esquinas o en

medio de las aceras. Igualmente, la mala orientación de algún mobiliario (asientos fijados al suelo y juegos de niños), respecto a su exposición a los rayos solares y corrientes de aire frío, reduce el tiempo de permanencia de las personas en parques y plazas. En ocasiones, el inadecuado diseño de algunos objetos y su deficiente conservación se pone de manifiesto por la existencia de numerosos elementos incompletos, pedestales vacíos, esculturas rotas y de pintadas en ellos. En general, la distribución del mobiliario urbano dista de ser regular y equilibrada en la ciudad, favoreciéndose la dotación en las áreas centrales en detrimento de las periféricas, especialmente en aquellos **barrios*** de condición más modesta.

» *Acera, calle, embellecimiento urbano, espacios públicos, kiosko, paisaje urbano.*

MODELO GRAVITATORIO

Model gravitatori / Grabitare eredu / Modelo gravitatorio

Formulación teórica utilizada en el **análisis locacional*** en la que se plantea que dos lugares o áreas se atraen con una fuerza directamente proporcional a su tamaño, o potencial económico, e inversamente proporcional a su distancia. Los modelos gravitatorios se inspiran directamente en la física de Newton y han sido muy utilizados para la formulación de leyes sobre el **sistema urbano***, la distribución de los lugares centrales o la extensión de **áreas de influencia***. Un centro cualquiera (normalmente, un núcleo urbano) genera una atracción comercial y de servicios clara sobre sus entornos rurales próximos, en un proceso que se puede convertir en modelo de manera simple, empleando literalmente la fórmula newtoniana, o introduciendo

nuevas variables como la distancia percibida y el comportamiento del consumidor. También se han formulado numerosos modelos gravitatorios para espacios intraurbanos, en los que el centro tradicional de la ciudad compite con nuevas áreas terciarias de la periferia en función de su accesibilidad, y el tipo y número de establecimientos de los que puede disponer. En la planificación de los transportes se aplican todos estos presupuestos de las leyes de gravitación, si bien el empleo de diferentes sistemas de desplazamiento, la variabilidad de las distancias medidas en tiempo y la proliferación de lugares centrales de muy distinta clase se ha traducido en una dificultad creciente a la hora de elaborar modelos gravitatorios realmente útiles. Los principios de gravitación empleados en las interpretaciones sobre la organización del espacio precisan el concepto de **centralidad*** y contribuyen decisivamente al establecimiento de un cuerpo teórico consistente en el campo de la **economía regional***.

» *Análisis locacional, área de indiferencia, área de influencia, centralidad, ciudad central, economía regional, lugar central, modelo territorial.*

MODELO TERRITORIAL

Model territorial / Lurralde eredu / Modelo territorial

Expresión sintética del orden territorial deseado o propuesto, generalmente incluido como opción finalista e integrado en un plan de ordenación a cualquier escala y similar, por tanto, a **modelo de ordenación**. Esta expresión es también utilizada, al igual que ocurre con el término modelo, como representación simplificada de la realidad (caso de una ma-

queta o un patrón); partiendo de este último significado se hace referencia al **modelo territorial tendencial**, en el sentido de orden territorial futuro, resultado de la evolución espontánea (es decir, de la suma de decisiones individuales sobre el territorio) y diferenciado del **modelo territorial planificado**, propuesto o realizado a partir de su inclusión en un plan. La **planificación física*** a distintas escalas (local o urbanística y supramunicipal u ordenación territorial) no siempre ha aceptado la idea de modelo territorial, al considerarla irrealizable o propia de una planificación demasiado rígida y finalmente inoperante. En esos casos ha sido sustituida por eufemismos, como **imagen final del territorio** o, impropriamente, por **esquema de ordenación***. Planificar el modelo de ordenación de un territorio incluye siempre tres operaciones esenciales: la delimitación del ámbito objeto de la planificación, la **zonificación** o diferenciación de partes en el mismo por sus características constitutivas, su utilización o por el régimen regulador que le es de aplicación y, finalmente, la identificación de las **estructuras** y **sistemas territoriales*** que contribuyen a su mayor articulación física y cohesión funcional. La efectiva consecución o realización del modelo territorial previsto por el plan debe ser entendida, no como el objeto de una sola política que está por encima de las demás, sino como resultado de la coordinación de las diferentes políticas sectoriales con incidencia en el territorio que coadyuvarían así, sinérgicamente, a una finalidad común.

» *Desarrollo territorial, equilibrio territorial, estrategia territorial, incidencia territorial, modelo gravitatorio, ordenación del territorio, planeamiento territorial, política territorial.*

MODELO URBANO

Model urbà / Hiri eredu / Modelo urbano

Interpretación sintética de la realidad urbana. Un modelo urbano es, por una parte, un orden deseado o propuesto para una ciudad como opción de futuro que pretende corregir los problemas y desajustes generados en el presente. En este sentido, cualquier plan de ordenación urbana responde a un modelo determinado, que puede hacerse explícito. También las grandes formalizaciones del urbanismo a lo largo de la historia planteaban modelos a seguir, que procuraban la mejora del bienestar general; en este sentido y por citar algunos ejemplos destacados, tanto las ordenanzas urbanas de Felipe II como la ciudad funcional de la Carta de Atenas constituyeron modelos definidos de gran influencia, aunque en la evolución real de los hechos urbanos serán sustituidos por el genio del lugar y las intervenciones concretas sobre determinados sectores del tejido urbano. En segundo término, un modelo urbano es una formulación analítica simplificada de la realidad ciudadana existente, tanto del casco urbano como de su periferia más inmediata, que facilita su análisis desde diversas perspectivas o la intervención sobre ella. Entre los modelos urbanos más destacables se deben incluir los que propugnaban ciudades ideales y, en la actualidad, cabe reseñar que el modelo genérico de ciudad postindustrial constituye el referente utilizado en numerosos estudios. A una escala más concreta, desde comienzos del siglo XX proliferaron los **modelos de estructura urbana** como el radioconcéntrico, de sectores o de núcleos múltiples que tanta influencia han tenido en el pensamiento contemporáneo sobre la vida en la ciudad. Los modelos urbanos pueden, por último, ser entendidos como una parte o

formulación más detallada de los **modelos territoriales*** que tienen en cuenta la existencia de las ciudades en un espacio más amplio, así como su pertenencia a redes o sistemas; como modelos territoriales más abstractos con inclusión decisiva en ellos del hecho urbano cabe entender los **modelos gravitatorios***, la **regla rango-tamaño***, y la teoría de los lugares centrales.

» *Ciudad, ciudad ideal, ciudad postindustrial, ciudad sostenible, desarrollo urbano, modelo territorial, urbanismo.*

MODO DE TRANSPORTE

Mode de transport / Garraio modu / Modo de transporte

Forma en que se produce un desplazamiento, tanto de personas como de bienes. En los análisis de la **movilidad*** se entiende que ir a pie es también una modalidad de transporte. En dichos estudios se valoran, igualmente, los desplazamientos multimodales que se producen utilizando varios **medios de transporte***. Asimismo enlaza con este concepto el de **intermodalidad***, referido de manera principal a los **centros intermodales de transporte**, lugares donde se hace posible un fácil cambio de medio de transporte y que son de gran utilidad en grandes **aglomeraciones urbanas*** y en puntos de ruptura de carga, que combinen cuantiosos flujos de personas o bienes; ejemplos significativos pueden ser, en el primer sentido la estación de Montparnasse en París, y en el segundo cualquier puerto al que accedan el ferrocarril, camiones portacontenedores y de carga general.

» *Intercambiador de transporte, intermodalidad, medio de transporte, sistema*

territorial de comunicaciones, terminal de transporte, transporte urbano.

MONUMENTO

Monument / Monumentu / Monumento

Bien inmueble al que se atribuyen valores culturales, históricos o naturales por la colectividad, en función de los cuales se predica su conservación, mantenimiento o rehabilitación. Inicialmente la idea de monumento está asociada a construcciones dedicadas a conmemorar algo, o en las que se aprecia el recuerdo de un hecho pasado. Pero en la actualidad el concepto de monumento se ha abierto en otros muchos sentidos: así, no sólo se establece la condición de **monumento histórico** sino también la de **monumento natural**, ambas con respaldo legal. En la consideración de bien provisto de monumentalidad entra también la de su **entorno***, o ámbito en el que se encuadra, que debe ser tratado de manera similar al monumento. En el espacio geográfico, sea en el interior de un núcleo urbano o en un ámbito abierto, el monumento se convierte siempre en un **hito***, en un punto de referencia para la singularidad y el conocimiento del **lugar***. Asimismo se ha ampliado la naturaleza de los bienes monumentales, ya que a las obras conmemorativas o artísticas inicialmente tomadas en cuenta se han añadido otras relacionadas con la cultura y usos cotidianos, a las que se atribuyen sentidos étnicos o de cultura material, valores naturales poco frecuentes y también se ha extendido a los bienes muebles. A esta trayectoria semántica responde la vigente denominación legal en España de los llamados **bienes de interés cultural* (BIC)**. Al monumento se confieren no sólo valores conmemorativos (casi siempre para real-

zar al poder establecido) o artísticos sino además educativos o de identidad política. Existe una neta relación entre la expansión de ideas nacionalistas y la construcción de monumentos urbanos a partir del tercio final del siglo XIX y el primer tercio del XX; ejemplos representativos de ellos abundan en las ciudades europeas como el altar de la patria levantado en Roma en el tránsito del siglo XIX al XX, el monumento a la constitución de 1812 de Cádiz, los numerosos monumentos dedicados a Colón, erigidos en torno a 1892, entre otros. La evolución de la idea del monumento y de la monumentalidad ha sido larga, en realidad, aunque la palabra sea posterior, el fondo semántico del concepto está asociado a la idea de permanecer o recordar y por ello a construcciones remotas como los megalitos y se mantiene desde entonces; pero su valoración explícita como **permanencias** es más reciente, surge en el Renacimiento con el deseo de recuperar la cultura clásica, latina principalmente; se mantiene y refuerza en los siglos XVI, XVII y XVIII, por el afán conservacionista y de conmemorar, patente en la creación de colecciones de obras artísticas y de los primeros museos, y se consolida en el siglo XIX al asumir la administración la función de preservar la memoria del pasado. En Austria y Francia se dan los pasos iniciales en este sentido; uno de los primeros responsables franceses en esta materia, Prosper Mériméc, impulsará también en España esta nueva mentalidad. Actualmente la Ley del Patrimonio Histórico Español (Ley 16/1985) regula con detalle la administración de los monumentos, existiendo, además, leyes correspondientes a las comunidades autónomas que tienen constitucionalmente atribuida su gestión.

VER: MONUMENTALIDAD
VER: PATRIMONIO HISTÓRICO

» *Bien de interés cultural, centro histórico, conjunto histórico, edificio singular, entorno, patrimonio histórico, rehabilitación urbana.*

MORFOLOGÍA URBANA

Morfologia urbana / Hiri morfologia /

Morfología urbana

Estudio de las formas urbanas, que puede extenderse a los procesos y **agentes urbanos*** que han contribuido a modelarlas históricamente. Constituye una corriente especializada en las investigaciones sobre las ciudades y un lugar de encuentro multidisciplinar. En numerosas ocasiones se suele confundir la aproximación morfológica con el análisis del **paisaje urbano***, algo lógico si tenemos en cuenta que ambos conceden una gran importancia a la interpretación de los elementos visuales, a la sustancia física de la ciudad. No obstante, si la perspectiva paisajística se interesa por estudiar las formas en sí mismas y su papel en la conformación de **escenas urbanas***, los morfólogos interpretan el plano, la edificación y los usos del suelo como el resultado de procesos de crecimiento o remodelación de una ciudad a lo largo del tiempo. Estos tres elementos básicos de la morfología están cambiando continuamente como resultado de la propia dinámica social interna de la urbe, pero a ritmos completamente distintos. Así, las transformaciones en los **usos del suelo*** suelen ser muy intensas en períodos bastante cortos, mientras que las registradas en la edificación son más pausadas y para estudiar las que tienen lugar en el plano se hace preciso recurrir a las grandes divisiones convencionales de la Historia. Las formas urbanas aparecen condicionadas por el **emplazamiento*** de la ciudad, las características del terreno y el

valor del suelo*. Asimismo, son el resultado de la actuación de diversos agentes de la urbanización y de una serie de elementos de base como la disponibilidad de **solares***, los usos previos del suelo o el trazado de los viales. En cierto modo, todo lo que sucede en el interior de la población y las características del espacio donde se asienta debe ser objeto de atención para el correcto estudio de las formas urbanas.

» *Agente urbano, ciudad consolidada, emplazamiento, estructura urbana, paisaje urbano, plano urbano, solar.*

MOTORIZACIÓN

Motorització / Motorizazio / Motorización

Grado o nivel de utilización de vehículos de motor de que dispone un país, región, ciudad o cualquier otro ámbito territorial. Para analizar el grado de tenencia y usos de esos medios de locomoción se utilizan una serie de indicadores, entre ellos el **índice de motorización** que pone en relación el **parque de vehículos*** y los habitantes de un lugar. El resultado de este indicador parece estar en conexión con el nivel de vida e industrialización del espacio que se analiza.

» *Accesibilidad, medio de transporte, movilidad, movimientos pendulares, parque de vehículos, transporte urbano.*

MOVILIDAD

Mobilitat / Higikortasun / Mobilidade

Desplazamientos de personas y bienes producidos en un ámbito o territorio y referido a una duración determinada. El conocimiento de la movilidad se expresa de distintas formas: número total de des-

plazamientos o viajes, medio de transporte o modo de realizarlo, tipos de vehículos utilizados, **intensidades medias diarias (I.M.D.)** de tránsito en lugares concretos. Estas referencias se consiguen mediante la realización de encuestas y de la instalación de estaciones de medida permanentes o temporales. El análisis de la movilidad tiene un especial valor con relación a las ciudades, frecuentemente congestionadas por el tráfico y con la finalidad de proponer alternativas de transporte que, manteniendo la movilidad, reduzcan sus inconvenientes y mejoren su eficacia energética, ambiental, social y económica. Los aforos en lugares precisos pueden promover cambios en la organización del tráfico, las **encuestas origen-destino** establecen las motivaciones de los desplazamientos y sirven a la planificación del transporte público, urbanística y territorial. La determinación de la parte de la movilidad que corresponde a cada modo de transporte puede tener consecuencias incluso en las políticas ambientales, económicas y del bienestar social.

» *Accesibilidad, medio de transporte, motorización, movimientos pendulares, red viaria, sistema territorial de comunicaciones, tráfico, transporte urbano.*

MOVIMIENTO CIUDADANO

Moviment ciutadà / Hiri-Mugimendua /
Movimento cidadão

Conjunto de actuaciones en defensa del valor de uso del espacio urbano. Persigue la consecución de bienes y servicios de consumo colectivo cuya distribución y gestión depende exclusivamente de los poderes públicos: **suelo***, infraestructura, equipamiento cultural, escolar, transporte, **vivienda***, salud o **zonas ver-**

des*, entre otros. Para la resolución de problemas concretos, la forma más usual de actuar de los ciudadanos es mediante asociaciones. Éstas surgen en torno a movimientos de defensa para oponerse a las **políticas urbanas*** o sacar más beneficio de ellas: asociaciones de propietarios amenazados de expropiación, de vecinos para la defensa de sus barrios, de ecologistas con reclamaciones medioambientales. Dichos movimientos se convierten, en muchas ocasiones, en grupos de presión o contrapoderes urbanos capaces de influir en las directrices del planeamiento oficial. En España, el origen de las luchas urbanas ha pasado por tres fases: la primera se extiende desde finales de la Guerra Civil hasta mediados de la década de 1960. En ella, más que luchas urbanas, dominan las reacciones de autodefensa y autosatisfacción de necesidades por parte de las capas sociales populares (autoconstrucción clandestina de barracas en la periferia urbana) con respuesta tolerante por parte de la administración. En la segunda, hasta la década de 1970, cobra fuerza la protesta, canalizándose en **asociaciones de vecinos*** que, gradualmente, fueron constituyéndose en la mayoría de las ciudades españolas. Se combate la política agresiva del Estado que preveía, con sus remodelaciones y grandes obras públicas, la desaparición de barrios enteros de viviendas populares. En general, la dictadura franquista trató esos movimientos con criterios de orden público, concediéndoles muy escaso poder de negociación. A partir de 1975, la instauración del régimen democrático dio un nuevo giro a las asociaciones, siendo legalmente reconocidas y aceptadas. En ocasiones, algunas de ellas como las ecologistas, culturales o deportivas, unen sus esfuerzos a los de las asociaciones de vecinos en la búsqueda de una

política urbana que sea más propicia a sus intereses.

» *Asociación de vecinos, barrio, ciudadano, dinámica social urbana, vecino.*

MOVIMIENTOS PENDULARES

Moviments pendulars / Pendular-higiak /
Movimentos pendulares

Desplazamientos entre el lugar de residencia y el de trabajo, casi siempre de carácter diario, aunque también pueden tener una frecuencia semanal. Por extensión, los que realizan los estudiantes para acudir cotidianamente al centro educativo. Se denominan pendulares, ya que imitan el movimiento de un péndulo con una ida hacia el espacio en el que se desarrolla la actividad y una vuelta al domicilio. Han recibido también la denominación genérica, y quizás exagerada, de **movilidad cotidiana obligada**. Normalmente eran catalogados como movimientos desde la periferia del área urbana, donde se localizaban los sectores residenciales, al centro, en el que se concentraban los puestos de trabajo. Sin embargo, la evolución reciente de los espacios ciudadanos, o su diferente tamaño, acostumbran a definir situaciones cada vez más complejas. Existen movimientos pendulares de una parte de la urbe a otra, de las áreas periurbanas a los distritos tradicionales de un núcleo principal o de la ciudad hacia afuera. En cualquier caso, se detecta un aumento en la distancia recorrida por un segmento importante de la población, como consecuencia de los fenómenos de **urbanización difusa***. En la actualidad, los desplazamientos pendulares son considerados como algo natural por parte de los habitantes de las ciudades. Su generalización es producto del desarrollo de una

serie de **medios de transporte*** a lo largo de este siglo, en particular el automóvil, el **metro***, los autobuses urbanos y los trenes de cercanías. Residir a una cierta distancia del lugar de trabajo o estudio implica costes no despreciables; de hecho, se ha estimado que la movilidad cotidiana constituye la tercera partida de gasto por detrás de la alimentación y el alojamiento. Aunque los trayectos a recorrer sean relativamente largos, la persona que los realiza los percibe como menos gravosos de lo que en realidad son, por su grado de conocimiento de las calles o parajes que se atraviesan. Un problema clásico asociado a la proliferación de movimientos domicilio-trabajo es la congestión del tráfico en horas punta, resultado de unas jornadas laborales o escolares que comienzan y terminan en una franja horaria bastante limitada. La asociación que se establece entre movimientos pendulares y **urbanización*** ha sido utilizada por algunos autores para tratar de definir las áreas periurbanas como aquellos espacios donde la mayoría de la población se desplaza en función del mercado de trabajo existente en una **aglomeración urbana***. Como contrapunto a este razonamiento, no podemos olvidar que la opción por unos trayectos domicilio-centro de actividad más o menos largos también responden a motivaciones subjetivas.

» *Ciudad dormitorio, movilidad, periurbanización, tráfico, transporte urbano, urbanización difusa.*

MULTIPROPIEDAD URBANA

Multipropietat urbana / Jabetzanitz
multijabetza / Multipropiedade urbana

Régimen de adquisición mancomunada de un inmueble por varios titulares, con

vistas, por lo general, a su utilización de forma rotatoria. Se trata de un tipo de propiedad reciente, surgido en la década de 1960 en los países más desarrollados. Equivale al término anglosajón *timesharing*. La multipropiedad urbana en España está muy desarrollada en su versión vacacional, con numerosas promociones en los litorales turísticos (Canarias, Costa del Sol, Baleares), gestionadas en su mayor parte por operadores extranjeros. Esta fórmula admite soluciones de gestión diferentes, pudiéndose realizar a través de inmobiliarias, de clubs, de comunidades de propietarios u otras. Por lo común, los edificios en régimen de multipropiedad acaban produciendo una ocupación más intensa de los alojamientos turísticos, con una fuerte rotación de usuarios-propietarios. Hasta el presente se han registrado frecuentes casos de incertidumbre legal en lo referente a los derechos de los titulares de este régimen de propiedad, constando algunos fraudes y escándalos al respecto. Si a ello se le añade la publicidad muy agresiva que caracteriza al sector, con reclamos muchas veces equívocos y engañosos, se explica la existencia de una amplia reticencia hacia esta fórmula de tenencia en España. La multipropiedad estrictamente urbana suele producirse en las grandes **metrópolis*** de los países desarrollados, en las que visitantes atraídos por diferentes motivos (negocios, cultura, compras) pueden tener interés en esta solución. En las principales ciudades españolas no consta que haya un desarrollo apreciable de la fórmula.

» *Estación turística, propietario del suelo, propietario urbano, turismo urbano, vivienda.*

MUNICIPIO

Municipi / Udal / Municipio

Entidad local básica de la **organización territorial*** del estado. Institución política representativa dotada de autonomía para la gestión de los intereses de la colectividad correspondiente y, en consecuencia, de personalidad jurídica y plena capacidad para el desempeño de sus funciones. Pero la atribución de competencias municipales emana de la legislación del estado y de la de las **comunidades autónomas***. El territorio, la población y la organización político-administrativa son los elementos constitutivos del municipio. El primero es el ámbito hasta donde llega su jurisdicción y se denomina **término municipal***. Éste, generalmente, posee un núcleo de población agrupado que coincide con la capital y sede del **ayuntamiento***. El término municipal ha de pertenecer a una sola provincia y tener continuidad espacial, salvo situaciones de discontinuidad reconocidas como los **enclaves***. También es susceptible de sufrir alteraciones, ya por fusión con alguno o algunos municipios limítrofes o por segregación de parte de su territorio. En cualquier caso, la creación o supresión de un municipio se regula por la legislación de la comunidad autónoma a la que pertenece y a la que corresponde emitir su dictamen. La población la integra el conjunto de personas que se encuentran en el término municipal e inscrita en el padrón municipal, donde quedan registradas las dos categorías de la colectividad: la de derecho, integrada por residentes presentes y ausentes, y la de hecho, residentes presentes y transeúntes en el momento censal. Para efecto de reconocimiento de derechos y deberes, se clasifica a la población residente en **vecinos* y domiciliados**. Estos últimos

son los menores de edad y extranjeros, que habitualmente viven en el municipio. La historia de la organización municipal arranca de la Edad Media estimulada por los monarcas para contrarrestar las fuerzas señoriales y como instrumento esencial de colonización de territorios conquistados o colonizados. En la Península Ibérica, desde antiguo, se dotó a los municipios de grandes dosis de autogobierno y de regímenes jurídicos diferentes. La institución se implantó en los territorios romanizados y, desde entonces, perduró mayoritariamente, con diversos avances, salvo en Galicia que, hasta la segunda mitad del siglo XIX, mantuvo como referencia exclusiva la estructura territorial de la **parroquia***. Con la llegada de la monarquía borbónica, la heterogénea organización municipal fue sometida a un tratamiento legislativo uniforme, independientemente de su desigual magnitud. Problema éste que los siglos no han logrado resolver, llegando hasta hoy el problemático legado histórico de la atomización municipal. En la actualidad, de los 8.020 municipios existentes en España rebasan el 60 % los que tienen una población inferior a 1.000 habitantes. Siguiendo el criterio numérico, parece que en torno a los 2.000 habitantes se fija, en líneas generales, el umbral crítico a partir del cual se originan los problemas administrativos, por su insuficiente volumen de población. El análisis de las disfunciones que los progresos técnicos y económicos producen en esta compartimentación política del territorio forma parte de una temática de gran importancia social y de ordenación territorial.

» *Administración local, ayuntamiento, comarca, concejo abierto, mancomunidad, provincia.*

MURALLA

Muralla / Harresi / Muralla

Muro de grandes dimensiones u obra defensiva que rodea la ciudad, una **plaza fuerte*** o, en general, protege un recinto de diverso carácter. Por lo general se trata de una construcción sólida realizada en piedra, madera, adobe u otros materiales que suele alcanzar una altura importante. Cuando la obra carecía de entidad constructiva se la solía denominar **cerca**. En la época preindustrial, muchos asentamientos se encontraban encerrados por un muro o fortificación que delimitaba el ámbito urbano frente al mundo rural situado afuera. Esta lectura simple del límite campo-ciudad debe ser matizada, ya que en muchas ocasiones, una parte del espacio **intramuros*** aparecía sin edificar, mientras que en otras se registraba un significativo crecimiento más allá de las murallas, bajo la forma de **populosos arrabales***. En cualquier caso, las murallas cumplieron un papel defensivo, proporcionando cobijo a la población en épocas de crisis (asedios, inundaciones, o epidemias) y, sobre todo, eran utilizadas para controlar los productos que se introducían en el núcleo urbano a través de sus puertas, que acumulaban funciones fiscales y de orden público, a la vez que tendían a ser embellecidas por razones políticas y de prestigio de cada ciudad. Asimismo, los muros actuaban como un elemento simbólico de separación entre los **ciudadanos*** y los campesinos, que durante mucho tiempo tuvieron unos derechos y deberes civiles muy diferenciados. El concepto medieval de muralla, apenas un muro con almenas y torreones, sufrió muchos cambios durante etapas posteriores, principalmente a causa de la utilización de la artillería, en los ataques a ciudades y fortalezas, incrementándose progresivamente la entidad de las construcciones de-

fensivas. Desde la experiencia de Palmanova (1593), la planta del muro adopta una forma quebrada, de modo tal que queden en resalte salientes, que adquieren denominaciones precisas —**baluartes, lunetas, revellines**— según sus formas y tamaños. Además, el muro puede prolongarse hacia el exterior con nuevos elementos, de modo singular un **glacis**, un **foso perimetral** y un **paseo de ronda** exterior, ampliándose así de un modo considerable la superficie destinada a funciones defensivas. En casos extremos, junto a la muralla podía llegar a existir una **ciudadela***, recinto con su propio amurallamiento y que solía albergar el arsenal y cuarteles y constituía el punto más sólido de la defensa de una plaza fuerte. Junto a lo dicho, la muralla llegó a generar, en las ocasiones que la importancia de la plaza lo requería, una servidumbre edificatoria en el ámbito exterior, en la denominada **zona polémica***, definida por un radio exterior de 1.250 metros, en la que se prohibían las construcciones por razones de estrategia militar. La mayor parte de las murallas dejó de tener sentido ante las mejoras técnicas de la artillería, y fueron progresivamente derribadas a lo largo del siglo XIX. La fecha de las demoliciones fue variable, de acuerdo a las necesidades de crecimiento propias de cada núcleo. Hubo ciudades que, urgidas por la creación de sus **ensanches***, derribaron sus fortificaciones a mitad del pasado siglo, como Barcelona en 1855 y Madrid en 1869. Otras, por el contrario, con una menor dinámica de crecimiento, mantuvieron sus murallas hasta fines de siglo, como Palma de Mallorca, o las conservan todavía hoy, como ocurre en Lugo, Ávila o Toledo. Obviamente, cuando todavía permanecen suele ser por motivos artísticos o monumentales, no ya por su valor defensivo. La ubicación de la muralla es un asunto relevante en la morfología de la

ciudad, pues su huella suele permanecer en el plano. En el caso ejemplar de Viena, la muralla y su espacio de influencia fue sustituida por un conjunto de edificación pública y de espacios verdes en una actuación urbanística muy celebrada, el **ring**. Más frecuentemente, el testimonio de la muralla consiste sólo en calles o avenidas de tipo perimetral, las denominadas **ron- das de murallas*** y la mayoría del suelo se ha destinado a la edificación residencial. En España, la cuestión de las murallas fue trascendente en el crecimiento urbano decimonónico. En la mayoría de las ciudades, las antiguas murallas de porte medieval no supusieron un freno al avance del caserío y quedaron embebidas en él. Pero las denominadas como plazas fuertes, con defensas de tipo renacentista, y a veces con ciudadelas, asistieron a un mayor protagonismo del poder militar, que controlaba la expansión superficial de la edificación, por razones de tipo estratégico. Cuando el control militar se prolongó en el tiempo, las cortapisas al crecimiento físico en dichas plazas fuertes acabaron propiciando conflictos entre los intereses mercantiles urbanos, las autoridades civiles y el poder militar. El derribo de las murallas en las plazas fuertes españolas apenas ha dejado unas avenidas de cierta importancia o algún espacio verde, ya que el estado optó por subastar la mayoría de los terrenos de antiguo uso militar.

» *Arrabal, barrera urbana, casco antiguo, centro histórico, ciudad preindustrial, ciudadela, intramuros, plaza fuerte, zona polémica.*

MUSEO

Museu / Museo / Museo

Edificio público, en general exento y de grandes proporciones, en el que se custo-

dian obras de arte, objetos científicos, técnicos o etnográficos. Su origen data del siglo XVI, cuando Vasari proyectó el Palazzo degli Uffizzi en Florencia, pensado inicialmente por Cosme I de Medicis para oficinas administrativas y judiciales, acogió ya desde el mandato de su hijo Francisco I funciones expositivas y claramente museísticas. En España, al igual que en Francia, el coleccionismo también estuvo vinculado inicialmente al propósito de reforzar la monarquía, de ahí que tanto el Prado como el Louvre se asociasen desde sus comienzos a colecciones reales. Un buen número de palacios de la realeza y la nobleza europeas han sido adaptados como museos (castillo de Szombathely en Budapest, Belvedere en Viena o el Ermitage en San Petersburgo). También en España, muchas ciudades han reservado algunos de sus edificios de mayor empaque al uso museístico, en ciertos casos para albergar colecciones particulares (palacio de Vista Hermosa en Madrid, hoy convertido en Museo Thyssen). Junto a los museos que guardan obras pictóricas y escultóricas, creaciones artísticas de muy diversos períodos, existen otros de tipo científico (de historia natural, de fósiles, de la ciencia), arqueológicos y etnográficos. Todos ellos coinciden en ocupar importantes instalaciones acondicionadas para custodiar colecciones valiosas, ya que los museos suelen utilizarse en numerosas ocasiones para intensificar la identidad y el orgullo de las comunidades que los poseen. A partir de la década de

1930, en Estados Unidos y en menor medida en la Unión Soviética, se desarrolló una nueva generación de museos, casi todos situados en edificios levantados específicamente para tal fin y adecuados para la exhibición de objetos. En la ciudad de Nueva York, el foco turístico más grande del mundo, se localiza el principal repertorio de este tipo de museos tan relevantes por su contenido como por su originalidad arquitectónica (Metropolitan, MOMA, Frick Collection, Witney o Guggenheim). De hecho, la construcción de museos se ha convertido en lugar común de la arquitectura más innovadora que se practica en todo el mundo. Esto sucede de forma muy particular en Bilbao con el Guggenheim, auténtico emblema actual de la ciudad, y a menor escala en otros ejemplos como la Domus en La Coruña. Dentro de este carácter de novedad cabe reseñar que en épocas recientes incluso se han realizado algunos museos de escultura al aire libre, abriendo el planteamiento originario de este equipamiento urbano singular. Por último, los museos han ocupado casi siempre edificios muy céntricos dentro de la trama urbana y, por tanto, con buena accesibilidad y un gran poder de atracción para visitantes extranjeros o del propio país, lo que se traduce en la creación en su entorno de una oferta mayor de alojamientos y servicios para el turismo.

» *Edificio singular, equipamiento urbano, patrimonio histórico, turismo urbano.*

N

NOMENCLÁTOR

Nomenclàtor / Izendegi / Nomenclátor

Documento publicado a partir del censo que recoge la distribución de las **entidades de población*** existentes en el territorio español, según sus respectivos hábitats clasificados por clase o categorías (ciudad, villa, lugares, aldeas, población diseminada y demás entidades) y modalidades de sus construcciones (caseros, cortijadas, chozas, entre otras). El nomenclátor especifica, hasta donde es posible, las entidades de población del municipio, el número de alojamientos y albergues, el número de plantas de los edificios y si están o no habitados. Asimismo, expresa la altitud y la distancia, referida al núcleo principal, ya sea la cabeza del municipio o la capital provincial. Este documento, editado, junto con el censo de población, desde 1857 por el Instituto Nacional de Estadística, refleja el modo de estar de la población en el espacio geográfico y, a diferencia del censo, su división fundamental no es administrativa sino que se basa en la entidad de población y en sus aspectos morfológicos.

» *Asentamiento, distancia, entidad local menor, entidad de población, lugar.*

NORMAS COMPLEMENTARIAS

Normes complementàries / Osatzezko arauak / Normas complementarias

Figura de planeamiento* que regula aspectos no previstos o insuficientemente desarrollados en los **planes generales*** y **normas subsidiarias***. Se utiliza esta figura para complementar determinaciones y aspectos no previstos inicialmente y por ello de importancia no principal. Nunca pueden modificar la clasificación ni la calificación del suelo, ni alterar las previas determinaciones del planeamiento general al que complementan.

» *Figura de planeamiento, normas subsidiarias, plan general municipal de ordenación, planeamiento general, planeamiento urbanístico.*

NORMAS SUBSIDIARIAS MUNICIPALES

- Normes subsidiàries municipals / Ordezkatzezko arauak / Normas subsidiarias

Figura básica del planeamiento general utilizada principalmente para ámbitos de menor complejidad que aquellos para los que se realiza un **plan general de ordenación municipal***. Se diferencia de dicha figura por su menor grado de exigencia, consistente en que no detalla

tanto los usos y potencialidades futuras del suelo. En las normas subsidiarias municipales sólo existe la clasificación genérica de **suelo apto para urbanizar***, asimilable al **suelo urbanizable programado***, y no es necesaria la realización del **programa de actuación***, ni del **estudio económico-financiero***. En el conjunto de España es la figura de planeamiento más utilizada, ya que el plan general se reserva para situaciones con mayor entidad urbana y los **proyectos de delimitación de suelo urbano (PDSU)*** se consideran propios de una situación preplanificadora y deben ser sustituidos cuanto antes por unas normas subsidiarias. En Galicia, las normas subsidiarias municipales son consideradas legalmente una versión resumida del plan general, con todos sus epígrafes y tipologías clasificatorias del suelo. En algunas ocasiones, el ámbito de las normas puede ser provincial (**normas subsidiarias provinciales**), teniendo en este caso el valor de normas elementales de planeamiento que guían las actuaciones a seguir ante la ausencia generalizada de instrumentos de ordenación particularizados en muchos de los municipios de la provincia. Además han llegado a aplicarse en otros espacios supra-municipales con caracteres propios, como son las normas subsidiarias en suelo rústico, pero para este tipo de necesidades se ha preferido, generalmente, aplicar la figura del **plan especial***.

» *Figura de planeamiento, normas complementarias, plan general municipal de ordenación, planeamiento general, planeamiento urbanístico.*

NORMATIVA URBANÍSTICA

Normativa urbanística / Hirigintzarako araupidetza / Normativa urbanística

Documento esencial e inseparable de los instrumentos de planeamiento urbanístico en los que se integra, y que tiene por objeto regular el régimen general de cada uno de los distintos usos del suelo y edificación, llegando en el **suelo urbano*** a contener la reglamentación detallada del uso pormenorizado, volumen, y condiciones higiénico-sanitarias de los terrenos y construcciones, así como las características estéticas de la edificación y de su entorno. La **ordenanza de construcción** es un documento más técnico y recoge aspectos sanitarios, de seguridad y servidumbres legales y urbanas, definiendo un contenido normativo abstracto, menos ligado a unas directrices de planeamiento concreto, pudiendo subsistir por sí mismas al margen de los planes de ordenación.

» *Administración urbanística actuante, documentación urbanística, gestión urbanística, ordenanzas municipales, planeamiento urbanístico.*

NÚCLEO DE POBLACIÓN

Nucli de població / Biztanle-Toki / Núcleo de poboación

Asentamiento humano que se caracteriza por la agrupación de un número mínimo de edificaciones contiguas, normalmente más de diez, que forman **calles***, **plazas*** o cualquier tipo de **vía urbana***, y se identifica por un nombre que le es propio. Los núcleos de población se interrelacionan entre sí dando lugar a diferentes **sistemas de asentamientos***. Constituyen las células básicas del mapa humano y económico de

un territorio, ya que se presentan como las unidades elementales de concentración del efectivo demográfico, los **lugares*** donde se localizan las empresas y cualquier tipo de servicios, y los puntos claves para comprender la ordenación del territorio, bien sea porque desde ellos se acomete la rentabilización de los sectores agrarios próximos, bien porque actúan como centros de atracción sobre localidades de menor tamaño. Durante mucho tiempo ha sido frecuente recurrir a la oposición entre núcleos rurales y núcleos urbanos de población basándose en criterios demográficos, económicos y morfológicos. Esta clasificación, que pretende separar dos realidades consideradas sustancialmente distintas, se está abandonando ante la dificultad para encontrar indicadores fiables que permitan establecer una delimitación convincente entre lo rural y lo urbano. Los núcleos de población son definidos como tales por la **legislación urbanística***, que se refiere claramente a la necesidad de impedir la creación de nuevos núcleos, por los indudables inconvenientes y gastos en

equipamientos o infraestructuras que su proliferación supone.

» *Ciudad, entidad de población, lugar, núcleo urbano, sistema de asentamientos, sitio.*

NÚCLEO URBANO

Nucli urbà / Hirigune / Núcleo urbano

Conjunto de edificaciones y espacios libres a los que se reconocen las funciones propias de la ciudad. Es una expresión muy ambigua, puesto que los dos términos que la forman son genéricos y la locución no tiene atribuidos sentidos específicos en ninguna de las prácticas que se relacionan con la ciudad o el territorio, caso, por ejemplo, de núcleo de población, en la legislación urbanística. Puede entenderse, sin embargo, que tiene significado propio *a sensu contrario*, en relación con la **urbanización difusa***, a la que obviamente se opone.

» *Casco urbano, ciudad, conurbación, núcleo de población, urbe.*



OBTENCIÓN DE LOS TERRENOS DOTACIONALES

Obtenció de terreny dotacional / Horniketa lurren eskuraztea / Obtención de terreos dotacionais

Mecanismos de gestión para la consecución de **suelo*** para sistemas, ya generales o locales. Todos estos terrenos son de aprovechamiento nulo. Se obtienen mediante expropiación, ocupación directa o transferencia.

» *Dotaciones urbanas, expropiación urbanística, gestión urbanística, planeamiento urbanístico, sistema general.*

OCUPACIÓN DE VIVIENDAS

Ocupació d'habitatges / Etxebizitza-okupatzte, etxebizitza-betetze / Ocupación de vivienda

Movimiento social urbano consistente en la apropiación de edificios abandonados para uso residencial. Es una muestra clara de las contradicciones existentes entre el **derecho a la vivienda*** y la existencia de un potente mercado inmobiliario basado en la propiedad privada. En épocas recientes, la ocupación de viviendas, conocida con el nombre anglosajón de *squatting*, fue una práctica ligada a los grupos sociales alternativos y muy extendida en las áreas centrales de ciertas ciudades eu-

ropeas, como Amsterdam y Berlín, desde las décadas de 1960 y 1970. La ocupación suele producirse sobre edificios abandonados o subutilizados, no exclusivamente residenciales, pues también afecta a locales industriales o de espectáculos. De un modo preferente suelen ocuparse edificios de propiedad pública. Los ocupantes de viviendas suelen ser personas con fuertes carencias residenciales o grupos de jóvenes radicales, que consideran esta actividad como una vía hacia una forma de vida alternativa, son los llamados **okupas**. En España, las primeras ocupaciones de viviendas se asociaron a los fuertes movimientos vecinales de los últimos años del franquismo y afectaron de un modo prioritario a vivienda de propiedad pública (Montjuïc, en Barcelona y La Ventilla en Madrid). Desde la década de 1980 el **movimiento okupa** adquiere un sesgo claramente juvenil y alternativo, que suscita reacciones diversas. En determinadas ocasiones y lugares se opta por la represión, pero en otras se adoptan posturas tolerantes, como en ciertos ayuntamientos vascos; inclusive algunas sentencias judiciales han relacionado el fenómeno con el derecho a la vivienda. En cualquier caso, el fenómeno se mantiene vivo y con una fuerte presencia en los medios de comunicación.

» *Ciudadano, derecho a la vivienda, dinámica social urbana, propiedad urbana, tribu urbana, vivienda.*

OFICINA

Oficina / Idazgu / Oficina

Local destinado al trabajo burocrático, muy abundante en la ciudad. En una perspectiva histórica, los primeros locales especializados se vinculan al control ejercido por los poderes públicos, en asuntos como la regulación de las actividades mercantiles, el reconocimiento de las propiedades inmuebles, la cobranza de los impuestos o la impartición de justicia, resultando de ello la existencia de escribanías y diferentes oficinas públicas. En la ciudad presente, la oficina aparece en muy diferentes formas. El modo más sencillo es la reconversión de una antigua vivienda, sea un piso o una casa. Tal fenómeno es muy común en los centros urbanos y en algunos ámbitos prestigiados. Asimismo, es ésta una situación que contribuye de modo importante a los cambios funcionales internos, como la despooblación del centro y el aumento de los movimientos de población internos por razones de trabajo. Cuando el tamaño de la ciudad aumenta aparece el edificio exclusivamente dedicado a oficinas; de modo tradicional, éste era un atributo de la oficina pública, luego aparecieron las dependencias administrativas exclusivas de la gran empresa y, por fin, proliferó el edificio construido para albergar oficinas, en régimen de alquiler o propiedad. Las oficinas tienen una ubicación señalada en la ciudad, pues necesitan ocupar los lugares de elevada accesibilidad, gustando también de calles y paseos de anchura notable y prestigiados. La oficina pública tiene una mayor libertad en la elección de emplazamientos, pero su casi permanente dependencia del alquiler supone un contrapeso a lo anterior. Resulta también singular que las áreas de oficinas tienden a especializarse por usos, de modo que en ciertas actividades, como las bancarias o

los seguros, las compañías se ubican casi siempre junto a otras del mismo sector; una concentración similar es la que en las ciudades pequeñas muestran determinados usos, como los despachos de notarios y abogados. En las últimas décadas, las oficinas pueden abandonar el centro urbano tradicional por la creación específica de nuevos centros terciarios, de ubicación más periférica, aunque en España no es muy común tal circunstancia, pues se tiende más a seguir grandes ejes lineales, que pueden acercar las oficinas a los mismos bordes de la ciudad. Una muestra clara de lo anterior lo constituye el madrileño polígono de AZCA, en el paseo de la Castellana, la mayor concentración de oficinas del país en un ámbito planificado. Por fin, la edificación de oficinas presenta una libertad compositiva mucho mayor que la edificación residencial, con una fuerte tendencia al crecimiento en altura, dando lugar al **rascacielos***, e innovando en la elección de materiales, con lo que muchas veces sus volúmenes y fachadas tienen una presencia muy destacada en el **paisaje*** de sus ciudades e incluso en sus perfiles o *skyline*.

» *Distrito central de negociación (C.B.D.), funcionalidad urbana, local, rascacielos, terciarización.*

OLEODUCTO

Oleoducte / Olihide / Oleoducto

Conducción de gran calibre y longitud utilizada para el transporte del petróleo u otros fluidos desde los yacimientos hasta las refinerías o puertos marítimos; también se utiliza este término para designar las tuberías que transportan productos acabados (gasolina, gasoil o fueloil), desde las refinerías hasta los centros industriales o de redistribución. El oleo-

ducto de Batum a Bakú, en Azerbaiyán, es uno de los primeros del mundo, aunque la red más densa es la de Estados Unidos, en especial en el estado de Texas. El transiberiano o los oleoductos que conducen el petróleo hasta los puertos del Golfo Pérsico son quizá los conductos más prolongados al discurrir por áreas muy poco pobladas. Por su carácter estratégico, en la actualidad se tiende a su construcción subterránea.

» *Gasoducto, infraestructuras básicas, infraestructuras urbanas, red viaria, subsuelo, urbanismo subterráneo.*

OPERACIÓN URBANA

Operació urbana / Hiri-eragiketa / Operación urbana

Denominación empleada para referirse a las grandes transformaciones unitarias proyectadas en la ciudad. Es uno más de los términos empleados en las áreas urbanas que remiten a una consideración organicista de la aglomeración urbana y la equiparan al organismo humano, como cuando se habla del corazón o el vientre de la ciudad, o se especula acerca de la cirugía, a través de suturas en el **tejido urbano**. Es frecuente el empleo de la locución como equivalente a negocio o trato, cuando se trata de transacciones sobre productos inmobiliarios, pero su empleo es mayoritario en la literatura de ciertas administraciones públicas, cuando conciben proyectos de reforma o de desarrollo urbano, muy frecuentes por lo demás en las ciudades. En Madrid, por ejemplo, se ha escrito de un modo recurrente sobre la Operación Campamento, prevista para convertir un suelo militar en oficinas públicas y acerca de la Operación Chamartín, consistente en cubrir las vías con un gran complejo residencial

y terciario. Las intervenciones urbanas más relevantes en los últimos años en las ciudades españolas han tenido lugar en Sevilla y en Barcelona. En la ciudad andaluza, coincidiendo con la Exposición del Quinto Centenario de la llegada a América, se remodeló todo el sistema ferroviario de la ciudad y se urbanizó la Isla de la Cartuja, que quedó incorporada a la ciudad con nuevos puentes. En la ciudad catalana, los Juegos Olímpicos de 1992 supusieron también la mejora del sistema viario y ferroviario de la ciudad, a la vez que se construyó la Villa Olímpica, verdadera avanzadilla en la recuperación residencial de la fachada marítima de la urbe.

» *Circulación, diseño urbano, embellecimiento urbano, imagen de la ciudad, plan especial, planeamiento urbanístico.*

ORDENACIÓN RURAL

Ordenació rural / Landalur-antolaketa / Ordenamento rural

Disposición adecuada de los usos y los elementos constituyentes de los espacios de funcionalidad predominantemente agraria, o conformados como tales, en etapas en que prevalecía dicha orientación. Incluye, por tanto, la distribución de los aprovechamientos agro-silvo-pastoriles, así como del hábitat, las redes de comunicación e hidráulicas, la parcelación del **suelo rústico*** y sus elementos de separación, los espacios y construcciones útiles a las actividades agrarias tales como eras, secaderos, majadas, cercados, ejidos; los recientes cambios producidos y la diversificación funcional de los ámbitos rurales exigen actualmente la consideración de nuevos hechos que también inciden en la ordenación rural, como los usos recreativos y turísticos, la

caza, etc. Como política o actuación pública, la ordenación rural se relaciona históricamente con los trascendentales cambios sufridos por los ámbitos rurales tras la mecanización de sus actividades productivas o, en muchas ocasiones, también causados por el éxodo rural, la industrialización y los procesos de rápido crecimiento de las ciudades. En esas situaciones, a veces se han realizado importantes intervenciones públicas sobre grandes extensiones del espacio rural, orientadas principalmente a generar, mediante la **concentración parcelaria** y la introducción de nuevos cultivos o aprovechamientos, explotaciones agrarias más competitivas y mejor adaptadas a las coyunturas económicas. Importantes operaciones de ordenación rural han consistido también en la transformación en áreas regadas, tras la ejecución de grandes represas o embalses, de extensas superficies cultivadas anteriormente en secano. En España, esta política se inicia en los años 1920 con las actuaciones de la Junta de Colonización y Repoblación Interior, continuando en la Segunda República unida a la Reforma Agraria y afectando entonces también a la distribución de la propiedad de la tierra. Durante la dictadura franquista se producen actuaciones de ordenación rural encomendadas al Instituto Nacional de Colonización, que conllevaron en escasa medida la redistribución de las tierras, pero que tuvieron repercusiones significativas de ordenación rural por la creación de nuevos **poblados*** y vías de comunicación, así como por la aparición de áreas de nueva parcelación. En la actualidad, las incidencias de la Política Agraria Común puede alcanzar a veces una cierta dimensión reordenadora rural, sobre todo las orientaciones recientes de la PAC hacia el abandono de ciertas tierras de cultivo, así como por la reforestación y las nue-

vas funciones ambientales que se desean atribuir a la agricultura. Diversos programas europeos están destinados específicamente a la mejora de los ámbitos rurales, comprendida su ordenación, sobre todo a partir de 1988, fecha en que se produce la más importante reforma de la PAC y se da a conocer la publicación *El futuro del mundo rural*, que aporta una nueva comprensión de éste. No se debe confundir esta expresión con otras políticas de contenidos propios, no sustancialmente agrarios: es el caso de la **ordenación del territorio en ámbitos rurales**, destinada al fortalecimiento de las estructuras y sistemas territoriales de una determinada área rural, mediante inversiones públicas u otros mecanismos propios de las políticas de ordenación territorial, para contribuir en general al desarrollo económico y bienestar social del ámbito rural de referencia. Tampoco debe ser confundida con la **ordenación urbanística del suelo rústico**, expresión verdaderamente confusa pero utilizada, incluso, por instrumentos normativos, que hace referencia al control del proceso urbanizador en los **suelos no urbanizables*** o de usos primarios, esencialmente evitando su ocupación por construcciones y la formación de nuevos **núcleos de población***.

» *Colonia agraria, comarcalización, desarrollo local, ordenación del territorio, política territorial, sistema territorial.*

ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

Ordenació del territori / Lurralde-antolaketa
/ Ordenamento do territorio

Política que se ocupa de la presencia, distribución y disposición en el territorio de aquellos hechos a los que se confiere la capacidad de condicionar o influir en

el desarrollo y el bienestar de sus habitantes. La *Carta Europea de Ordenación del Territorio*, declaración o acuerdo internacional suscrito en 1984, la define como «la expresión espacial de la política económica, social y cultural de toda sociedad», apuntando, genéricamente, los aspectos causales más influyentes en el **orden territorial** resultante. Como función pública, la ordenación del territorio comienza en la década de 1920 a 1930 en Estados Unidos y en algunos países europeos (Alemania, España, Holanda, Suiza) y se desarrolla tras la Segunda Guerra Mundial, siendo hitos significativos de ello la promulgación en el Reino Unido de la *Town and Country Planning Act* de 1947 y la creación en Francia de la Dirección General de Ordenación del Territorio en 1949. En la década de 1960 se produce el mayor desarrollo de esta práctica que, como otras manifestaciones planificadoras, entra en decadencia tras la crisis económica de 1973. Desde mediados de la década de 1980 la ordenación del territorio experimenta en Europa una cierta recuperación, al ser políticamente impulsada por el Consejo de Europa y las Comunidades Europeas y al sustentarse en la creciente regionalización. La ordenación del territorio, sin ser todavía una práctica plenamente establecida y diferenciada de otras como el urbanismo, la planificación económica y la ambiental, se orienta progresivamente a la definición y gestión de los **modelos territoriales*** correspondientes a ámbitos supralocales; en los que se identifican las **estructuras y sistemas territoriales*** que contribuyen a darle cohesión interna y a integrarlo en espacios mayores, y se distinguen áreas o **zonas*** que requieren tratamientos o regímenes diferenciados. Actualmente la política de ordenación del territorio en España está atribuida por la Constitución

a las **comunidades autónomas***, como política expresamente diferenciada del urbanismo; esta característica implica necesariamente su entendimiento como propia de escalas supralocales pero infraestatal. No obstante, esta atribución ha sido controvertida por varias circunstancias: en primer lugar por existir en la legislación estatal la figura del **Plan Nacional de Ordenación***, aunque nunca realizada; además, la Unión Europea está llevando a cabo diversos trabajos de ordenación del territorio relativos al conjunto del espacio comunitario o a partes del mismo, como las llamadas **regiones transnacionales** del Arco Atlántico y Arco Mediterráneo, entre otras.

» *Cohesión territorial, desarrollo territorial, esquema de ordenación, modelo territorial, ordenación rural, planificación física, planeamiento urbanístico.*

ORDENACIÓN URBANA

Ordenació urbana / Hiri-antolaketa /

Ordenamento urbano

Voluntad y acción de disponer adecuadamente los diversos componentes físicos y funcionales que forman el hecho urbano. Esta expresión es, por tanto, prácticamente sinónima de urbanismo, y de planeamiento urbanístico, voces en las que pueden encontrarse otras referencias asociadas y más extensas. En ocasiones se utilizan también las locuciones **ordenación urbanística** y **ordenación urbanística del territorio**, incluso en textos legales; expresiones cuyos matices se desean aprovechar para poner de manifiesto hasta qué punto la práctica de la ordenación o **planificación física*** ha sido entendida en España como un proceso esencialmente motivado por el crecimiento urbano o **proceso de urbanización***, en

perjuicio de una concepción más completa e integrada de la ordenación.

» *Crecimiento urbano, ordenación rural, ordenación del territorio, planeamiento urbanístico.*

ORDENANZAS MUNICIPALES

Ordenances municipals / Udal-agintarauak /

Ordenanzas municipais

Conjunto de disposiciones de rango municipal encaminadas a regular el funcionamiento interno de una localidad. En su origen, en el período medieval, las ordenanzas eran muy precisas en lo relativo a la organización gremial y a los aspectos económicos, mercantiles e higiénicos de la ciudad. Los aspectos urbanísticos y constructivos fueron incorporados a sus ordenanzas por las mayores ciudades en torno a los siglos XV y XVI, centrándose en asuntos como la regulación de los cuerpos volados, la localización de ventanas y chimeneas o el control de las alineaciones. El pleno reconocimiento normativo de las ordenanzas municipales se logró con las leyes municipalistas del siglo XIX; hasta dicha centuria, estos instrumentos normativos recogen inicialmente diversas actividades reguladas en su localización y características de funcionamiento, no sólo lo que hoy se llamaría normativa urbanística; en este siglo fue decisiva la regulación de alturas del espacio urbano construido, relacionando la altura de la edificación con la anchura de la calle, convirtiéndose en el antecedente decisivo para la implantación del urbanismo. Pero en el pasado resultó también de notable importancia el control establecido por las ordenanzas de las **actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas***, que condujo en muchos casos a la determinación de los

arrabales* como lugares obligados de asentamiento de la industria urbana, con la consiguiente segregación de la ciudad preindustrial. En la actualidad, las **ordenanzas municipales de construcción** (OMC) son un apartado específico de las ordenanzas municipales, que siguen regulando asuntos de la vida urbana, como las medidas contra incendios, normas de salubridad e higiene, orden público, regulación de la venta ambulante. Las OMC contienen en su articulado y en sus planos las determinaciones precisas que establece el planeamiento urbanístico.

» *Actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas; documentación urbanística; embellecimiento urbano; planeamiento general.*

ORGANIZACIÓN DEL ESPACIO

Organització de l'espai / Eremu-erakuntza /

Organización do espacio

Disposición de los hechos en el espacio o en el territorio (a veces se usa también **organización del territorio**) incluyendo no solamente un sentido formal sino también funcional. Esta expresión de amplísima utilización en España por los geógrafos no es, todavía, compartida con otros colectivos profesionales o científicos. Requiere, por tanto, una cierta explicación referida a aspectos sutiles y a los orígenes de su utilización. El término organización referido al espacio o al territorio tiene matices propios que no se encuentran en la ordenación del territorio, ya que esta última locución tiene un sentido estático, al referirse a la disposición de los hechos sin más, como en una instantánea. Sin embargo, organización incluye, en primer lugar, un matiz propio más cargado de dinamismo, o de disposición para el funcionamiento y

tiene, además, otras resonancias que hacen referencia a las relaciones no sólo formales entre los hechos presentes en el territorio, sino que pueden ser también de otra naturaleza: jerárquicas u orgánicas en algún sentido. La utilización por los geógrafos de esta expresión ha buscado quizás dar mayor profundidad a los rasgos observables en las formas espaciales, aludiendo no sólo a su simple apariencia, sino también a aspectos causales de las mismas. Esta distinción se puede encontrar asimismo en referencia al término **paisaje***, otra palabra de gran tradición y utilización en Geografía. Conviene, por tanto, distinguirla de ordenación del territorio, ya que, según lo anteriormente señalado, no serían expresiones sinónimas; quedando además la locución ahora comentada más apartada del sentido político contenido en la otra. Cabe subrayar, finalmente, que el éxito de esta expresión en los estudios españoles de Geografía ha sido posterior a la publicación, en 1973, del libro de J. Labasse, *La organización del espacio*, según su titulación española, traducción literal de la francesa *L'organisation de l'espace*; en toda la versión española de dicho libro se alternan como sinónimas **organización** y **ordenación** atribuidas al espacio o al territorio, pero es preciso conocer que en francés el término *ordination* no incluye ninguna acepción con sentido espacial o físico, aunque es posible encontrar cierto paralelismo a los matices ya señalados en español, entre *organisation* y *aménagement* referidos al territorio. Es necesario, por último, hacer notar que en español la expresión **organización territorial*** es frecuentemente utilizada para hacer referencia a

la división espacial de un ente político, según se precisa en el tratamiento específico de dicha voz.

» *Ordenación rural, ordenación urbana, ordenación del territorio, organización territorial.*

ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

Organització territorial / Lurralde-erakuntza
/ Organización territorial

División del espacio correspondiente a un ente político diferenciado en entes menores a los que también se atribuyen territorios propios. Así, el estado español está organizado territorialmente en **comunidades autónomas***, **provincias*** y **municipios***. Con este sentido está contenida esta locución en la Constitución española, concretamente en el encabezamiento del Título VIII, y así es también utilizada en numerosos textos legales, como la Ley de Bases de Régimen Local o los estatutos de autonomía. Este valor añadido que representan las importantes referencias jurídicas señaladas aconseja no utilizar esta expresión con otros sentidos. Sin embargo, ha sido utilizada frecuentemente como sinónimo de ordenación del territorio. De amplio uso en Geografía, como sinónimo de **organización del espacio*** alcanza a veces significaciones propias que son tratadas con mayor detalle en la voz dedicada a esta última expresión mencionada.

» *Comarcalización, desequilibrios territoriales, ordenación del territorio, organización del espacio, regionalización.*

de la cultura, el paisaje es un concepto que se refiere a la forma que adquiere el territorio cuando es percibido y valorado por una comunidad. El paisaje es un concepto que se refiere a la forma que adquiere el territorio cuando es percibido y valorado por una comunidad.

El paisaje es un concepto que se refiere a la forma que adquiere el territorio cuando es percibido y valorado por una comunidad. El paisaje es un concepto que se refiere a la forma que adquiere el territorio cuando es percibido y valorado por una comunidad.

PAISAJE *n. m.* **PAISAJE** *n. m.* Paisatge / Paisaia / Paisaxe *n. m.* Paisatge / Paisaia / Paisaxe

Aspecto o forma del territorio tal como es visualmente percibido y estéticamente valorado, en conjunto y a una distancia que permita, simultáneamente, la apreciación panorámica y la percepción de detalles que componen la estructura de la imagen, la cual varía según su complejidad y textura: así, por ejemplo, mientras ante un campo de dunas bastará para comprenderlo y valorarlo ver el color, la topografía y los perfiles de las formas arenosas, frente a un paisaje agrario del tradicional policultivo mediterráneo será preciso distinguir los diferentes usos del suelo, las parcelas y sus límites, árboles aislados o los elementos de la fachada de una edificación. En consecuencia, la apreciación del paisaje está referida a una porción de la superficie terrestre vista a distancia o escala variable, pero siempre intermedia entre la visión muy próxima y la muy alejada. El paisaje se comprende y se explica por los procesos naturales, y generalmente, también antrópicos que lo han generado, así como por las distinciones y atribuciones que en relación a él hacen los individuos y la sociedad. Tiene dicha condición paisajística todo el territorio, no sólo aquellas partes del mismo que mantienen cualidades formales, sino también aquellas otras que las han perdido y pueden ser reorde-

P

El paisaje es un concepto que se refiere a la forma que adquiere el territorio cuando es percibido y valorado por una comunidad. El paisaje es un concepto que se refiere a la forma que adquiere el territorio cuando es percibido y valorado por una comunidad. El paisaje es un concepto que se refiere a la forma que adquiere el territorio cuando es percibido y valorado por una comunidad.

nadas. El paisaje es simultáneamente una realidad objetiva y subjetiva. La valoración del paisaje puede ser individual o íntima y también colectiva o social. Si no existe o no se toma en consideración la mirada humana desaparecen los valores interpretativos, estéticos o culturales que son intrínsecos a la noción de paisaje y que al serle atribuidos diferencian este concepto de otros próximos como territorio, superficie terrestre o espacio geográfico. Las relaciones entre las personas y sus entornos* o tierras próximas conlleva la frecuente atribución a éstas de significados: permanencia de la naturaleza frente al carácter variable y efímero de la propia vida; integrante de la memoria, la cultura o incluso la identidad colectiva, simbolismos sacros y religiosos. La apreciación y distinción de los paisajes es histórica y aprendida; es decir, aparece en un determinado momento de la evolución humana, en distintos periodos o etapas según las diferentes civilizaciones o culturas y se transmite formando parte del proceso de aprendizaje individual. La valoración del paisaje es, por tanto, un proceso que pasa del asombro y admiración ante la naturaleza en lugares de amplia vista, a la capacidad de describirlos, reproducirlos icónicamente y querer interpretarlos. Dicho proceso culmina con la aparición de una voz o una expresión propia para designarlo (*paisaje, paysage, paesaggio, landscape,*

landschaft...). Aunque en las civilizaciones orientales se encuentran manifestaciones como las recién mencionadas con bastante anterioridad, en la cultura occidental, las referencias explícitas al paisaje no se conocen con continuidad sino a partir de la Baja Edad Media o comienzos del Renacimiento. Concretamente se atribuyen a santos, poetas y pintores las primeras actitudes de admiración, descripción y reproducción de las formas del terreno. En España, según Julio Caro Baroja, la palabra paisaje se empieza a utilizar tardíamente, pues está datada en un texto del siglo XVI, derivada del término latino *pagus*, del francés *pays* y del portugués *paisagem*. A partir de dicho origen eminentemente sensible y artístico el paisaje pasa a ser objeto de dedicación de otras actividades y disciplinas. Primero de la arquitectura que en realizaciones y proyectos eminentes (lujosas villas, sitios reales, santuarios) encuentran en el concepto del paisaje un doble sentido de acción: integrar el edificio en el entorno próximo y a la vez diseñar y realzar este último, generalmente como espacio ajardinado o aparentemente natural. Por esta última causa, los conceptos de paisaje y de **paisajismo** serán después utilizados en relación al proyecto y realización de parques urbanos, ajardinamiento o acondicionamiento natural de grandes obras públicas. Desde el siglo XIX se han producido otras aproximaciones al conocimiento del paisaje que pueden sintetizarse en dos orientaciones principales. Para la más antigua de ellas, el estudio del paisaje interesa en cuanto revela causas o procesos menos evidentes (el paisaje es un fenosistema revelador de un criptosistema); en este enfoque se encuentran, con matices propios, Geología, Geografía y Ecología. A otras disciplinas, como la Antropología, Sociología y Psicología, les atrae el aspecto sub-

jetivo del paisaje; saber por qué se aprecian más unas formas que otras, en relación a distintos grupos humanos o individuos. Recientemente, en algunos países con alto nivel de desarrollo (Estados Unidos, Canadá, Suiza, Alemania, Reino Unido, entre otros) ha surgido un interés creciente por el paisaje real en la opinión pública y como idea útil para la protección del medio ambiente y la ordenación del territorio. El concepto de **unidad de paisaje** permite, de acuerdo con clasificaciones tipológicas más o menos generales, identificar elementos formales en cada lugar y posibilita actuar con criterios causales definidos ante las rápidas dinámicas de cambio existentes en muchas partes del territorio. El paisaje ha sido introducido como valor propio en normas y leyes, a veces tan básicas como las constituciones estatales, como hecho a proteger, gestionar u ordenar mediante directrices y planes generales o específicamente paisajísticos, como valor que debe ser tenido en cuenta para otorgar permisos de obras y autorizaciones de localización o uso, así como, particularmente, para realizar **proyectos paisajísticos** en lugares a rehabilitar (antiguas canteras, por ejemplo), acondicionar (carreteras, bordes de embalses) o realzar (monumentos, itinerarios turísticos).

» *Entorno, escena urbana, fachada urbana, paisaje urbano, territorio.*

PAISAJE URBANO

Paisatge urbà / Hiri-paisaia / Paisaxe urbana

Combinación de rasgos visibles que presta a un espacio urbano una fisonomía propia. El análisis de los **paisajes*** es una cuestión central en la preocupación geográfica por la morfología urbana, valorándose en ellos su capacidad

para reflejar aspectos de la sociedad de la cual son expresión. La geografía clásica insistió en el valor explicativo de los paisajes urbanos, por ser formas visibles modeladas a lo largo de la historia. En ópticas más recientes se relativiza el valor explicativo del paisaje, enfatizando, al contrario, la variabilidad de la percepción humana e insistiendo en la ambigüedad fundamental de la semiótica de los paisajes. En cualquier caso, el geógrafo tiende a considerar los paisajes desde una aproximación dinámica e histórica. En el paisajismo, al contrario, priman las consideraciones artísticas. Así, en las diferentes escuelas pictóricas, los paisajes urbanos tienen una notable presencia, que en las soluciones más realistas llegan incluso a proporcionar imágenes fidedignas de la realidad. Asimismo, consideraciones de tipo paisajístico son cada vez tenidas más en cuenta en el **diseño urbano***, en especial en lo relativo a los volúmenes contruidos, la relación de los edificios con el entorno natural o la calidad de las vistas emitidas.

» *Embelllecimiento urbano, escena urbana, fachada urbana, imagen de la ciudad, paisaje, silueta urbana.*

PALACIO

Palau / Jauregui / Pazo

Edificio suntuoso destinado a residencia de reyes y de personas nobles y adineradas, situado tanto en el interior de la ciudad como en emplazamientos algo alejados de los núcleos urbanos. Por abuso de la expresión, cualquier construcción un poco grande destinada a una actividad particular. Los palacios constituyen un atributo primordial de la ciudad preindustrial. L. Mumford recuerda, en este sentido, que es junto al templo y al granero

uno de los edificios fundadores de ciudades, siendo especialmente representativos a partir del Renacimiento y, sobre todo, en los siglos XVII y XVIII. En España, durante la Alta Edad Media se difunde un prototipo del palacio (la **torre***, como casa señorial), más tarde también comerciantes y otros adinerados habitantes de la ciudad construyen sus palacios en los siglos XV y XVI, pero será con las estéticas barroca y clasicista cuando el palacio alcance su esplendor urbano, pues la construcción de la ciudad en estas etapas iniciales de la Edad Moderna permitieron jugar con el efecto proporcionado por amplias perspectivas urbanas para magnificar el lugar de residencia de los reyes o de familias muy destacadas del momento. El palacio, como expresión tanto del poder de la monarquía como de la plutocracia, se asocia a una escenografía que reafirma el sentido de preeminencia, si bien su localización en el espacio urbano puede confundirse con el del restante caserío particular del que lo separaban plazas, pequeños espacios de respeto y protección. En la actualidad, los palacios constituyen grandes hitos monumentales de los **cascos antiguos***; con frecuencia han sido reutilizados como museos, sedes administrativas muy destacadas o instalaciones de servicios privados necesitados de prestigio. Fuera de las ciudades, también son abundantes los grandes palacios que actuaron como complejos destinados a residencia real, en los que edificación, jardines y bosques o cotos de caza forman parte de un mismo conjunto que procura unir magnificencia e integración con el entorno natural, situación que particularmente caracteriza a los llamados **reales sitios***, villas* y quintas.

» *Ciudad preindustrial, ciudad de señoría, conjunto histórico, edificio singular, hito urbano, patrimonio histórico.*

PARCELA

Parcel-la / Lur-zatia / Parcela

Porción de terreno dotada de unas lindes ciertas. Se individualiza como finca en los planos del **catastro***. Aunque en el lenguaje ordinario se le identifica con un trozo de terreno sin construir, por similitud al ámbito rural, la parcela urbana puede contener edificios de propiedad vertical o sujetos a régimen de propiedad horizontal. En áreas de edificación cerrada es importante distinguir el **frente de parcela**, o límite de la misma con la calle, y la profundidad o fondo, marcada por las lindes laterales, que es la distancia existente desde la calle hasta el final de la parcela. La parcela también suele distinguirse con una numeración específica en el **callejero*** de una ciudad. Y cuando está sin construir se la reconoce con el nombre de **solar***.

» *Catastro, finca urbana, parcela edificable, parcela mínima, parcelación urbana, parcelario urbano, reparcelación, solar.*

PARCELA EDIFICABLE

Parcel-la edificable / Eraikuntzarako lur-zati / Parcela edificable

Predio sobre el cual existe la posibilidad de edificar siguiendo los parámetros urbanísticos establecidos por el **planeamiento general*** o de desarrollo.

» *Edificabilidad, parcela, parcela mínima, parcelación urbana, planeamiento general, reparcelación.*

PARCELA MÍNIMA

Parcel-la mínima / Gutxienezko lur-zati / Parcela mínima

Porción de terreno cuya superficie, determinada en el **planeamiento general***, es la menor posible para su consideración como finca que puede acoger edificaciones. Aquellas parcelas que no lleguen a alcanzar dicho mínimo o que tengan una forma muy irregular se denominan **parcelas no utilizables**.

» *Agregación de parcelas, derecho a edificar, finca urbana, parcela, parcela edificable, planeamiento general, reparcelación.*

PARCELACIÓN ILEGAL

Parcel-lació il·legal / Legez kontrako lur-zatiketa / Parcelación ilegal

Proceso de división de un terreno rústico con fines de venta de los solares y de generar una futura implantación urbana, realizada al margen o en contra del planeamiento urbanístico existente. Es un proceso típico de las sociedades urbanas con recursos escasos y suele coincidir con procesos de **urbanización marginal***, aunque también puede vincularse al desarrollo indiscriminado de la **segunda residencia***. Este mecanismo ilegal de producción de **suelo urbano*** alcanza relevancia en la medida que la experiencia demuestra que una vez iniciadas, las parcelaciones acaban por consolidarse, al obtener de modo mayoritario una sanción legal posterior.

» *Autoconstrucción, ciudad espontánea, infravivienda, parcela, parcelación urbana, reparcelación.*

PARCELACIÓN URBANA

Parcel-lació urbana / Hiri lur-zatiketa / Parcelación urbana

Proceso de división de una finca matriz en diferentes parcelas y su venta indivi-

dualizada. Equivale a preparación de lotes o **lotificación**. Los procesos implícitos en la creación de parcelas urbanas tienen que ver con el mantenimiento o el cambio del **parcelario rural** previo. Durante siglos, las antiguas fincas rústicas periurbanas formaban, junto con los caminos —convertidos en calles—, la trama básica del nuevo plano. Las fincas rústicas colindantes se unían por agregación o, lo más usual, de una finca matriz rústica se creaban, por segregación, nuevas parcelas urbanas, de menor tamaño y más o menos regulares. La tiranía del molde rural, que se reconoce en muchos tejidos urbanos (**cascos antiguos***, **arrabales***, **suburbios***...) se amortigua con la aplicación de la **reparcelación***. Ésta consiste en repercutir las superficies de las fincas primitivas en la edificabilidad futura de una **unidad de actuación***, un polígono, delimitado y diseñado por el planeamiento urbanístico. A pesar de algunos intentos en el siglo XIX, la reparcación en España sólo se aplica desde la Ley del Suelo de 1956. Por lo general, las parcelaciones en las ciudades españolas se han asociado a la **vivienda marginal*** y a la génesis de los suburbios, surgidos al margen de la normativa. También han sido muy frecuentes las **parcelaciones ilegales*** destinadas a la **residencia secundaria***, en áreas rurales, de montaña o de playa.

» *Agregación de parcelas, parcela, parcelación ilegal, parcelario urbano, propietario urbano, segregación de parcelas.*

PARCELARIO URBANO

Parcel-lari urbà / Hiri-lur-banaketa /

Parcelario urbano

Conjunto de parcelas de un núcleo de población, por lo general representadas

en un plano. La parcela tiende a identificarse con la finca catastral, como bien inmueble de propiedad definida y suele incluir partes construidas y otras libres de edificación, como **patios*** o jardines; cuando la parcela privada no tiene edificación alguna equivale al concepto de **solar***. En la forma de la parcela hay dos características de interés: el **frente de parcela**, o límite con la calle, y la **profundidad**, o **fondo de parcela** o distancia ocupada hacia el interior de la manzana. El plano parcelario delimita las diferentes fincas y presenta con detalle las características básicas, de forma, tamaño y altura, de los edificios urbanos. Por ello, el análisis del parcelario es parte integrante del estudio morfológico urbano, en el que se escruta la forma y el tamaño de las parcelas, la disposición interna y el tamaño de los edificios, relacionando todo ello con las características históricas del territorio, con el proceder de los promotores urbanos y con el alcance de la normativa urbanística. Esta metodología del plano parcelario es mucho más pertinente para las zonas urbanas de **edificación en manzana cerrada*** que para las de **edificación en manzana abierta***, donde la delimitación de las parcelas es mucho más imprecisa, en especial en los espacios libres existentes entre los diferentes bloques. En la edificación cerrada de tipo residencial, la parcela tiende a ser cuadrangular, para equilibrar los espacios interiores con los exteriores y mayor comodidad constructiva, y se tiende muchas veces al rectángulo, con el lado menor apoyado en la calle, dada la preferencia por disponer de vistas a ella. Los frentes de parcela de mayores dimensiones suelen albergar a edificios de mayor calidad, mientras lo contrario sucede en las fórmulas de vivienda popular, en las que prima muchas veces el espacio interior de la manzana.

PARCELA

Parcel-la / Lur-zatia / Parcela

Porción de terreno dotada de unas lindes ciertas. Se individualiza como finca en los planos del **catastro***. Aunque en el lenguaje ordinario se le identifica con un trozo de terreno sin construir, por similitud al ámbito rural, la parcela urbana puede contener edificios de propiedad vertical o sujetos a régimen de propiedad horizontal. En áreas de edificación cerrada es importante distinguir el **frente de parcela**, o límite de la misma con la calle, y la profundidad o fondo, marcada por las lindes laterales, que es la distancia existente desde la calle hasta el final de la parcela. La parcela también suele distinguirse con una numeración específica en el **callejero*** de una ciudad. Y cuando está sin construir se la reconoce con el nombre de **solar***.

» *Catastro, finca urbana, parcela edificable, parcela mínima, parcelación urbana, parcelario urbano, reparcelación, solar.*

PARCELA EDIFICABLE

Parcel-la edificable / Eraikuntzarako lur-zati / Parcela edificable

Predio sobre el cual existe la posibilidad de edificar siguiendo los parámetros urbanísticos establecidos por el **planeamiento general*** o de desarrollo.

» *Edificabilidad, parcela, parcela mínima, parcelación urbana, planeamiento general, reparcelación.*

PARCELA MÍNIMA

Parcel-la mínima / Gutxienezko lur-zati / Parcela mínima

Porción de terreno cuya superficie, determinada en el **planeamiento general***, es la menor posible para su consideración como finca que puede acoger edificaciones. Aquellas parcelas que no lleguen a alcanzar dicho mínimo o que tengan una forma muy irregular se denominan **parcelas no utilizables**.

» *Agregación de parcelas, derecho a edificar, finca urbana, parcela, parcela edificable, planeamiento general, reparcelación.*

PARCELACIÓN ILEGAL

Parcel-lació il-legal / Legez kontrako lur-zatiketa / Parcelación ilegal

Proceso de división de un terreno rústico con fines de venta de los solares y de generar una futura implantación urbana, realizada al margen o en contra del planeamiento urbanístico existente. Es un proceso típico de las sociedades urbanas con recursos escasos y suele coincidir con procesos de **urbanización marginal***, aunque también puede vincularse al desarrollo indiscriminado de la **segunda residencia***. Este mecanismo ilegal de producción de **suelo urbano*** alcanza relevancia en la medida que la experiencia demuestra que una vez iniciadas, las parcelaciones acaban por consolidarse, al obtener de modo mayoritario una sanción legal posterior.

» *Autoconstrucción, ciudad espontánea, infravivienda, parcela, parcelación urbana, reparcelación.*

PARCELACIÓN URBANA

Parcel-lació urbana / Hiri lur-zatiketa / Parcelación urbana

Proceso de división de una finca matriz en diferentes parcelas y su venta indivi-

dualizada. Equivale a preparación de lotes o **lotificación**. Los procesos implícitos en la creación de parcelas urbanas tienen que ver con el mantenimiento o el cambio del **parcelario rural** previo. Durante siglos, las antiguas fincas rústicas periurbanas formaban, junto con los caminos —convertidos en calles—, la trama básica del nuevo plano. Las fincas rústicas colindantes se unían por agregación o, lo más usual, de una finca matriz rústica se creaban, por segregación, nuevas parcelas urbanas, de menor tamaño y más o menos regulares. La tiranía del molde rural, que se reconoce en muchos tejidos urbanos (**cascos antiguos***, **arrabales***, **suburbios***...) se amortigua con la aplicación de la **reparcelación***. Ésta consiste en repartir las superficies de las fincas primitivas en la edificabilidad futura de una **unidad de actuación***, un polígono, delimitado y diseñado por el planeamiento urbanístico. A pesar de algunos intentos en el siglo XIX, la reparcación en España sólo se aplica desde la Ley del Suelo de 1956. Por lo general, las parcelaciones en las ciudades españolas se han asociado a la **vivienda marginal*** y a la génesis de los suburbios, surgidos al margen de la normativa. También han sido muy frecuentes las **parcelaciones ilegales*** destinadas a la **residencia secundaria***, en áreas rurales, de montaña o de playa.

» *Agregación de parcelas, parcela, parcelación ilegal, parcelario urbano, propietario urbano, segregación de parcelas.*

PARCELARIO URBANO

Parcel-lari urbà / Hiri-lur-banaketa / Parcelario urbano

Conjunto de parcelas de un núcleo de población, por lo general representadas

en un plano. La parcela tiende a identificarse con la finca catastral, como bien inmueble de propiedad definida y suele incluir partes construidas y otras libres de edificación, como **patios*** o jardines; cuando la parcela privada no tiene edificación alguna equivale al concepto de **solar***. En la forma de la parcela hay dos características de interés: el **frente de parcela**, o límite con la calle, y la **profundidad**, o **fondo de parcela** o distancia ocupada hacia el interior de la manzana. El plano parcelario delimita las diferentes fincas y presenta con detalle las características básicas, de forma, tamaño y altura, de los edificios urbanos. Por ello, el análisis del parcelario es parte integrante del estudio morfológico urbano, en el que se escruta la forma y el tamaño de las parcelas, la disposición interna y el tamaño de los edificios, relacionando todo ello con las características históricas del territorio, con el proceder de los promotores urbanos y con el alcance de la normativa urbanística. Esta metodología del plano parcelario es mucho más pertinente para las zonas urbanas de **edificación en manzana cerrada*** que para las de **edificación en manzana abierta***, donde la delimitación de las parcelas es mucho más imprecisa, en especial en los espacios libres existentes entre los diferentes bloques. En la edificación cerrada de tipo residencial, la parcela tiende a ser cuadrangular, para equilibrar los espacios interiores con los exteriores y mayor comodidad constructiva, y se tiende muchas veces al rectángulo, con el lado menor apoyado en la calle, dada la preferencia por disponer de vistas a ella. Los frentes de parcela de mayores dimensiones suelen albergar a edificios de mayor calidad, mientras lo contrario sucede en las fórmulas de vivienda popular, en las que prima muchas veces el espacio interior de la manzana.

Tal correlación no siempre es exacta, pues parcelas con frentes holgados albergan a veces ciertas soluciones comunitarias de vivienda obrera, como los **corrales***, que otrora tuvieron mucho arraigo en ciertas ciudades. El plano parcelario de la ciudad tiende a conservarse por períodos muy largos, en relación directa con la prestancia y valor de la edificación que albergan, debido a lo costoso de las operaciones de remodelación urbana y a la propiedad individualizada de las fincas, que dificulta posibles procesos de agregación de parcelas limítrofes. La pervivencia de muchas parcelas de origen medieval en los cascos antiguos es una muestra clara de ello. Por otro lado, esta perdurabilidad del parcelario explica en parte las grandes operaciones de reforma interior, pues la necesidad existente de disponer de usos céntricos modernos y consumidores de mucho suelo (oficinas, comercios, centros de espectáculo) puede chocar con la inexistencia de parcelas —fincas— de suficiente tamaño fácilmente disponibles para ello.

» *Agregación de parcelas, catastro, parcela, parcela edificable, parcelación urbana, propietario urbano, segregación de parcelas.*

PARQUE EMPRESARIAL

Parc empresarial / Enpresa-parkea / Parque empresarial

Es un recinto urbano-industrial que acoge empresas con una demanda de **suelos*** con un valor intrínseco más elevado, ya sea motivado por su **localización***, o por la calidad de su **urbanización*** o de su entorno paisajístico; presenta un dinamismo de ámbito regional e, incluso, provincial, vinculado a sectores innovadores y de fuerte demanda.

Bajo estas premisas, la asociación a una **red viaria*** principal, una urbanización atractiva en términos de **paisaje***, arquitectura y **zonas verdes***, de dotaciones básicas y de servicios comunes innovadores (centros-incubadoras de empresas, sistema de seguridad eficaz, fluida comunicación teleinformática interior y exterior, aparcamientos, salas de reuniones, agencias financieras, bancarias y de viajes, restauración, sistema de limpieza y mantenimiento, etc.), son elementos imprescindibles vinculados a un proceso de creación planificada y a una carestía del suelo que lo alejan de los clásicos polígonos industriales, en buena parte de origen espontáneo. Territorialmente, se incluye en el grupo de los **espacios de innovación productiva** tales como las **tecnópolis**, **parques tecnológicos*** o **parques científicos**, que en los últimos años han proliferado en los principales ejes de comunicación de la **periferia*** de las grandes ciudades.

» *Dotaciones urbanas, fábrica, parque tecnológico, planificación sectorial, política territorial, urbanismo industrial.*

PARQUE INMOBILIARIO

Parc immobiliari / Hígiezinen-parke / Parque inmobiliario

Conjunto de construcciones existentes en un determinado **lugar***. Es una denominación utilizada en una perspectiva economicista, en la cual se atiende a las cualidades características del conjunto, por lo común en lo relativo a su número, antigüedad, estado de conservación, tamaño o valoración. Normalmente, la estimación del parque inmobiliario suele realizarse a través de recuentos específicos, como es el **censo de edificios**. El concepto suele utilizarse de modo prefe-

rente con una referencia concreta a cada tipo de inmueble, especificándose en consecuencia el **parque de oficinas**, o el **parque de viviendas***. Tales denominaciones son muy utilizadas en las referencias a la coyuntura del mercado inmobiliario, atendiendo a las relaciones entre la oferta existente, considerando como tal el parque inmobiliario, y la demanda esperada o detectada. Del mismo modo se procede en las previsiones globales de crecimiento futuro de población o de las actividades, que son puestas en relación ante las dimensiones y características propias del parque inmobiliario.

» *Densidad, edificio, parque de viviendas, patrimonio urbano, promotor inmobiliario, sociedad inmobiliaria.*

PARQUE TECNOLÓGICO

Parc tecnològic / Teknologi-parke / Parque tecnológico

Espacio urbano destinado a acoger industrias y otras actividades productivas en combinación con diferentes actividades de investigación y desarrollo tecnológico, beneficiándose todas ellas de economías de aglomeración y de servicios comunes. Se incluyen en un conjunto de **espacios de innovación tecnológica**, entre los que también se encuentran las **tecnópolis** —de mayor superficie e incidencia espacial— y los **parques científicos** (centrados en actividades I+D). De dimensiones semejantes a los **polígonos industriales**, se distinguen funcional y urbanísticamente de ellos por incorporar focos de innovación científica y productiva asociados a ocupaciones diversas, donde la alta cualificación de los profesionales es la protagonista; por tener un régimen más estricto de admisión de empresas, imponiéndose unas

características específicas y por estar normalmente asociados a entornos espaciales de alta calidad en materia de infraestructuras y **red viaria***, urbanismo y **paisaje***. En este sentido, una de sus novedades más importantes es la inclusión de centros de empresas, consistentes en edificaciones multifuncionales dirigidas a nuevas iniciativas empresariales, facilitando su crecimiento inicial y permitir su traslado a otros espacios en óptimas condiciones de competitividad. Su localización suele coincidir con los entornos periurbanos de las **metrópolis*** y ciudades medianas, siempre en áreas próximas a grandes vías de comunicación e infraestructuras de transporte de carácter estatal (**aeropuertos***, **puertos***, **autopistas*** y en crucijadas de caminos). Surgen a partir del éxito de la iniciativa del parque industrial de la Universidad de Stanford, en Silicon Valley (1951), aunque su proliferación ocurre en la década de 1980. En la actualidad hay más de 400 en todo el mundo, de los que 133 son norteamericanos. En España destacan los siguientes: Vallès (Barcelona), Tres Cantos (Madrid), Zamudio (Bilbao), Paterna (Valencia), Silvota (Oviedo), Andalucía (Málaga), Cartuja (Sevilla), Boecillo (Valladolid), y Miramón (San Sebastián).

» *Ciudad postindustrial, dotaciones urbanas, parque empresarial, planeamiento estratégico.*

PARQUE TEMÁTICO

Parc temàtic / Gaikako-parke / Parque temático

Gran extensión, generalmente bien acotada, provista de instalaciones dedicadas a una serie de actividades concretas como las recreativas, científicas, tecnológicas, deportivas y etnográficas, entre

otras. Los parques temáticos se sitúan a las afueras de las ciudades principales o de centros turísticos preexistentes, y en las proximidades de importantes ejes de comunicación terrestre. Poseen un gran poder de transformación de los territorios donde se instalan, no sólo por su tamaño sino también por el volumen y los flujos de visitantes que generan. Tienden a ser autónomos en su desarrollo interno, con actividades diurnas y nocturnas, hoteles, restaurantes, alojamiento de su personal y desplazamientos en circuito, no creando excesivo efecto multiplicador en sus inmediaciones. Sus precedentes son los **parques de atracciones**, tales como el Prater de Viena o el Tívoli en Copenhague; Disney World en Orlando (Florida), EuroDisney en París y Port Aventura en Vilaseca-Salou (Tarragona) son importantes ejemplos de este tipo de parque en la actualidad.

» *Espacio de ocio, estación turística, hito urbano, parque urbano, turismo urbano.*

PARQUE URBANO

Parc urbà / Hiri-parke / Parque urbano

Terreno abierto, delimitado y poblado por plantas y situado en o cerca de un núcleo urbano, que cumple una función de airearlo y de procurar recreo a sus habitantes. Los primeros parques eran consecuencia de la apertura al público de antiguos recintos privados o de cambios de uso muy señalados; desde mediados del siglo XIX se incluyen como espacios verdes necesarios en las principales ciudades occidentales; en las últimas décadas el ordenamiento urbanístico exige su inclusión en todas las zonas urbanas de nueva creación. Se habla de **jardín histórico** cuando se quieren mantener sus características de diseño o sus peculiares

circunstancias así lo aconsejan. Suele tener dimensiones reducidas. El concepto de **parque metropolitano** abarca a aquellas superficies libres o boscosas, situadas en la periferia de las **aglomeraciones urbanas***, que son objeto de planeamiento y calificación para albergar las funciones de ocio de fin de semana de sus habitantes.

» *Calidad ambiental urbana, dotaciones urbanas, espacios de ocio, jardín botánico, jardín urbano.*

PARQUE DE VEHÍCULOS

Parc de vehicles / Ibilgailu-parke / Parque de vehículos

Conjunto de **medios de transporte*** en un territorio determinado. La estimación del parque de vehículos se efectúa mediante las matriculaciones que haya habido durante el año, de las que se restan las bajas producidas.

» *Aparcamiento, medio de transporte, motorización, movilidad, red viaria, tráfico, transporte urbano.*

PARQUE DE VIVIENDAS

Parc d'habitatges / Etxebizitza-parque / Parque de viviendas

Conjunto de inmuebles residenciales existentes en un ámbito determinado. Es el elemento principal del **parque inmobiliario***. Ciertas características del parque de viviendas son muy significativas. Una antigüedad elevada puede implicar una necesaria rehabilitación de parte del conjunto, como ocurre en los **cascos antiguos***. Lo mismo ocurre con el grado de ocupación del parque, pues cuando hay mucha vivienda desocupada, como

detectó el *Censo de Población y Vivienda de 1991* en muchas ciudades españolas, es síntoma de una sobreinversión privada en vivienda o de una mala coyuntura de las ventas residenciales. Otras características del parque de viviendas, como ciertas dotaciones en elementos de confort residencial (baño, calefacción), son muy utilizadas en estudios urbanísticos y sociales, pues traducen de un modo muy fiel la adscripción social de sus ocupantes. El tamaño de las viviendas es, sin duda, uno de los principales elementos objeto de análisis, dada su influencia en la demanda de vivienda y es muy sensible a los cambios de esta última, como sucede en la actualidad con la reducción del número de miembros de la unidad familiar, que inducen a una mengua del tamaño de los inmuebles.

» *Mercado de la vivienda, parque inmobiliario, patrimonio urbano, política de vivienda, vivienda, vivienda pública, vivienda social.*

PARROQUIA

Parroquia / Parrokia / Parroquia

Territorio elemental de la división eclesiástica que está bajo la jurisdicción de un cura. En numerosas áreas rurales del norte de la Península Ibérica su significado es mucho más amplio, pues actúa como la célula básica de la **organización del espacio***, de relación social y de vecindario para una infinidad de comunidades campesinas vinculadas a la pequeña propiedad de la tierra. La parroquia se diferencia de la **aldea***, asentamiento de población creado para la explotación agraria de sus inmediaciones, ya que incluye un número variable de las mismas (entre una y varias decenas) y sus terrenos adyacentes. En principio,

los límites del territorio parroquial sólo eran conocidos por sus propios vecinos y se apoyaban en distintos accidentes geográficos como ríos, arroyos o líneas de cumbres. Desde hace algunos años, en Galicia, Asturias y la Región Norte de Portugal se ha elaborado una cartografía precisa de los mismos. Tradicionalmente, la parroquia poseía un significado económico claro, ya que era el lugar donde se desarrollaban los sistemas de ayuda mutua intervecinal en el trabajo del campo y, en muchas áreas, se tomaba como referencia para la propiedad comunal del monte. También actuaba como el ámbito de celebración de fiestas y de disfrute del tiempo libre en sociedades replegadas sobre sí mismas, donde era infrecuente salir fuera de la parroquia al margen de los días de mercado o para solucionar algún trámite administrativo. Los habitantes de una parroquia se consideran entre sí **vecinos*** y se distinguen perfectamente de los residentes en territorios próximos catalogados como foráneos. La importancia histórica de la parroquia en España se hace evidente al ser tomada como **unidad territorial*** básica para la confección del Catastro de Ensenada, el Diccionario de Madoz y, más recientemente, los nomencladores de población en varias comunidades autónomas del norte. Asimismo, la división del territorio español en **municipios*** a partir de 1833 tuvo que realizarse en Galicia o Asturias a partir de la agrupación de parroquias, que continuaron siendo durante mucho tiempo los territorios básicos de articulación para una sociedad campesina tradicional donde las unidades oficiales de **demarcación*** poseían un escaso contenido. En los últimos decenios, el masivo éxodo rural y el **proceso de urbanización*** se han traducido en un debilitamiento sensible de la vida parroquial, ya que estas comunida-

des han perdido numerosos vecinos, se encuentran envejecidas y tienden a integrarse en espacios productivos y de relación más amplios. Ha sido muy poco frecuente que las parroquias optasen por su conversión en **entidades locales menores***, si bien la gestión comunal de terrenos de monte ha permitido la existencia de numerosas **juntas parroquiales** y se ha mantenido la figura del **alcalde pedáneo**. Los estatutos de autonomía de Asturias y Galicia reconocen la personalidad jurídica de la parroquia, aunque su consideración en leyes de ordenación del territorio posteriores es insuficiente. En Portugal, la **freguesia** actúa como unidad administrativa básica dentro de municipios muchos más extensos que los españoles y se distingue de la parroquia, término que ha sido reservado para definir únicamente a los territorios eclesiásticos. Las **juntas de freguesia** son elegidas por sufragio popular y disponen de autonomía presupuestaria. Por su parte, en otros ámbitos como la mayoría de las regiones españolas, Inglaterra o Francia, la parroquia sólo mantiene su significado como demarcación religiosa, si bien en numerosos espacios rurales franceses es habitual la identificación entre las comunas, surgidas de la Revolución Francesa y equivalentes a nuestros términos municipales, y las parroquias preexistentes. Por último, en las áreas urbanas, desde la Edad Media el espacio ha sido compartimentado en parroquias o **collaciones** (voz en desuso en muchas partes, aunque mantenida en algunos casos hasta el siglo actual, caso de Sevilla, por ejemplo), cuyos límites se han ido modificando en múltiples ocasiones para adaptarse al ritmo de crecimiento de la ciudad.

» *Aldea, collación, diócesis, entidad local menor, lugar, municipio.*

PARTICIPACIÓN PÚBLICA

Participació pública / Herri-partaidetza / Participación pública

Conjunto de medidas administrativas, reguladas expresamente por la **legislación urbanística*** española, para garantizar la libre expresión de su parecer a la población afectada por un documento urbanístico en tramitación. La mayor participación de los agentes sociales se traduce en actitudes más claramente definidas ante el plan, sea para proteger derechos privados o defender valores públicos. Representa, por tanto, una garantía para la mayor transparencia en la gestión de dicho documento público. No obstante, la participación real ante los instrumentos de planeamiento es generalmente escasa, limitándose a las peticiones privadas de mayor edificabilidad y a una insuficiente presencia de grupos sociales, principalmente ecologistas y asociaciones vecinales. En algunos países como Canadá se han desarrollado formas más creativas de participación generalmente anticipadas a la formulación de planeamiento.

» *Agente urbano, alegación urbanística, asociación de vecinos, ciudadano, movimiento ciudadano, planeamiento urbanístico, sugerencia urbanística.*

PARTIDO JUDICIAL

Partit judicial / Auzitegi-barruti / Partido judicial

División territorial básica de la administración española de justicia en la que se inscribe el primer escalón de órganos judiciales, el de los juzgados de primera instancia e instrucción, con sede en la **cabeza del partido**. El resto de los ámbitos geográficos de la referida administración

se corresponden con los límites de las circunscripciones político-administrativas de los **municipios*** y **provincias*** a los que se suman, a raíz de la nueva configuración del estado descentralizado, las **comunidades autónomas***. Estas últimas constituyen la jurisdicción territorial de los tribunales superiores de justicia, mientras las provincias lo son de las audiencias provinciales y los juzgados de paz de los municipios, cuando no exista un juzgado de primera instancia e instrucción. El partido judicial está integrado por uno o más municipios limítrofes pertenecientes a una misma provincia, aunque también podrá coincidir con la demarcación de la misma; no puede fragmentar un municipio o situarse entre varias provincias. Incluso, la alteración de los términos municipales actuales comporta la adaptación automática de la demarcación judicial. Los partidos judiciales han sido una de las unidades territoriales de más arraigo en España, fueron creados, por vez primera, en 1834, un año después que las provincias y con el fin de completar la división administrativa del país. Esta estructura prácticamente perdura hasta el Decreto de 11 de noviembre de 1965, que establece una nueva demarcación más simple y reducida que la antigua. Años más tarde, en la etapa democrática, y tras la promulgación de la Ley de 28 de diciembre de 1988 de Demarcación y Planta Judicial se pone en vigor una nueva organización que supone la creación de 105 nuevos partidos judiciales. El modelo general de partido diseñado por la referida ley es de unos mínimos deseables de 50.000 habitantes y superficie media de 700 a 1.000 km² que, trasladándola a una configuración circular, supondría tener un radio medio de unos 15 km., distancia fácilmente superable, en principio, con los actuales medios de comunicación. Con esta nueva demarcación

se pretende, por una parte, hacer más efectiva la cercanía de la justicia a los justiciables (derecho fundamental que consagra la Constitución de 1978); por otra, propugnar la eficacia y racionalidad, evitando la dispersión excesiva de medios personales y materiales, en favor de una tendencia a la concentración. Los partidos judiciales se identifican con el nombre del municipio al que corresponde su capital, cuya elección, por ley, es de exclusiva competencia de las comunidades autónomas. Dicha capital suele ser una **ciudad media*** prestigiada por su título y por el hecho de ser centro de la administración judicial de varios términos municipales. La demarcación judicial será revisada cada cinco años o antes si las circunstancias lo aconsejan, dependiendo del número de asuntos, de las características de la población, medios de comunicación y evolución de las comarcas. Las comunidades autónomas disponen de atribuciones para participar en tal delimitación dentro de sus territorios, mediante la emisión de propuestas al gobierno central, según lo dispuesto en la Ley Orgánica del Poder Judicial de 1985. La reforma de estas circunscripciones, así como la elección de la cabeza de partido, son decisiones que tienen una importante incidencia en la estructuración del **sistema de ciudades*** de las comunidades autónomas.

» *Comarcalización, demarcación, municipio, provincia, territorio.*

PASAJE

Passatge / Igarobide / Pasaxe

Vía urbana de escasa longitud, a veces a modo de paso entre dos calles, ocasionalmente cubierto o **galería**. Es muy común el **pasaje comercial**, de localización céntrica en la ciudad histórica.

Como edificación residencial estuvo muy extendido en la ciudad de la primera mitad del siglo XIX, y muchas veces lleva el nombre de sus promotores (Pasaje Bacardí, en Barcelona, Pasaje Matheu en Madrid). En algunas ocasiones, su implantación aprovechó los huecos dejados por el derribo de los conventos en el proceso de desamortización eclesiástica. Otra versión es el **pasaje residencial** que abunda en los **ensanches***, subdividiendo, para su mejor aprovechamiento edificatorio, a las grandes manzanas diseñadas. Por lo general, suelen abundar más en las etapas iniciales y en las zonas más populares de dichos ensanches, momentos y lugares en los que mejor se acomodaba el parcelario de reducidas dimensiones que a estas vías caracteriza. En algún caso, como en el celebrado Pasaje Permanyer, de Barcelona, el concepto se asocia a la edificación unifamiliar. También en los cascos antiguos con manzanas de gran tamaño abundan estas vías, casi siempre asociadas a soluciones de hábitat popular, una interesante muestra del cual es el Pasaje Valvanera, en Sevilla.

» *Calle, centro comercial, ensanche, urbanismo comercial, vía pública.*

» *Urbanismo comercial, vía pública.*

PASEO *del verbo pasear, caminar.*
Passeig / Pasealeku / Paseo

Vía de notable anchura y que originalmente reunía las características apropiadas para caminar y servir como espacio de encuentro a los habitantes de una ciudad. En función de épocas y lugares, el término tiene muchas acepciones que le son sinónimas, como **alameda**, **malecón** o **espolón**. Los **paseos de ronda** tuvieron una inicial función militar que perdieron con el derribo de las **murallas***. El auge de los paseos en las ciudades es-

pañolas se produce desde finales del siglo XVIII y hasta la generalización del automóvil, teniendo como importantes excepciones previas la Alameda del Obispo en Córdoba y, sobre todo, la sevillana Alameda de Hércules, ambas de finales del siglo XVI, producto del urbanismo renacentista. En el siglo XIX, el paseo alcanza el significado de un tipo de espacio público urbano frecuente con ciertas características comunes. Solían tener **entornos*** agradables, por sus vistas, arbolados o elementos de ornato; también eran lugares cómodos, casi siempre llanos y con pavimentos adecuados para el tránsito peatonal y de caballerías. Además, tenía un uso social muy característico, a modo de escaparate social, con pautas y recorridos muy establecidos para las diferentes clases. En el casco urbano se arreglan y convierten en paseos algunas plazas, acondicionadas con bancos y jardines recibirán el nombre de **salón**. En el espacio intramuros también sirvieron de lugar para el paseo la **plaza mayor*** y la **calle mayor***, con sus especiales atractivos de centralidad funcional urbana. Dado que había pocos espacios libres en el interior de los recintos amurallados, buena parte de los paseos estaban extramuros, en las carreteras y caminos de salida de las ciudades. En ellos había mayores facilidades para el tránsito de carruajes y abundaban los espacios acotados para el recreo público. Nombres característicos de unos y otros muy abundantes en la pasada centuria eran los de Paseo de las Delicias o Campos Elíseos. Con el aumento de la movilidad, el concepto de paseo queda progresivamente en desuso en el siglo actual y antes en las ciudades grandes que en las pequeñas, pero sus espacios suelen mantener una gran relevancia. Casi siempre conservan un gran valor simbólico en sus respectivas ciudades y siguen cumplien-

do todavía un papel como lugar de encuentro. Los paseos de mayor prestancia, especialmente los inicialmente periféricos, casi siempre han favorecido la existencia en sus contornos de áreas residenciales de calidad, que ocasionalmente han podido transformarse en actuales zonas de comercio céntrico o de uso de oficinas. El Paseo de Gracia en Barcelona y el Paseo de la Castellana en Madrid serían los mejores ejemplos de ello.

» *Espacio público, espacios de ocio, jardín urbano, parque urbano, paseo marítimo, plaza mayor.*

PASEO MARÍTIMO

Passeig marítim / Itsastar-paseoa / Paseo marítimo

Espacio público* destinado al tránsito, situado al borde del mar, pródigo por lo general en espacios peatonales y ocasionalmente arbolado. Su nacimiento se asocia a la función de ocio de algunas ciudades litorales, citándose como modelo el Paseo de los Ingleses de Niza, creado en la primera mitad del siglo XIX, costeadado por los residentes británicos de aquella ciudad y pensado para gozar del sol invernal. Su utilización fue amplia en las estaciones turísticas de mayor éxito en el siglo XIX, estableciéndose en ellas una íntima relación entre el paseo y la playa, a través de las instalaciones destinadas a los baños de mar; así ocurre en el Paseo de la Concha, en San Sebastián y en el Sardinero, de Santander. Los paseos marítimos en el siglo XX se asocian a veces a las obras públicas portuarias, que suelen ganar terreno frente al mar en los procesos de ampliación de los puertos. El carácter público de estos paseos, además, ha sido reafirmado recientemente en España por la *Ley de Costas* de 1988,

bajo cuyo amparo se han desarrollado nuevos paseos marítimos en múltiples lugares, como modo de controlar antiguas instalaciones fraudulentas en el **dominio público*** de las costas arenosas; cuando ello sucede en ámbitos urbanos se producen resultados como el Paseo Marítimo de Valencia o la ampliación del existente en la Barceloneta. En muchas ocasiones, la construcción de los paseos marítimos no ha tenido suficientemente en cuenta las condiciones del medio litoral, de modo que son más frecuentes de lo que sería deseable los casos de paseos batidos por el oleaje de los temporales, de donde se derivan daños estructurales que exigen una posterior reconstrucción. La evidente calidad y alta valoración de las vistas en los frentes marítimos de las ciudades hace que las construcciones ubicadas en estos paseos tengan precios elevados, lo que provoca una fuerte tendencia a la elevación de los edificios. Se realzan así las condiciones típicas de una **fachada urbana*** marítima que, en ocasiones, puede generar un efecto de pantalla, privándose de vistas al mar a las zonas interiores de la ciudad. Los paseos marítimos, por otra parte, son todavía hoy un lugar de ubicación preferente de la hostelería y un fuerte atractivo para el solaz invernal de la población de edad. También cabe citar la existencia de los **paseos fluviales**, en las riberas de los ríos que cruzan ciudades de importancia. Algunos datan del siglo XVIII, como el Paseo del Espolón, en Burgos, y se siguen construyendo en la actualidad, como ha sucedido en Sevilla, con una larga ampliación al norte del Paseo Colón, de principios de siglo, con ocasión de la Exposición del Quinto Centenario de 1992.

» *Costa, espacio público, espacios de ocio, fachada urbana, frente marítimo, paseo.*

PATIO

Pati / Patio / Patio

Espacio descubierto en el interior de una construcción. Es un importante elemento en la casa tradicional y en las actuales tipologías edificatorias, no en vano la **casa-patio*** es uno de los tipos constructivos residenciales más sostenido a lo largo de la historia. En las fórmulas de mejor calidad, el patio, muchas veces central y ocasionalmente con columnas, constituyendo una clara perduración del modelo de la *domus* o casa romana, juega un papel clave en la distribución interior de la vivienda. Así entendido, el patio ha tenido mucho desarrollo en la casa andaluza tradicional y en la casa colonial latinoamericana. En una gama residencial casi opuesta, la de las edificaciones colectivas de tono popular, como los **corrales***, también dicho elemento jugaba un papel crucial, en este caso asegurando la entrada a las viviendas y albergando ciertas dotaciones, como agua y servicios, de las que las viviendas carecían. La configuración de los patios es importante en la **edificación en manzana cerrada*** de cierta altura y densidad, ya que con ellos se proporciona la única luz o insolación y la aireación disponible para muchas piezas o viviendas interiores de un edificio, de ahí que con frecuencia se les denominan **patio de luces**. Por esta razón, las **ordenanzas municipales*** solían regular las dimensiones y las superficies mínimas exigibles. La pequeñez de los patios en los edificios residenciales de la ciudad histórica, los **patinillos**, fue uno de los puntos fuertes de la crítica higienista y racionalista contra la ciudad vieja y la edificación cerrada, en el primer tercio del presente siglo. El **patio de manzana**, o patio interior de manzana es, siempre dentro de la edificación cerrada, un espacio interior libre de construcciones, como

consecuencia de una regulación que impide sobrepasar cierta altura edificable, los cuatro metros como norma, a una distancia determinada de las vías perimetrales de la manzana, asegurando la aireación e insolación interior. Ciertos ensanches españoles logran implantar esos patios de manzana, que combinaban garajes, almacenes o talleres interiores con algún que otro jardín, desde la segunda mitad del siglo XIX (Barcelona, San Sebastián, Valencia, Bilbao), pero otras ciudades, como Madrid, tendrán que esperar al siglo XX para aplicar el concepto de alineación interior que dicho patio supone. El patio de manzana se utiliza actualmente con profusión en los nuevos desarrollos residenciales en edificación cerrada, que suelen colocar en él jardines o elementos de fuerte atractivo social en ciertas ciudades, como piscinas colectivas o áreas de recreo infantil.

» *Casa patio, corrala, edificio, explanada, manzana.*

PATRIMONIO HISTÓRICO

Patrimoni històric / Historia-ondare /

Patrimonio histórico

Conjunto de bienes públicos y privados a los que se atribuyen valores culturales o históricos hasta el punto de regular su protección, conservación, restauración y rehabilitación. El concepto de patrimonio histórico es muy amplio y abarca bienes de naturaleza artística (pintura, escultura, objetos realizados con especial esmero), utensilios e instrumentos de la vida cotidiana con valor étnico o histórico, documentos escritos, jardines considerados históricos, restos arqueológicos, paisajes y espacios de rememoración, hitos conmemorativos, edificios y conjuntos urbanos, entre otros. A partir

de la preocupación museística iniciada en siglos anteriores respecto a los objetos artísticos, se pasa durante las primeras décadas del XIX a valorar también, con el mismo criterio conservador, **monumentos*** aislados, ruinas y restos eminentes del pasado. Más recientemente, esta consideración se atribuye también a otros muchos objetos y hechos anteriormente despreciados, considerados anticuados o meras antigüedades. Este aprecio se amplía posteriormente en referencia al **entorno*** o escenario donde aparecen los hechos objeto de conservación. En España existe legislación específica y desarrollada para este conjunto de bienes desde 1985, ampliada más tarde por instrumentos normativos de las **comunidades autónomas***. En los últimos años, la idea de patrimonio se abre enormemente y se amplía a todo cuanto se pueda considerar un legado de las generaciones precedentes y que debe ser traspasado a las futuras. La idea de patrimonio se asocia así a la de desarrollo sostenible y queda referida al medio natural, a la diversidad biológica, a la cultura y a los más diversos aspectos de la realidad.

» *Bien de interés cultural, centro histórico, conjunto histórico, monumento, patrimonio urbano, rehabilitación urbana.*

PATRIMONIO PÚBLICO DEL SUELO

Patrimoni públic de sòl / Lurrezko herri-ondare / Patrimonio público do solo

Conjunto de suelo de propiedad pública de carácter urbano o asimilable. El estado, en sus diferentes administraciones y departamentos acapara con frecuencia importantes superficies de **suelo urbano*** y **urbanizable***, acumuladas en sus variadas actividades gestoras y a causa del **proceso de urbanización***. Así, en Espa-

ña son grandes propietarios de suelo urbano el Ministerio de Defensa, por la atribución de las superficies de antiguos cuarteles y campos de prácticas, RENFE, propietaria de suelos inmediatos a instalaciones ferroviarias con mayor o menor uso, o los organismos herederos de suelo derivados de políticas fuertemente intervencionistas como la SEPES (Sociedad Estatal de Promoción y Ejecución de Suelo). Especial interés tiene la propiedad de suelo de las corporaciones locales, diputaciones y municipios, por su mayor facilidad para integrarse en los procesos de comercialización y correcta utilización del suelo urbano. La administración debe utilizar el patrimonio público de suelo como oferta propia, creando la **política de suelo***, a fin de regular el **mercado del suelo***, evitando la especulación privada del mismo y tratando de abaratar la repercusión de éste en el coste final de la vivienda. La legislación urbanística española obliga a los ayuntamientos a crear un **patrimonio municipal de suelo** o **cartera de tierras** (expresión más utilizada en América Latina) y, por tanto, a intervenir directamente en el mercado del suelo. Las **cesiones de suelo** a que obliga el planeamiento urbanístico a los particulares que urbanizan o edifican constituyen, generalmente el medio principal para la formación de dicho patrimonio municipal de suelo.

» *Dehesa municipal, expropiación urbanística, gestión urbanística, obtención de terrenos dotacionales, propietario del suelo, reserva de suelo, vivienda pública.*

PATRIMONIO URBANO

Patrimoni urbà / Hiri-ondare / Patrimonio urbano

Bienes inmuebles públicos o privados que forman parte o integran una ciudad y

son considerados como un legado que se recibe de generaciones precedentes y debe ser transmitido a las futuras. El patrimonio urbano está formado por distintos elementos que pueden ser individualmente catalogados o declarados **bienes de interés cultural*** (según la terminología legalmente establecida en España) y que pueden encontrarse por tanto dispersos, en diversos edificios y lugares del núcleo urbano o comprender un **conjunto urbano** que haya sido oficialmente declarado como tal o incluso distinguido como **patrimonio de la humanidad**, calificación otorgada por la UNESCO y atribuida actualmente a un número importante de ciudades españolas. La noción de conjunto histórico puede aplicarse también a espacios y valores patrimoniales de otra naturaleza, geográficamente continuos o dispersos. Forman parte del patrimonio urbano **monumentos*** aislados, construcciones de muy diversa naturaleza (templos, palacios, mercados, teatros, murallas, acueductos, puentes, arcos conmemorativos) y también espacios abiertos, tales como **jardines históricos**, o incluso **sitios*** o lugares caracterizados, no por su materialidad actual, sino por estar vinculados a algún acontecimiento, tradiciones o símbolos destacados. La **legislación urbanística*** y la relativa al **patrimonio histórico*** exigen un tratamiento adecuado del patrimonio urbano y en concreto su inclusión en el planeamiento urbanístico y la redacción de un **plan especial*** de protección para los conjuntos históricos declarados de interés cultural. En relación a este tipo de patrimonio histórico tiene también gran significación la noción de **entorno***, aplicable a todos los elementos distinguidos en esta voz, cuyo tratamiento resulta inseparable de dichos bienes y respecto del que se exige su definición y delimitación precisa.

» *Bien de interés cultural, centro histórico, jardín histórico, monumento, sitio.*

PERCEPCIÓN URBANA

Percepció urbana / Hiri-pertzeptzio /

Percepción urbana

Función psíquica que permite al individuo a través de los sentidos recibir, elaborar y organizar las informaciones provenientes del medio exterior, y en él del medio urbano. En este proceso perceptivo de aprehensión de la realidad, el sujeto tiene en un primer momento una reacción puramente biológica, pero como ser pensante dotado de memoria, esa información recibe una significación y un valor en relación con su personalidad profunda y su medio cultural, social y económico. A continuación, de ese mecanismo sólo subsiste una imagen residual que la persona transforma en un modelo simplificado de la realidad y en el que se apoya para enjuiciar, valorar, decidir y actuar en la ciudad. En este sentido, la Geografía de la percepción trata de explorar y analizar las imágenes del medio urbano existentes en la mente de los ciudadanos, con todas las características que las dibujan. Los métodos para acceder a los archivos internos de los sujetos son de dos tipos: directos e indirectos. En el primero, mediante el empleo de cuestionarios, entrevistas, representación de fotografías, figuras, demanda de representaciones gráficas, descripciones. Indirectamente, con la explotación de material literario o gráfico (folletos turísticos, información de los periódicos). Cualquiera que sea la fuente para la extracción de los datos del espacio subjetivo, el análisis de la imagen mental conducirá a descubrir, por un lado, cómo la representación de la ciudad no es única, sino múltiple y variada, ya que depende de los condicionantes persona-

les; de las relaciones subjetivas del hombre y su medio. Por otro, cómo dichas representaciones son siempre fragmentadas. Mientras unos lugares tienen capacidad de producir estímulos, otros, en cambio, quedan al margen de su red perceptiva y aparecen difuminados, por la falta de uso, concurrencia o disfrute. La investigación de las imágenes públicas o colectivas proporciona no sólo modelos de comportamiento urbano sino también buenos indicadores socioeconómicos y señala los problemas más acuciantes que perciben sus habitantes de un espacio, susceptibles de ser atendidos por el planificador. En este contexto destacan tres enfoques: el estructural, el valorativo y el preferencial. El primero hace referencia a los aspectos formales percibidos, a la imagen visual que se plasma en el consiguiente **plano mental**. El segundo tiene por finalidad indagar el grado de estimación que se confiere a sus espacios percibidos y clarificar su mayor o menor identificación con ellos, lo cual expresa que la ciudad es también experiencia y símbolo. En el tercero se analizan las predilecciones de unos lugares sobre otros en su entorno urbano.

» *Embellecimiento urbano, escena urbana, hito urbano, imagen de la ciudad, paisaje urbano, silueta urbana.*

PERIFERIA URBANA

Periferia urbana / Hiri-kanpoalde / Periferia urbana

Márgenes de la ciudad en los que la densidad de usos urbanos decrece. El término periferia se utiliza sobre todo para referirse a aquellos espacios urbanos semi-formalizados que se localizan una vez finalizado el núcleo continuo y que por lo tanto forman parte de una gran ciudad,

una **aglomeración urbana*** o un **área metropolitana*** legalmente constituida. Hasta la universalización del automóvil, las periferias urbanas pudieron ser densas, aunque siempre incompletas o desdotadas en diversos sentidos; el aumento considerable de la movilidad cotidiana de la población, el creciente interés por disponer de viviendas unifamiliares en lugar de piso y la difusión de la ideología del reencuentro con la naturaleza son los factores que explican el fenómeno por el cual se desarrollan en mucha mayor medida las periferias urbanas y se desborde definitivamente el tradicional esquema de oposición entre campo y ciudad. Con el protagonismo adquirido por estos nuevos sectores urbanos, los usos emanados o dependientes de la ciudad se hallan cada vez más lejos del **centro urbano***. Las periferias urbanas comenzaron a atraer lo sustancial del crecimiento residencial y de los procesos de urbanización en Estados Unidos y Gran Bretaña a mediados del siglo XX; se produjo la conformación de las denominadas *suburban areas*, traducidas literalmente al castellano como áreas suburbanas, aunque aquí la expresión **suburbio*** tenga un sentido claramente peyorativo. La expansión periférica de la ciudad española es mucho más reciente. Hasta los años 1950, la escasez de transporte privado y las malas condiciones económicas generales limitaban mucho los desplazamientos de la población. En este período, entre los analistas del fenómeno urbano se mantenía extendida la idea de que las grandes ciudades concluían con nitidez en sus afueras, sin las zonas de transición comunes en otras ciudades europeas. Estas interpretaciones olvidaban que en épocas históricas se habían sucedido un buen número de denominaciones para referirse a los márgenes de la ciudad: **extramuros** vinculado a la existencia de

una **muralla***, identificando los terrenos situados fuera del recinto por ella definido; **extrarradio**, territorio situado más allá del límite oficial de la ciudad, fue un concepto que se aplicó al ámbito urbano exterior al **ensanche*** de Madrid desde la segunda mitad del siglo XIX, y por extensión a otras ciudades. En épocas recientes, para la periferia urbana se utilizan denominaciones como **periurbano*** o **rururbano***. La primera palabra alude más al proceso de crecimiento (demográfico, residencial, de empresas implantadas) que se registra en los alrededores de la ciudad, como resultado de la tendencia a que proliferen formas de **urbanización difusa***. Por su parte, la rururbanización expresa la mezcla en el paisaje de elementos característicos del espacio urbano y otros que muestran la pervivencia del rural precedente. La intensidad de los usos urbanos de estas periferias decrece conforme aumenta la distancia al centro de la ciudad, lo que ha animado a numerosos autores a subdividir las en diferentes coronas, según la intensidad que han alcanzado los procesos de transformación espacial. Por último cabe reseñar que los neologismos provenientes de la expansión urbana periférica han tenido desigual fortuna en la literatura geográfica española, aun cuando nos podemos encontrar con la utilización de extranjerismos como *commuters*, para los individuos que realizan desplazamientos pendulares diarios, o expresiones como áreas suburbanas que olvidan el sentido peyorativo antes señalado.

» *Aglomeración urbana, área metropolitana, centro urbano, corona metropolitana, crecimiento urbano, periurbanización, región urbana, rururbano, urbanización difusa.*

PERIURBANIZACIÓN

Periurbanizació / Kanpo-hirigintza / Periurbanización

Proceso de crecimiento demográfico, edificatorio y de la actividad económica que se produce alrededor de las ciudades convencionales. Esta dinámica genera la creación de **áreas periurbanas** donde una serie de rasgos como las grandes extensiones de **adosados***, la construcción de algunos bloques por pisos en altura, la ocupación de los sectores próximos a la red viaria de acceso a las ciudades, la proliferación de suelo destinado a industria y almacenes, así como la instalación de miles de nuevos residentes son elementos destacados de la transformación de un espacio que, no obstante, puede conservar ciertos vestigios de su pasado rural. El término periurbanización es poco preciso, incluye todos los fenómenos de ocupación del suelo en torno a la urbe consolidada. Por eso, para analizar la estructura interna de las áreas periféricas se suele recurrir a modelos basados en la existencia de distintas coronas o aureolas, las más próximas a la ciudad muy transformadas y la tercera o cuarta de las divisiones establecidas todavía con evidentes improntas del paisaje agrario. Sin embargo, cabe apuntar que esta progresiva desaparición de los rasgos urbanos no siempre se cumple pues los **promotores inmobiliarios*** pueden recurrir, por distintas estrategias, a edificar primero más lejos y luego irse acercando a la **ciudad central***. La mayoría de los habitantes periurbanos trabajan o desarrollan su actividad en la urbe próxima, si bien un volumen creciente de posibilidades de empleo también se desplazan a las áreas de la periferia. El fenómeno de la periurbanización no podría entenderse sin la generalización del uso del automóvil particular, de los transportes colectivos de elevada frecuencia, en defi-

nitiva, de la importancia adquirida por los **movimientos pendulares***. Las áreas periurbanas presentan dimensiones variables, que pueden oscilar entre los 10-20 kilómetros alrededor de una ciudad media y los 50-60 de una gran urbe o capital. Existe cierta identificación entre espacio periurbano y **corona metropolitana*** o, en otros casos, con los bordes externos de las áreas metropolitanas legalmente constituidas. Asimismo, la periurbanización ha provocado la progresiva crisis de la ciudad compacta con unos límites claros y su sustitución por las denominadas **aglomeraciones urbanas***, **regiones urbanas*** o **ejes de desarrollo territorial***.

» *Agglomeración urbana, agricultura periurbana, área metropolitana, corona metropolitana, periferia urbana, rúrbano, urbanización difusa.*

PLAN DE DESARROLLO

Pla de desenvolupament / Garapen-plana / Plan de desenvolvimento

Instrumento de previsión e impulso de la economía a corto y medio plazo. El concepto de desarrollo incluye actualmente otros significados complementarios al desarrollo económico, como el desarrollo sostenible o el bienestar social. Aquí se define la expresión planes de desarrollo en su sentido estricto económico propio del momento en que aparece y se divulga en mayor medida. Los planes económicos se insertan y condicionan la trayectoria general de la **planificación***, aunque tienen también una evolución propia. Aquella surge con una intención esencialmente social pero pronto se orienta preferentemente a la producción industrial privada y a la economía pública. En los grandes sistemas político-económicos mayoritariamente implantados en el

mundo durante el siglo xx la planificación económica se convierte en la cúspide del aparato político-administrativo, situándose próxima al órgano de mayor poder del estado (presidencia, secretaría general). En los países de economía centralizada, la **planificación económica** alcanza una gran importancia y se dirige a encauzar la producción, mediante **planes quinquenales** principalmente, aunque sin prever el consumo. En las economías de mercado se formulan también planes a corto y medio plazo (cuatro o cinco años), si bien, no en todos los países, pues en algunos se ha sostenido el rechazo a la planificación económica estatal por considerarla un mecanismo de intromisión excesiva del poder político en una economía cuyo desarrollo y evolución se considera que debe corresponder al sector privado (Estados Unidos, Alemania, más recientemente Japón). En España, la experiencia de planificación del desarrollo económico a nivel estatal se reduce al período 1963-1975, en el que políticos calificados de tecnócratas de la economía, formulan tres Planes de Desarrollo Económico (1963-1967, 1968-1971 y 1972-1975) tras algunas experiencias anteriores en planificación más local o temática (Plan Jaén, 1953; Plan Badajoz, 1954 y Plan de Estabilización, 1959). Dichos planes de desarrollo tuvieron objetivos generales, económicos (crecimiento, industrialización) y sociales (elevación del nivel de vida), aunque repercutieron también sobre las ciudades y el territorio considerados **polos de desarrollo*** (Zaragoza, Burgos, Valladolid, Vigo, A Coruña, Huelva y Sevilla, primero y más tarde Granada, Córdoba, Oviedo, Logroño y Villagarcía de Arosa) y **grandes áreas de expansión industrial** (Galicia y Andalucía), así como en la decidida distribución de ramas de actividad en algunos casos (industria química en Huelva,

automoción en Valladolid y Vigo), aunque en general los resultados de esta política son calificados de mediocres respecto a los objetivos perseguidos.

» *Desarrollo territorial, ordenación del territorio, planificación, planificación indicativa, política territorial.*

PLAN DIRECTOR

Pla director / Artezte-plana / Plan director

Denominación genérica utilizada para figuras de planeamiento poco detalladas, principalmente planes territoriales supralocales, con frecuencia vinculantes para el planeamiento general municipal.

» *Directrices territoriales, infraestructuras básicas, modelo territorial, plan nacional de ordenación, ordenación del territorio, política territorial.*

PLAN DIRECTOR TERRITORIAL DE COORDINACIÓN (PDTC)

Pla Director Territorial de Coordinació / Koordinaziorako Lurraldearen Plan Zuzendaria / Plan Director Territorial de Coordinación

Figura de planeamiento territorial establecida por la legislación urbanística preconstitucional. Como tal plan director establece **directrices territoriales*** que deben ser desarrolladas por figuras de planificación más específicas. De este planteamiento nace la figura que aparece por primera vez en la legislación urbanística española en 1975, como segundo instrumento de menor extensión superficial pero de mayor intensidad de tratamiento tras el **Plan Nacional de Ordenación***. El PDTC distribuye geográficamente las actividades y usos prioritarios del suelo,

señalando las áreas que hayan de ser objeto de limitaciones específicas, las medidas en orden a la protección de los recursos naturales, del medio ambiente y del patrimonio histórico-artístico, así como la localización de las **infraestructuras básicas*** relativas a las comunicaciones, abastecimiento de agua, saneamiento o energía, hasta completar un concreto **modelo territorial*** al que habrá de acomodarse el desarrollo ulterior del ámbito planificado. Sólo hay un PDTC aprobado en España, el de Doñana, de 1988; aunque en la segunda mitad de la década de 1970 se empezaron a realizar por iniciativa de la administración central varios regionales (Andalucía, Galicia), que las autonomías recién constituidas rechazaron y abortaron. El ejemplo canario del **plan insular de ordenación del territorio (PIOT)** propugnado para cada una de las siete islas es también un desarrollo de esta figura directora, denominada de varias formas en la legislación autonómica vigente (**plan subregional, plan territorial parcial**, entre otros).

» *Directrices territoriales, infraestructuras básicas, modelo territorial, planificación física, ordenación del territorio, política territorial.*

PLAN ESPECIAL

Pla especial / Berarizko-plana / Plan especial

Instrumento urbanístico considerado **planeamiento de desarrollo***, y de utilización abierta a distintos fines para completar y complementar el **planeamiento general***, aunque sin capacidad de clasificar suelo ni de adoptar medidas de ordenación integral. Se ha utilizado esta figura de planeamiento para varios fines de diverso contenido, ámbito de aplicación y alcance; desde la cualificación de peque-

ñas áreas urbanas, al desarrollo de determinadas infraestructuras, o como instrumento de ordenación supramunicipal. El planeamiento especial más difundido se refiere no obstante a cuatro tipos de hechos o situaciones: los **planes especiales de reforma interior** (PERI) para la ordenación detallada de sectores urbanos antiguos u obsoletos; los **planes especiales de conjuntos históricos** —exigido tanto por la legislación del patrimonio como la del suelo— para los espacios declarados con tal condición; los **planes especiales de protección y/o mejora del medio físico y el medio rural**; los **planes especiales de infraestructuras** (viaria, de saneamiento, entre otras) o sistemas generales. Menos frecuente ha sido su uso como **planeamiento territorial***, caso, por ejemplo, de los planes provinciales o regionales de protección del medio físico, realizados en primer lugar para Madrid y más tarde en otras comunidades autónomas, como los ocho planes provinciales de Andalucía, que cubrieron con planeamiento por primera vez su extenso territorio y tuvieron la función de dar a conocer y proteger inicialmente numerosos lugares, más tarde declarados espacios naturales protegidos por la más tardía legislación medioambiental.

» *Centro histórico, patrimonio histórico, planeamiento de desarrollo, planeamiento territorial, planificación sectorial, suelo no urbanizable.*

PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL

Pla general d'ordenació municipal /
Antolaketaarako udal-egitamu nagusia / Plan
xeral de ordenamento municipal

Figura de planeamiento* urbanístico básica para la ordenación integral del

término municipal en España. Debe establecer un modelo de ordenación o **estructura general y orgánica del territorio***, consistente en la fijación de los distintos usos del suelo, mediante la zonificación, y los **sistemas generales*** (viario, de equipamientos y espacios públicos). Todo ello debe quedar reflejado mediante un programa de actuaciones, priorizadas y escalonadas en el tiempo, cuyo grado de concreción varía según el régimen de suelo que establece el propio plan (**suelo urbano***, **suelo urbanizable*** y **suelo no urbanizable***). Las determinaciones básicas del plan general son: la **clasificación*** y **calificación del suelo***; la definición detallada de los **sistemas generales***; la ordenación del suelo urbano llegando a regular el uso pormenorizado de los terrenos y de la edificación; la determinación precisa de las operaciones de renovación que deben realizarse y el señalamiento de los programas y medidas concretas de actuación para su ejecución; la ordenación del suelo urbanizable, limitándose a definir los elementos fundamentales de dicha ordenación, a establecer una regulación genérica de los diferentes usos globales y niveles de intensidad, y a fijar los programas de desarrollo a corto y medio plazo, mediante actuaciones públicas y privadas; la ordenación del suelo no urbanizable, para establecer las medidas y condiciones apropiadas para la conservación de todos y cada uno de los elementos naturales y rurales, a fin de evitar su degradación, así como de las edificaciones y parajes que por sus características especiales lo requieran. Además de reflejar las propuestas en la cartografía adecuada (1:2.000 para el suelo urbano; 1:5.000 para el urbanizable y 1:10.000 para el resto del término municipal), el plan debe contener la programación cuatrienal de las actuaciones (**programa de**

actuación*), la evaluación económica de las mismas (**estudio económico-financiero***), los plazos para el cumplimiento de los deberes urbanísticos y el establecimiento de las circunstancias que motiven su revisión. Muchos han sido los planes generales realizados en España que se quedaron en un mero ejercicio teórico; sobre todo, los aprobados en las dos primeras décadas tras la promulgación de la Ley del Suelo de 1956, ya que generalmente no pasaron de ser la expresión de un deseo, en orden al futuro desarrollo urbano, ignorándose u olvidándose que el plan es ante todo instrumento de gobierno, un compromiso político y, de manera especial, una norma jurídica vinculante y obligatoria, que debe imponerse a la coyuntura, a los intereses particulares cambiantes y los vaivenes especulativos del suelo.

» *Avance del plan, normas subsidiarias, ordenanzas municipales, planeamiento general, planeamiento territorial, planeamiento urbanístico, planificación física.*

PLAN NACIONAL DE ORDENACIÓN

Pla nacional d'ordenació / Antolaketakarako nazio-egitamu / Plan nacional de ordenamento

Plan propuesto en la Ley del Suelo de 1956 y en las versiones sucesivas de esta norma estatal, salvo en la de 1996, pero que nunca se ha redactado, cuya finalidad era la ordenación de todo el ámbito territorial español. Originariamente su denominación fue **plan nacional de ordenación urbanística**, en consonancia con el espíritu del primer instrumento legal mencionado. En 1975, esta figura adquiere un sentido nuevo, territorial, pensado para reforzar las relaciones

entre la **planificación física*** y la económica, cuya desconexión en la época desarrollista española (1959-1973) había sido causa de graves problemas. En el espíritu del legislador, el plan nacional de ordenación era el único instrumento capaz de proporcionar un esquema general susceptible de dar sentido a la gran cantidad de propuestas y decisiones que contribuyen a definir cualquier política de ordenación territorial. También el instrumento que podía evitar movimientos de población espontáneos que luego ejercen una presión insostenible sobre las estructuras urbanas y a los que no se puede dar respuesta adecuada desde los escalones inferiores del planeamiento. Este plan nacional trataba de racionalizar decisiones relativas a la localización de actividades resultantes desde perspectivas aisladas, que hipotecaban el desarrollo de otras muchas que, de ser previstas a tiempo, podrían conjugarse adecuadamente con aquéllas; su última finalidad sería resolver tensiones interterritoriales cuya gravedad política pudiera llegar a ser muy grande, al enfrentar a comunidades enteras por estimar que su futuro depende de una decisión correcta de ordenación territorial. Aunque son muchos los expertos que lo tildan de vago, inoperante o utópico, el hecho cierto es que esta práctica ha sido desarrollada en otros estados como Francia u Holanda y que su no formulación, o la inexistencia de una **estrategia territorial*** unitaria para el ámbito español, hasta el día de hoy, está haciendo más difícil un desarrollo económico, social y territorial más equilibrado del conjunto de las diecisiete **comunidades autónomas***.

» *Estrategia territorial, plan director, planeamiento general, planeamiento territorial, planificación física, política territorial.*

PLAN PARCIAL

Pla parcial / Zati egitamu / Plan parcial

Figura de planeamiento urbanístico de desarrollo que tiene por finalidad la regulación pormenorizada del uso y aprovechamiento de los terrenos, así como de la necesaria concreción del **planeamiento general***. Desarrolla la ordenación propuesta en el **suelo urbanizable*** o en el **apto para urbanizar***; en el caso de suelo urbanizable no programado se requiere también redactar el **programa de actuación urbanística***. Al contrario de lo que ocurría en las primeras etapas de la legislación del suelo, los planes parciales no pueden redactarse si no existe una figura de planeamiento general aprobada, ni tampoco podrán modificar las determinaciones contenidas en aquella. Las determinaciones que corresponden de establecer al plan parcial son las siguientes: asignación de usos pormenorizados, intensidades y tipologías de la edificación; trazado y características de los **sistemas locales** del sector y su enlace con los **sistemas generales*** (reservas de espacios libres y equipamientos); características y trazado de las infraestructuras y evaluación económica y plan de etapas.

» *Plan general de ordenación municipal, planeamiento de desarrollo, planeamiento urbanístico, programa de actuación urbanística, suelo urbanizable, urbanización.*

PLANEAMIENTO DE DESARROLLO

Planejament de desenvolupament / Garapen-egitamuketa / Planeamento de desenvolvimento

Conjunto de figuras de ordenación establecidas en la **legislación urbanística***

para ampliar, detallar o ajustar las determinaciones del **planeamiento general***. Se consideran planeamiento de desarrollo el **plan parcial***, el **programa de actuación urbanística***, los **planes especiales***, y el **estudio de detalle***.

» *Estudio de detalle, plan especial, plan parcial, planeamiento general, programa de actuación urbanística, proyecto de urbanización.*

PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO

Planejament estratègic / Estrategi-egitamuketa / Planeamento estratégico

Método de planificación que selecciona propuestas consideradas desencadenantes para la consecución de objetivos o beneficios generales. En relación a la **planificación física***, esta modalidad surge a mediados de la década de 1970 como superación de la **planificación*** precedente considerada omnicomprensiva e imposible de realizar. Las actuaciones escogidas para la intervención urbana o territorial pueden tener intenciones diversas como provocar un proceso de valoración económica o social respecto a un ámbito degradado o poco atractivo, eliminar un obstáculo físico, crear una tendencia de ocupación o de crecimiento urbano. La expresión **plan estratégico** designa también un tipo y método de planificación que pone un énfasis especial en la participación pública para la selección de actuaciones. Estos planes estratégicos contienen propuestas de naturaleza diversa (obras públicas y proyectos urbanos, actuaciones económicas sobre determinadas actividades, campañas publicitarias, etc.) seleccionadas mediante encuestas sucesivas a los agentes sociales, que más tarde serán también reclamados para su realización (empresa-

rios, sindicatos, asociaciones de vecinos). En España, el Plan Estratégico de Barcelona (1988) inició una experiencia seguida más tarde por otros muchos **ayuntamientos*** y algunas **diputaciones provinciales***. Su contenido es principalmente económico; incluyen actuaciones diversas relativas a las empresas pequeñas y medianas, la promoción de actividades, la agrupación de iniciativas. Estos planes son opcionales y no han sido normalizados por ningún instrumento legal. En relación con el planeamiento reglado, urbanístico y territorial, se consideran positivamente los planes estratégicos realizados como desarrollo o concreción de aquéllos, pues ayudan a su ejecución; por el contrario los formulados en ausencia o contraviniendo el planeamiento urbanístico deben ser valorados negativamente en general, al propiciar actuaciones no sujetas a las garantías exigidas a la **planificación reglada***.

» *Ordenación urbana, planeamiento territorial, plan director, planificación, política territorial.*

PLANEAMIENTO GENERAL

Planeament general / Egitamuketa orokorra / Planeamento xeral

Denominación genérica aplicada a los instrumentos destinados a establecer la ordenación integral del ámbito municipal; éstos prevén la evolución a medio y largo plazo de todo el **término municipal*** mediante su **planificación física***, el establecimiento de los medios necesarios para su ejecución, la definición del contenido de la propiedad, la programación temporal de sus acciones y su evaluación económica. Los instrumentos comprendidos en esta expresión son

el **plan general municipal*** y las **normas subsidiarias municipales***, optándose por la primera figura para atender a municipios con mayor complejidad urbana y territorial, mayor tamaño poblacional, o por una más amplia capacidad de gestión del aparato administrativo local.

» *Aprobación del planeamiento, clasificación del suelo, figura de planeamiento, normas subsidiarias, plan general de ordenación municipal, planeamiento de desarrollo, planeamiento urbanístico.*

PLANEAMIENTO TERRITORIAL

Planeament territorial / Lurralde-egitamuketa / Planeamento territorial

Expresión prácticamente sinónima de ordenación del territorio y que está referida, por tanto, a ámbitos supramunicipales. En ocasiones es utilizada como similar a **planificación física***, referida a cualquier escala de ordenación, comprendiendo al planeamiento urbanístico. La legislación del suelo española definía como planeamiento territorial el **Plan Nacional de Ordenación*** (llamado en la legislación de 1956 **Plan Nacional de Ordenación Urbanística**) y el **Plan Director Territorial de Coordinación (PDTC)***. Este último de aplicación a ámbitos regionales o subregionales y de contenido diferenciado de un teóricamente factible **plan general supramunicipal**. La atribución constitucional a las comunidades autónomas de la competencia en ordenación del territorio ha diversificado el planeamiento territorial actualmente posible, que pasa a denominarse de distinta forma: **directrices de ordenación territorial, plan territorial general, plan territorial parcial, plan**

insular, plan con incidencia territorial, entre otras muchas.

» *Ordenación del territorio, plan director, planeamiento general, planificación, planificación física, política territorial.*

PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

Planeament urbanístic / Hirigintza-egitamuketa / Planeamento urbanístico

Ordenación o planificación del suelo a escala local. Acción de prever la evolución deseada para el territorio en relación al **proceso de urbanización***. Conjunto de instrumentos de planificación a dicha escala. La evolución de la práctica planificadora de los municipios arranca de la necesidad de controlar el crecimiento urbano, por lo que la ordenación local es, en origen, esencialmente **urbanismo***; no obstante, en la actualidad la praxis de la ordenación municipal debe contener otros elementos añadidos a la orientación del proceso urbanizador. Por otra parte, la ecuación semántica entre planeamiento urbanístico y ordenación de la ciudad, válida para las ciudades occidentales hasta la década de 1970, se ha roto en el último tercio del siglo XX, al incorporarse la generalización de nuevos factores y causas de ordenación anteriormente inexistentes o poco operativos, y que actualmente afectan a gran parte del territorio, sea urbano o rural. La idea de englobar ciudad y campo en un único instrumento planificador fue iniciada en los años 1940 por las leyes urbanísticas inglesas y francesas, que llamaron a sus documentos *Town and Country Plannig* o *Aménagement du Territoire*, pero no se hizo patente en España hasta la primera Ley del Suelo de 1956; de ella arranca el moderno planeamiento urbanístico español, con un concepto inicial en gran me-

dida distinto a los que inspiraron la legislación de **ensanche*** y algunos planes posteriores capitalinos, realizados en la Segunda República y en la década de 1940. Dichos precedentes del planeamiento urbanístico español tienen que ver exclusivamente con la ordenación de la ciudad, y a veces llegaron a adquirir el rango de ley, sustituyendo a las sencillas y útiles **ordenanzas municipales***. Hasta la promulgación de la Ley del Suelo y Ordenación Urbana de 12 de mayo de 1956 hubo una serie de instrumentos normativos menores y sectoriales, como la Instrucción General de Sanidad de 12 de enero de 1904, que irá proporcionando un cuerpo de normas destinado a nutrir las ordenanzas municipales de construcción, y dará igualmente el esquema orgánico estatal, las comisiones provinciales y la Comisión Central de Sanidad Local, a las que corresponderá en lo sustancial la orientación de la política urbanística y la tutela de su ejecución. Todo lo anterior se recogerá en el Reglamento de Obras, Servicios y Bienes Municipales de 14 de julio de 1924, con el que se consolidarán las técnicas urbanísticas alumbradas a lo largo del período precedente: **zonificación, estándares urbanísticos*** (superficie máxima edificable, índice mínimo de zonas verdes por habitante, anchuras mínimas y pendientes máximas de calles, etc.), exigencia de licencia municipal, figuras tributarias nuevas (contribuciones especiales, arbitrios sobre incremento de valor de los terrenos, impuestos sobre solares y terrenos incultos), generalización de la obligación de formular planes de ensanche o extensión en toda la población a partir de ciertos límites. Este conjunto de técnicas sistematizadas pasará prácticamente en bloque y sin grandes modificaciones a la Ley del Suelo de 1956, que constituye, como se ha dicho con acierto, la verdade-

ra acta de nacimiento del urbanismo español. Ley progresista en su concepción, y adelantada a su tiempo, introdujo una innovación esencial: la configuración de un nuevo estatuto jurídico para la propiedad del suelo, que pasó a ser una atribución expresa del planeamiento urbanístico, el cual debe atender a los intereses públicos inherentes a la ordenación del espacio planificado. La ley de 1975 introduce algunos cambios de concepto importantes, como el mayor desarrollo del **planeamiento territorial*** o supramunicipal. Por el contrario, las leyes de 1990 y 1992 (esta última sustancialmente reducida por sentencia del Tribunal Constitucional) pueden ser entendidas como actualizaciones y correcciones de aquella. Tras el fallo judicial mencionado se aprueba una nueva Ley del Suelo en 1996, de contenidos mínimos y se desarrolla con mayor intensidad el proceso de legislación urbanística por parte de las **comunidades autónomas***, administración esencialmente competente en esta materia en la actualidad. Con estas bases se ha desarrollado en el último cuarto del siglo XX una labor planificadora u ordenadora a escala local muy desigual según las comunidades autónomas y los **municipios***. En algunos casos (Cataluña, Madrid, por ejemplo) se ha cubierto el territorio regional por **planes generales*** y **normas subsidiarias municipales***; en otros casos (Andalucía), todavía existen algunos municipios sin instrumento de planeamiento y muchos con un simple **proyecto de delimitación de suelo urbano***; finalmente, en otras comunidades (Galicia, Canarias) siguen siendo muy numerosos los municipios desprovistos de planeamiento urbanístico de cualquier tipo.

» *Administración urbanística actuante, gestión urbanística, ordenación del te-*

rritorio, ordenación urbana, plan general de ordenación municipal, planeamiento estratégico, planeamiento general, planeamiento territorial, política urbana, urbanismo.

PLANIFICACIÓN

Planificació / Egitamuketa / Planificación

Acción humana de prever a corto, medio o largo plazo la evolución de una variable sujeta a procesos complejos o una componente compleja de la realidad natural, económica o social. La planificación, por tanto, incluye y supera la simple previsión y la **programación**, referidas a hechos más sencillos o inmediatos y al aspecto temporal de los sucesos futuros, respectivamente. Originariamente las ideas sobre la planificación están unidas a la confianza en el ser humano, en su racionalidad y su capacidad de mejorar socialmente. Las ideas surgidas en diversas culturas y civilizaciones, pero sobre todo en la greco-latina, sobre una sociedad, una república o una **ciudad ideal*** y los avances políticos, sociales, económicos, científicos y técnicos producen finalmente la formulación de una teoría completa sobre la planificación a partir de la Ilustración, desde mediados del siglo XVIII y, sobre todo, desde principios del XIX (J. Bentham, Saint-Simon, A. Comte). La filosofía de la planificación se vincula expresamente al nacimiento de la Sociología y su impulso social a las políticas utópicas, revolucionarias y esencialmente de izquierdas. No obstante, aunque en el plano del pensamiento las propuestas planificadoras se unen inicialmente al ámbito político, su implantación real se produce primero en actividades privadas. Sin embargo, el **principio de planificación**, es decir, de actuación mediante una previsión rigurosa, rige hoy tanto para las

empresas como para las administraciones. El poder político necesitó no sólo de instrumentos de conocimiento del territorio (cartografía), la población (censos), la riqueza (catastros) y las diversas actividades (estadísticas), sino también de métodos (contabilidad pública) y organización administrativa (cuerpos técnicos y de inspección) para que las actividades planificadoras empezaran a ser realidad en Europa a mediados del siglo XIX, primero en relación a determinadas actividades (obras públicas, transformaciones agrarias) y más tarde con carácter comprensivo (economía y finanzas públicas, acción social y territorial). La planificación privada surge en fechas próximas pero se afianza antes, al calor de la industrialización, y se implanta decididamente en dicho sector impulsada por las necesidades de la producción bélica inducidas por la Primera Guerra Mundial. La **planificación pública** recibe un impulso decidido en la economía centralizada comunista que implanta el poderoso Gosplan y desarrolla varias generaciones de **planes quinquenales**, considerados instrumentos decisivos en la industrialización y conversión de la U.R.S.S. en gran potencia. En cierto modo como reacción y respuesta propia, sobre todo tras la crisis de 1929, surge en el mundo capitalista occidental la necesidad de decidida intervención pública y la voluntad de planificación, aunque su práctica será desigual, especialmente tras la Segunda Guerra Mundial. Así, mientras en Francia la **planificación económica pública** no se ha interrumpido desde entonces, en otros países ha tenido una trayectoria menos sostenida (Reino Unido, Italia), o diversamente orientada (los países nórdicos, con planes más cortos y flexibles; Alemania a la **planificación física*** regional). En España, la planificación pública presenta una trayectoria errática y nunca

bien asentada. Los primeros planes se producen en el último tercio del siglo XIX y a principios del XX (Plan de Carreteras de 1874, Planes de Ensanche, Plan Gas-set de Obras Hidráulicas, de 1902, actuaciones de la Junta Central de Repoblación y Colonización Interior). Durante la Segunda República la relación ya mencionada entre ideas progresistas y planificación impulsa diversas prácticas planificadoras (plan hidrológico, planes territoriales), que en parte serán desarrolladas durante el franquismo. En esta etapa dictatorial se promueve la única planificación económica estatal española: los Planes de Desarrollo I, II y III correspondientes a 1963-1967, 1968-1971 y 1972-1975, respectivamente, quedando el IV Plan, de contenido regionalizador, sin aprobar en el cambio de régimen político. La **planificación sectorial***, también parcialmente desarrollada durante la dictadura, sí ha tenido continuidad en la nueva situación democrática, en la que prolifera, con escaso crédito en general, la planificación autonómica de diverso contenido y, curiosamente, la **planificación no reglada** estatal. Sirva en tal sentido el ejemplo de que mientras la administración del estado nunca realizó el **Plan Nacional de Ordenación*** previsto legalmente desde 1956 hasta la anulación en 1997 por el Tribunal Constitucional del artículo a él referido en la Ley del Suelo, se impulsara y aprobase en 1993 un *Plan Director de Infraestructuras* de invención ministerial y desprovisto de todo apoyo legal previo. Actualmente, las políticas y procedimientos establecidos por la Unión Europea han reforzado en los estados miembros las prácticas planificadoras, exigidas por los organismos comunitarios y también por ejemplaridad o coherencia, en general, con ellos. Así, las administraciones estatales están obligadas a pre-

sentar el **Plan de Desarrollo Regional** para acceder a los fondos estructurales europeos, tras reunir y coordinar las propuestas de las **comunidades autónomas***.

» *Ordenación del territorio, planificación física, planificación indicativa, planificación reglada, planificación sectorial, política territorial.*

PLANIFICACIÓN FÍSICA

Planificació física / Egitamuketa fisikoa / Planificación física

Acto de prever y realizar conforme a planes el orden físico, espacial o territorial de un ámbito determinado. Este concepto, que se estima como de gran valor, aunque de escasa utilización, surge tras la Segunda Guerra Mundial como complementario al de **planificación económica**, más asentado y admitido en general. La expresión ha sido discutida principalmente por la ambigüedad que suscita el segundo término, que puede referirse, indistintamente, a aspectos naturales del espacio geográfico (como en «medio físico» y «geografía física») o también a la mera materialidad o corporeidad de las cosas (como en «imposibilidad física»). La expresión en su aplicación a los planes fue ratificada en España por las referencias que a ella hizo la *Ley sobre régimen del suelo y ordenación urbana* de 1975, tanto en la argumentación aportada en su exposición de motivos, como por la configuración dada al **Plan Director Territorial de Coordinación***. La expresión planificación física puede referirse a diversas prácticas y escalas de su ejercicio, tales como el urbanismo o **planificación física local** y la ordenación del territorio o **planificación física de nivel supramunicipal**.

» *Infraestructuras básicas, ordenación del territorio, planificación, planificación indicativa, planificación reglada, planificación sectorial.*

PLANIFICACIÓN INDICATIVA

Planificació indicativa / Adierazgarri-egitamuketa / Planificación indicativa

Orientación liberal de la planificación económica pública, que se sitúa a medio camino entre la **planificación centralizada** o **planificación imperativa** practicada por los países de régimen comunista y los gobiernos autárquicos no democráticos y el *laissez faire* al teórico libre mercado. Históricamente, el concepto surge tras la Segunda Guerra Mundial, en Francia, y al parecer de la mente del pragmático padre de Europa Jean Monnet, en una decidida defensa de la planificación económica en un estado fuertemente centralizado y para superar las penurias postbélicas, sustentándose de forma no baladí en el reparto de los recursos aportados por el Plan Marshall. En esencia, la planificación indicativa difiere de la centralizada en el sentido de que la primera obliga exclusivamente al sector público y no a la economía privada. El concepto ha servido en la práctica durante décadas y ha ido evolucionando hacia planteamientos cada vez menos rígidos de la planificación, hasta el punto hacerse constante actualmente la referencia al «carácter flexible» e incluso «deslizante» de la planificación económica, sobre todo después de que la crisis de los años 1970 impusiera la evidente coyunturalidad de la economía. Esta suerte de contradicción interna entre la actuación conforme a una previsión rigurosa y la adecuación a los factores presentes resta fuerza y credibilidad a la planificación, aunque en general se admite que debe

permanecer como principio de actuación pública frente a la discrecionalidad y la arbitrariedad, y no tanto por su capacidad coercitiva o vinculante, como por su rigor analítico y metodológico, por su valor como instrumento de concertación y sobre todo como expresión de un compromiso del que deben dar cuenta los responsables públicos.

» *Ordenación del territorio, planeamiento estratégico, planificación, planificación física, planificación reglada, planificación sectorial.*

PLANIFICACIÓN REGLADA

Planificació reglada / Egitamuketa arautua / Planificación regulamentada

Planes públicos cuya realización, contenidos y procedimientos están regulados por una norma. En estos instrumentos, el **principio de planificación** al que debe atenerse la actuación de la administración está, por tanto, expresamente reconocido. En España son exigidos legalmente los planes urbanísticos, hidráulicos, territoriales, ambientales y de carreteras, entre otros, pero no toda la actuación administrativa está sujeta normativamente a planificación reglada ni se efectúa siguiendo planes previamente realizados. Con esta cuestión se relaciona la naturaleza y rango normativo de los planes, realidad también muy diversa. Algunos instrumentos de planificación, como el Plan Hidrológico Nacional, deben ser aprobados por el legislativo y, en consecuencia, tienen rango de leyes; otros son aprobados por decreto gubernativo, orden o resolución ministerial y su capacidad vinculante es menor. La planificación urbanística y territorial tiene carácter normativo y su cumplimiento es exigible ante los tribunales.

» *Legislación urbanística, ordenación del territorio, planeamiento urbanístico, planificación, planificación física, planificación indicativa, planificación sectorial.*

PLANIFICACIÓN SECTORIAL

Planificació sectorial / Sektore-egitamuketa / Planificación sectorial

Tipo de acción planificadora o conjunto de planes dedicados a prever y hacer posible la evolución deseada para una determinada actividad. En relación a la planificación pública se entienden como tales los planes dedicados a carreteras, recursos hídricos, ferrocarril, energía, sanidad, educación o cualquiera de los departamentos en que está dividida o subdividida una administración de estructura preferentemente sectorial o vertical. Este concepto se opone, por tanto, al de **planificación comprehensiva o planificación integral** en el que podrían considerarse incluidos planes de fines múltiples como los urbanísticos, territoriales y algunos ambientales. Entre planificación sectorial y planificación integral se establecen criterios de prevalencia o capacidad coordinadora, atribuida generalmente a la segunda en teoría, aunque la práctica ha impuesto lo contrario en multitud de ocasiones. En España, planificación sectorial y planificación integral arrancan casi al unísono en la segunda mitad del siglo XIX, representadas por planes de carreteras y planes de ensanche, respectivamente; la debilidad secular de la administración española ha dado como resultado, sin embargo, una frecuencia y vigencia mayor de los planes sectoriales, posibilitando frecuentes incongruencias y contrasentidos inaceptables en una práctica teóricamente racionalizadora como la de planificar.

» Ordenación rural, ordenación del territorio, plan especial, planificación, planificación física, planificación indicativa, planificación reglada.

PLANO URBANO

Plànol urbà / Hiri-lanirudia, / Plano urbano

Representación gráfica de la proyección horizontal de una ciudad, a gran escala (habitualmente desde el 1/10.000 hasta 1/500). La elaboración de planos de población ha sido históricamente empresa difícil y, durante mucho tiempo, estuvo vinculada a las labores militares; vistas caballerías, grabados y representaciones ingenuas o rudimentarias hicieron las funciones más tarde atribuidas al plano. En España, un interesante antecedente del plano urbano riguroso con propósito de administración o de gobierno de la ciudad es el ordenado por el Asistente Pablo de Olavide y realizado para Sevilla por Francisco Manuel Coelho en 1771; en él se numeran las manzanas y se intenta una aproximación geométrica, aunque con deficiencias y una torpe representación de la topografía. Hasta la mitad del siglo XIX, en especial desde 1846 no se producirá una práctica regular de elaboración de planos urbanos de geometría ajustada, siendo pionera la colección de planos de capitales y pequeñas ciudades de Francisco Coelho. No obstante, hasta el siglo XX no se llega, salvo excepciones, a la escala de 1/2.000 y al detalle parcelario. El plano constituye un elemento clave para conocer la ciudad, ya que resume la acción humana en el tiempo, actualiza el pasado y proyecta el futuro; testimonia el proceso seguido por la urbe para alcanzar su actual configuración y conduce a la observación de su estructura, al poner de relieve las diferencias entre las distintas unidades mor-

fológicas que la integran, resultado de las secuencias de crecimiento. Los diversos factores que han intervenido en la disposición de las ciudades, ligados al medio natural o a las circunstancias del desarrollo histórico y cultural, se reflejan en las variadas formas que ofrecen los planos, dando lugar, al repetirse con frecuencia determinadas imágenes urbanas, a una tipología básica en **planos irregulares** o desordenados **planos lineales** y **planos radiocéntricos**, **planos ortogonales**, **en cuadrícula** o **en damero** y los compuestos o mixtos. El estudio del plano también permite, hasta cierto punto, identificar el emplazamiento urbano original, los sectores más antiguos o de reciente consolidación en la ciudad. Desde una perspectiva estática, el plano permite la introspección en la forma urbana y el establecimiento de analogías y disimilitudes entre los aspectos formales o físicos de las distintas partes del conjunto urbano. Por ello se considera al plano, tradicionalmente, un recurso para el estudio morfológico y morfogenético; un elemento conservador de la forma y el **paisaje*** de la ciudad, el más perdurable, debido al carácter público de sus principales componentes, las calles, a las que siguen en permanencia la edificación y, finalmente, el uso del suelo, como aspecto más dinámico. La cartografía urbana resulta imprescindible para llevar a cabo una serie de fines, entre ellos el cobro de contribuciones y transmisión de la propiedad, el planeamiento urbanístico (que exige cartografía muy detallada), la gestión de instalaciones y redes. Igualmente, el plano se erige en **guía urbana*** y **callejero*** indispensables para usuarios diversos, así como de ayuda para la visita y conocimiento de los sectores urbanos de mayor prestigio, en este caso, los planos son plásticamente atractivos, aunque muy simplificados (**planos turísticos**).

» *Cartografía urbana, casco urbano, ciudad, estructura urbana, guía urbana, morfología urbana, marco urbano.*

PLANTA

Planta / Salairu / Planta

Cada uno de los pisos o altos de un edificio, distinguiéndose entre **planta baja**, plantas piso y plantas sótano. La baja se ubica por encima de la rasante del vial, salvo que la configuración del terreno exija que esté unos centímetros por encima o debajo de aquél, normalmente hasta 0,60 cm. Las restantes se consideran en relación con la definición de aquella que sirve de referencia. Por debajo se sitúan los sótanos, que en función de los desniveles del suelo puede darse el caso de tener aberturas en cualquiera de los frentes de la edificación; por encima, las plantas piso, cuyas alturas, como las de la planta baja, variarán en función del tipo de ordenación y de las características de tipo arquitectónico dominante en un área. Esta voz tiene una segunda acepción, poco usada actualmente, que aplicada a la ciudad, la hace sinónima de **plano urbano***, particularmente en referencia a un sector o parte de la misma.

» *Altura de edificación, edificio, rasca-cielos, retranqueo, solar.*

PLAYA

Platja / Hondartza / Praia

Acumulación litoral de sedimentos libres formados por arenas, gravas y cantos en superficie casi plana y con poco declive, como consecuencia de la acción del oleaje y del flujo y reflujo de las mareas. También se aplica a las acumulaciones arenosas en la ribera de los ríos y lagos.

Los orígenes normales de dichos sedimentos son las corrientes marinas y fluviales, los acantilados en fase de retroceso, los restos de conchas marinas y corales, los transportes eólicos y los vertidos artificiales. La **delimitación*** rigurosa de las playas tiene gran importancia en la ordenación territorial y urbanística. El **límite superior de la playa** corresponde a la línea más alta alcanzada por las olas en los temporales; el inferior coincide con el punto mar adentro en el que el oleaje deja ya de tener una acción directa sobre el fondo. Dentro de estos límites, las playas incluyen diferentes elementos morfológicos: la **ante-playa**, constituida por el área permanentemente sumergida; el **bajo de playa**, dominado por sedimentos finos, coincide con el límite inferior del **estero** (espacio barrido por las aguas marinas) y se desarrolla hasta el límite de los bajamares; el **cordón litoral**, parte superior del referido estero, donde se acumulan los materiales de mayor calibre por las olas del temporal. Las playas son las formaciones naturales más eficaces de defensa de la costa frente al oleaje, debido a que tienen una estructura muy flexible que absorbe eficazmente su energía. En la actual cultura del ocio, la playa simboliza para muchos el lugar de encuentro por excelencia del hombre con la naturaleza. Sin embargo, la presión ocupacional fomentada por la afluencia turística satura su limitada capacidad de acogida y genera nuevos usos y construcciones en su entorno, que además de borrar la imagen de un espacio natural, **apantallan el paisaje*** con hileras de edificios en primera línea. Por otra parte, muchas de las playas existentes sufren el problema de la regresión (sale más arena que la que entra) debido a la detención del proceso de alimentación natural de las mismas. Esto se debe a una serie de factores: disminución de los

aportes de los ríos, por obras de aprovechamiento hidráulico, por regulación de cauces mediante construcción de presas que retienen los sedimentos que deberían alimentar a las playas, por extracción de áridos de sus cuencas; urbanizaciones y edificaciones hacen disminuir el aporte eólico de sedimentos, a veces muy considerable; extracción de arenas de las playas para la construcción o usos agrícolas; las construcciones marítimas (edificios, diques, paseos marítimos) dentro del dominio público interrumpen las oscilaciones naturales de las playas con la consiguiente pérdida de arena. En esta precaria situación, el mantenimiento y estabilidad de las playas se subsanan mediante alimentación artificial de arena. Asimismo, la demanda cada vez mayor de estos espacios obliga a la creación de playas artificiales. Las playas se clasifican por su calidad, por sus condiciones higiénicas, ya que el problema deviene de la contaminación que suelen sufrir por los residuos urbanos. En los países europeos, la buena salud de las mismas viene ratificada con la concesión del distintivo de la bandera azul que se otorga a aquellas playas que se ajusten a las directrices de calidad ambiental exigidas por la UE. En la Ley de Costas (1988), las playas son uno de los componentes del **dominio público*** denominado **ribera del mar*** y quedan incluidas dentro del **término municipal***. A los **ayuntamientos*** les corresponde la explotación de los servicios de temporada que puedan establecerse en aquéllas por cualquiera de las formas de gestión previstas en la legislación del régimen local. Asimismo, el mantenimiento de su limpieza, higiene y salubridad y el salvamento y seguridad de las vidas humanas. La administración central se reserva, a cambio, la creación, regeneración y recuperación de las playas a través de los orga-

nismos correspondientes, actualmente el Ministerio de Medio Ambiente, con el fin de proteger el patrimonio natural y mejorar la infraestructura turística. Las playas constituyen un recurso económico de primera magnitud, ya que en torno a ellas se desarrollan actividades turísticas con gran repercusión laboral y económica. También subsisten las actividades tradicionales, como el marisqueo, cuyos productos son vendidos para el consumo directo o como cebo de pesca.

» *Costa, dominio público marítimo-terrestre, espacios de ocio, litoral, paseo marítimo, zona marítimo-terrestre.*

PLAZA

Plaça / Plaza / Praza

Parte o elemento del espacio urbano libre o no edificado, caracterizada simultáneamente por sus aspectos formales, y por sus funciones y, en no pocas ocasiones, por sus valores simbólicos. Desde el punto de vista formal, la plaza se diferencia de la **calle***, de traza longitudinal, por tener proporciones más próximas entre su anchura y longitud, no llegando a ser un espacio totalmente abierto a causa de la importante contribución que a su forma presta el espacio edificado perimetral. El concepto de plaza admite, no obstante, muy diversos tamaños y formas, geométricos e irregulares; la plaza es a veces de formación espontánea, por adición o eliminación de edificaciones que acotan o liberan un espacio, y otras objeto de un diseño específico, hasta el punto de poderse decir que se proyecta un vacío urbano. En las diversas culturas urbanas existen plazas auténticamente artísticas o monumentales, como las de San Pedro y del Capitolio en Roma (proyectadas por Bernini y Miguel Ángel,

respectivamente), numerosas **plazas mayores*** en España y América, **plazas reales** de la cultura francesa, o incluso el espacio rupturista ideado por Mies Van der Rohe ante el edificio Seagram en la Park Avenue de Nueva York. También el sentido funcional de la plaza es múltiple, aunque en él prevalecen, según los casos, tanto causas formales como funcionales. Muchas veces es el deseo de dar perspectiva a un edificio el motivo de dejar un espacio libre ante él, es el caso de las **plazas atrio o anteinglesias** y del llamado **compás**, más cerrado, ante conventos y otros edificios; idéntico origen tienen otras muchas plazas situadas ante casas o palacios privados llamadas **barreduelas**, **barreras** o de pequeñas plazas poco definidas en el denso caserío de los **cascos antiguos***. Las plazas en las ciudades americanas reguladas por las ordenanzas de Carlos I y Felipe II se consiguen simplemente dejando sin edificar una manzana o parte de ella, adquiriendo luego su sentido monumental por su traza regular y por la importancia arquitectónica y funcional de los edificios en ella emplazados (cabildo, catedral, tribunal). En este último sentido destacan las plazas expresamente diseñadas, como las ya citadas, u otras muchas, caso de la Plaza del Campo en Siena, l'Étoile o la Place des Vosges en París, la plaza ochavada de Archidona, entre otras muchas. Por su origen merecen también una mención aquellas que se han formado a partir de un espacio libre de otra función o sentido inicial, como la Piazza Navona en Roma, que se implanta sobre el circo romano, en otros casos sobre huertas de conventos desamortizados o en patios de armas. Funcionalmente la plaza se vincula a prácticas que requieren estar más que transitar. La plaza es ante todo espacio libre para usos múltiples, mercado, punto de encuentro y paseo, lugar de reu-

nión, exhibición y manifestación. En el origen de muchas plazas está simplemente la **explanada***, o el espacio vacío incluso para usos agrarios, como en los antiguos **commons** ingleses, que servían para congregar el ganado de los vecinos llevados a pastar en común. A causa de su frecuente utilización práctica o simbólica, la plaza adquiere a lo largo de la historia numerosos nombres genéricos que a veces designan funciones específicas (**ágora***, **foro***, plaza mayor, plaza real). Así como existen plazas que destacan poderosamente por su forma, otras lo hacen por su función, como la Yemá el Fná de Marrakech, o por la frecuencia e importancia de acontecimientos históricos sucedidos en ellas, como la Plaza Roja en Moscú, la de Tienanmen en Pekín, entre otras muchas. Desde el punto de vista funcional merece también un comentario propio la relación entre la plaza y los espacios ajardinados urbanos, pues han estado vinculados en muchos casos. La plaza es anterior, en general, al **jardín urbano*** público y al parque, pero a partir del surgimiento de estas formas urbanas (la Alameda de Hércules de Sevilla terminada en 1574 es un antecedente primario en este sentido) es adaptada a ellas; se ajardinan y amueblan tomando curiosamente el nombre de **alameda** en muchas otras ciudades y pueblos de España y el más genérico de **salón** en muchos lugares. Plazas ajardinadas semicerradas conocidas con el término inglés inicial, **squares**, proliferan en los grandes desarrollos urbanos decimonónicos de Londres y París y en otras muchas ciudades que las imitan. Las plazas evolucionan en su forma y función en diversos sentidos. La degradación del sector urbano en que se insertan, diversos cambios formales, o el aumento de la circulación de vehículos en la ciudad las convierten a veces en espacios resi-

duales, en simples lugares de estacionamiento, en meros distribuidores de tráfico como glorietas para ser rodeadas, o en lugares de estaciones de autobuses a cielo abierto. Esta evolución se considera en general negativa, sobre todo en relación a plazas de los **cascos antiguos*** para las que se desea la recuperación por el peatón y la pervivencia de sus originarias funciones de relación entre las personas.

» *Calle, espacios libres, espacios públicos, plaza mayor, plaza de toros, trama urbana.*

PLAZA DE ARMAS

Plaça d'armes / Arma-plaza / Praza de armas

Lugar abierto en una fortaleza o **explanada*** en las inmediaciones de la ciudad donde se realizaban prácticas militares. La plaza de armas, en la actualidad singulariza a ciertas partes de la ciudad consolidada. En la ciudad preindustrial, tal nombre era equivalente a otros, como **Campo de Marte**, en los cuales las guarniciones militares se ejercitaban. También la locución se refería a patios de cierto tamaño comprendidos dentro de los edificios de mayor importancia militar, como castillos, alcázares o **ciudadelas***. El término se utilizó también en el urbanismo colonial de América Latina, como sinónimo de **plaza mayor***, cometido con el que continúa en ciertos países, como Perú. De modo similar se empleó en las nuevas poblaciones barrocas del siglo XVIII, como lo atestigua el caso de El Ferrol.

» *Ciudadela, cuartel, explanada, plaza, plaza fuerte, plaza mayor.*

PLAZA FUERTE

Plaça forta / Gotorleku / Praza forte

Ciudad con una situación estratégica y especialmente preparada para resistir un asedio prolongado. Partiendo de las estrechas **murallas*** medievales, durante los siglos XVI al XVIII se impuso en Europa progresivamente la necesidad de aumentar los recintos defensivos de las ciudades, para resistir las mejoras de la artillería, derivadas del empleo de la pólvora. El ingeniero francés Vauban fue el impulsor de un nuevo sistema de fortificación, caracterizada por un trazado quebrado y una mayor anchura de las defensas, que incluían **baluartes**, **glacis**, y construcciones progresivamente complejas, como **revellines**, **lunetas** y **hornabiques**. Además de las murallas abaluartadas y el conveniente artillado, una plaza fuerte disponía de una numerosa guarnición militar, capaz de disuadir al hipotético enemigo atacante de proseguir su avance sin haberla rendido. Por fin, la plaza fuerte acumulaba abundantes reservas de víveres y armamento, muchas veces custodiadas en las **ciudadelas***, o recintos ultradefensivos de nueva construcción. Las plazas fuertes se ubicaban en las zonas fronterizas para impedir o dificultar el avance de ejércitos enemigos. Para mejor asegurar la defensa, en las plazas fuertes había importantes servidumbres militares, tanto encaminadas a facilitar un rápido movimiento de tropas en el interior del recinto amurallado, como a conservar libre de construcciones el entorno inmediato de la ciudad, para que el atacante no se pudiera fortificar en ellas. Así concebidas, las plazas fuertes tuvieron un importante protagonismo en las guerras europeas, pero su papel se mitigó a partir de las guerras napoleónicas y acabaron por mostrarse inoperantes ante los rápidos progresos de la

artillería, con la guerra franco-prusiana de 1870. Con posterioridad a tal fecha, la estrategia militar dispuso defensas externas a las ciudades, denominadas campos atrincherados o fuertes avanzados, pero su virtualidad nunca sobrepasó el siglo XIX. La decadencia de las plazas fuertes europeas, pues, coincidió con el fuerte crecimiento demográfico de muchas ciudades, suscitando no pocos problemas urbanísticos. Fue constante el conflicto de los intereses militares, partidarios casi siempre de mantener el sistema defensivo, con las autoridades civiles, empeñadas en favorecer el libre crecimiento de la ciudad y el derribo de las murallas. Conflictos de esta índole fueron muy frecuentes en las plazas de mayor dinamismo económico a lo largo del siglo XIX y comienzos del siglo XX. Con el paso del tiempo, no obstante, las construcciones militares de las antiguas plazas fuertes pasaron a estimarse por su valor histórico y arquitectónico y de un modo progresivo han ido obteniendo la consiguiente consideración monumental. En la Península Ibérica destaca la conservación de una notable red de plazas fuertes en la frontera hispanoportuguesa.

» *Alcázar, bastida, ciudadela, muralla, plaza de armas, zona polémica.*

PLAZA MAYOR

Plaça major / Plaza nagusia / Praza maior

Espacio urbano abierto de traza y edificación regulares y de funcionalidad y simbolismo relevantes que se desarrolla en el urbanismo hispánico de los siglos XVI y XVII y se prolonga posteriormente, en otras etapas históricas y otros lugares. El origen de la plaza mayor, sin embargo, parece ser bajo medieval, tanto en el aspecto formal como en el funcio-

nal, aunque se pueden encontrar antecedentes más lejanos en el **foro*** romano, el **ágora*** griega y similitudes con elementos urbanos de otras civilizaciones (espacios abiertos de las ciudades asiáticas antiguas y de los grandes asentamientos urbanos de la América prehispánica). Las plazas mayores tienen una base formal y funcional diversa. A veces surgen a partir de espacios libres de uso común (**commons** en Inglaterra, **ejidos*** o campos comunes convertidos en el proceso evolutivo urbano en lugares de mercado intra o extramuros), otras de un trazado geométrico que las propicia, como es el caso de las plazas de posición céntrica y geometría regular de las **bastidas*** y **villanuevas** fundadas en los siglos XIII y XIV en Europa occidental que contienen los rasgos básicos de lo que llegará a ser la plaza mayor en el urbanismo renacentista y barroco. La atribución de funciones socialmente muy relevantes (proclamaciones reales, ceremonias religiosas al aire libre, autos de fe y grandes espectáculos públicos) a unos determinados espacios abiertos favorece la localización de funciones prestigiosas en la edificación inmediata (cabildo, audiencia, templos, negocios más rentables), el acondicionamiento y dotación del espacio libre (pavimentación especial, fuentes y monumentos) y, finalmente, la regularización de alineaciones y volumetrías de la edificación perimetral. En las ordenanzas urbanas de Carlos I y Felipe II, la plaza mayor se convierte en concepto expreso y en norma exigida en la fundación de ciudades en el Nuevo Mundo. Al mismo tiempo, en la Península y en los reinos europeos bajo la corona española se proyectan y construyen nuevas plazas mayores sobre antiguas trazas urbanas que son modificadas. La plaza mayor es una de las principales aportaciones españolas a la morfología urbana, dada su difusión,

vigencia y el carácter monumental de algunas de estas realizaciones. Así, en Europa, no sólo en España se encuentran ejemplos pioneros, algunos magníficos, renacentistas, barrocos o neoclásicos de esta forma urbana (plazas mayores pioneras del siglo XVI como las de Valladolid y Lerma, barrocas en Madrid, Salamanca, de la Corredera en Córdoba, neoclásicas de Barcelona, Bilbao, San Sebastián y Plaza Nueva de Sevilla, muy deformada actualmente), sino también en los Países Bajos y en los antiguos reinos hispánicos de Italia. Por otra parte, son espacios que adquieren formas geométricas diversas: cuadradas (María Pita en La Coruña), rectangulares (Almagro), octogonales (Archidona), o bellamente irregulares (Trujillo). En Hispanoamérica es donde la plaza mayor, también llamadas a veces **plaza matriz**, alcanza mayor frecuencia e incluso pervivencia funcional; las ordenanzas establecían la obligación de localizar en ellas el poder político y religioso, así como de las instituciones de justicia (audiencia, tribunales, juzgados), lo que conducía a su relevancia arquitectónica y a su función principal como espacio representativo y de sociabilidad. En muchas ciudades americanas la plaza mayor sigue siendo el baricentro de la vida urbana. Este modelo ha sido también imitado o desarrollado en otras partes y otros momentos. Así, en Francia las *places royales* son un trasunto neto de las plazas mayores españolas construidas principalmente por el estado absoluto y centradas por una estatua ecuestre del monarca. El desarrollo de formas urbanas como *squares* y *crescents* ingleses y los espacios libres planificados entre los pabellones de varias exposiciones universales tienen también su origen en la proyección y construcción de espacios abiertos que imitan la culminación tipológica que representa la plaza mayor hispánica.

» *Bien de interés cultural, calle mayor, centro histórico, ciudad preindustrial, espacios públicos, plaza, trama urbana.*

PLAZA DE TOROS

Plaça de toros / Zezen-plaza / Praza de touros

Espacio libre urbano acondicionado ocasionalmente, instalaciones efímeras o edificio expresamente destinado a la celebración de corridas, aunque con posibilidad de acoger otros espectáculos y usos festivos con público numeroso. El origen de las plazas de toros está, sin duda, en las prácticas de la Antigüedad clásica mediterránea, en los juegos y combates circenses con animales salvajes, para los que también entonces se construyeron edificios a propósito, circos y anfiteatros. Como edificio singular urbano, la plaza de toros encuentra sin duda su máxima expresión en España, y, en cierto modo, también en Portugal, implantándose además en numerosos países de Hispanoamérica; asimismo se puede documentar la existencia en otras partes del ámbito mediterráneo de espacios acondicionados para funciones similares en épocas pasadas (la plaza de San Marcos en Venecia, por ejemplo) y en la actualidad, en otros lugares, edificios expresamente contruidos o adaptados para ello, especialmente en el sur de Francia (en Nîmes, Arles, Béziers, Dax y Mont-de-Marsan). La forma inicial del espacio destinado a estos festejos fue diversa, derivada o adaptada al lugar escogido para celebrarlos, frecuentemente la plaza principal de una población; en las **plazas mayores*** de Madrid, Salamanca o Valladolid y en la de San Francisco en Sevilla, entre otras, se celebraron corridas en etapas en que estos mismos lugares aco-

gían también ceremonias religiosas, ajusticiamientos y homenajes políticos. Las características de las corridas y su condición de espectáculo público muy popular reclamaron la evolución del espacio hacia una forma más compacta, hexagonal, ochavada o, aproximadamente, circular, imponiéndose finalmente esta última planta. En España, las plazas de toros consideradas más antiguas son espacios libres urbanos acondicionados con algunas construcciones permanentes para dicho fin; se realizan a finales del siglo XVI y durante el XVII y entre ellas conservan elementos contruidos en esas centurias las de Miranda del Castañar (Salamanca) y Peñafiel (Valladolid). No obstante, la aparición de un edificio expresamente levantado como plaza de toros es más tardía, del siglo XVIII; en Almadén (Ciudad Real) se levanta uno de los primeros cosos taurinos exentos y con funcionalidad estable para dicho uso, aunque también destinado a viviendas en su parte edificada. En la segunda mitad de dicha centuria se construyen las plazas de toros de las maestranzas de caballería de Sevilla y Ronda, con las que la tipología constructiva puede considerarse plenamente establecida, si bien será durante el siglo siguiente cuando se levanten la mayoría de las mejores plazas de toros actualmente existentes; algunas de ellas edificios de grandes dimensiones, como la plaza de Valencia, la de Valladolid y la de Jerez de la Frontera. De principios del XX son la Monumental de Barcelona y las Ventas de Madrid. Aunque algunos de estos edificios permanentes aprovecharon vacíos o espacios libres del interior de los **cascos urbanos*** (patios de armas o baluartes de antiguas fortalezas y huertas, principalmente), la mayoría de las plazas de toros fueron construidas en las **periferias*** y **ensanches***, en es-

pacios cuya urbanización se vinculó a ellas, estableciéndose nuevas vías de acceso, bulevares y espacios arbolados próximos. La colección de vistas urbanas realizadas por A. Guesdon hacia 1860 muestra algunos ejemplos en este sentido. El crecimiento posterior de muchas ciudades las ha incluido en los cascos urbanos convirtiéndolas, además, en auténticos edificios monumentales a causa de sus dimensiones y de su frecuente calidad arquitectónica.

» *Edificio singular, espacios libres, espacios de ocio, hito urbano, turismo urbano.*

PLUSVALÍA

Plus-vàlua / Plusbalio / Plusvaía

Acrecentamiento del valor de una cosa por causas extrínsecas a ella. La generación de plusvalías en la ciudad es corriente, dada la tendencia general al crecimiento de los núcleos, con lo que las áreas inicialmente periféricas ganan **centralidad*** con el paso del tiempo. También con el trazado de las infraestructuras (carreteras, ferrocarriles) es común que se generen plusvalías en lugares que pasan a tener mayor **accesibilidad***. Una orientación interesante de la Geografía y de la Historia urbana consiste en evaluar quiénes y en qué proporción se beneficiaban de las plusvalías generadas con el paso del suelo rústico al **suelo urbano***. Ya Ildefonso Cerdà proponía al respecto la **cesión urbanística*** gratuita de **suelo*** en los ensanches españoles, pero no se logró, y aun de modo parcial, hasta 1892. Sucesivas normas en España regularon este aspecto, que se formuló de modo global en la Ley del Suelo de 1956. Es muy abundante la crítica social y política frente a la apropiación privada

de las plusvalías, que se considera como una de las causas profundas de la carestía de la vivienda y de múltiples déficit urbanísticos. En España, desde la reforma política de 1978 se ha hecho especial hincapié en algunas actuaciones municipales ejemplares, en el principio de la apropiación pública de las plusvalías, generándose ambiciosas políticas de obtención de suelo público, que tiende a destinarse a **vivienda social*** y a **espacios libres***.

» *Especulación urbana, mercado del suelo, precios del suelo, promotor inmobiliario, retención del suelo, valor urbanístico del suelo.*

POBLADO

Poblat / Herriska / Poboado

Asentamiento de dimensiones reducidas o insuficientemente conformado como núcleo o hábitat, tanto en lo que se puede referir a sus caracteres físicos como institucionales o funcionales. También se emplea este término para asentamientos no duraderos o provisionales. En el primer sentido identifica la reunión de algunas casas o edificios sin que aparezcan todos los elementos del núcleo urbano consolidado. En el segundo caso, es la insuficiente institución política o la falta de continuidad lo que los denota, caso de los **poblados mineros** o **poblados de colonización**. Finalmente, en relación con asentamientos precarios u ocasionales, el término poblado se utiliza para connotar sus carencias en infraestructuras, servicios o incluso de las viviendas.

» *Aldea, asentamiento, colonia agraria, colonia industrial, núcleo de población, puebla.*

POLÍGONO

Polígon / Eremu / Polígono

Espacio periférico con delimitación precisa y notable homogeneidad interna en usos y volumetría, producto, por lo general, del planeamiento urbanístico y de estrategias territoriales y sectoriales más amplias. Los polígonos son los grandes protagonistas del crecimiento urbano en España desde la Ley del Suelo de 1956. Reposan en una fijación previa de áreas y volúmenes edificables, creando una nueva trama viaria, en nada dependiente de la trama rural previa y, al contrario, influida por los principios formales más en boga del urbanismo contemporáneo. Los polígonos favorecen la actuación de los grandes promotores. En promoción de suelo es bien conocida la actuación del Instituto Nacional de Urbanización (INUR), creando polígonos en la mayoría de las ciudades españolas durante el franquismo. Y son muy numerosos los polígonos de bloques de vivienda masiva llevados a cabo de forma individualizada por sociedades inmobiliarias. Los polígonos urbanos, según su uso, se denominan **polígonos industriales** y **polígonos residenciales**. Los polígonos industriales han albergado a la mayor parte de la industria urbana de los últimos cincuenta años, aunque no siempre lograron evitar la proliferación ilegal de áreas fabriles. La creación de polígonos industriales fue un elemento clave en la política de desarrollo territorial franquista. Ciudades como Huelva, Vitoria, Tarragona, Burgos o Guadalajara han visto cambiar mucho su dinámica demográfica y social por la creación de polígonos industriales en las décadas de 1950 a 1970. En esas décadas, los polígonos españoles se caracterizaron por su gran tamaño, sin lograr en muchos casos la ocupación completa de los recintos. Y no pocas operaciones de

suelo industrial se saldaron con rotundos fracasos como en Alcázar de San Juan y en Aranda de Duero. Con el cambio político posterior al franquismo, los polígonos han estado más vinculados a las instancias de poder regional o local. Como norma general, han reducido mucho su tamaño y suponen una oferta de suelo más flexible, admitiendo una mayor gama de usos. Una buena muestra de esa versatilidad territorial es la proliferación en el país de los **parques tecnológicos***. Una versión moderna de los polígonos industriales son los denominados **parques empresariales***, en los que, junto a industria ligera y limpia, se ubican actividades terciarias, como oficinas y centros comerciales. Los **polígonos residenciales** en España son, en su mayor parte, concentraciones de **bloques*** residenciales de **edificación en manzana abierta***. Son especialmente abundantes en las periferias urbanas y metropolitanas. Estos polígonos residenciales se caracterizan por unas elevadas densidades edificatorias y unos notables **déficit urbanísticos***. En muchos casos, las autoridades urbanísticas consintieron en que las inmobiliarias promotoras incumplieran las obligaciones de urbanización o cesión de suelo y se limitaran a construir y vender las viviendas. Falto de servicios (comerciales, sanitarios) y transportes adecuados, tales polígonos agudizaron mucho la segregación interna de las ciudades españolas. Desde la década de 1980 se ha registrado un descenso general en la densidad de los nuevos polígonos residenciales españoles, en paralelo a un cambio general de diseño, por el que se tiende a recuperar la calle como elemento de relación personal. En ellos aumenta el protagonismo de la edificación unifamiliar, a veces en su versión adosada, y se regresa también a la edificación cerrada con patio de manzana. En las últimas década-

das también ha aumentado el protagonismo público en la concepción y gestión de los polígonos, sea a través de un consenso sobre la volumetría permitida con los propietarios del suelo, sea mediante la actuación directa, expropiando el suelo y revendiéndolo a los promotores. En las diferentes **comunidades autónomas*** se llevan a cabo distintas fórmulas, algunas muy innovadoras, en tal sentido.

» *Operación urbana, parque empresarial, planeamiento urbanístico, política de vivienda.*

POLÍTICA DE ALQUILERES

Política de lloguers / Alokairu-politika /

Política de alugueiros

Conjunto de medidas relativas al arrendamiento de **viviendas*** y locales arrendadas para un más adecuado funcionamiento social del patrimonio inmobiliario. La mayor parte de ellas se refiere a la regulación del **mercado de viviendas*** en alquiler. La relevancia de esta política radica en varios aspectos. En primer lugar tiene una dimensión histórica muy significativa, pues hasta la Primera Guerra Mundial el alquiler era el modo mayoritario de tenencia en el parque de viviendas. Además, el alquiler es, por su propio planteamiento económico, una vía muy utilizada en el acceso a la vivienda de la población joven o de menores recursos. Una política muy común ha sido la **congelación de los alquileres**, típica medida de protección a corto plazo del inquilino. En Europa fue importante la solución adoptada en el Reino Unido en 1915, como norma de interés social para evitar las subidas generalizadas de precios que acompañaron al período bélico. Siguiendo el modelo británico, otros muchos países aplicaron solucio-

nes similares en situaciones de crisis social. De un modo generalizado, las medidas de congelación de alquileres se han demostrado muy duraderas, aunque se pudieron tomar como coyunturales, derivándose de ellas notables consecuencias de fuerte incidencia urbana. Los grandes propietarios de vivienda en renta vieron amenazado, y a veces destruido, su negocio, por lo que dirigieron su actividad hacia la vivienda en venta. Asimismo, los ámbitos urbanos más afectados por tal política, los más antiguos y céntricos, han sufrido un fuerte deterioro físico, en la medida que la respuesta generalizada de los dueños ante la congelación fue reducir al máximo los gastos de mantenimiento del inmueble e inclusive favorecer su proceso de ruina, de modo que pudieran beneficiarse en la venta final del solar. Las políticas de congelación, siempre referidas a unas fechas concretas, han segmentado el mercado de alquiler, dividiéndolo entre uno sujeto al mercado libre y otro desvalorizado. Y ha resultado siempre muy complicado incorporar al mercado libre las viviendas o locales afectados, después de décadas de rentas bajísimas; es lo que en España se pretendía con la Ley de Arrendamientos Urbanos de 1994. Por otro lado, hay notables políticas de fomento del alquiler, por lo general dirigidas al parque de viviendas de propiedad pública. Cuando tales normas se hacen extensibles al sector privado hay un determinado tipo de propietarios, como sociedades inmobiliarias patrimoniales o fondos de pensiones, que gustan de acudir a tal actividad, por la seguridad del negocio y la posibilidad de vender las viviendas al final de un período determinado.

» *Parque de viviendas, política de vivienda, propiedad urbana, vivienda, vivienda social.*

POLÍTICA REGIONAL

Política regional / Eskualde-politika / Política rexional

Función pública destinada a potenciar en todos los sentidos el primer nivel de subdivisión u **organización territorial*** del estado. La política regional tiene su origen en el **principio de subsidiariedad**, que predica el mayor acercamiento a los ciudadanos de la decisión política; fue formulado inicialmente, con otro sentido en 1931 en la encíclica *Quadragesimo Anno* y alcanza actualmente gran trascendencia y significación por su aplicación y difusión en los tratados y políticas de las Comunidades Europeas. En relación al ámbito europeo, la política regional comienza verdaderamente a partir de la *Declaración de Galway* en 1975, aunque desde la década de 1960 las teorías económicas insistían en la necesidad de relacionar el desarrollo económico con la escala regional, idónea para difundir los procesos económicos y crear las condiciones de vida más favorables al bienestar social. Asumidos políticamente estos principios, dieron paso a la creación de instrumentos económicos de política regional, como los planes y fondos de aplicación prioritaria a grandes áreas económicamente retrasadas (el Mezzogiorno en Italia, inicialmente, por ejemplo) y generalizados posteriormente como fondos de desarrollo para distintos fines u objetivos (regiones con atraso estructural, agrarias poco pobladas, en declive industrial, etc.). El impulso de los organismos supraestatales europeos (Consejo de Europa y Unión Europea) a la política regional trasciende los objetivos económicos o de desarrollo, pues la Comisión Europea toma la **región*** como nivel espacial de referencia para establecer también objetivos de cohesión social y equidad en todo el ámbito euro-

peo. Por otra parte, la **regionalización*** se ha convertido en un proceso netamente político que supera en muchos países un mero sentido descentralizador, queriendo atribuirle incluso una significación política de primer orden al ver en ella un medio, entre otros, de superar las tendencias disgregadoras de un nacionalismo subestatal ampliamente presente en el escenario europeo.

» Desarrollo territorial, equilibrio territorial, ordenación del territorio, región, regionalización.

POLÍTICA DE SUELO

Política de sòl / Lur-politika / Prezo do solo

Acciones públicas relacionadas con la propiedad y gestión del **suelo*** en las áreas urbanas. Supuesto el predominio mayoritario en el mismo de la propiedad privada, tales actuaciones suelen ir encaminadas a un control del uso privado de los terrenos y a la adquisición pública del suelo, ya sea para la conformación de la **red viaria***, de los **equipamientos urbanos*** y servicios públicos, o sea para lograr un **patrimonio público de suelo*** que permita llevar a cabo una **política de vivienda*** pública o el desarrollo del suelo productivo. En algunas sociedades europeas, como las escandinavas, hay una fuerte presencia de las administraciones públicas en el mercado del suelo. Con una larga tradición en la apropiación municipal del suelo, los amplios patrimonios públicos de suelo permiten un desarrollo racional de la ciudad, con densidades edificatorias bajas y una conveniente dotación de servicios y equipamientos. En España, al contrario, el predominio de la propiedad privada del suelo cuenta con una larga tradición, que arranca de la reforma liberal burgue-

sa del siglo XIX, en la cual las desamortizaciones pusieron en manos privadas la gran mayoría de los terrenos urbanos. Especial relevancia tuvo la desamortización civil de 1855, o de Madoz, que supuso la privatización del suelo procedente de los **bienes de propios**, con lo que se desarticularon lo que podían haber sido unos patrimonios municipales de suelo. Más aún, las **políticas urbanas*** del siglo XIX se toparon con el obstáculo de las leyes de expropiación forzosa, de 1836 y de 1879, que concedían amplias facilidades a los propietarios privados, con lo cual se encarecía cualquier operación urbana de relevancia. Una primera política de suelo, muy elemental, consiste en la obtención del viario público. En el siglo XIX, la cuestión distaba de estar bien resuelta, y en la realización de los **ensanches*** no se halló una vía de solución hasta 1892, cuando se obligó a la cesión gratuita de la mitad del suelo y su abono en forma de deuda pública del resto. Para el crecimiento suburbial se solía llegar a acuerdos con los lotificados, por lo que el suelo pasaba gratuitamente al municipio a cambio de la instalación de algunos servicios municipales. Las leyes de 1895, de Mejora y Saneamiento de las Poblaciones, y la normativa de **casas baratas***, avanzaron nuevas soluciones, y desde la Ley del Suelo de 1956 la cuestión debiera estar bien resuelta, pero todavía hoy se plantean situaciones de conflicto. Es el caso de las denominadas **calles particulares**, y el más extendido de algunas **urbanizaciones cerradas***, en las cuales, mientras no se solventan las diferencias entre promotores y municipio sobre la instalación de servicios y su adecuada recepción por parte municipal, no sólo la propiedad del viario es privada, sino que incluso el acceso o el tránsito público puede verse limitado. Otra política recurrente es la de

lograr una fiscalidad eficiente del **suelo urbano***, que gravara su retención especulativa. Desde la reforma tributaria de 1845, tal empeño se vio dificultado por el principio de tributación según la renta producida, de modo que salvo algún período de vigencia del **registro fiscal de solares**, a comienzos del siglo XX, la mayoría del suelo privado escapó a la presión fiscal. Obviamente, el **proceso de urbanización*** del **suelo rústico***, producido entre las décadas de 1940 a 1970, por promotores privados o públicos, introdujo en el mercado suelo que apenas había tributado como urbano. De hecho, sólo en las últimas décadas, el **Impuesto de Bienes Inmuebles*** implica una tributación adecuada. En toda esta dinámica se insertan los intentos desde el ámbito municipal de reglar, además, la adecuada tributación de las **plusvalías*** obtenidas en la compraventa de suelo. La Ley del Suelo de 1956 marca un hito en la política española de suelo, pues, más allá de la cesión obligatoria y gratuita del suelo destinado a viario público, regula la necesaria cesión de un 15 % del suelo del **aprovechamiento urbanístico*** medio. Aunque su cumplimiento inicial presentara numerosas lagunas, la creciente **disciplina urbanística***, apreciable desde las elecciones municipales de 1979, propicia que este suelo de cesión sea muy importante para las haciendas municipales. Una última norma legal reduce el porcentaje al 10 %, pero en cualquier caso la obligación parece ya bien afirmada en el urbanismo español. Aquí, la más compleja de las políticas de suelo resulta ser el control de su precio. La fenomenal alza de los precios finales de vivienda en el periodo 1986-1991, atribuida a un incremento de los precios del suelo y de su repercusión, puso de manifiesto la dificultad existente del control de los beneficios especulativos en un régimen de

libre mercado. La consiguiente alarma social impulsó la creación en 1993, desde instancias públicas, de una comisión de expertos sobre urbanismo, encargada de elaborar un informe sobre la problemática del suelo en España con propuestas concretas sobre líneas de avance de las normas estatales y autonómicas en materia urbanística, para garantizar el adecuado cumplimiento del mandato constitucional, sobre el derecho a una vivienda digna y el control público de la especulación del suelo y obtención de plusvalías. Dicho informe, ultimado en 1994, mostraba grandes diferencias ideológicas, desde un apoyo a la expropiación pública y la creación de patrimonios públicos de suelo hasta, por el contrario, el fomento de las medidas liberalizadoras y desreguladoras del mercado. El triunfo general de la última opción, desde 1996, no ha producido el deseado efecto de descenso de precios del suelo; sin embargo, queda finalmente la intervención pública directa en la generación de suelo urbano, mediante su adquisición y puesta en el mercado. En las últimas décadas ha habido una actividad notable en el suelo destinado a actividades productivas, como es el industrial. La instancia estatal de la Sociedad Estatal de Promoción del Equipamiento del Suelo (SEPES) actúa en la mayor parte del estado con una notable eficacia. Al contrario, el suelo destinado a vivienda ha tenido una virtualidad mucho más reducida, pues las diferentes instancias autonómicas, competentes en este asunto, no han llevado a cabo políticas concordantes ni de gran aliento. En cualquier caso, las actuaciones residenciales públicas gestadas en los últimos veinticinco años tienen un tamaño menor que los **polígonos*** del Instituto Nacional de Urbanización (INUR) realizados esencialmente durante la dictadura franquista. Se utili-

zan procedimientos cada vez más sofisticados en la obtención de suelo, incluyendo el acuerdo parcial con los propietarios iniciales, el pago con edificabilidad y no con dinero metálico, y suelen incluir fórmulas mixtas, compatibilizando el suelo destinado a **vivienda social*** con la dedicada a **vivienda libre***, cuya venta es la que tiende a financiar el conjunto de la operación. Con tales procedimientos se ha gestado alguna entidad residencial de importancia, como Ciudad Loranca, cerca de Fuenlabrada (Madrid), de 203 Ha. de superficie y un total de 7.728 viviendas.

» *Mercado del suelo, patrimonio público del suelo, planeamiento urbanístico, precio del suelo, reserva de suelo, suelo, valor del suelo.*

POLÍTICA TERRITORIAL

Política territorial / Lurralde-politika /

Política territorial

Acción pública en relación al territorio considerado en su conjunto, especialmente en aquellos aspectos a los que se atribuye una significación estructuradora o estratégica para impulsar efectos positivos generales. Su sentido está muy próximo al de la expresión **ordenación del territorio***, voz en la que se encontrarán mayores especificaciones. No obstante, su significación, algo más genérica, permite incluir otras acepciones, además de la de ordenación del territorio entendida como **planificación física***; así, por ejemplo, la expresión política territorial se usa para señalar la versión explícitamente territorial de la política económica, como es el caso del reflejo territorial de los presupuestos o las inversiones. Con este último sentido enlazan otras expresiones de uso frecuente en las décadas de 1960 y 1970,

como **acción regional** y **acción territorial**, vinculadas a los inicios de la **política regional*** y a los primeros desarrollos de la ordenación del territorio en Europa.

» *Articulación territorial, desarrollo territorial, ordenación del territorio, planeamiento territorial, política regional, territorio.*

POLÍTICA URBANA

Política urbana / Hiri-politika / Política

urbana

Acción pública destinada a la regulación, impulso y ejecución de mejoras urbanas generalizadas. En este sentido se ha utilizado con similar intención la locución **política de recuperación urbana**. También se emplea la expresión política urbana para hacer referencia a las actuaciones en núcleos urbanos por parte de niveles político-administrativos supralocales. Con este último propósito se ha usado recientemente la expresión **política de ciudades**, referida a que un gobierno o administración regional, estatal o incluso la propia Unión Europea desarrollen explícitamente políticas globales o transversales relativas a los núcleos urbanos y superadoras de los más tradicionales enfoques sectoriales —obras públicas, sanidad, enseñanza—. Esta opción política puede estar destinada al impulso o iniciación de políticas netamente locales pero poco desarrolladas en determinados lugares (rehabilitación de cascos antiguos degradados, reequipamiento de áreas periféricas), o también a la realización de actuaciones consideradas de gran incidencia en la **ordenación urbana*** (cambio de localización de un puerto, accesos y transportes metropolitanos, remodelación de un amplio sector urbano), o incluso formar parte de estrategias eco-

nómico-territoriales del mayor alcance, como la creación de nuevos polos o focos urbanos en regiones subdesarrolladas.

» *Desarrollo urbano, gestión urbanística, planeamiento urbanístico, política de suelo, sistema de ciudades, urbanismo.*

POLÍTICA DE VIVIENDA

Política d'habitatge / Etxebizitza-politika / Política de vivienda

Conjunto de actuaciones públicas encaminadas a regular el acceso general de la población a la **vivienda***. Históricamente tales medidas surgieron como reacción a los problemas derivados de la generalización de la vivienda obrera en Europa. En el siglo XIX, dentro de un liberalismo paternalista muy generalizado, las iniciativas ensayadas corrieron a cargo de los patronos de las empresas o de las entidades benéficas. En el siglo XX comienza la intervención directa de los organismos públicos, que consideran inexcusable su participación para que las capas más necesitadas de la sociedad puedan disponer de una vivienda digna, estableciéndose en 1948 en la *Declaración Universal de los Derechos humanos* el **derecho a la vivienda***. A medida que ha aumentado el nivel de bienestar en Europa, las políticas de vivienda añaden a su inicial carácter asistencial otras consideraciones más vinculadas a coordinadas generales de política económica y social. En España, la mayor parte de las ayudas públicas a la vivienda se encaminan a favorecer el incremento de la vivienda en propiedad, mientras que apenas se desarrolla la vivienda pública en régimen de alquiler, reducida casi al ámbito de los Patronatos Municipales de Vi-

vienda. La política de vivienda más decidida consiste en la construcción de residencias por parte de los organismos públicos y su entrega a estratos seleccionados de población. Estamos entonces ante la **promoción oficial de viviendas**, que es el más acabado ejemplo de **vivienda pública***. Otra política de vivienda, muy común en España, es la ayuda pública a la adquisición de viviendas promovidas por el sector privado, esto es la **protección oficial de viviendas**. Hay varias fórmulas de protección oficial, desde la concesión de subvenciones y exenciones fiscales al promotor, hasta la ayuda directa al comprador, sea con el abono de parte del préstamo hipotecario o con la concesión de créditos a muy largo plazo y a muy bajo tipo de interés. En España, las políticas de promoción y protección oficial de viviendas han sido muy activas, dando lugar a numerosas realizaciones de **vivienda pública*** y **vivienda social***. En una perspectiva histórica se comprueba que dichas acciones han sido subsidiarias de la promoción privada, de modo que los poderes públicos tienden a intervenir con mayor énfasis cuando el sector privado, por razones técnicas o comerciales, no asegura una vivienda adecuada (décadas de 1950 a 1970) o cuando los precios residenciales finales se alejan mucho del poder adquisitivo medio (década de 1990). Al margen de cuestiones de calidad constructiva y localización, una de las cuestiones más polémicas en tales políticas ha sido la de la posibilidad de acceso a sus beneficios. En lo relativo a la promoción, en ocasiones, han primado criterios de reparto de viviendas basados antes en el clientelismo o el paternalismo político y social que en los criterios objetivos de necesidad de alojamiento. En lo referente a la protección oficial, los beneficios se han repartido con dudosos criterios de efi-

ciencia, pues se ha llegado a proporcionar financiación privilegiada a viviendas destinadas a **segunda residencia***, con lo que se contribuía a favorecer a las clases medias o al sector de la construcción, pero apenas se subvenía a las necesidades reales de vivienda. En las últimas décadas se intenta controlar el acceso a la vivienda de protección oficial de un modo homogéneo, repartiendo los beneficios en relación inversa al ingreso de las familias, medido éste en un múltiplo del salario mínimo interprofesional. Más allá de intentar resolver el problema residencial de los grupos menesterosos de la sociedad, los poderes públicos arbitran numerosas políticas a favor de ciertas opciones sociales o económicas. Es así como la política de vivienda se puede mezclar con las políticas natalistas o sindicales y es un hecho muy común que, a través de las normas fiscales, se favorezca el desarrollo de la vivienda en propiedad, para lograr una mayor estabilidad social y animando a una inversión generalizada de la población en la propiedad inmueble.

» *Derecho a la vivienda, mercado de la vivienda, política de alquileres, vivienda, vivienda pública, vivienda social.*

POLO DE DESARROLLO

Pol de desenvolupament / Garapen aldea /
Polo de desenvolvimento

Conjunto de industrias bastante integrado y dinámico, localizado en las inmediaciones de una ciudad, del cual se espera que genere un efecto difusor del crecimiento económico en un territorio más amplio, caracterizado hasta ese momento por una escasa diversificación de su estructura productiva. Los polos de desarrollo constituyen un ejemplo desta-

cado de intervención dirigista del sector público en el proceso industrializador. En términos generales, sus consecuencias sobre el desarrollo económico regional han sido bastante cuestionadas, pues si bien contribuyen a reforzar el protagonismo del núcleo urbano y la periferia próxima donde se sitúan, no puede decirse lo mismo respecto a espacios más alejados que aumentan sus pérdidas demográficas y se ven perjudicados por unas medidas que favorecen a ciertas áreas marginando a las restantes, produciéndose el denominado fenómeno de **polarización**. En España, los polos de desarrollo fueron promovidos por los **planes de desarrollo*** durante la década de 1960 y a principios de la siguiente.

» *Desarrollo territorial, incentivos territoriales, ordenación del territorio, plan de desarrollo, planificación sectorial, política regional.*

PÓSITO

Pòsit / Udalbihitegia / Pósito

Establecimiento destinado a realizar acopio de grano en la **ciudad preindustrial***, con el fin de asegurar su disponibilidad en las épocas de escasez o carestía de pan. La institución, bien documentada en el Imperio Romano, se deriva de la importancia social y política de garantizar el consumo alimenticio en las grandes ciudades. En España los pósitos disponen de regulación específica desde el siglo XVI, y a partir de su función sustancial de suministrar grano para la fabricación de pan, evolucionaron hacia un cometido financiero, convirtiéndose a veces en bancos de crédito agrícolas. Su gestión corrió a cargo inicialmente de la Corona, con algunas experiencias vinculadas al clero, pero hacia el siglo XVII, y sobre todo el XVIII, la

jurisdicción municipal acabó imponiéndose, dentro de su gestión de los bienes de propios. También eran notables los pósitos encargados de custodiar el grano procedente del cobro de los impuestos eclesiásticos, de un modo singular el diezmo, denominados con los términos propios de **cillas** y **tercias**. Asimismo tiene nombre propio el edificio destinado a depósito de la sal o **alfolí**. Como conjunto edificado, un pósito podía llegar a ser un inmueble complejo, compuesto de partes bien diferenciadas. Podía contener la **alhóndiga** o lugar destinado a la compra y venta del trigo, que a su vez solía albergar las trojes o depósitos de granos. Asimismo era frecuente que el pósito contuviera los hornos de panificación, que solían tener también sus puntos de venta de pan o tahonas. Resuelto el abasto alimentario de la ciudad con la implantación de la red ferroviaria, un buen número de pósitos desaparecieron, a la par que otros establecimientos genuinos de la ciudad preindustrial (como las fábricas de salitre), pero en circunstancias determinadas algunos edificios permanecieron convertidos casi siempre en dependencias administrativas.

» *Arqueología urbana, ciudad preindustrial, hito urbano, mercado, patrimonio histórico.*

PRECIO DEL SUELO

Preus del sòl / Lur-prezioa / Prezo do solo

Valoración alcanzada por el **suelo*** en las diferentes partes de la ciudad. Debido a las características del mercado, los precios del suelo son trascendentes en el espacio urbano y en su análisis. En efecto, hay una competencia muy acusada entre los diferentes usos del suelo por lograr

una mayor centralidad, y el precio pagado por ello da cumplida cuenta de la situación. El cálculo del precio pagado por una determinada superficie proporciona el **precio unitario del suelo**, estimación que es aplicable en el caso de **usos del suelo*** de poca intensidad, como la residencia unifamiliar de lujo o ciertos usos industriales y comerciales periféricos. En las áreas centrales de la ciudad, con mayor densidad edificada, y donde el suelo libre suele ser escaso, se utiliza el denominado **precio de repercusión**, donde se valora el suelo en relación con la superficie edificable, medida ésta en m² de techo del inmueble final. El precio de repercusión del suelo es un concepto muy utilizado en la promoción, pues el **solar*** se valora según su edificabilidad total; además, este precio se calcula por lo general a partir del precio final de venta del inmueble (en ptas/m² de techo), del cual, por el método residual, descontando los costos de promoción, el costo financiero y otros, se llega a cifrar el precio del suelo. La plasmación de la diversidad espacial de los precios del suelo, a través de mapas específicos, es siempre una muy buena síntesis de las dinámicas socioeconómicas existentes en cada ciudad, mostrando de modo inequívoco la ubicación del centro urbano y la diferente estima social del conjunto de la urbe. Tales mapas son fundamentales para la confección de los modelos de organización urbana. Los precios del suelo urbano tienen también unas pautas singulares de evolución temporal. Presentan acusada tendencia a una evolución cíclica, en la que fuertes y rápidos movimientos al alza contrastan con largos períodos de estabilidad. La evolución temporal de los precios del suelo está muy influida por los factores generales que inciden en la demanda final de los productos inmobiliarios, como son las determinaciones

del planeamiento urbanístico y la coyuntura económica general.

» *Mercado del suelo, plusvalía, política de suelo, retención del suelo, solar, suelo, valor del suelo, valor urbanístico del suelo.*

PREDIO

Predi / Onibar / Predio

Sinónimo de inmueble, **finca*** o propiedad urbana o rústica. Esta voz tiene un gran uso en el mundo legal. Y en el lenguaje común contiene un cierto valor enfático, asignándole cualidades y una cierta estima.

» *Edificio, finca urbana, inmueble, propiedad urbana, solar.*

PROCESO DE URBANIZACIÓN

Procés d'urbanització / Hirigintza-izapidea /

Proceso de urbanización

Evolución que registra el **suelo rústico*** al transformarse en urbano, los asentamientos de cualquier clase en su crecimiento, e incluso el conjunto de la sociedad al adoptar comportamientos y usos asociados comúnmente al hecho urbano. En este último sentido, se habla de **tasa de urbanización** en referencia a la proporción de población de un ámbito o territorio que se asienta en ciudades. Puesto que históricamente se constata, en general, el aumento en términos absolutos y relativos de la **población urbana**, se habla del proceso de urbanización como de una tendencia constante y creciente de la población a asentarse progresivamente en núcleos urbanos. La expresión proceso de urbanización e, incluso, el término **urbanización*** han te-

nido gran éxito a partir de la utilización que de él hiciera en 1867 Ildefonso Cerdà en su importante e influyente libro *Teoría general de la urbanización*. La reciente disminución de efectivos poblacionales en algunas grandes **aglomeraciones urbanas***, principalmente correspondientes a países económicamente desarrollados, ha propiciado la aparición de otros nuevos términos estrechamente relacionados con el que nos ocupa: **desurbanización, exurbanización y contraurbanización**. Son también genéricos y expresan evoluciones de signo contrario al proceso de urbanización antes descrito; en el primer caso con un sentido general de decrecimiento de la población urbana; en el segundo incluyendo un matiz locacional propio que recoge el prefijo *ex* de abandono o salida de la población de grandes asentamientos urbanos para asentarse en otros menores, aunque generalmente en su **área de influencia***; finalmente, el tercero recoge manifestaciones más radicalmente opuestas a los procesos de urbanización, consistentes en la aparición de nuevas áreas de hábitat concebidas de forma expresamente diferenciada del hecho urbano y caracterizadas por alejamiento físico de éste, densidades bajas y homogeneidad social. Este fenómeno, más extendido en Estados Unidos, se produce actualmente en otros países, siempre en relación a grupos sociales de rentas altas. En relación al proceso de urbanización es necesario, finalmente, hacer referencia a sus más recientes y negativas manifestaciones en los países del Tercer Mundo, donde el crecimiento urbano se ha vuelto galopante en las últimas décadas, dando lugar a la formación de núcleos urbanos de gran dimensión, **megaciudades** en los que son mayoritarias la **infravivienda*** y las áreas mal urbanizadas carentes

de infraestructuras básicas y de servicios. Por este motivo, la tasa media mundial de urbanización alcanza proporciones insospechadas; estando actualmente próxima a incluir a la mitad de la humanidad, pero mayoritariamente alojada en condiciones insuficientes y habitando grandes aglomeraciones urbanas con graves carencias en dotaciones infraestructurales y equipamientos sociales que también presentan importantes conflictos ambientales. En muchos de estos casos (México DF, Lagos, El Cairo, entre otras), la problemática existente es de tal magnitud que no se vislumbra ninguna posibilidad de encontrar soluciones económicamente viables. Estas circunstancias invierten claramente el papel atribuido históricamente a la ciudad, como ámbito de progreso y libertad.

» *Ciudad, crecimiento urbano, desarrollo urbano, economía urbana, planeamiento urbanístico, urbanización, urbanización difusa.*

PROFUNDIDAD EDIFICABLE

Profunditat edificable / Sakonera eraikigarri / Profundidade edificable

Distancia medida desde la **alineación*** oficial de la **parcela*** (separación entre el espacio público y el privado) hasta la cual se puede llevar una edificación. Ésta, junto con el resto de las alineaciones o los **retranqueos*** que sobre estos últimos impone una determinada ordenanza, delimita la **parcela edificable***.

» *Altura de edificación, edificabilidad, parcela edificable, ordenanzas municipales.*

PROGRAMA DE ACTUACIÓN

Programa d'actuació / Ekintza-egitaraua /

Programa de actuación

Documento que necesariamente forma parte de la documentación de los instrumentos de **planeamiento general*** y de algunos de **planeamiento de desarrollo***, en el que se establecen las propuestas de ejecución, distinguidas por períodos cuatrienales, así como para los diferentes tipos de suelo y atribuidas a los distintos agentes ejecutores (públicos y privados). Especial importancia tiene la programación de la realización y desarrollo de los **sistemas generales***, y las **unidades de ejecución***.

» *Documentación urbanística, estudio económico-financiero, operación urbana, plan general de ordenación municipal, planeamiento urbanístico.*

PROGRAMA DE ACTUACIÓN URBANÍSTICA (PAU)

Programa d'actuació urbanística / Hirigintza-ekintzarako egitaraua / Programa de actuación urbanística

Figura de planeamiento cuya finalidad es desarrollar el **suelo urbanizable no programado** mediante unidades urbanísticas integradas, en las que deben detallarse las determinaciones del **planeamiento general*** (sistemas generales, usos e intensidades, previsión de redes y servicios, plan de etapas, entre otros). Los PAU alcanzan su concreción definitiva con la redacción de los **planes parciales*** y los **proyectos de urbanización***. Esta figura de planeamiento ha sido poco utilizada en relación a su tiempo de existencia legal, principalmente a causa de las dificultades de gestión; es estimada, sin embargo, como de gran

utilidad para el desarrollo de nuevas y extensas superficies urbanas y así se la está poniendo en práctica en Madrid en las grandes actuaciones residenciales de Valdebernardo, Monte Carmelo y San-chinarro, entre otras.

» *Gestión urbanística, plan parcial, planeamiento de desarrollo, proyecto de urbanización, suelo urbanizable.*

PROMOTOR INMOBILIARIO

Promotor immobiliari / Higiezin-sustatzailea / Promotor inmobiliario

Individuo o conjunto de personas, generalmente organizados en empresas o sociedades, y organismos públicos dedicados al fomento y realización de **viviendas***. Entre los promotores privados destaca el predominio de los mercados locales regionales sobre el nacional. La mayoría de las promociones residenciales son llevadas a cabo por agentes especializados, los cuales, mediante una gran campaña publicitaria, consiguen llevar adelante actuaciones de diversa magnitud, a veces de miles de viviendas. En gran medida, este tipo de promotores tiene un capital de origen familiar y vinculado a la industria de la construcción. Las grandes sociedades inmobiliarias, cotizadas en bolsa, tienen una cuota reducida de participación en el mercado residencial y notablemente mayor en otros sectores, como los centros comerciales o los edificios de oficinas. Estas inmobiliarias suelen ser bastante dependientes del sector financiero o del sector de la construcción. En lo residencial, estas sociedades prefieren intervenir en la gama de mayor calidad y en los últimos años parece que se tiende a actuar en varias ciudades a la vez, observándose un pequeño atisbo de creación de un

mercado nacional. La promoción propia, a cargo del mismo usuario, fue muy común hasta mediados del siglo, pero ahora ha quedado acantonada en determinados usos, especialmente el de oficinas y el industrial. En las últimas décadas ha irrumpido con fuerza en España el movimiento cooperativo, vinculado en un comienzo a los sindicatos de clase, que obtuvo mucho suelo público en la década de 1980. Finalmente, también en este último periodo, se ha fomentado que la condición de **promotor público de viviendas** la ejerzan no sólo el estado y las **comunidades autónomas***, sino numerosos **municipios*** de tamaño poblacional grande y medio.

» *Agente urbano, junta de compensación, operación urbana, propietario urbano, sociedad inmobiliaria, suelo urbanizable, unidades de ejecución.*

PROPIEDAD HORIZONTAL

Propietat horitzontal / Horizontal-jabetza / Propriedade horizontal

Posesión separada dentro de un mismo **edificio*** dividido en **plantas***, de piso, partes de un piso y locales correspondientes a diferentes titulares o dueños que se acogen, por voluntad de los interesados, a este régimen de tenencia. Ésta es una forma especial de propiedad que viene establecida y regulada en el artículo 396 del Código Civil, que conjuga la privacidad de un piso o local con la posesión compartida de pertenencias y servicios comunes entre toda la **comunidad de propietarios*** de dicho edificio.

» *Catastro, finca urbana, multipropiedad urbana, propiedad urbana, propietario del suelo, solar.*

PROPIEDAD URBANA

Propietat urbana / Hiri-jabetza / Propiedade urbana

Titularidad de bienes raíces de naturaleza urbana. En España, el proceso de difusión de la propiedad privada de tipo capitalista fue bastante lento, pues el desmantelamiento de las estructuras de la propiedad privilegiada, típica del Antiguo Régimen, se demoró en un período muy largo, que va desde 1798 hasta 1875 cuando menos; en ese período, las medidas desamortizadoras y desvinculadoras fueron claves. A lo largo del siglo XIX, la estructura de la propiedad urbana estaba muy concentrada, afectando a una proporción reducida de personas, que poseían edificios completos; en esa situación, la mayoría de las familias ocupaba las viviendas en régimen de alquiler. La difusión de la vivienda en propiedad llegó con las fórmulas de **ciudad jardín*** o de las **viviendas obreras** de corte benéfico. Con el progresivo aumento de la **edificación en manzana abierta***, y con la congelación de los alquileres, se comenzó a generalizar la propiedad individualizada de los pisos, que se reguló con la denominada Ley de Propiedad Horizontal de 1946. En este nuevo régimen, los diferentes titulares de las viviendas poseen en común el suelo ocupado por el inmueble y están sometidos al cumplimiento de ciertas normas. Por oposición a la nueva modalidad, a la antigua se la suele denominar **propiedad vertical**, por cuanto el dueño del suelo lo es también del edificio que alberga. La dominante **propiedad particularizada** de las residencias supone un sostén básico del mercado financiero y juega un papel decisivo en las economías familiares. Como hecho social, en la ciudad se observa en la actualidad una clara tendencia a la **limitación de la propiedad**. Al

margen de las determinaciones generales del planeamiento (**suelo no urbanizable***, **edificabilidad***) existen dos limitaciones claves. Una, la congelación de los alquileres, medida limitativa del precio que, por su larga perduración en la ciudad española, ha provocado una gran distorsión económica en el mercado y ha tenido enormes repercusiones morfológicas y sociales. Otra cuestión es la limitación de la propiedad en el proceso urbanizador, con cargas crecientes para el promotor, que llegan hasta la cesión gratuita de una parte variable (en torno al 10 %) del aprovechamiento medio del polígono. En el urbanismo histórico español, no obstante, ha sido muy apreciable el respeto a los derechos de la propiedad urbana que en el siglo XIX estaba muy privilegiada; la muestra más clara de ello han sido las sucesivas leyes de **expropiación urbanística*** forzosa en concepto de utilidad pública, que tardaron mucho tiempo en involucrar a los propietarios privados en asuntos tan elementales como la **cesión urbanística*** gratuita de los viales en las áreas de nueva urbanización. La propiedad urbana tradicional, con titulares de fincas completas libradas al alquiler, tenía un claro carácter rentista. Era una inversión muy segura, pues la renta obtenida con los alquileres remuneraba al capital invertido en una proporción similar a la deuda pública o al de los créditos hipotecarios; y la misma propiedad se revalorizaba con el paso de los años. Por ello, la propiedad urbana tradicional tenía un acusado carácter patrimonial, de modo que las fincas poseídas llegaban a mantenerse mucho tiempo en las mismas manos y formaban parte importante en las transmisiones hereditarias. La propiedad urbana actual, mucho más fragmentada, conserva parte de este carácter, pues al cubrir una necesidad primaria

como es la de vivienda, los bienes inmuebles pocas veces salen de los patrimonios familiares y si lo hacen, suelen ser sustituidos por otros de diferente calidad o localización.

» *Catastro, comunidad de propietarios, especulación urbana, grandes propietarios urbanos, multipropiedad, propiedad horizontal, propietario urbano.*

PROPIETARIO DEL SUELO

Propietari del sòl / Zorujabe / Propietario do solo

Agente urbano* especializado en la propiedad y gestión del **suelo urbano y urbanizable***. En España, tradicionalmente los propietarios del suelo han sido considerados responsables de las altas densidades urbanas y de la carestía general de la vivienda. En general, puede considerarse que la influencia global de los propietarios del suelo ha sido elevada en los procesos de **crecimiento urbano***. Durante muchas décadas ha habido coincidencia entre los titulares del suelo y los **procesos de urbanización***, tanto en los **suburbios*** históricos, o en las tramas de **ciudad jardín***, como en los suburbios de posguerra e inclusive en muchos **polígonos*** residenciales creados por las inmobiliarias en las décadas de 1960 y 1970. Merced a la débil fiscalidad y a la facilidad de conversión del suelo rústico en urbano, que el urbanismo español ha tenido a lo largo de su historia, los propietarios del suelo han acumulado la mayor parte de las plusvalías generadas por el crecimiento físico de la ciudad. Por lo general, fue una fracción especializada de los grupos acomodados urbanos la que se apropió del suelo periférico, primero, a título individual y más tarde aportando sus fincas a sociedades

inmobiliarias a cambio de acciones. En las últimas décadas, sin embargo, la aplicación de la **legislación urbanística*** parece ser mayor y la influencia de los propietarios del suelo en el proceso de crecimiento disminuye, aunque desigualmente según la voluntad y capacidad real de **gestión urbanística*** de las distintas corporaciones locales. En realidad, el control público en los grandes municipios, en la preparación de suelo urbanizable, es notable, llegándose a acuerdos con los propietarios tradicionales del suelo y facilitando la labor de las sociedades promotoras. En los medianos y pequeños municipios, la escasez general de recursos y las insuficiencias técnicas hacen posible que, con gran frecuencia, sigan prevaleciendo en las decisiones urbanísticas los puntos de vista privados. Cada vez suele distinguirse más entre el **propietario tradicional del suelo**, entendido como el poseedor de una superficie de cierta dimensión que carece todavía de calificación urbanística definitiva y sin urbanizar, y el **propietario de suelo finalista**, representado por el titular del suelo presto a ser construido, ya urbanizado y con la licencia de construcción casi ultimada. En el primer caso se hallan las grandes instituciones y las personas físicas, inclusive algunas grandes inmobiliarias, mientras en el segundo participan notablemente el capital de promoción junto a las entidades financieras y las sociedades constructoras. Como norma general, la labor pública tiende a favorecer la intervención de los segundos, aunque tampoco puede frustrar las expectativas que los primeros tenían en sus propiedades.

» *Catastro, grandes propietarios urbanos, mercado del suelo, propietario urbano, registro municipal de solares, retención del suelo, suelo.*

PROPIETARIO URBANO

Propietari urbà / Hirijabe / Propietario urbano

Titular de **fincas urbanas***. El acceso generalizado a la propiedad de las fincas urbanas es un fenómeno casi exclusivo del siglo XX, pues hasta la aparición de las fórmulas de **ciudad jardín*** o con la crisis de los alquileres vinculados a las guerras mundiales, la mayor parte de la población vivía en régimen de alquiler y los propietarios urbanos, muy escasos en número, poseían edificios completos. En la actualidad, el predominio de la propiedad individualizada de las **viviendas*** es notable. En los diferentes países europeos suele ser más abundante el número de viviendas ocupadas por sus propietarios que las sujetas a alquiler. Ello provoca que la mayoría de los propietarios urbanos lo sean de una sola finca, su propia residencia. De ahí que la jerarquía interna de la mayoría de propietarios urbanos, en términos de valor o superficie, sea tautológica con la propia gama residencial de la ciudad. Esta propiedad individualizada de las viviendas, la que podemos llamar pequeña propiedad urbana, adquiere relevancia en varios planos. En primer lugar, por el **acceso a la propiedad**. La adquisición de una vivienda en propiedad supone para la mayoría de las familias un gran esfuerzo económico y suele exigir la compra a plazos, lo que pone en escena al mercado hipotecario, que es ya una de las claves en el sistema financiero de muchos países. En segundo lugar, la fiscalidad. La generalización de la vivienda en propiedad supone que su fiscalización a través de los impuestos, en España el **Impuesto de Bienes Inmuebles***, sea muy sencilla. Con estos presupuestos, y dada la estrechez del mercado de alquiler, el acceso a la propiedad indivi-

dualizada de la vivienda está favorecido por ciertas medidas, en pro de una mayor estabilidad social. Más allá del pequeño propietario se observa en España una cierta tendencia a la adquisición de bienes inmuebles entendido como un mecanismo de inversión por parte de las clases medias, en la creencia de su futura revalorización, incluyendo en ello la adquisición de una **segunda residencia***. De todos modos, el salto existente entre la pequeña propiedad y la de los grandes agentes urbanos, grupos financieros o inversores especializados es notable. En el conjunto de los titulares urbanos, la propiedad del suelo se configura como una realidad muy diferente a la de la vivienda con un mercado notablemente opaco, a la vez que muy trascendente en la formación de los precios finales de los productos inmobiliarios, aspectos que quedan reflejados en la voz **propietario del suelo***.

» *Catastro, comunidad de propietarios, grandes propietarios urbanos, propietario del suelo, propiedad urbana, solar.*

PROVINCIA

Província / Probtntzia / Provincia

Entidad local con personalidad jurídica propia, determinada por la agrupación de **municipios*** o de corporaciones sobre los que se extiende su jurisdicción. Igualmente es un nivel de la **organización territorial*** del estado y de las **comunidades autónomas***, a cuyo frente se halla el subdelegado del gobierno y el delegado del poder autonómico. De las cincuenta provincias en que se divide el territorio español, siete han perdido su condición de entidad local, al identificarse con el de las comunidades autónomas uniprovinciales. La población y el

territorio de la provincia como entidad local no son más que la suma de la de todos y cada uno de los municipios. Sin embargo, la Constitución Española (art. 141) consagra esta división territorial, al prohibir cualquier alteración de sus límites, a no ser mediante ley orgánica dictada por las Cortes Generales. La reserva legal pudiera interpretarse como política cautelar, frente a las tendencias antiprovincialistas dominantes en algunas comunidades autónomas y como regulación del régimen electoral. La provincia cumple el papel de circunscripción para la elección de miembros del Congreso y para parte de los miembros del Senado, así como para los parlamentarios autonómicos. Finalmente, el gobierno y la administración provincial son encomendados a las **diputaciones provinciales*** u otras corporaciones de carácter representativo. Las provincias fueron establecidas por real decreto del 30 de noviembre de 1833. Su artífice, el ministro de fomento Francisco Javier de Burgos, aplicó esa denominación de origen romano a la nueva división territorial, porque tenía resonancias desde tiempos medievales. El objetivo era poner fin a la compleja y heredada división territorial de Florida-Blanca (1785) con una repartición que permitiera combinar el respeto a los límites históricos con una concepción racional y uniforme del territorio. Así fueron consagradas como provincias aquellas entidades que tenían una marcada personalidad histórica e incluso, aunque se partió de la continuidad espacial en las mismas, se conservaron **enclaves*** que han llegado hasta la actualidad. Junto a ello, los imperativos prácticos propugnaron que las nuevas entidades político-administrativas se acomodasen a una nueva organización y un centralismo real y eficaz: impulsar la riqueza mediante un sistema administrativo centra-

lizado en la capital de cada una de ellas. Las críticas sobre las provincias se han sucedido desde su creación y continúan en el presente, especialmente por aquellos que se inclinan por otras estructuras administrativas distintas, como las **comarcas***. En ocasiones, estos argumentos olvidan la múltiple funcionalidad de la provincia y la confunden con su órgano de gobierno, la diputación provincial.

» *Comarca, comunidad autónoma, departamento, diputación provincial, municipio, partido judicial, territorios históricos.*

PROYECTO DE DELIMITACIÓN DE SUELO URBANO (PDSU)

Projecte de delimitació de sòl urbà / Hirilurrak zedarritze-egitasmo / Proyecto de delimitación do solo urbano

Instrumento urbanístico de nivel exclusivamente local que sirve para deslindar la superficie considerada consolidada para la edificación del resto del término municipal que queda como **suelo no urbanizable***. Es una figura concebida inicialmente como cautelar o de mínimos de la que, sin embargo, se ha abusado en su aplicación y permanencia, ya que en muchos casos se la ha considerado como el instrumento de planificación adecuado para los municipios con escasa población. Este sesgo proviene de un entendimiento de la ordenación municipal exclusivamente relacionado con el **proceso de urbanización***; aunque ningún municipio, por pequeño que sea, está exceptuado actualmente de otros problemas o conflictos diferentes a los urbanísticos, circunstancia que exige siempre instrumentos de ordenación más completos y complejos que la simple distinción entre el **suelo urbano*** y el que no lo es. Los

PDSU suelen ir acompañados en la práctica de ordenanzas reguladoras de la edificación e incluso de algunas consideraciones relativas a las dotaciones y equipamientos; determinaciones de sentido general contradictorio, pues aunque presten servicios positivos inmediatos tienden a consolidar una figura de planeamiento muy insuficiente.

» *Clasificación del suelo, delimitación de suelo urbano, figura de planeamiento, normas subsidiarias, planeamiento urbanístico, suelo urbano.*

PROYECTO DE URBANIZACIÓN

Proyecte d'urbanització / Hirigintza-egitasmo / Proxecto de urbanización

Instrumento de planeamiento cuya finalidad es la ejecución material, mediante un proyecto de obras, de las determinaciones del **planeamiento general*** en **suelo urbano*** y, a través de los **planes parciales***, en **suelo urbanizable*** o **apto para urbanizar***. No tiene valor normativo, por lo que no puede proponer ni modificar determinaciones de ordenación y régimen del suelo.

» *Figura de planeamiento, plan parcial, planeamiento general, planeamiento de desarrollo, planeamiento urbanístico, urbanización.*

PROYECTO URBANO

Proyecte urbà / Hiri-egitasmo / Proxecto urbano

Conjunto de actuaciones urbanas generalmente integrando urbanización del suelo y edificación. Pueden ser desarrolladas a través de planeamiento urbanístico, o exclusivamente ser programadas a

partir de un proyecto amparado por una autoridad supramunicipal. Se trata de intervenciones a corto y medio plazo, que actúan sobre estructuras o partes relevantes de la ciudad y de los espacios públicos. La semántica de esta expresión coincide, por tanto, estrechamente con la de **operación urbana***.

» *Consorcio urbanístico, operación urbana, planeamiento urbanístico.*

PUEBLA

Pobla / Herri / Pobra

Núcleo de población surgido en la tradición pobladora hispánica, como consecuencia de un acto fundacional expreso por parte del poder político o territorial, que muchas veces incluía la promulgación de unos códigos específicos, en ocasiones denominados **cartas pueblas**. Este tipo de poblamiento fue bastante común en los procesos de repoblación habidos en Europa durante el Medioevo y el Renacimiento. Aunque no de modo general, se cristalizó su peculiar creación en un plano de tipo regular, lo que las acerca al concepto de **bastida***. En muchas ocasiones, el carácter de tales localidades ha quedado señalado en su propio nombre. Así ocurre, entre otras, con multitud de núcleos castellanos, como la Puebla de Sancho Pérez, en Badajoz, Puebla de Guzmán, en Huelva y las **Polas** asturianas (de Laviana, de Siero), en la leridana *Pobla de Segur* o en *Sa Pobla*, villa mallorquina fundada en el siglo XIII. Y lo mismo llegará a suceder en Hispanoamérica, como la capital mexicana de Puebla, heredera de una fundación del siglo XVI. Aun con diferente nombre, idéntico carácter tienen en el ámbito hispánico las localidades denominadas Vilanova, Villareal, Villanueva y similares. Todas las

pueblas, junto a las bastidas constituyen, en cierto modo, un antecedente de la obra urbanizadora española en América.

» *Bastida, ciudad preindustrial, ordenación del territorio, proceso de urbanización, sistema urbano, urbanismo.*

PUENTE

Pont / Zubi / Ponte

Construcción que permite franquear un obstáculo natural (desniveles topográficos, cursos fluviales, brazos de mar) o una vía por la que circulan otros vehículos o flujos. A esta voz se asocian otras menos genéricas que establecen algún matiz característico, tales como **viaducto** —obra de gran altura y longitud hasta transformar el puente en una carretera alta y apoyada sobre pilares u otros soportes discontinuos—, **pasarela**, de menor entidad material; o bien se adjetiva el término principal, indicándose caracteres formales específicos, como es el caso de los puentes colgantes, por ejemplo. Los puentes son elementos estratégicos e hitos significativos en la ordenación territorial y urbana. Desde los puentes romanos, todavía útiles para diversas funciones circulatorias en muchos casos, hasta las más luengas y difíciles construcciones contemporáneas que unen islas, costas, las orillas de ríos anchos y caudalosos o salvan grandes desniveles en el terreno, estas construcciones singulares han estado siempre asociadas a las principales rutas de comunicación, circunstancias que, en el caso de la Península Ibérica, podrían verse reflejadas, por ejemplo, por el puente romano de Alcántara en Cáceres, el recientemente construido en Ayamonte sobre el Guadalquivir, el que atraviesa el curso bajo del Miño entre Tuy y Valença o los puentes

sobre el Bidasoa que unen Irún con Hendaya. La función urbana del puente es también fundamental, tanto históricamente como en la actualidad. Muchos puentes dan nombre a importantes asentamientos, como en el lamentable caso de Mostar en Bosnia. Otras veces unen dos núcleos de población creando una sola ciudad, como en el caso de Budapest; se convierten en elementos claves de la **trama urbana***, como en Venecia; las civilizan extraordinariamente, como en el caso de los puentes sobre el Sena en París; o le proporcionan algunas de sus más claras señas de identidad (Puente Carlos en Praga, Brooklyn en Nueva York, *Ponte Vecchio* sobre el Arno en Florencia, Puente 25 de Abril en Lisboa, y otros muchos). En multitud de casos, los puentes son además auténticos alardes constructivos, ocasiones bien aprovechadas para hacer avanzar las respuestas humanas a la dificultad de construir o edificar con los más diversos materiales; por esta razón, la historia de los puentes está tan estrechamente unida a la de la evolución de la ingeniería, como la de la vivienda o del templo pueden reflejar el devenir de la arquitectura.

» *Accesos urbanos, carretera, infraestructuras básicas, red viaria, sistema territorial de comunicaciones, tráfico.*

PUERTO

Port / Portu / Porto

Lugar localizado en la costa o en la margen de un río que sirve para el atraque de barcos, para su protección frente a inclemencias meteorológicas, y para la carga y descarga de mercancías o el tránsito de personas. Por extensión del uso, localidad donde se ubican instalaciones portuarias. Durante amplias etapas históricas

cas, los puertos se emplazaron en áreas bien abrigadas de los vientos y el oleaje, espacios que podían ser fácilmente defendidos de un ataque exterior; en estos casos, las condiciones naturales explicaban la distribución de los principales puertos de un territorio. Sin embargo, en fechas más recientes ha sido posible construir muelles, dársenas, varaderos o estaciones marítimas y fluviales en otros lugares que resulten de interés, ya que los progresos en ingeniería permiten reducir sustancialmente los inconvenientes impuestos por el marco físico. Los grandes puertos acostumbran a presentar una gran diversidad de tránsitos y se especializan internamente en partes perfectamente identificadas según sus usos. No obstante, todavía se recurre a catalogar algunos de ellos en función de su actividad principal: puertos pesqueros, petroleros, militares o deportivos, entre otros. El puerto actúa como infraestructura de transportes principalmente dedicada al traslado de productos entre lugares alejados y de viajeros entre puntos próximos con acceso imposible o difícil por otro medio de transporte. Ejerce por tanto como un punto de ruptura de carga y en sus inmediaciones se suelen localizar terminales de transporte que mediante el empleo de contenedores facilitan el trasvase de mercancías entre un sistema marítimo o fluvial y otro terrestre recurriendo a la **intermodalidad***. La evolución reciente de los puertos a escala mundial se orienta hacia su especialización como grandes centros del comercio internacional. El tráfico marítimo adquiere una enorme significación en los crecientes intercambios a larga distancia que acompañan el denominado proceso de **globalización*** y se ha visto afectado por la generalización del uso de contenedores para el transporte de mercancías, tanto en el mar como en tierra. Se ha compro-

bado que los grandes puertos (Rotterdam, Hamburgo, Nueva York, San Francisco o Tokio, a título de ejemplo) concentran una proporción cada vez mayor de las importaciones y exportaciones que se realizan. Existe una intensa competencia entre las principales urbes portuarias por captar todo tipo de flujos, pues el nivel de actividad que se genera incide claramente en los procesos de desarrollo regional. A pesar de que su tamaño sea muy variable, cualquier puerto genera una importante área de influencia en su **traspais** (o *hinterland**) y constituye un centro de decisión en los espacios o ciudades donde se localiza (es el caso de las Autoridades Portuarias en España). En los últimos tiempos, las proximidades de las instalaciones portuarias han perdido interés como áreas de localización industrial. Los cambios en los sistemas de transporte, una distribución cada vez más compleja de los muelles y el propio carácter de las plantas fabriles portuarias (en buena medida, industrias pesadas de grandes dimensiones), aconsejan su traslado hacia nuevas localizaciones mejor adaptadas. Si el puerto tradicional se integraba en el pueblo o la ciudad al que pertenecía, en la actualidad se asiste a un alejamiento de sus instalaciones de la vida cotidiana de la urbe, a la delimitación de los espacios ocupados por muelles que se cierran al exterior, cuando el puerto en cuestión alcanza cierto volumen de tráfico. De hecho, antiguos espacios portuarios bastante extensos han sido abandonados y son objeto de importantes proyectos de reforma urbana siguiendo el modelo de los *docks* de algunas ciudades británicas.

» *Aeropuerto, costa, dominio público marítimo-terrestre, intercambiador de transporte, zona franca,*

R

RAMBLA

Rambla / Hiribide / Rambla

Paseo principal en muchas ciudades españolas mediterráneas. Suele consistir en un amplio andén central con arbolado en sus bordes y con determinado amueblamiento favorecedor de la estancia y el encuentro, como bancos, sillas y **kioskos*** de venta de artículos varios, como prensa o flores. En ciertas ocasiones el trazado de las ramblas coincide con la existencia de antiguos cursos esporádicos de agua, que tienen una denominación idéntica, pero tal coincidencia no es obligatoria. A diferencia de la **calle mayor***, la rambla tiene un inicial carácter periférico, muchas veces vinculado a las antiguas murallas, pero hoy es con frecuencia parte primordial de los **centros urbanos***. Gracias a su notable anchura, las ramblas pueden llegar a concentrar actividades comerciales y de oficinas, que se suman a su importante papel de hito galvanizador de la vida ciudadana y de lugar de paseo. De modo inequívoco, el referente clásico es la Rambla de Barcelona, antiguo paseo extramuros urbanizado en el siglo XVIII, que separa la ciudad medieval del **arrabal***; su caserío conserva rasgos de las ordenanzas compositivas impuestas por los capitanes generales dieciochescos y su largo trazado, de un kilómetro de longitud, admite diferentes denominaciones por tramos. Del éxito de la

fórmula en las ciudades catalanas da cuenta el hecho de que en ocasiones, como en Tarragona, pueda haber dos ramblas: una en el casco antiguo y otra, de nueva creación, en la más amplia de las vías del **ensanche***. La fórmula ha trascendido a otras ciudades españolas, como en la reciente adecuación urbana de la Rambla de Belén en Almería.

» *Avenida, bulevar, calle mayor, centro urbano, ensanche, paseo.*

RASANTE

Rasant / Sestra / Rasante

Línea de una **calle*** o camino considerada en su inclinación o paralelismo con respecto al plano horizontal. El establecimiento de las rasantes de un viario suele hacerse antes del comienzo de las edificaciones en la zona y se ajusta a ciertas prescripciones técnicas. En virtud de ellas, pueden generarse discordancias de nivel entre la topografía primitiva, el viario y la edificación del sector, originándose terraplenes y trincheras. Además, la rasante del vial es la referencia para la disposición de las diferentes plantas del edificio, en especial el sótano y la planta baja. Consideradas en una perspectiva histórica, las rasantes del viario urbano no siempre se trazaron antes que las construcciones, de ahí que

puede haber un contraste entre ambas, muestra inequívoca de un urbanismo deficiente, resolviéndose el acceso a y desde la calle mediante unas escaleras que comunican con las viviendas.

» *Alineación, calle, edificio, fachada urbana, medianera.*

RASCACIELOS

Gratacels / Etxe-orratz / Rañaceos

Término acuñado hacia 1890 para designar a los edificios de muchas plantas destinados preferentemente a oficinas, levantados sobre un solar de pequeña superficie y, por lo general, localizados en el centro de las grandes ciudades. Han sido permanentes retos tecnológicos, tanto en el avance de la utilización de la energía (el triunfo del ascensor), como en el progreso de las técnicas de construcción, al tiempo que paradigmas de la inversión inmobiliaria en el centro urbano. Iconos de las ciudades y símbolos de las empresas más grandes del mundo, se han convertido en elementos de prestigio y de competencia en la búsqueda de la torre de mayor altura. Aunque son Nueva York y Chicago las ciudades donde se localizan los rascacielos más conocidos (Empire State Building, Twin Towers, Sears, entre otros), hoy día los edificios más elevados se ubican también en Kuala Lumpur, Shanghai y Toronto, con edificios que superan los 450 metros de altura. De los cien más altos del mundo, sólo hay cuatro en Frankfurt, Moscú, Londres y Varsovia, mientras que en Estados Unidos se cuentan 58 (de ellos, 18 en Nueva York y 10 en Chicago). En España, los edificios más altos son la Torre Picasso (Madrid) y las torres de la Villa Olímpica (Barcelona), que superan las cuarenta plantas. Los rascacielos, a

veces considerados sinónimo de opulencia, riqueza y desarrollo, han tenido en España efectos negativos en muchas ciudades, en las que algunos remedos de rascacielos han dañado gravemente el **paisaje urbano*** de sus centros tradicionales. La concentración de rascacielos caracteriza también los centros urbanos de Dallas, Los Ángeles, Detroit, Nueva Orleans, Tokyo, Singapur o Melbourne, se ha trasladado al continente europeo con éxito desigual: es el barrio parisino de La Défense el que en mayor medida acoge esta tendencia en una gran ciudad de este continente.

» *Altura de edificación, centro financiero, ciudad postindustrial, edificio, edificio singular, hito urbano, silueta urbana.*

REAL SITIO

Real sitio / Errege-Toki / Real sitio

Lugar poseído por la casa real española en las cercanías de la capital o en otras situaciones destinado a su estancia y la de su cortejo en temporadas de duración variable. Por lo general, disponían de palacios que permitían albergar la actividad propia de la corte y eran pródigos en jardines y otras instalaciones destinadas al ocio regio, la caza en especial. Su génesis es variable, recibiendo un notable impulso con la fijación de la corte en Madrid en el siglo XVI y, por lo general, tuvieron importantes mejoras técnicas a lo largo del siglo XVIII. Los principales reales sitios se complementan climáticamente, respecto a los rigores extremos de la capital. Aranjuez, situado junto al río Tajo, y a unos 500 metros de altitud aseguraba un invierno templado. Al contrario, El Escorial, a 1.000 metros y La Granja, a 1.400, en plena Sierra de Guadarrama, permitían gozar del frescor ve-

raniego. Su urbanismo es destacable, pues en su diseño se contó con la labor de destacados proyectistas, nacionales y extranjeros. El plano barroco ortogonal y la ubicación de los palacios en el punto de origen de las grandes vías arboladas son sus principales logros, apreciables especialmente en Aranjuez, considerado como un pequeño Versalles. Otras residencias reales más lejanas a la capital, como el palacio de Pedralbes en Barcelona, los Alcázares de Sevilla o el Palacio de Miramar en San Sebastián cumplen idénticas funciones de residencia real ocasional, aunque se les atribuye menos tal denominación. Algunas de estas propiedades fueron afectadas por la desamortización liberal en el siglo XIX, cediéndose algunas a los municipios y regulándose públicamente el empleo de las otras. Su existencia ha dejado una huella notable en las ciudades actuales. Así, la abundancia de reales sitios cerca de Madrid le ha conferido a dicha ciudad una gran cantidad de espacios públicos de origen real, como sus parques del Retiro y la Casa de Campo. Asimismo, el monte de El Pardo, antiguo cazadero real, es hoy un magnífico encinar de 2.500 Has. de extensión situado a las mismas puertas de la ciudad y con una destacada riqueza faunística. Por lo demás, sus palacios y monasterios son hoy focos de atracción turística, pero algunas veces las propiedades del Patrimonio Nacional, entidad que administra hoy los antiguos bienes regios, no se adaptan bien a las exigencias inmediatas y a la dotación de servicios requeridos por la población local, originándose conflictos al respecto.

» *Bien de interés cultural, edificio singular, hito urbano, monumento, patrimonio histórico, sitio.*

RECONOCIMIENTO TERRITORIAL

Reconeixement territorial / Lurralde-azterketa / Reconhecimento territorial

Conjunto de estudios referidos a un ámbito o territorio definido, generalmente previos a investigaciones explicativas, a la realización de un plan de ordenación o a la definición de políticas territoriales explícitas. De modo aún más genérico, las expresiones reconocimiento de territorios o **reconocimiento de tierras** (*land research, land survey*) han sido utilizadas en metodologías de conocimiento del **paisaje*** y en la descripción de espacios útiles con posterioridad a otros propósitos e interpretaciones. En ellas, la observación directa o mediante fotointerpretación del terreno de algunas de sus variables más básicas (topografía, vegetación, suelos) es seguida de análisis que aprecian las coincidencias espaciales y proponen el establecimiento de unidades y tipologías formales, finalizando con estudios de integración y definición de la estructura de cada tipo o **unidad territorial***. En España, la expresión reconocimiento territorial se ha utilizado de manera efímera o poco generalizada a partir de que la Ley del Suelo de 1975 creara la figura de los **Planes Directores Territoriales de Coordinación***, respecto de la cual se pusieron en marcha por el Centro de Estudios de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente (C.E.O.T.M.A.) diversos estudios de reconocimiento territorial, tanto de ámbito regional como subregional. Sus contenidos y metodologías eran convencionales siguiendo el esquema habitual de una monografía local, comarcal o regional (relieve, clima, suelos, vegetación, población y actividades económicas), aunque reforzando la atención prestada a los aspectos sociales, económicos y urbanísticos.

En definitiva, estos estudios intentaban nutrir la información relativa a ámbitos determinados con anterioridad, pocas veces o nunca considerados de forma unitaria. La atribución a las **comunidades autónomas*** de las competencias en ordenación del territorio supuso la transferencia inmediata de dichos estudios a las mismas, difuminándose en algunas y perdiéndose en otras, posteriormente, la aplicación de este punto de vista y denominación.

» *Estructura territorial, incidencia territorial, paisaje, planeamiento territorial, territorio.*

RED ARTERIAL

Xarxa arterial / Arterial-sare / Rede arterial

Conjunto de carreteras de acceso a núcleos de población importantes y vías de enlace que entre ellas existen y que discurren por el área urbana o periurbana. Esta denominación se consolida en España a partir del *Plan General de Carreteras* de 1961, aunque desarrolla las ideas y propuestas del *Plan de Accesos* de 1956 y las recomendaciones del importante informe realizado por el Banco Mundial en 1959 para evaluar la situación económica española y que recomendó la mejora prioritaria de las comunicaciones terrestres. En función de las intensidades de tráfico, el mencionado Plan General diferencia ámbitos rurales y urbanos y establece para estos últimos, definidos como núcleos mayores de 50.000 habitantes, un programa de realización de redes arteriales. La ejecución real de dichas propuestas quedó reducida, sin embargo, a las principales ciudades españolas, por lo que esta denominación se aplica hoy casi exclusivamente en relación a ellas.

» *Articulación territorial, autopista, carretera, red urbana, red viaria, sistema territorial de comunicaciones.*

RED DE CARRETERAS

Xarxa de carreteres / Errepide-sare / Rede de estradas

Parte de la **red viaria*** terrestre dispuesta para ser utilizada, preferentemente, por vehículos de rueda no encarrilados. Por su extensión y la intensidad de su utilización, constituye el soporte principal de las comunicaciones terrestres. Los avances en la tecnología de los vehículos que las recorren, dotados de gran versatilidad para distintos transportes y cargas, han posibilitado un desarrollado exponencial de esta red, principalmente en el siglo XX, dando lugar, además, a una variada tipología de vías. La red de carreteras se clasifica siguiendo criterios competenciales, funcionales y morfológicos. Así, se distingue la **Red de Interés General del Estado** (RIGE), en la que éste tiene competencias exclusivas, compuesta de carreteras seleccionadas por su funcionalidad primordial y para garantizar las principales relaciones económicas, estratégicas y poblacionales en todo el territorio estatal. Un sentido similar, en ámbitos subestatales, tiene la distinción de la **red principal**, reservando a la **red secundaria** las relaciones comarcales y locales. Con anterioridad, estos mismos tipos básicos se han denominado **red de primer, segundo y tercer orden**. Otras tipologías funcionales se refieren a los espacios urbanos y metropolitanos en que se integran las redes viarias. Así, se establece el concepto de **red arterial***, formado por los principales accesos; también para algunas vías específicas como las **rondas de circunvalación**, vías periféricas o **variantes***, que expresan una gradación de

relaciones entre el espacio urbano y la vía (más o menos orbitales o tangenciales) y que, en todos los casos, se distinguen, por su mayor aislamiento, del concepto de **travesía** o carretera que atraviesa un núcleo urbano. En la tipología viaria, por la morfología intervienen cuatro clases de condicionantes referidos al firme, trazado, planta y perfil de las carreteras. En el primer aspecto, la tecnología ha ido dando soluciones diversas, hasta el punto de definir primariamente el tipo de carretera (caso de la **red redia** o red de itinerarios asfálticos). En el segundo, cuentan sobre todo los radios de curvatura permitidos; en el tercero, la anchura y número de carriles, así como la existencia de arcén y mediana, y en el último, la pendiente máxima permitida; características siempre de menor exigencia cuanto menor nivel o rango se concede a las vías. Con esta base, se distingue unitariamente el concepto de **red de alta capacidad**, ideada para los flujos masivos y con las mejores características formales; esta red está generalmente formada por **autopistas*** y **autovías***, ambas de carriles múltiples en los dos sentidos, separados éstos por una mediana; la diferencia entre estos dos componentes de la red de alta capacidad se establece sobre todo por estar las primeras más cerradas o disponer de un menor número de conexiones, generalmente controladas. La asociación común al carácter gratuito de las autovías y al pago de peaje en las autopistas no es correcta. Las redes de alta capacidad se empiezan a formar en los países más desarrollados económicamente a partir de la Segunda Guerra Mundial, tras la generalización del uso particular del automóvil y el enorme aumento de los flujos que provoca el crecimiento del consumo. En España no se produce la formación de esta red, y aun de manera incompleta, hasta la década de 1990, en

que experimenta un aumento significativo de su longitud (pasa de 2.300 a 6.285 kms. entre 1984 y 1995, previéndose un total de 11.000 kms.). La existencia de redes de alta capacidad cambia radicalmente la accesibilidad previa, especialmente para ciertos lugares (principales ciudades o núcleos de población situados en sus itinerarios) y funciones (aeropuertos, puertos, litoral de frecuentación masiva); asimismo posibilita un nuevo sentido unitario de territorios muy amplios, tal es el propósito de la Unión Europea al proponer las **redes transeuropeas de alta capacidad**.

» Autopista, carretera, eje territorial de desarrollo, infraestructuras básicas, red arterial, red ferroviaria, red viaria, sistema territorial de comunicaciones.

RED FERROVIARIA

Xarxa ferroviària / Trenbide-sare / Rede ferroviaria

Conjunto de conexiones establecidas sobre raíl, tanto **monorraíl**, como sobre un par en el caso del ferrocarril convencional. La red ferroviaria cumplió en las décadas centrales del siglo XIX la misión relevante de posibilitar el transporte de mercancías con un ámbito unitario, dando lugar a la formación de verdaderos mercados nacionales, hasta entonces insuficientemente desarrollados por la arriería y la navegación de cabotaje principalmente; se puede considerar al ferrocarril, por tanto, como un poderoso factor de territorialización o de formación de territorios económicamente unitarios. Relacionado en su inicio con el transporte de materiales pesados, directamente unidos a los procesos de industrialización (carbón, minerales diversos), se implanta primero en itinerarios singulari-

zados de las minas a la ciudad o al puerto, pero adquiere pronto mayor versatilidad relacional, lo que posibilita la formación de verdaderas redes. En España, aunque existen ideas y proyectos anteriores (ferrocarril Jerez-El Portal, 1827), la red ferroviaria se forma desde la mitad del siglo (ferrocarril Barcelona-Mataró, 1848) a partir de una concepción netamente radial (Proyecto de Ley de Ordenación de 1850) y con características propias (ancho de vía superior en 15 cms a otros europeos). El proceso de implantación decidido por el estado pero efectuado mediante concesiones a diversas compañías privadas crea una red desigual y no plenamente articulada, en distintas etapas o impulsos. La tipología de las redes ferroviarias se establece principalmente en función de la anchura de separación de los railes; siendo los **ferrocarriles de vía estrecha** de recorrido menor y de mayor dedicación inicial al transporte de mercancías o a pasajeros en cercanías. Los cambios tecnológicos no han introducido modificaciones relevantes en lo relativo a la implantación espacial del ferrocarril, si se exceptúa el reciente incremento de la potencia de tracción que ha creado el **ferrocarril de alta velocidad**. Éste es funcional sólo en mayores distancias y por tanto se vincula principalmente a corredores o itinerarios entre ciudades principales, favoreciendo trazados lineales de conjunto más que verdaderas **redes de alta velocidad**, salvo que se amplíe el ámbito de referencia, como ocurre en relación al continente europeo, para el que se diseñan las **redes transeuropeas de alta velocidad**. En las últimas décadas se asiste a un continuado proceso de decadencia del ferrocarril, aunque con excepciones importantes. En todo el mundo se han cerrado multitud de líneas, hasta el punto de que

países de la dimensión e importancia de Argentina carecen de este medio de transporte a finales de la década de 1990. También en España se han abandonado muchas líneas e instalaciones y se ha producido un enconado debate, todavía no finalizado, sobre el modo de recuperación y modernización del ferrocarril. Las relaciones entre ferrocarril, forma urbana y proceso de urbanización merecen también un comentario, dada la amplia significación que este medio de transporte ha tenido en ambos hechos. En la morfología urbana, el ferrocarril coincide paradójicamente con el derribo de las murallas, entendido como la supresión de un estricto corsé, con la llegada de otro férreo. Las vías del tren limitan o marcan netamente los desarrollos urbanos diferenciándolos morfológica y socialmente. Por otra parte, las estaciones se convierten en nuevos centros neurálgicos urbanos con características propias. Respecto al proceso de urbanización, el ferrocarril se vincula tanto a la rápida expansión urbana en los siglos XIX y XX como a las formas en que ésta se produce, ya que se convierte en un poderoso factor de crecimiento lineal y, a la vez, en una barrera que, indirectamente, marca también el sentido del crecimiento urbano. Finalmente, el transporte urbano en ferrocarril se asocia a la ciudad metropolitana en su sentido de gran ciudad o aglomeración, a la que las **comunicaciones ferroviarias de cercanías** prestan un servicio imprescindible en relación a la movilidad cotidiana o de residencia-trabajo.

» *Estación de ferrocarril, infraestructuras básicas, red arterial, red de carreteras, red viaria, sistema territorial de comunicaciones.*

RED URBANA

Xarxa urbana / Hiri-sare / Rede urbana

Conjunto formado por las ciudades de un territorio a efectos de su articulación e integración. En este sentido, las ciudades que componen la red son entendidas como los nodos o nudos de una malla que cohesionan una superficie mayor. La noción de red urbana está entonces muy próxima a las de **sistema urbano*** y **sistema de ciudades***, aunque en éstas existen matices propios. Se atribuye también esta locución a la asociación voluntaria de ciudades con fines diversos. En Europa existen múltiples ejemplos de esta práctica aplicada tanto en relación a la dimensión, funcionalidad y proyecto de los núcleos urbanos reunidos (red de pequeñas y medianas ciudades, redes de ciudades turísticas y portuarias, red de grandes ciudades no capitales, de ciudades consideradas Patrimonio de la Humanidad, de ciudades asociadas para fomentar empleos locales, entre otras), como a su adscripción a un determinado ámbito metropolitano o regional en distintas escalas (red de ciudades del Arco Mediterráneo, red de ciudades europeas). Esta experiencia, iniciada con las llamadas **Eurociudades** en la década de 1990, agrupó a importantes núcleos urbanos que no eran capitales estatales (Barcelona, Milán, Lyon, entre otras), y actualmente se extiende a otros ámbitos, por ejemplo el movimiento llamado **Mercociudades**, formado por los principales núcleos urbanos de los países que integran Mercosur en América Latina. El objeto de estas asociaciones es múltiple, aunque generalmente parten de dos principios: el de la unión de poderes locales ante otras instancias administrativas (las ciudades mayores, el estado o los organismos internacionales) y la consecución de economías de escala y reducción de

costes. En el primer caso se pretende también superar el localismo y la rivalidad o competencia interna ante poderes más fuertes; en el segundo, la integración de funciones y servicios comunes; en este último sentido se enlaza con los propósitos contenidos en la constitución de **entidades locales supramunicipales**, tanto de **mancomunidades urbanas** como de **entidades metropolitanas**.

» *Ciudad, ciudad media, ciudad pequeña, jerarquía urbana, núcleo urbano, sistema de ciudades, sistema urbano.*

RED VIARIA

Xarxa viària / Bide-sare / Rede viaria

Parte del espacio geográfico terrestre, utilizado o dispuesto para posibilitar su acceso, su recorrido o la intercomunicación de los distintos lugares y **asentamientos*** en él existentes. De traza esencialmente lineal, un conjunto de itinerarios logra tener un sentido de red cuando alcanza una buena articulación y presencia general respecto a un territorio o un espacio entendido como unitario. La expresión red viaria está contenida pero no se confunde con la más amplia de **red de comunicaciones**, referida también a otros elementos conectores como la red hidráulica, o conducciones entubadas (**oleoductos***, **gasoductos***), por cable (electricidad, telefonía, telegrafía), inalámbricas o marítimas. La **red viaria terrestre** está formada, a su vez, por componentes diversos, entre los que destacan: la **red de carreteras***, la **red ferroviaria***, la caminería rural, en la que puede ser destacado el conjunto o red de **vías pecuarias*** y las vías de aguas navegables. En cada uno de ellos se sustenta físicamente un **modo de transporte*** que puede estar especializado o no según

lo transportado (pasajeros, mercancías perecederas o refrigeradas, entre otras). Recientemente, la red viaria incorpora nuevas especializaciones relacionadas con funciones recreativas que demanda la sociedad de masas: **redes verdes**, itinerarios para la práctica del senderismo, vías ciclistas o calles peatonales. El conjunto de la red viaria establece la **vialidad** o capacidad de que dispone un territorio de ser recorrido y que expresada en relación a lugares o puntos concretos del mismo define su **accesibilidad***. La red viaria ha sido en todos los tiempos, junto al hábitat y los aprovechamientos, factor principal de la ordenación del espacio geográfico, en cualquier escala que éste sea considerado; baste recordar la función de las vías romanas o la traza de un desarrollo urbano cualquiera a partir de su viario.

» Autopista, carretera, red arterial, red de carreteras, red ferroviaria, sistema territorial de comunicaciones, viario urbano.

REFORMA INTERIOR

Reforma interior / Barne-eraldakuntza /

Reforma interior

Proceso de transformación de la ciudad que afecta al trazado viario y a las construcciones existentes. Tales operaciones, también denominadas de **remodelación urbana***, implican el derribo de las edificaciones existentes, un nuevo diseño del trazado parcelario y la construcción de edificios de nueva planta de volumetría por lo general diferente a la previa. Los objetivos de los procesos de reforma interior son variados. En la **ciudad preindustrial*** destacaron las reformas vinculadas al embellecimiento de la ciudad, como las transformaciones de Roma auspiciadas

por los Papas, Sixto V en especial. En el siglo XIX, las reformas del prefecto Haussmann en París enfatizaban más las cuestiones de higiene, vialidad y orden público. A comienzos del siglo XX tuvo mucha importancia el proceso de sustitución de los tugurios de las ciudades estadounidenses, el conocido **proceso del slum clearance**, en el que predominaban las razones de tipo social. Por fin, en la segunda mitad del siglo XX abundan las reformas guiadas por criterios esencialmente económicos, como las encaminadas a las transformaciones de espacios industriales, ferroviarios o portuarios, ya obsoletos, y su conversión en rutilantes espacios terciarios y residencias de calidad; la **operación urbana*** de los docks de Londres es una de las más afamadas en este sentido. Todas estas grandes reformas interiores exigen la movilización de grandes inversiones de capital, por lo que el apoyo de los organismos públicos en la toma de decisiones y, ocasionalmente, en su financiación resulta fundamental. Conviene reducir el concepto de **renovación urbana** al mero derribo de una construcción existente y su reemplazo por otra nueva. El fenómeno se circunscribe a la parcela y no supone la alteración del diseño del trazado viario. Cuando la renovación implica a varias fincas estamos ante procesos de **agregación*** o **segregación de parcelas***, según que se derriben varias construcciones para dar lugar a una sola o viceversa. El concepto suele referirse a la renovación de la edificación, pero si la nueva construcción presenta el mismo uso que la desaparecida se habla de renovación residencial, industrial, etc. Cuando cambia el uso, puede tratarse de renovación residencial a terciaria, industrial a residencial.

» Casco urbano, catálogo urbanístico, imagen de la ciudad, operación urbana,

plan especial, rehabilitación urbana, remodelación urbana, saneamiento urbano.

REGIÓN

Regió / Herrialde / Rexión

Porción de la superficie terrestre que presenta unos rasgos diferenciados, posee unas señas de identidad propias y es el resultado de procesos de individualización a lo largo del tiempo. Normalmente, la región es considerada una escala intermedia. De este modo, también podemos emplear el término para referirnos a una amplia área extendida por varios estados o que engloba distintos países con características similares y localización próxima. En este caso, es preferible utilizar la expresión *región internacional*, *supraestatal* o *transnacional*. *Región* es en origen una voz latina (*regio*) que designa cada parte de la ciudad, pero que se ha convertido en una noción coloquial referida al primer nivel de división del estado, que ha tratado de ser formalizada académicamente por las ciencias humanas y sociales, en especial la Geografía, para poner de manifiesto que el mundo se compone de distintas partes que variarán según el criterio de referencia que utilicemos para clasificarlas. La *región* es, por tanto, una representación utilizada coloquialmente y por las disciplinas interesadas en el análisis territorial. Pero al mismo tiempo es una realidad, ya que los diferentes espacios se han cohesionado a través de la historia o debido a la existencia de una ciudad rectora; en otros casos las regiones se nos muestran dotadas de características uniformes, como resultado de las dinámicas de humanización del medio. El empleo de los conceptos de espacio y territorio se revela fundamental para entender la

realidad regional. Se suele asumir que una determinada actividad económica (la industria, el turismo o un sistema particular de explotación agraria, por ejemplo) y una determinada organización social sirven para cohesionar el espacio en torno a un centro o punto de referencia. La recreación de estos elementos distintivos por parte de la colectividad se acaba traduciendo en una cultura e identidad regionales, más o menos intensas. La *región* existe en relación a una determinada área, aunque sus límites sean a veces imprecisos como resultado de la distinción entre un núcleo y una periferia donde los caracteres se van diluyendo. En numerosas ocasiones, las dinámicas regionales de base espacial acaban derivando en procesos de territorialización, por los cuales una *región* queda delimitada oficialmente para reconocer su singularidad histórica y presente, o para formular políticas de reequilibrio espacial. Del mismo modo que las regiones se van formando, se consolidan y llegan a convertirse en categorías administrativas, también pueden iniciar su decadencia y desaparecer. En estas situaciones, procesos de cambio económico o político que lleven aparejados una amplia reorganización espacial debilitan las señas de identidad y el grado de cohesión regionales. A lo largo de este siglo, el término *región* se ha utilizado con muy diversos sentidos. En primer lugar, se habla de *región natural* definida a partir de una serie de elementos físicos o paisajísticos (una cuenca fluvial, una cadena montañosa o una extensa llanura) que le otorgan uniformidad. Tomando como referencia este concepto, Vidal de la Blanche intentó desarrollar el análisis geográfico en función de la *síntesis regional*; en ella, cada *región* se presentaba como algo único e irrepetible, producto de unas relaciones específicas entre los

seres humanos y el espacio que ocupaban, las cuales se traducían en un **paisaje*** diferenciado y un alma o personalidad regionales. Frente a esta noción, la **región funcional** se organiza a partir de una ciudad que actúa como su centro indiscutible, la cohesiona, la dota de unidad. También ha sido frecuente el empleo del término **región-plan** o **región-programa** para individualizar aquellos espacios sobre los que se desea intervenir mediante dichos instrumentos de acción (pública generalmente) para favorecer su crecimiento, la consolidación de su armadura urbana o procurando poner en práctica políticas de desconcentración. La evidencia de que el crecimiento económico se acompaña de fenómenos de desarrollo desigual y de la decadencia de sectores productivos con cierta tradición que se acaban convirtiendo en inviables (industria pesada, explotación minera, agricultura específica o de monocultivo) ha hecho surgir la expresión **región-problema**, o problemática, que en algunas ocasiones se precisa más apareciendo las regiones atrasadas, periféricas, deprimidas, desfavorecidas o en crisis. Como ya se ha apuntado, las regiones pueden presentarse como unidades de gestión territorial en el sentido estricto del término. Se trata de las **regiones administrativas**, siempre centralizadas por una ciudad que les sirve de capital; en este sentido se ha empleado en España por determinadas instituciones (**región militar***, región eclesiástica) que aún sostienen denominaciones y delimitaciones poco congruentes con la nueva **organización territorial*** del Estado. Por último, es frecuente identificar región con **región histórica**, donde un pasado común, una lengua y cultura propias y, ante todo, un fuerte sentimiento de identidad regional constituyen las bases sobre las que se fundamenta su di-

ferencia respecto a los espacios y territorios vecinos. La polisemia del término región también obedece a la existencia de diversas tradiciones nacionales o lingüísticas de uso. Así, en el mundo francófono se insiste en el hecho regional como un nivel intermedio entre la localidad y un estado todavía fuerte. Una escala identificada por los rasgos de uniformidad que distinguen unos espacios y otros, y que puede servir de referencia para las políticas de ordenación territorial. En los países anglófonos, la región no pasa de ser un área cultural o natural particularizada, o un sector de intervención. No obstante, en los últimos tiempos, la revalorización de lo local y lo cotidiano también se ha acompañado de una cierta recuperación de la dimensión regional. Por su parte, en España, la región es esencialmente un hecho histórico, cultural y administrativo. La desigual importancia de la identidad y las representaciones regionales dotan de unidad en la diversidad a territorios más amplios. Finalmente, cabe referirse a que la realidad de la región explica el surgimiento de vocablos como **regionalización***, o **política regional*** y los objetivos muy difundidos del desarrollo y la cohesión regionales.

» *Comarca, comunidad autónoma, provincia, región transfronteriza, región urbana, región militar, regionalización.*

REGIÓN MILITAR

Regió militar / Herrialde militarra / Rexión militar

División territorial establecida por el poder ejecutivo para la seguridad y defensa del estado. La organización militar del territorio español para el ejército de tierra, reconocido como el principal res-

pensible de la defensa del territorio nacional, se estructura en cuatro regiones militares y cuatro **zonas militares**, de acuerdo con la normativa del Real Decreto de 11 de julio de 1997. Las primeras corresponden al ámbito peninsular y las segundas al extrapeninsular; en ambas, sus límites coinciden con los de las **comunidades*** y **ciudades autónomas***. El interés por conseguir una mayor economía de los recursos disponibles ha conducido a reestructurar la organización militar del territorio y a reducir a cuatro las antiguas nueve regiones militares peninsulares que, junto con las comandancias generales de Baleares y Canarias, existían desde 1960. Desde el punto de vista de la organización de tierra, durante todo el siglo XIX, centuria de las grandes reformas administrativas, el estado ha tratado de conciliar dos posturas: la civil provincial y la militar regional. La primera, abanderada por el ministro de fomento Francisco Javier de Burgos que, en el Real Decreto de 1833, señalaba que la **provincia*** no fuese sólo demarcación administrativa, sino también demarcación militar, judicial y de hacienda. Frente a este esquema uniformizador, tras una serie de reales decretos posteriores, se impuso el criterio militar regional, por considerar imposible a las instituciones militares atenerse a la estructura provincial. Respetando los límites provinciales, el suelo español se distribuyó en 14 **capitanías generales**, en las que se daba primacía al mapa regional del siglo XVIII, frente al provincial. Esta demarcación de base histórica que, poco tiempo después, se denominaría **distrito militar**, pervivió hasta finalizar el siglo, momento en que fue superada por otra nueva concepción regional, tendente a la racionalización y modernización de la estructura militar. La región militar del siglo XX, que hasta el presen-

te pervive, está integrada por una combinación de provincias, pero sin respetar, a diferencia de los distritos militares, los límites regionales. A lo largo de la centuria, y siempre bajo la dualidad ofensiva/defensiva implícita en la doctrina del empleo de las armas, el número de regiones militares se ha ido reduciendo a partir de las nueve existentes en el período franquista. La Ley Orgánica 5/1984 aproxima criterios en orden a la organización militar estableciendo regiones y zonas no sólo para el ejército de tierra, sino para los espacios marítimo y aéreo, en función de un plan estratégico conjunto y una política de defensa unificada.

» *Comunidad autónoma, demarcación, provincia, región, regionalización, unidad territorial.*

REGIÓN TRANSFRONTERIZA

Regió transfronterera / Mugaz bestaldeko herrialde / Rexion transfronteiriza

Espacio de cooperación institucional, económica y sociocultural constituido por dos o más territorios pertenecientes a países distintos, y separados históricamente por el trazado de **fronteras*** políticas. La existencia de estos límites ha redundado en el desconocimiento y la desconfianza entre pueblos vecinos y, de este modo, se habla del **efecto frontera** como un obstáculo impuesto al contacto directo entre áreas localizadas de forma contigua. Sin embargo, las fronteras también han animado un tipo especial de relaciones entre los habitantes de distintos países, unidos por la práctica secular del contrabando, por cierta especialización en el comercio de productos muy específicos escasos del otro lado de la raya y por una forma clásica de turismo basada en conocer las características lla-

mativas de las localidades más próximas del territorio vecino. Todos estos rasgos han contribuido a definir desde hace tiempo los espacios fronterizos. La cooperación y el establecimiento de asociaciones entre regiones fronterizas se planteó en Europa occidental a comienzos de la década de 1950, como una reacción contra los efectos devastadores de las guerras en los confines de los estados y en una línea de pensamiento próxima a la que animó la firma de los tratados de París y Roma en 1951 y 1957. La conformación de un mercado común europeo (luego seguido por otros acuerdos similares en distintas partes de América o Asia) hizo posible la progresiva desaparición de aranceles y mostró la virtualidad de intensificar las relaciones comerciales y de complementariedad productiva entre los territorios fronterizos. Las primeras experiencias de desarrollo transfronterizo exitoso se llevaron a cabo en el Benelux y entre el este de Francia (Alsacia y Lorena), la Valonia belga, Luxemburgo y la Renania alemana. Desde finales de la década de 1980, la Unión Europea ha institucionalizado su intervención en las regiones fronterizas mediante las iniciativas comunitarias y el programa operativo INTERREG que, junto con los fondos FEDER, pretende sacar de su postración a numerosos espacios fronterizos que todavía se encuentran entre los más pobres de la Europa de los quince. INTERREG se ha ocupado especialmente de la construcción de nuevas infraestructuras, programas de cooperación empresarial, formación y empleo, turismo, gestión común de las aguas o puesta en valor del patrimonio, lo que, acompañado por unas políticas favorecedoras de los encuentros entre responsables públicos de ambos lados de una frontera, ha permitido que el comercio, las inversiones exteriores directas y

el conocimiento de la cultura vecina hayan progresado notablemente en las regiones rayanas europeas. Entre los ejemplos más notables de cooperación destacan las Comunidades de Trabajo Galicia-Región Norte de Portugal, Extremadura-Alentejo y, con más tensiones, la de los Pirineos, que engloba territorios de tres estados con cuatro lenguas oficiales distintas. Además, de forma complementaria, la Unión Europea ha apoyado programas de cooperación entre territorios periféricos de los quince y áreas extracomunitarias, iniciativas dinámicas como las desarrolladas con los países situados al este de Alemania, entre Andalucía y Marruecos o en el ártico con la región de Barents.

» *Desarrollo territorial, desequilibrios territoriales, frontera, región, regionalización.*

REGIÓN URBANA

Regió urbana / Hiri-herrialde / Rexion urbana

Espacio geográfico de grandes dimensiones que presenta elevadas densidades de población, una importante concentración empresarial y de vías de comunicación. Las regiones urbanas suelen englobar un efectivo demográfico considerable, puesto que integran varias **aglomeraciones urbanas*** y ciudades principales fuertemente interrelacionadas. Asimismo deben mostrar una notable cohesión interna, que algunos autores han estimado en una distancia entre sus distintas partes nunca superior a las dos o tres horas de desplazamiento rápido. El término **región urbana**, derivado del más clásico de **región***, implica una escala superior a la local e inferior a la estatal. Por lo tanto, una simple área urbana de crecimiento

difuso, ni siquiera en el caso de las **megaciudades** de rápida formación actual, nunca puede recibir esta calificación; al mismo tiempo, su sentido funcional unitario la hace diferente de la **megalópolis*** pluriurbana. En cualquier caso, las regiones urbanas son la consecuencia de un **proceso de urbanización*** muy intenso que acaba por transformar las características clásicas de un ente regional en otras completamente nuevas donde la existencia de innumerables flujos de personas, mercancías, capital, información e influencias contribuye a crear un espacio totalmente integrado. Dentro de España, el mejor ejemplo que se puede encontrar es el constituido por la región de Madrid, donde el crecimiento generado por la urbe central se ha traducido en la conformación de **ejes territoriales de desarrollo*** hacia el este (Corredor del Henares), grandes **ciudades dormitorio*** e industriales hacia el sur (Getafe, Leganés, Parla, Alcorcón y áreas residenciales de calidad en el norte como la **ciudad nueva*** de Tres Cantos). En ciertas ocasiones se ha aludido a que una región urbana es la creación de una ciudad principal, pero puede no ser así. Existen regiones urbanas fuertemente centralizadas por una gran metrópoli y que incluyen otras aglomeraciones de tamaño menor, como en el caso parisino, moscovita o milanés y otras que han surgido por el crecimiento en paralelo de varias ciudades importantes y sus respectivas periferias, como en la cuenca del Rhur alemana. El origen de las regiones urbanas hay que buscarlo en una mayor flexibilidad en las localizaciones de las empresas o de los sectores residenciales, resultado de la mejora experimentada por los transportes y las comunicaciones. La existencia de estos amplios espacios de la urbanización cuestiona abiertamente los principios en los que se cimentaba la **teoría de**

los lugares centrales en su formulación inicial.

» **Agglomeración urbana, área metropolitana, ciudad, ciudad central, crecimiento urbano, región, sistema urbano.**

REGIONALIZACIÓN

Regionalització / Herrialdetasun /

Rexionalización

Acción de delimitar territorios en función de sus características. Normalmente, mediante el establecimiento de divisiones operativas a una escala inferior a la estatal. La regionalización ha sido utilizada en incontables ocasiones por las ciencias humanas y sociales para la individualización de espacios con rasgos particulares, la realización de estudios o la agrupación de datos estadísticos. Cuenta con una enorme tradición en Geografía desde la aportación de Vidal de la Blache y se ha empleado tanto para agrupar áreas con los mismos rasgos climáticos como para diferenciar sectores centralizados por una ciudad principal, pasando por otras muchas posibilidades. También en economía, la denominada Ciencia Regional ha procurado establecer subdivisiones de este tipo para analizar mejor el desarrollo desigual o el comportamiento espacial de determinadas actividades productivas. Por regionalización también se entiende la creación de unidades administrativas situadas en un nivel intermedio entre el provincial y el estatal con el objetivo de desconcentrar los procesos de toma de decisiones, descentralizar la gestión de determinados servicios o identificar espacios con dificultades. De hecho, en países como Francia o Italia se han aprobado leyes de regionalización, mientras que en España, la creación de las **comunidades autóno-**

mas* sobrepasa estos propósitos meramente administrativos. Dentro de la Unión Europea se recurre a la división regional para detectar problemas de atraso económico, perifericidad o crisis de los sectores productivos tradicionales en los distintos espacios y, a partir de una caracterización de los entes regionales (mediante objetivos), proceder a la distribución de los fondos económicos expresamente dirigidos a establecer una mayor cohesión territorial (Fondo Europeo de Desarrollo Económico Regional, FEDER). Además, la creación del Comité de las Regiones, el Congreso de Poderes Locales y Regionales (del Consejo de Europa) y la Asociación de Regiones de Europa pretende otorgar voz propia a los poderes regionales de los diversos estados miembros. A este respecto cabe señalar que la variada organización territorial existente dentro de la Unión Europea justifica que la división regional se realice en tres niveles, o NUTE (nomenclatura de unidades territoriales estadísticas), siendo el más relevante el NUTE 2, que incluye los *länder* alemanes, las comunidades autónomas españolas, las regiones francesas e italianas o divisiones creadas a tal efecto en Portugal, entre otras posibilidades. No obstante, el desigual tamaño de los estados integrados en la Unión Europea hace imposible aplicar estos criterios con una sola racionalidad y en algunos países, como Luxemburgo o Irlanda, el conjunto del territorio nacional es considerado como una sola unidad. En relación con el término regionalización se presenta el de **regionalismo**, que en origen significa defensa de la identidad y la cohesión regionales. En el escenario europeo esta idea, sin embargo, se halla en desuso, ya que la reivindicación de mayores cotas de autogobierno de una colectividad se identifica usualmente con **nacionalismo**, si bien la potencia-

ción de las regiones está lejos de ser una realidad en toda Europa y aún más en el resto del mundo.

» *Comarcalización, delimitación, economía regional, ordenación del territorio, política territorial, región, sistema territorial.*

REGISTRO MUNICIPAL DE SOLARES

Registre municipal de solars / Orubeen
udal-erroldea / Rexistro municipal de soares

Documento municipal en el que se recogen los **solares*** y terrenos de particulares que han incumplido sus deberes urbanísticos, los cuales quedan sujetos al régimen de venta forzosa y su posterior adjudicación mediante concurso público. Este mecanismo es empleado sólo excepcionalmente por la administración local y se activa, sobre todo, en periodos en que hay poco suelo susceptible de edificar. El acuerdo de inclusión en este registro contendrá la valoración del terreno, conforme al grado de adquisición de facultades urbanísticas por su titular y determinará la imposibilidad para éste de iniciar o proseguir el proceso urbanizador o edificatorio.

» *Administración local, catastro, deberes y derechos urbanísticos, legislación urbana, patrimonio público de suelo, solar.*

REGISTRO DE PLANEAMIENTO

Registre de planeament / Plangintza-
erroldea / Rexistro de planeamento

Archivo en el que se inscriben todos los documentos urbanísticos, así como las modificaciones, adaptaciones y revisiones de dichas figuras de planeamiento. Igual-

mente, en este registro de planeamiento, emanado de la **legislación urbanística*** y de enorme interés pues es el único documento que debe recoger todas las incidencias en el planeamiento, se almacena la información relativa a las figuras de planeamiento, tanto general como de desarrollo. Antes de 1981 tenían un ámbito provincial, vinculado a las antiguas **Comisiones Provinciales de Urbanismo**, mientras que en la actualidad se extiende a las **comunidades autónomas***.

» *Comunidad autónoma, figura de planeamiento, gestión urbanística, planeamiento general, planeamiento urbanístico.*

REGISTRO DE LA PROPIEDAD

Registre de la propietat / Jabego-erroldea /
Rexistro da propiedade

Documento público, destinado a garantizar y publicitar la propiedad de los bienes raíces. Se instauró en España con la Ley Hipotecaria de 1861 y sustituyó a la **contaduría de hipotecas**. El registro incluye información literaria, pero no planimétrica, sobre las fincas rústicas y urbanas de un determinado territorio, normalmente el municipio. Las fincas se numeran por orden de inscripción, acumulando la información bajo el mismo número mientras no se modifiquen los límites de la finca. También se da cuenta de los cambios de naturaleza de los inmuebles, así como de los de tamaño, que se reseñan de acuerdo a los procesos de **segregación** y de **agregación de parcelas***. Merced a ello, el registro contiene la historia de la propiedad territorial de los últimos ciento treinta años en España. El registro no es de inscripción obligatoria, pero la gran mayoría de las fincas urbanas están consignadas, porque la

Ley Hipotecaria exige el registro de una finca para generar una garantía hipotecaria. Tradicionalmente, el estado no inscribía sus propiedades, y tampoco los patrimonios muy saneados que no necesitaban acudir al crédito hipotecario. Pero en los últimos años, el trasvase de inmuebles entre las diferentes instancias públicas (estado, **comunidades autónomas***, empresas públicas) o las privatizaciones generalizadas (RENFE, Ministerio de Defensa) ha propiciado una inscripción masiva en el sector público. En el registro de la propiedad hay información de procedencia notarial sobre las características físicas del inmueble, de los sucesivos titulares de las fincas y sus títulos de adquisición y, en especial, del estado de cargas, libre o hipotecada, de la finca. Por ello, el registro ha sido muy utilizado en los estudios de propiedad urbana. Es una buena fuente para medir la dinámica de determinados hechos y complementa otras fuentes estáticas como el **catastro*** de riqueza urbana. El registro es especialmente útil en las promociones urbanas que afecten a fincas de gran tamaño, pues facilita en extremo la investigación.

» *Catastro, grandes propietarios urbanos, predio, propiedad horizontal, propiedad urbana, propietario del suelo, propietario urbano.*

REGLA RANGO-TAMAÑO

Regla rang-grandària / Maila-neurri araua /
Regra rango-tamaño

Relación de base empírica que pretende determinar si en un país existe un **sistema urbano*** equilibrado o desequilibrado. La regla establece que el tamaño de la ciudad mayor debe ser igual al de otra urbe del sistema multiplicado por el rango en la que ésta se incluye. Por lo

tanto, para comprobar su grado de cumplimiento es necesario agrupar a las ciudades del país en cuestión en diferentes categorías cerradas en función del número de habitantes que posean: la más poblada se clasificará en el nivel superior (rango 1), las que vienen a continuación en el siguiente (rango 2) y así sucesivamente. Lo que se pretende afirmar es que en cualquier territorio existirá un número reducido de grandes ciudades, una cifra algo mayor de **ciudades medias*** y un cantidad elevada de pequeños núcleos urbanos. De forma implícita, la regla considera que en los países desarrollados existen sistemas urbanos maduros y equilibrados, pues la ordenación de sus principales ciudades responde a una cierta lógica y se aproxima a los enunciados de esta relación perfecta, mientras en los subdesarrollados es mucho más difícil que esto suceda (fenómenos de **macrocefalia urbana***, o inexistencia de alguna categoría de ciudades). A partir de su formulación inicial han sido numerosos los autores que han pretendido adaptar o introducir nuevas variables en el cálculo de esta regla en áreas concretas. Como sucede con el establecimiento de **jerarquías urbanas***, el modelo rango-tamaño tiende a abandonarse en épocas recientes por que cada vez es más difícil definir a una ciudad como un punto de localización y dimensiones precisas en un territorio dado.

» *Análisis locacional, jerarquía urbana, lugar central, macrocefalia urbana, red urbana, sistema urbano.*

REHABILITACIÓN URBANA

Rehabilitación urbana / Hiri-birmoldaketa / Rehabilitación urbana

Mejora de las condiciones de ocupación del patrimonio construido mediante la

sustitución o modernización de sus componentes. La rehabilitación puede ceñirse a los elementos comunes de los edificios o hacerse extensible a sus unidades de uso (**viviendas***, **locales***), pudiendo producirse ambas de modo independiente. La rehabilitación de los elementos comunes de edificios puede contemplar incluso la redistribución de su espacio interno, aunque en las construcciones sujetas a algún tipo de protección no se pueden alterar las estructuras internas ni las características morfológicas de la fachada. Por extensión, se habla de **rehabilitación integral** para referirse a la que no sólo tiene por objetivo la correcta habitabilidad del conjunto de la edificación, sino que también pretende conseguir la permanencia de la población residente y de las actividades tradicionales que se desarrollan en los inmuebles. Este planteamiento se inscribe en las políticas más progresistas de salvaguardia de la ciudad heredada. Conviene deslindar este concepto de otros, como **reestructuración** y **restauración**. Se entiende por reestructuración las obras que se realizan en los edificios y que afectan a sus elementos estructurales causando modificaciones en su morfología interna. La reestructuración es parcial cuando no llega a suponer la desaparición total del interior del edificio, y total cuando se produce su vaciado interior; en las construcciones sujetas a regímenes de protección no se pueden modificar las características morfológicas de la fachada, de modo que las obras en ellas realizadas deben conservar su composición y adecuarse a los materiales originarios. A su vez, la restauración consiste en la restitución del edificio existente o parte de él a sus condiciones y estado originales. Los materiales empleados deben adecuarse a los que presentaban los inmuebles antes de sufrir modificaciones. La **reposición** o

reproducción de las condiciones originales pueden incluir la **sustitución puntual** de elementos estructurales para asegurar la estabilidad y funcionalidad adecuada de las construcciones, aunque éstas pueden diferir de aquellas iniciales para las que el edificio fue proyectado.

» *Operación urbana, paisaje urbano, plan especial, proyecto urbano, reforma inferior, remodelación urbana.*

REINO

Regne / Erresuma / Reino

Territorio con sus habitantes sujeto a un rey. El territorio y el pueblo, formado por los súbditos y el rey, son los elementos integrantes de una institución política dominante en Europa desde la Edad Media y, por tanto, anterior a la existencia del estado moderno. Frecuentemente, un mismo rey o monarca regía diversos territorios y pueblos diferenciados en reinos, con carácter patrimonial. Esta construcción política, con sus variantes, se mantiene en general como idea política dominante hasta la Revolución Francesa en que definitivamente se sustituye la soberanía real por la nacional. En España, tuvieron nombre de reinos desde la Edad Media territorios como Castilla, León, Galicia, Aragón, Valencia, Mallorca, Toledo, Navarra, Murcia, Sevilla, Córdoba, Jaén y Granada. Las divisiones territoriales de dichos reinos, así como de los principados y señoríos de la Edad Media pervivieron, en general con contenido político y funcionalidad, hasta la Constitución de 1812 y la implantación de las **provincias*** en 1833. Los antiguos reinos constituyen, en parte, una referencia de la nueva división de las **comunidades autónomas***, ya que a pesar de la unión estructural realizada con los Bor-

bones, absolutistas, y la unión política administrativa del siglo XIX, se mantuvieron las idiosincrasias regionales, así como el sentimiento de pertenencia a las mismas. Hoy, en el marco de un estado de derecho, el término reino hace referencia a una forma de gobierno y no al territorio; el rey o monarca está supeditado a la supremacía de la ley; en los regímenes autocráticos pervive en mayor medida el viejo sentido territorial del término.

» *Capitalidad, ciudad de realengo, comunidad autónoma, frontera, provincia, real sitio, región.*

REMODELACIÓN URBANA

Remodelació urbana / Hiri-birmoldaketa / Remodelación urbana

Transformación de un área o parte de la ciudad, más o menos grande, que afecta al trazado viario y a las construcciones existentes. Implica el derribo de las edificaciones anteriores, un nuevo diseño del trazado viario y una nueva trama parcelaria sobre la que se levantan edificios de nueva planta. Los objetivos de la remodelación son variados, desde el saneamiento de espacios de difícil habitabilidad, la modernización de espacios con usos obsoletos o la apertura tradicional de grandes vías. Cuando el derribo de una edificación y la construcción de una nueva no altera al trazado viario se trata de una **renovación urbana**. Ésta puede afectar a fincas colindantes a través del proceso de **agregación de parcelas***, generando un solo inmueble donde había varios, o consistir en el fenómeno contrario, a través de la **segregación de parcelas***. En general, se trata de una renovación de la edificación, pero si la nueva construcción presenta el mismo uso que

la desaparecida se habla de renovación residencial o renovación industrial; por el contrario, cuando el uso cambia se habla de renovación residencial a terciaria o industrial a residencial.

» *Embelllecimiento urbano, imagen de la ciudad, paisaje urbano, proyecto urbano, rehabilitación urbana, reforma interior.*

REPARCELACIÓN

Reparcel-lació / Birzatiketa / Reparcelación

Proceso de **gestión urbanística*** en el cual un conjunto de propiedades colindantes se unen y se reparte la edificabilidad final prevista por el planeamiento, en proporción al tamaño de las fincas aportadas. Tal mecanismo borra las huellas del **parcelario** inicial, rústico o urbano, y genera un plano urbano más homogéneo. A pesar de algún intento en la etapa inicial de los **ensanches***, la reparcelación no llega al ámbito legal español hasta la Ley del Suelo de 1956, que establece el sistema de gestión y las **juntas de compensación***, que entraron en funcionamiento poco después. Uno de los primeros ámbitos de aplicación de la norma fue el polígono de Aluche en Madrid, en 1958.

» *Agregación de parcelas, parcela, parcelación urbana, parcelario urbano, propietario del suelo, segregación de parcelas.*

RESERVA DE SUELO

Reserva de sòl / Lur-emendioa / Reserva de solo

Determinación realizada en el planeamiento urbanístico vigente con objeto de

destinar una parte del término municipal a un fin previsto a medio o largo plazo, aunque de manera insuficientemente detallada en el instrumento de ordenación que la incluye. Generalmente esta fórmula se ha utilizado para asentar una orientación inicial sobre suelos de futura utilidad pública a los que se quiere apartar de los usos privados; bien sea para reforzar el patrimonio municipal de suelo y a través de él las políticas de equipamiento y viviendas públicas, bien para que no se imposibilite el trazado futuro de una vía de comunicación, carretera o ferrocarril, principalmente. También es asociable este concepto al establecido en la legislación del suelo de 1956 como **suelo de reserva urbana** equivalente al **suelo urbanizable*** de leyes posteriores.

» *Equipamiento urbano, espacios públicos urbanos, obtención de los terrenos dotacionales, planeamiento urbanístico, suelo, suelo urbanizable.*

RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS

Residus sólids urbans / Hiri-hondakin
eskonak / Resíduos sólidos urbanos

Materiales y elementos de desecho que quedan tras toda actividad urbana, en especial las domésticas, las productivas y las de construcción. Representan normalmente uno de los problemas más acuciantes de las grandes ciudades con una elevada densidad poblacional y carencias de espacios libres para su depósito y tratamiento en **vertederos**, dados los grandes volúmenes que se generan. Hasta hace unos cuarenta años, cuando sólo había ciudades de pequeña extensión, la recogida de desechos se solventaba con los **muladares**, espacios de vertido muy próximos a la ciudad donde se depositaba todo lo inservible, desde animales

mueritos o restos inertes que, con frecuencia, eran quemados, de ahí el nombre de **humeros** con que también se les ha conocido. En las ciudades españolas, la recogida de basuras domésticas ha sido una actividad precaria, atribuida a hortelanos, **hurgadores** y grupos sociales marginados hasta bien entrado el siglo XX. Estos problemas tienden a paliarse en las últimas décadas con planes de recogida discriminada y tratamiento posterior, además de las promociones públicas destinadas a su reciclaje o reutilización. La notoria presencia de residuos urbanos en los vertederos supone un notable impacto ambiental, pese a su situación en espacios poco frecuentados, sobre todo cuando se llega a la colmatación de esos espacios y a la necesidad de buscar otros alternativos. Igualmente, los malos olores y las molestias ocasionadas por el transporte de las basuras acentúan la escasa aceptación de dichas dotaciones. Estos problemas son muy difíciles de solucionar con los actuales avances tecnológicos, pese a la aparición de construcciones destinadas a su tratamiento y desaparición, tal como ocurre con las estaciones clasificadoras y con las incineradoras. Otro problema grave es la localización de nuevos vertederos metropolitanos, ya que ningún municipio lo desea en su suelo. Una vez colmatados los vertederos o **escombreras**, se han dado soluciones muy ingeniosas para su reutilización. En París, el hermoso parque urbano de Buttes-Chaumont se localiza en un antiguo vertedero desde 1884. Otra solución frecuentemente practicada es la de rellenar espacios hundidos y los huecos dejados por canteras abandonadas para urbanizarlos posteriormente.

» *Calidad ambiental urbana, ecología urbana, higienismo, medio ambiente urbano, saneamiento urbano.*

RETENCIÓN DEL SUELO

Retenció de sòl / Lur atxikitze / Retención do solo

Práctica común entre los **propietarios del suelo*** consistente en atesorar superficies destinadas a los usos urbanos, en espera de que se revaloricen y obtener así unas mayores plusvalías en su venta final. Constituye un verdadero lugar común atribuir a tal práctica, claramente especulativa, la razón del elevado precio de las viviendas. Pero la realidad enseña que tal práctica es inherente a la propia esencia del mercado y que la realizan casi todos los agentes urbanos intervinientes en él; pues no es sólo el propietario tradicional del suelo quien la lleva a cabo; hasta las propias sociedades inmobiliarias y constructoras ajustan la puesta en el mercado del nuevo suelo cuidando mucho de que no pueda competir con sus otras promociones en curso de venta. Incluso es reiteradamente el modo de proceder de algunas instancias públicas, que mantienen abundante suelo con un aprovechamiento débil durante largos períodos y lo ponen en el mercado libre, vendiéndolo al mejor postor en momentos de alza de precios.

» *Especulación urbana, grandes propietarios urbanos, mercado del suelo, precio del suelo, propietario del suelo, valor del suelo.*

RETRANQUEO

Reculada / Atzeraeman / Recuo

Operación de retroceder o remeter el plano de fachada de un edificio respecto a la alineación vial o a las **medianeras***. Precisamente, la protección en el orden urbanístico de las vías de comunicación permitirá disponer el retranqueo de las edificaciones, como previsión de futuras

ampliaciones. Las ordenanzas de edificación regulan distintas modalidades de retranqueo que pueden ser de todo el frente de alineación de la **manzana***, de la totalidad de las **plantas*** del edificio o finalmente en la planta piso. La primera modalidad, uniforme en toda la alineación, se admitirá cuando el espacio que quede libre, por efecto del retranqueo, se destine a ensanchamiento de la calle. Este suelo será de cesión gratuita al municipio y las obras de urbanización correrán a cargo del propietario cedente. En la zona del **casco antiguo*** se ha permitido el retranqueo mediante fachadas porticadas.

» Alineación, calle, edificabilidad, medianera, soportal, tipología edificatoria.

RIBERA DEL MAR

Ribera del mar / Itsasoko ertza / Ribeira do mar

Bien de titularidad estatal que forma parte de los de **dominio público marítimo-terrestre***. Como espacio jurídico comprende la franja de terreno de las costas que se inicia donde termina la parte marítima, donde empieza el terreno firme y con una extensión hacia la tierra que no necesariamente tiene que estar en contacto periódico con las aguas. La expresión ribera del mar fue utilizada en las Partidas de Alfonso X el Sabio. En legislaciones posteriores, en cambio, se la utilizó de modo incidental, ya que se empleó como sinónimo de **playa*** (Ley de Aguas de 1866) o de **zona marítimo-terrestre*** (Leyes de Puertos de 1880 y 1928 y Ley de Costas de 1969). La vigente Ley de Costas de 1988 recupera la antigua denominación y, en su interpretación del medio costero, lo desglosa en dos conceptos: el de zona marítimo-terrestre y playas. La primera expresión no procede de las ciencias naturales, sino del

campo del derecho, que la perfila como el espacio comprendido entre la línea de bajar mar escorada o máxima viva equinoccial o **cero hidrográfico** y el límite hasta donde alcanzan las olas en los mayores temporales conocidos, o cuando lo supere, el de la línea de **pleamar máxima** viva equinoccial. La zona marítimo-terrestre se extiende también por las márgenes de los ríos hasta el sitio donde se hagan sensibles las mareas, tanto astronómicas como meteorológicas. En ella quedan incluidas las marismas, albuferas, marjales, esteros y en general los terrenos bajos que se inundan como consecuencia del flujo y reflujo de las mareas, de las olas o de la filtración del agua del mar. El conjunto comprende una realidad física mucho mayor que la considerada en normativas precedentes al ampliarse el límite interior a franjas de terrenos que antes no se consideraban bienes marítimos. El segundo elemento, las playas, son determinadas por su composición sin aludir a sus límites: zonas de depósitos de materiales sueltos, tales como arenas, gravas y guijarros, incluyendo escarpes, bermas y dunas, tengan o no vegetación y formadas por la acción del mar o del viento marino, u otras causas naturales o artificiales. La permisividad de las autoridades en largas etapas y la ausencia, hasta la promulgación de la vigente Ley de Costas, de unos límites precisos y oficiales entre un espacio público estatal y otro privado ha explicado que muchas de las urbanizaciones turísticas de las costas españolas hayan invadido zonas de playas o acantilados de manifiesta titularidad pública. Con la nueva ley se garantiza la conservación de la estrecha franja de la ribera del mar estableciendo, a partir del límite interior, una **servidumbre de protección** (100 metros), medida tierra adentro; una **servidumbre de tránsito** (6 metros) y una **zona de influencia** (al

menos de 500 metros). La primera podrá ampliarse por la administración estatal, de acuerdo con la **comunidad autónoma*** y **municipio*** correspondiente, hasta un máximo de 200 metros. En ella se prohíben las edificaciones para habitación, las vías de transporte, tendido de líneas eléctricas de alta tensión, vertido de residuos sólidos, escombros y aguas residuales y otros. Igualmente, la servidumbre de tránsito podrá superar hasta un máximo de 20 metros. La denominada zona de influencia tiene como finalidad actuar como espacio de amortiguamiento, limitando la densidad urbanística y la acumulación de volúmenes de edificación. La ribera del mar se halla sometida a un singular régimen jurídico, ya que confluyen competencias estatales, de las comunidades autónomas y municipales. La concurrencia de los tres niveles administrativos es fuente de conflictividad, especialmente cuando se asocia la titularidad estatal con la adquisición de competencias prevalentes, como la ordenación del territorio, lo cual parece ir en contradicción con las atribuidas en la Constitución y los estatutos, a las administraciones autonómicas y municipales. Respecto a la jurisdicción territorial de los términos municipales ribereños se reconoce en las playas y la zona marítimo-terrestre integradas en la misma, excluyéndose el mar territorial y las aguas interiores.

» *Aguas interiores, aguas territoriales, costa, dominio público marítimo-terrestre, línea de base, litoral, mar territorial, zona económica exclusiva, zona marítimo-terrestre.*

RIESGOS

Riscs / Arriskuak / Riscos

Peligros o posibilidades de que se produzcan daños. Los riesgos se diferen-

cian de las incertidumbres, ya que para éstas no pueden establecerse probabilidades. Por este motivo, en los riesgos se suele recurrir a su predicción. Es posible prevenir algunos de sus efectos más dañinos y, cuando esto no sucede y el desastre supera los mecanismos para su control, se habla de catástrofe. En un principio, todos los riesgos eran de carácter natural, pero la sociedad ha tendido a amplificarlos por su forma de ocupar y obtener recursos del territorio. Sin la existencia de poblaciones afectadas no sería pertinente referirse a riesgos o incertidumbres; cuando aumenta la población se incrementan también los riesgos a los que está sometida. Los riesgos, ya sean naturales primarios, naturales inducidos, mixtos o antrópicos estrictos, aparecen vinculados con el agua (inundaciones, desbordamientos de ríos), con el fuego (incendios), con la estabilidad del sustrato físico (terremotos y volcanes) y con el aire (contaminación, escapes de sustancias tóxicas), entre los más importantes. Se ha demostrado que a pesar de la existencia y conocimiento general de algunos riesgos, las personas suelen comportarse de forma optimista, rebajando en sus percepciones individuales la posibilidad real de que se registre un daño. De este modo, millones de californianos siguen residiendo en áreas de fuerte sismicidad, las laderas de los volcanes vuelven a ser habitadas después de una erupción y las medidas que se adoptan para controlar las riadas en el mediterráneo español han debido reforzarse casi siempre con posterioridad a una catástrofe. El análisis espacial y territorial se ha preocupado por los riesgos desde mediados del siglo xx, destacando tanto la proliferación de estudios concretos sobre los mismos, como las mejoras obtenidas en su representación cartográfica, pasando por su

consideración creciente en las políticas concretas de ordenación territorial.

» *Actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas; contaminación urbana; medio ambiente urbano; zona saturada.*

RONDA

Ronda / Erronda / Ronda

Vía perimetral del **casco antiguo*** de una ciudad. Inicialmente la **ronda de muralla** fue el paso o espacio libre entre la **muralla*** y las edificaciones interiores, por las que se hacía la vigilancia de la ciudad, acto del que proviene esta expresión. Con posterioridad, tras el derribo de los muros defensivos, la ronda se forma con cada uno de los **paseos*** o **calles***, cuyo conjunto circunda a la parte antigua de una ciudad, ocupando aproximadamente el perímetro en el que en otras épocas se extendía la muralla o cerca. En Aragón se le denomina **coso**. La expresión ronda obedece también a que este espacio posee una forma más o menos redonda. La muralla que protegía los núcleos urbanos medievales y servía de límite entre el campo y la ciudad pierde su valor en el siglo XIX cuando la congestión del espacio intramuros debido al auge demográfico y la pujanza económica de la burguesía exigen una primera expansión urbana —los **ensanches***— que, si bien en ocasiones provoca el derribo de las murallas, en otros —por razones diversas— las mantienen. En todo caso, el espacio ocupado por el cinturón de piedra o el inmediatamente contiguo a él se convirtió en una calle de circunvalación y de enlace con los nuevos barrios. Surgen de esta forma los primeros cinturones que rodean el núcleo urbano y que en la actualidad se reflejan en el plano a través de rondas con alto valor para la

circulación del tráfico urbano y, a veces, según su acondicionamiento, de uso habitual para el paseo. En otro orden de cosas, la expresión española ronda equivale en origen al **ring** austriaco, que significa literalmente anillo.

» *Bulevar, casco antiguo, conjunto histórico, ensanche, intramuros, muralla.*

RUINA

Ruina / Ondatuta / Ruína

Deterioro de un inmueble que afecta a los elementos estructurales o fundamentales del mismo. Juridicamente, el concepto ruina se emplea en sentido más amplio. Abarca desde el deterioro de todo el cuerpo construido o unidad predial, **ruina total**, hasta el estado previo de la edificación que amenaza ruina, **ruina incipiente**. De ahí que en lenguaje legal parezca más apropiado utilizar la expresión de **estado ruinoso**. La declaración de ruina, acto administrativo municipal y además reglado, producirá la inclusión automática del inmueble en el **registro de solares y terrenos sin urbanizar**, debiendo ser sustituido o rehabilitar por el propietario conforme a las previsiones del planeamiento. La ley del suelo contempla tres supuestos del estado ruinoso: **ruina física o técnica**, cuando los daños no pueden repararse técnicamente por medios normales, al presentar el edificio un agotamiento generalizado en sus elementos fundamentales o estructurales; **ruina económica** si el coste de las obras necesarias para su rehabilitación superan el 50 % del valor actual del edificio o plantas afectadas, excluido el valor del terreno; **ruina urbanística**, cuando las circunstancias del planeamiento oficial aconsejen la demolición de un inmueble. Finalmente, una modalidad de estos su-

puestos lo constituye la llamada **ruina inminente** que expresa el matiz de urgencia y peligro para la seguridad pública. En este caso, el **ayuntamiento*** prescinde de los trámites del expediente contradictorio y acuerda el inmediato desalojo del inmueble y su demolición. En ocasiones, la ruina ha sido provocada por la propiedad, acelerando el proceso de envejecimiento de su antiguo inmueble con la abstención, premeditada, de toda obra de reparación y consolidación, ante el señuelo de un más prometedor valor de cambio del referido inmueble. Las ruinas son uno de los elementos más decisivos para el estudio del **paisaje urbano*** por sus posibilidades de influir en su deterioro y transformación.

» Arqueología urbana, deber de conservación, patrimonio histórico, reforma interior, rehabilitación urbana.

RURURBANO

Rururbà / Landa-hiri / Rururbano

Espacio situado en las proximidades de una ciudad caracterizado por la mezcla de elementos del paisaje rural (parcelario agrario, huertas o casas de labranza) y otros generados por la **urbanización*** (nuevas viviendas para activos no agrarios, zonas industriales, infraestructuras y equipamientos voluminosos). Inicialmente se utilizaron las expresiones de **área** o **franja rururbana**, que comenzaron a usarse en Estados Unidos en los años de la II Guerra Mundial. Las áreas rururbanas surgían como consecuencia de la llegada de ciudadanos a los ámbitos campesinos cercanos, animados por la mejora de las comunicaciones y la generalización del automóvil individual, el contacto con la naturaleza y los menores precios del suelo construido. Este proce-

so, complementado con la creación de zonas de descentralización de la actividad empresarial y la localización de grandes **aeropuertos***, estaciones para el abastecimiento y depuración de agua, plantas de tratamientos de residuos, trae como resultado la existencia de unos espacios relativamente novedosos donde destaca la yuxtaposición de rasgos urbanos y rurales en el sentido más clásico de ambos términos. El espacio rururbano se asocia a una enorme variedad de usos del suelo y a un constante cambio de los mismos. Suele presentarse un conflicto más o menos explícito entre las funciones de origen ciudadano (residencial, industrial o de servicios) y campesino (agricultura y ganadería intensiva, explotación del monte), que se resuelven casi sin excepción a favor de las primeras. En las franjas rururbanas se sitúan preferentemente establecimientos de origen urbano necesitados de espacio que la **ciudad central*** no posee: almacenes, centros de redistribución, chalés exentos o adosados, e incluso campus universitarios. Asimismo, el rururbano alcanza una mayor extensión en las proximidades de vías de comunicación importantes que facilitan los desplazamientos rápidos hacia una ciudad o dentro de la aglomeración urbana. Por último, las **coronas metropolitanas*** se conforman en buena medida incluyendo áreas donde lo rural y lo urbano se superponen, algo que también se produce en las **agrociudades***, aunque aquí una morfología y tamaño demográfico urbanos generalmente menores coinciden con un efectivo humano más orientado a las actividades agrarias.

» Agricultura periurbana, aglomeración urbana, corona metropolitana, periferia urbana, periurbanización, proceso de urbanización, urbanización difusa.

S

SANEAMIENTO URBANO

Sanejament urbà / Hiri-arazketa / Saneameto urbano

Conjunto de actividades e infraestructuras destinadas a la evacuación y canalización de los residuos, preferentemente líquidos, de la vida doméstica y las actividades económicas de la ciudad. Tras la Revolución Industrial, el crecimiento demográfico urbano, el aumento del uso del agua y la progresiva consolidación del concepto de higiene pública, facilitada por la incidencia de enfermedades derivadas del **hacinamiento*** existente en las calles durante el siglo XIX, fueron haciendo necesaria la sustitución de los tradicionales métodos de vertidos y desalojo de aguas residuales, como la expresiva, ¡agua va!, en el interior de las ciudades. Fueron los romanos quienes iniciaron la consolidación de las redes de saneamiento urbano, a partir de una densa y jerarquizada red de cloacas, en muchos casos utilizadas hasta entrado el siglo XIX. En la actualidad, todas las ciudades medias y grandes del mundo desarrollado, no así en el Tercer Mundo, tienen en su subsuelo una red de alcantarillas, canales, tuberías y colectores que reciben las aguas pluviales, las aguas negras de las residencias y comercios, y de las industrias, para su evacuación y desalojo en ríos o costas. La problemática ambiental derivada de este sistema en las

zonas afectadas, sobre todo con el descenso del caudal de los ríos que dejaban en evidencia estos vertidos o la inmediatez de la vida urbana junto a los desagüaderos litorales, ha propiciado la generalización de los planes e infraestructuras de tratamiento y depuración de las aguas residuales, y su reutilización para usos agrícolas o para riego de jardines. Actualmente en España es difícil no encontrar un **colector o emisario submarino** en la costa, o una **estación depuradora de aguas residuales (EDAR)** en cualquiera de las poblaciones, polígonos industriales y urbanizaciones turísticas. Una directiva europea obliga a depurar antes del año 2005 todas las aguas de los núcleos con más de 15.000 habitantes.

» *Abastecimiento de agua; calidad ambiental urbana; ciudad saludable; higiene; residuos sólidos urbanos.*

SECTOR URBANO

Sector urbà / Hiri-alorra / Sector urbano

Parte de la ciudad a la que se distingue o individualiza por sus características físicas o funcionales. Desde el punto de vista del planeamiento urbanístico tiene un significado más técnico asociado a la división del espacio clasificado como **suelo urbanizable programado*** para el desarrollo de los **planes parciales***,

en unidades homogéneas. En este caso, su perímetro está delimitado por situaciones de planeamiento preexistentes, por **sistemas generales*** de comunicación, por espacios libres o elementos naturales, previamente definidos por el **planeamiento general***.

» *Barrio, distrito urbano, periferia urbana, polígono.*

SEGREGACIÓN MUNICIPAL

Segregació municipal / Udalerri banaketa / Segregación municipal

Separación de parte del territorio de uno o varios **ayuntamientos*** limítrofes para constituir otro independiente. La concesión de la municipalidad a un núcleo de población requiere una serie de condiciones determinadas en la Ley de Bases del Régimen Local (1985) y en el Reglamento de Población y Demarcación Territorial de las Entidades Locales (1986). Dichas condiciones son las siguientes: que el nuevo municipio sea territorialmente continuo y diferenciado y no unido a zona urbana, es decir que entre aquél y el municipio matriz exista una franja de terreno clasificada como **suelo no urbanizable***; que cuente con recursos suficientes para el cumplimiento de las competencias municipales; que la segregación no implique disminución en la calidad media de los servicios que venían siendo prestados y que existan motivos permanentes de interés público. Tales requisitos alcanzan una mayor concreción en las normativas al efecto de las comunidades autónomas, ya que a éstas les compete, en exclusiva, la creación de nuevos municipios y en general la alteración territorial de los **términos municipales***. Así, para que un núcleo de población se convierta en municipio, algunas

legislaciones autónomas, entre ellas la andaluza, exigen que haya una distancia mínima a la localidad matriz y un umbral de población. Los motivos de interés público suelen justificarse, junto con la voluntariedad, por la necesidad de adaptar los términos municipales a las realidades físicas, demográficas, urbanísticas y culturales. La iniciativa de la segregación municipal puede ser promovida por la mayoría de los vecinos residentes en el territorio que aspira a independizarse, delegando en una comisión promotora. El ayuntamiento afectado, tras someter el expediente de separación elevado por la referida comisión a la opinión pública, adopta acuerdos sobre el mismo que, junto con el referido expediente, se remiten al órgano competente de la comunidad autónoma encargado de resolverlo. Sin embargo, el proceso de tramitación de una segregación municipal dista de ser sencillo; en muchas ocasiones se ve alterado por manifestaciones de protesta, recursos y reclamaciones a la administración superior, especialmente cuando se topa con la oposición del ayuntamiento matriz, remiso a la escisión territorial y a la consiguiente pérdida de recursos. En las últimas décadas, sobre todo a partir de 1980, las demandas de separación han proliferado entre núcleos de población que gracias al desarrollo turístico, económico y a la mejora de las vías de comunicación, han experimentado un singular crecimiento. Tales son, por citar unos ejemplos, los casos de Villafranco del Guadalquivir, segregado del municipio de Puebla del Río o El Cuervo del de Lebrija, ambos en la provincia de Sevilla; en la de Cádiz, Benalup se independiza de Medinasidonia. En el litoral, del municipio de Vilaseca (Tarragona) se segrega Salou; Torremolinos del de Málaga; El Ejido del municipio de Dalías (Almería). Estas situaciones, junto con la

agregación de municipios en áreas poco pobladas, están contribuyendo a modificar en la actualidad la **organización territorial*** del estado en su mapa municipal con mayor dinamismo que en etapas anteriores.

» *Anexión municipal, ayuntamiento, entidad local menor, municipio, parroquia.*

SEGREGACIÓN DE PARCELAS

Segregació de parcel·les / Lur-zatiak
banakatzea / Segregación de parcelas

División de una finca en varias de menor tamaño. También se denomina **parcelación** o **lotificación**. Es un procedimiento común en los momentos iniciales de creación de una barriada o urbanización, como pudo ocurrir en los **ensanches*** y en los suburbios de hasta mediados del siglo XX o como sucede en muchas promociones de segunda residencia. Por lo general, en los procesos de segregación suelen emplearse unas pautas estereotipadas, tanto en el parcelario como en el viario, que acaban formando una trama característica.

» *Agregación de parcelas, parcela, parcelación urbana, parcelario urbano, proceso de urbanización, reparcelación.*

SEGREGACIÓN URBANA

Segregació urbana / Hiri-banakatzea /
Segregación urbana

Acción y efecto de separar a la población dentro de la ciudad de acuerdo a sus características socioeconómicas, étnicas o raciales. A diferencia de lo ocurrido en otras sociedades, en la ciudad española actual o reciente la causa de segregación es socioeconómica, dadas las escasas di-

ferencias étnicas o raciales existentes. Los barrios de gitanos han sido la excepción tradicional a esa norma, y en las últimas décadas cabría añadir las áreas ocupadas por algunos inmigrantes recientes como la población magrebí, subsahariana o de los países europeos excomunistas. Las pautas de segregación socioeconómica en la ciudad española se funden con la naturaleza económica del mercado del suelo urbano, de modo que en los lugares más alejados y de peor calidad es donde cabe hallar la mayor segregación urbana. Las barriadas de cuevas fueron importantes hasta la mitad del siglo XX en muchas ciudades españolas, y la cercanía de las líneas ferroviarias, de las zonas industriales o portuarias y de los tendidos eléctricos aéreos siempre han acompañado a los barrios de menor calidad. Aunque en la ciudad actual han desaparecido buena parte de los rasgos más evidentes de la segregación urbana, como puedan ser las barriadas de **urbanización marginal**, la segregación urbana se sigue produciendo, aunque por mecanismos más sutiles como puede ser el del contenido social de las barriadas o la exclusividad de ciertos enclaves y servicios. La mejor muestra de ello lo constituye la distribución espacial de los precios de la vivienda, prueba evidente de los mitos y tabúes espaciales, las barreras sociales y los ejes privilegiados de cada localidad. Una modalidad reciente de segregación es la proliferación de las **urbanizaciones cerradas***, por lo general áreas residenciales de calidad, casi siempre de edificación unifamiliar, que ya fueron promovidas con una intención exclusivista. Pueden tener un sistema de acceso controlado, seguridad interior y ciertos equipamientos, como colegios o clubes deportivos. La existencia de estos enclaves excluyentes en las periferias urbanas es un claro síntoma de la pérdida

progresiva del papel de la ciudad como espacio de relación.

» *Arrabal, barrio chino, dinámica social urbana, gueto, mancebía, suburbio, tribu urbana.*

SEGUNDA RESIDENCIA

Segona residència / Bigarren egoitza /

Segunda residencia

Edificio residencial que sólo es ocupado de modo ocasional e intermitente, en especial durante los períodos de vacaciones o en los fines de semana. De antiguo existen en toda Europa las **quinta** y **villas*** como residencias de temporada de las clases adineradas, caracterizadas por formas y estilos ruralizantes en oposición al **palacio*** urbano. En el contexto de la **ciudad preindustrial***, la segunda residencia apenas existe en España, pero con la mejora de las comunicaciones comienza a implantarse en las periferias urbanas, asociada a la práctica del veraneo. En el siglo XIX, no obstante, la segunda residencia aparece todavía muy restringida a las élites económicas. En lo relativo a su distribución, la segunda residencia se instala en las áreas cercanas a la ciudad, pero en lugares estimados por su salubridad o por su entorno agradable, como las áreas cercanas al mar, las zonas de montaña e incluso el entorno rural de las ciudades. Las construcciones tenían denominaciones diferentes, y además de los ya mencionados de quinta y villa se utilizan otros, como **chalé***, término este de ascendencia francesa. En Aragón y Cataluña era tradicional el término de **torre**. En el siglo XX se producen varias oleadas en el proceso de difusión de la segunda residencia. En la década de 1920 su crecimiento se vincula, incluso espacialmente, al trazado de los ferroca-

riles de cercanías. Y desde la década de 1960 en adelante, su gran difusión tiene que ver con el desarrollo económico y la motorización creciente de algunas sociedades. En la actualidad, la segunda residencia está cada vez más distante del núcleo central, llegándose en las mayores ciudades a separaciones de hasta 150 o 200 kms. y su accesibilidad general gravita sobre el automóvil privado. En urbanismo y ordenación del territorio, la segunda residencia destaca por varios conceptos, uno de los cuales es la notoria permisividad que ha presidido su desarrollo. Buena parte de las promociones de segunda residencia nacieron en plena ilegalidad urbanística, en gran medida por la intervención de los poderes públicos locales, casi siempre favorecedores del fenómeno. La consecuencia ha sido una proliferación de las áreas urbanizadas, que rompe con cualquier criterio racional de ordenación, urbanizando con mucha rapidez extensas superficies de municipios antaño rurales, saturando las vías de comunicación y creando innumerales problemas de infradotación de servicios. Otra perspectiva relevante es la administrativa y fiscal. Habida cuenta del tratamiento fiscal de la **vivienda***, que sólo durante unos pocos años permitió desgravar en el Impuesto de la Renta de las Personas Físicas por la segunda residencia, en los últimos tiempos se ha detectado una tendencia al cambio teórico de domicilio, empadronándose muchos dueños de chalets en los pueblos para poder beneficiarse de la referida desgravación. La segunda residencia en España tiene una especial importancia, pues se combina con el gran desarrollo del turismo. En la cornisa cantábrica hay ciudades que presentan una alta proporción de vivienda estacional, como San Sebastián, Santander o La Coruña. Y lo mismo ocurre en el ámbito mediterrá-

neo, tanto en las ciudades tradicionales, como Palma de Mallorca, Alicante o Málaga, como en las nuevas aglomeraciones turísticas como Salou, Benidorm, Marbella o Torremolinos. La segunda residencia, combinada o no con el turismo veraniego, adquiere un gran poder de transformación del territorio. Playas, montañas o campiñas cercanas a las ciudades han cambiado en extremo, hasta el punto de sustituir su tradicional base económica, la agraria, por la nueva dedicación terciaria, convirtiéndose en zonas muy dependientes de los flujos periódicos de los residentes urbanos en sus períodos de descanso. Asimismo, la mejora de la casa del pueblo a cargo del antiguo emigrante que no ha perdido sus vínculos con el lugar de origen es otro factor muy importante y en la revalorización de los núcleos rurales. En los últimos años, por fin, la segunda residencia adquiere nuevos matices, ya que se puede transformar por la expansión superficial de la ciudad y en los ámbitos más próximos al centro urbano, las segundas residencias se reconvierten en residencia permanente.

» *Multipropiedad, periferia urbana, política de vivienda, propiedad urbana, urbanización difusa, vivienda.*

SEÑALIZACIÓN URBANA

Senyalització urbana / Hiri-seinaleak / Sinalización urbana

Conjunto de elementos existentes en una ciudad cuya finalidad se centra en ofrecer información relevante o imprescindible para su mejor funcionamiento. Entre sus variantes destacan por su magnitud y tipología las dedicadas a la ordenación del **tráfico** viario, las de información sobre identificación, localización y caracterización de calles, áreas urbanas y

las de información sobre determinados acontecimientos relacionados o celebrados en las áreas urbanas. Las calles sevillanas, madrileñas o de Barcelona ya tenían rotulación a partir de finales del siglo XVIII con fines fiscales, lo cual ha permitido su identificación, sobre todo para sus visitantes. Sin embargo, en la mayoría de las ciudades españolas el comienzo de esta labor de gobierno urbano se inicia más tardíamente. Aun hoy, algunos sectores urbanos están mal señalizados para el reconocimiento de sus calles y plazas, siendo pocos los que tienen aplicado un manual de identidad bien establecido.

» *Calle, embellecimiento urbano, imagen de la ciudad, mobiliario urbano, toponimia urbana, turismo urbano.*

SILUETA URBANA

Silueta urbana / Hiri-zilueta / Silueta urbana

Perfil que ofrece el núcleo urbano cuando se contempla a distancia o con cierta perspectiva. En ocasiones este dibujo de la ciudad, siguiendo el contorno de la masa urbana forma parte de la imagen de marca representativa y evocadora de su carácter singular. Por tanto, se utiliza como reclamo y propaganda, y exige su protección. Son bien conocidos algunos perfiles o siluetas urbanas, como el *sky line* de Nueva York. En el urbanismo europeo de protección de los conjuntos históricos a los que se atribuyen especiales valores se está incluyendo la consideración del **paisaje urbano*** tradicional y en él, específicamente, de la silueta urbana.

» *Escena urbana, fachada urbana, imagen de la ciudad, paisaje urbano, percepción urbana.*

SISTEMA DE ASENTAMIENTOS

Sistema d'assentaments / Asentamendu siste-
ma / Sistema de asentamientos

Comprende el conjunto de edificaciones e implantaciones humanas en el territorio, desde las construcciones rurales más simples del hábitat diseminado hasta las mayores ciudades y **aglomeraciones urbanas***. Las funciones productivas y reproductivas relacionan todos los **asentamientos***, hecho que confiere al conjunto la condición de **sistema territorial***, especialmente respecto a un ámbito unitario al que sirven de nexos de unión o nodos. Esta noción, así como otras que están estrechamente unidas a ella, **sistema urbano*** y **sistema de ciudades***, sólo alcanza verdadero sentido cuando el ámbito de referencia tiene dimensión regional o superior; en escalas menores, local o comarcal, pierde todo interés al referirse a un conjunto de hechos demasiado simple para ser compatible con la idea de sistema.

» *Asentamiento, hábitat urbano, lugar, lugar central, núcleo de población, sistema territorial, sistema urbano.*

SISTEMA DE CIUDADES

Sistema de ciutats / Hirien sistema / Sistema de ciudades

Parte del **sistema urbano*** seleccionada para realizar políticas de ordenación del territorio, tales como la localización preferente de servicios públicos o de dotaciones productivas que estimulen un desarrollo económico territorialmente equilibrado. El sistema de ciudades es un concepto clave de la ordenación del territorio desde sus orígenes teóricos; a él se une estrechamente la teoría de los **lugares centrales*** y todas las ideas y pro-

puestas que recogen funciones relacionantes entre la ciudad y el territorio y de las ciudades entre sí jerárquicamente.

» *Capitalidad, ciudad, jerarquía urbana, red urbana, sistema de asentamientos, sistema urbano.*

SISTEMA GENERAL

Sistema general / Oro-erapidea / Sistema xeral

Elemento sustancial de la **estructura urbana***. Esta expresión procede de la legislación española del suelo. Los sistemas generales, junto con la **clasificación del suelo*** definen la **estructura general y orgánica*** del ámbito ordenado por un instrumento del **planeamiento general*** urbanístico; por esta razón, las propuestas que afecten a un sistema general se consideran un cambio del plan que exigirá su **revisión** (con todas las garantías técnicas y de participación pública) y no su simple **modificación**. Los sistemas generales en cualquier instrumento urbanístico son principalmente tres: **sistema de comunicaciones**, **sistema de espacios libres** y **sistema de equipamientos**. Todos ellos se asientan necesariamente sobre suelos de titularidad pública que se obtienen mediante cesiones obligatorias o por expropiación; su presencia y dimensiones están legalmente fijadas mediante **estándares urbanísticos*** que los planes deben cumplir y establecer de forma precisa. Menor relevancia para el conjunto del ámbito ordenado tienen los **sistemas locales**, ya que sirven a espacios menores (sectores urbanos, barrios) y son establecidos generalmente por el **planeamiento del desarrollo*** (**planes especiales*** y **planes parciales***).

» *Dotaciones urbanas, equipamiento urbano, espacios públicos urbanos, infraestructuras básicas, planeamiento general, viario urbano.*

SISTEMA DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICA (SIG)

Sistema d'informació geogràfica / Geografiko-informazio sistema / Sistema de información geográfica

Programas informáticos específicos que poseen bases de datos constituidas por información espacial, la cual almacenan y gestionan tomando como referencia su localización exacta mediante coordenadas geográficas y representan de diversas formas con la elaboración automatizada de mapas. El primer SIG se creó en Canadá a mediados de la década de 1960 y desde finales de la de 1970 la generalización de los ordenadores personales permitió su rápida expansión hasta llegar a contabilizarse decenas de miles de SIG funcionando en la actualidad. Estos sistemas de información generan imágenes de un área determinada en dos o tres dimensiones, utilizando datos referidos tanto a elementos naturales (montañas, valles o ríos) como artificiales (carreteras, núcleos urbanos o tendidos eléctricos). Toda esta información es traducida mediante símbolos convencionales (puntos, líneas, polígonos) que hacen posible obtener una imagen bastante precisa del territorio, aun cuando el proceso de construcción de una base de datos y la realización de cartografía impliquen el recurso continuo a la modelización. Los SIG utilizan información de carácter muy variado (estadísticas, fotografía aérea, mapas o textos), la representan por capas diferenciadas (que al superponerse dan como resultado mapas más complejos) y parten del principio de que

el almacenamiento y la presentación de los resultados son dos procesos separados, con lo cual es posible obtener varios mapas a partir de una misma información. Finalmente, como denominaciones alternativas a SIG se utilizan algunas muy próximas como **Sistemas de Información Territorial (SIT)** o **Sistemas de Información Ambiental** y, más genéricamente, **cartografía automática**.

» *Cartografía urbana, imagen de la ciudad, reconocimiento territorial, usos del suelo.*

SISTEMA TERRITORIAL

Sistema territorial / Lurralde sistema /

Sistema territorial

Organización y funcionamiento de una **estructura territorial*** o de varias, de forma integrada. La aplicación del término sistema al territorio proviene de la amplia difusión de la teoría de sistemas, así como del uso realizado por el urbanismo de la expresión **sistema general***. Es frecuente, además, la comprensión de un territorio, en su conjunto, como un sistema y de sus partes como subsistemas. En estos casos, los territorios se entienden de manera finalista, con sus componentes cooperando hacia un fin, generalmente su funcionalidad óptima al servicio del desarrollo y bienestar de sus habitantes, mediante la correcta utilización de sus recursos, la cohesión e integración de dichos componentes y su articulación o buena relación física entre ellos. Sin embargo, el reciente abuso de esta locución ha llevado a aplicarla, indebidamente, a aspectos de la realidad que no constituyen verdaderos sistemas en funcionamiento en relación al territorio.

» *Cohesión territorial, eje territorial, estrategia territorial, incidencia territorial, lugar central, modelo territorial, ordenación del territorio, política territorial.*

SISTEMA TERRITORIAL DE COMUNICACIONES

Sistema territorial de comunicacions /
Komunikazio lurralde sistema / Sistema
territorial de comunicações

Conjunto de estructuras físicas fijas, medios móviles o flotas y aspectos organizativos que sirven para relacionar las distintas partes integrantes de un territorio y a éste en su conjunto con otros ámbitos. Esta noción se aplica a distintas escalas y principalmente a realidades territoriales complejas como una gran ciudad, **áreas metropolitanas***, ámbitos regionales y superiores. Este concepto enlaza necesariamente, según lo expresado para los **sistemas territoriales*** en general, con la **red o estructura de comunicaciones y transportes**. También recibe, aunque con menor frecuencia, la denominación de **sistema relacional**. Lo forma el conjunto de estructuras de relación o comunicación (viarias, ferroviarias, energéticas, telefónicas, informáticas, entre otras) en la medida en que tengan un funcionamiento integrado respecto al territorio que sirven. En realidad, dicha integración nunca se produce de forma completa; en el mejor de los casos, se dan relaciones parciales o de subconjuntos del llamado **sistema de comunicaciones**. Así, la noción de **sistema de transportes públicos** (de viajeros) implica el funcionamiento integrado de distintas redes (viaria, ferroviaria u otras), mediante la existencia de estaciones o **intercambiadores de transporte*** comunes, horarios coordinados o tarifas relacionadas. En el

transporte de mercancías, la noción de **intermodalidad***, y en la práctica los **centros intermodales de transportes**, forman parte del **sistema de transporte**, ya que representan la posibilidad de reunir diferentes **modos de transporte*** (por carretera, ferroviario, marítimo, aéreo) y aprovechar sus ventajas logísticas en la contratación de cargas, concentración de servicios al transporte y relaciones entre empresas del ramo. También la relación entre diferentes fuentes energéticas está produciendo sistemas integrados especiales. Asimismo, las **redes de servicios integrados** por cable han dado lugar recientemente a la inadecuada expresión **autopistas de la información**.

» *Carretera, intermodalidad, red arterial, red viaria, sistema urbano, terminal de transporte, tráfico.*

SISTEMA TERRITORIAL DE ESPACIOS NATURALES

Sistema territorial d'espais naturals / Espazio naturalen lurralde sistema / Sistema territorial de espacis naturals

Conjunto de espacios a los que se confiere un especial interés natural o ambiental y que puede ser entendido como un **sistema territorial***; el sistema territorial de espacios naturales es propuesto por un número creciente de instrumentos de ordenación o **planificación física*** de diferentes escalas. A escala local, el **sistema general de espacios libres o verdes** es un concepto plenamente asentado en la práctica urbanística española. Está formado por el conjunto de **espacios libres*** públicos, más o menos dotados de áreas o **zonas verdes***, tales como **plazas***, **parques*** o **jardines urbanos***, cuya disponibilidad es expresada mediante un estándar o ratio por habitante,

siendo 5 m² el mínimo legalmente exigido en la normativa urbanística española. A escala regional y subregional, este sistema territorial de espacios naturales puede recoger diversas funciones: mantener la biodiversidad existente en un ámbito y posibilitar en él la libre relación de la fauna silvestre (mediante la formación de **corredores verdes**), distribuir adecuadamente los espacios naturales para conseguir los niveles de calidad ambiental deseados o hacer posible la accesibilidad a ellos en tiempos máximos establecidos. Con sentidos similares se está planteando este sistema territorial en escalas aún mayores como la estatal y la europea. En estos ámbitos suelen formar parte del sistema de espacios naturales los **espacios protegidos**, las **zonas*** de **dominio público*** con características naturales sobresalientes (zonas húmedas, riberas fluviales, **zona marítimo-terrestres***, **red de vías pecuarias***) o simplemente espacios de escasa ocupación y utilización bien conservados (cumbres montañosas, áreas muy áridas o despo- bladas).

» *Cinturón verde, dehesa municipal, ordenación rural, plan especial, planificación sectorial, suelo no urbanizable.*

SISTEMA URBANO

Sistema urbà / Hiri-sistema / Sistema urbano

Parte o subconjunto del **sistema de asentamientos*** a la que se atribuyen características urbanas, bien por sus rasgos formales o físicos, o bien por su funcionalidad. La idea de sistema unida a la de ciudad supera la mera suma o agregado de lugares urbanos e implica su funcionamiento unitario en algún sentido. El sistema urbano es, por ello, el conjunto de asentamientos al que corresponden

funciones supralocales en un espacio entendido como unitario. Dichas funciones atraen o generan flujos que rebasan los límites administrativos locales de cada elemento del sistema. El sistema urbano sigue generalmente unas pautas de ordenación interna que lo estructuran en rangos o niveles jerárquicos a los que, según su posición en el conjunto, corresponden funciones urbanas progresivamente más especializadas que sirven ámbitos de influencia de extensión creciente.

» *Ciudad, jerarquía urbana, lugar central, núcleo urbano, red urbana, sistema de asentamientos, sistema de ciudades.*

SISTEMAS DE ACTUACIÓN

Sistemes d'actuació / Ihardutze-erapidetzak / Sistemas de actuación

Procedimientos legalmente previstos para ejecutar el planeamiento urbanístico en cada **unidad de ejecución**. Sirven para determinar cómo se urbaniza y, por ello, definen las relaciones que se establecen entre la iniciativa privada y la potestad administrativa. Se distinguen tres sistemas o modalidades: **sistema de compensación**, **sistema de expropiación** y **sistema de cooperación**. En el sistema por compensación, son los particulares quienes se responsabilizan de la ejecución, mediante la **junta de compensación***. Por el contrario, en la expropiación la protagonista es la administración, ya que este proceso supone disponer de terrenos o edificaciones a sus propietarios, con lo que se imposibilita su participación en la ejecución del planeamiento. Por último, el sistema de cooperación se caracteriza por el equilibrio que se consigue entre la administración y los particulares: la primera asume la realización de las operaciones necesarias para

llevar a cabo la **urbanización*** y los segundos colaboran pagando las obras correspondientes. En todos estos procedimientos, la administración puede elegir discrecionalmente el sistema de actuación cuando se aprueba la delimitación de la unidad de ejecución. Como requisito necesario para que se decida el sistema de compensación, la **legislación urbanística*** establece que los propietarios que representen al menos el 60 % de la superficie de la unidad de ejecución elaboren sendos proyectos de estatutos reguladores de la junta de compensación y de las **bases de actuación** correspondientes.

» *Expropiación urbanística, gestión urbanística, junta de compensación, planeamiento urbanístico, proceso de urbanización, unidades de ejecución.*

SITIO

Lloc / Leku / Sitio

Lugar determinado en el que se emplaza algún hecho, destinado a un uso, actividad y función o simplemente utilizado como referencia de localización. De este sentido básico se deriva la palabra **situación***, que en Geografía ha adquirido, paradójicamente, el significado de posición relativa, por tanto diferenciada de la **localización*** concreta o **emplazamiento*** de un hecho, tal como se ha definido sitio al comienzo. La voz sitio hace referencia también al lugar de una residencia importante y simplifica la expresión **real sitio*** o lugar de residencia real. Esta última locución tuvo, sin embargo, un sentido más amplio al atribuirse, genéricamente, a algunos bienes fundiarios patrimonio de la Corona. Con origen en la utilización en Francia de la palabra *site* aplicada al patrimonio histórico se ex-

tiende el empleo en España de la palabra sitio con idéntica intención; así, la Ley 16/85 del Patrimonio Español define el **sitio histórico** como «el lugar o paraje natural vinculado a acontecimientos o recuerdos del pasado, a tradiciones populares, creaciones culturales o de la naturaleza y a obras del hombre que posean valor histórico, etnológico, paleontológico o antropológico». Es decir, con una significación muy próxima a la de **bien de interés cultural***, pero poniendo más énfasis en la condición geográfica o de lugar que en la del hecho material. Su utilización en la práctica administrativa es bastante menor que las del concepto próximo mencionado y está siendo referida principalmente a lugares sin especial relevancia formal en los que se produjeron hechos históricos memorables y dotados con cualidades paisajísticas.

» *Localización, lugar, monumento, real sitio, situación.*

SITUACIÓN

Situació / Egoera / Situación

Ubicación de cualquier hecho geográfico con relación a otros de significado espacial similar; en el caso de la ciudad respecto a otros **núcleos de población***, vías de comunicación y espacios económicos, susceptibles de influir en su desarrollo e irradiación. La importancia de la situación es cambiante en función de circunstancias históricas, vicisitudes económicas e, incluso, el azar. Se trata, por tanto, de una noción relativizadora de la **localización***, en cierto modo complementaria de **emplazamiento*** que indica la posición concreta. La situación casi siempre está ligada a la facilidad de comunicación e intercambio y a las características de los medios de transportes de

un determinado momento. Situaciones que han propiciado el crecimiento urbano han sido: las de **en crucijada**, en la convergencia de vías de comunicación (ríos, carreteras o ferrocarriles); las posiciones a orillas de ríos, lagos, mares; las que ponen en contacto regiones de economías diferentes. Asimismo, las rutas de caravanas o de peregrinación ejercen históricamente gran atracción en los establecimientos humanos. En el momento actual, los progresos tecnológicos han permitido aumentar una mayor independencia de la ciudad respecto a su situación, dando lugar al nacimiento de ciudades cuyas funciones están menos ligadas a los espacios y lugares inmediatos o lejanos con los que históricamente pudo tener más fácil relación. Se habla así de **factores de deslocalización**, como las comunicaciones inmediatas por cable o satélite, entre otras. Pero en la realidad los valores de situación siguen teniendo gran importancia.

» *Emplazamiento, localización, lugar, núcleo de población, organización del espacio, sitio.*

SOBREIMPOSICIÓN

Sobreimposició / Gainerako inposaketa /
Sobreimposición

Edificación de un inmueble sobre los restos de uno anterior, aprovechando o no sus materiales. Tal quehacer fue frecuente en las ciudades preindustriales, debido a la carestía de los materiales constructivos y coincidiendo en buena medida con cambios políticos, culturales o religiosos de amplio calado. De este modo, en el sur de Europa, edificaciones públicas romanas o musulmanas pueden estar debajo de muchas iglesias y catedrales cristianas, y de un gran nú-

mero de construcciones residenciales. A causa de esta práctica se habla de **permanencias arqueológicas o preexistencias** formales en la trama urbana*.

» *Ciudad preindustrial, edificio, remodelación urbana, ruina, trama urbana.*

SOCIEDAD INMOBILIARIA

Societat immobiliària / Hiegizinen elkarte /
Sociedade imobiliária

Grupo constituido legalmente para la realización de operaciones inmobiliarias, como son la preparación y compraventa de **suelo***, y la promoción en venta o alquiler de los edificios* urbanos, tales como **viviendas***, naves industriales, establecimientos comerciales y oficinas. Las inmobiliarias, surgidas de modo mayoritario en el siglo XX, promueven en la actualidad gran parte de las nuevas construcciones y poseen una cuota relevante del mercado urbano en las sociedades avanzadas, pues presentan ciertas ventajas técnicas y fiscales frente a los propietarios y promotores individuales. En este tipo de sociedades no abundan las de gran tamaño. De hecho, las grandes inmobiliarias manejan una fracción minoritaria del suelo residencial, aunque pueden poseer como patrimonio segmentos importantes de los mercados de oficinas y centros comerciales en alquiler. La mayor parte de la construcción de viviendas corre a cargo de inmobiliarias unipersonales, comanditarias o anónimas no cotizantes en bolsa, lo cual no contribuye a la mayor transparencia del mercado.

» *Agente urbano, inmueble, proceso de urbanización, promotor inmobiliario, proyecto de urbanización, urbanismo concertado.*

SOCIOLOGÍA URBANA

Sociologia Urbana / Hiri-soziologia /

Sociología Urbana

Estudio de los procesos, conflictos y estructuras que se desarrollan como consecuencia de la **urbanización*** de la población, partiendo de la premisa de que los individuos y los sucesos aparecen enmarcados en un contexto social. Los límites entre la Sociología Urbana y otras disciplinas afines como la Antropología, la Historia o la Geografía no son ni mucho menos tajantes, pues la consideración de que la ciudad y su periferia en expansión constituyen básicamente un producto de sociedades espacial y temporalmente determinadas es asumida por autores de diferentes procedencias. Asimismo, se ha reflexionado sobre la propia existencia de la Sociología Urbana como tal, pues se argumenta que las interacciones entre personas, las estructuras colectivas, el papel de las instituciones o la movilidad constituyen expresiones del modo de vida y la organización interna de las sociedades del capitalismo avanzado, no la manifestación específica de procesos que tienen lugar sólo en espacios urbanos. A pesar de estos problemas de definición, la Sociología Urbana ha contribuido, mediante sus formulaciones teóricas y un elevado número de investigaciones empíricas, a comprender mejor las sociedades urbanas contemporáneas, ha permitido profundizar en el conocimiento de las relaciones existentes entre la acción individual y las estructuras colectivas, y ha planteado una reflexión en profundidad sobre los mecanismos de consenso y conflicto. En definitiva, se formula como una conciencia crítica de las grandes cuestiones que afectan en la actualidad a la ciudad y la urbanización, proyectando una gran influencia sobre otras disciplinas académicas y el público

en general. La Sociología Urbana tiene sus precedentes en las obras de M. Weber, sobre la autonomía de las ciudades medievales como factor explicativo en el desarrollo social moderno, y de K. Marx y F. Engels sobre la **oposición ciudad-campo** y la emergencia de un nuevo actor colectivo en la historia, el proletariado urbano. También hay que anotar la importante contribución de G. Simmel, sobre las transformaciones que el ambiente de las grandes ciudades provoca en la personalidad. No obstante, la verdadera acta de nacimiento de esta subdisciplina científica se sitúa en la llamada Escuela de Chicago, en los trabajos de autores como R. E. Park, E. W. Burgess y L. Wirth. Según estos sociólogos, la ciudad se presenta como la imagen viva de la nueva sociedad, asociada a una particular forma de vida, donde el conflicto por el disfrute y el uso del espacio se aborda desde una perspectiva ecológica. En la práctica, buena parte del desarrollo ulterior de este ámbito de conocimiento ha partido de la influencia directa o el análisis crítico de su obra. Aunque en Estados Unidos ha existido una fuerte tradición de estudios sobre Sociología Urbana, preocupados tanto por los fenómenos de difusión residencial en la periferia de las ciudades como por el análisis de los procesos de toma de decisión por parte de las instituciones de poder urbanas o los mecanismos de reproducción y movilidad social en pequeñas ciudades y barrios, las dos figuras más influyentes de la segunda mitad de este siglo, H. Lefebvre y M. Castells, han trabajado fundamentalmente en Europa. Influidas por el pensamiento marxista, coinciden en defender la idea de que la ciudad del presente es un producto del capitalismo maduro o tardío. Si Lefebvre insiste en mantener un enfoque esencialmente humanista, reivindicando el derecho de los

ciudadanos a disfrutar y gestionar su propio barrio o ciudad, Castells en un comienzo se preocupó más por considerar la sociedad urbana como un escenario privilegiado del conflicto, de la lucha de clases. En los últimos tiempos sus escritos se orientan a profundizar en el conocimiento de la sociedad de la información. Desde finales de la década de 1980 esta rama de conocimiento se preocupa de manera especial por el denominado proceso de **globalización**,* resultado de una creciente interdependencia entre las distintas partes del mundo y que se consolida, al mismo tiempo que emergen nuevas formas de afirmación y conciencia localizadas o particularistas basadas en la experiencia y los valores más próximos. La contraposición entre lo global y lo local, entre la realidad estructurada en flujos y redes, y los modos de vida vinculados a una intensa noción de **barrio***, de calle o de vecindad constituye hoy en día el principal tema de debate teórico en la sociología, que centra sus estudios en los espacios urbanos.

» *Antropología Urbana, Demografía Urbana, dinámica social urbana, Economía Urbana, Geografía Urbana, tribu urbana.*

SOLAR

Solar / Orube / Soar

Terreno destinado a la edificación, en su sentido genérico y común. En acepciones más literarias o metafóricas se le ha utilizado frecuentemente como parte del espacio geográfico o el territorio que da base física a un ente de naturaleza política (el solar patrio), cultural o de cualquier otra índole. Para el planeamiento urbanístico el término solar tiene una significación precisa, de porción diferenciada de suelo destinada a la edificación a la

que se exigen además requisitos previos al acto administrativo reglado de la **calificación de solar**, tales como que el suelo en cuestión esté dotado de las **infraestructuras básicas*** que definen la **urbanización*** y de una dimensión superficial de partida o **parcela mínima***.

» *Parcela edificable, predio, registro municipal de solares, suelo apto para urbanizar, suelo urbanizable.*

SOPORTAL

Porxada / Karrerape / Soportal

Espacio cubierto y porticado que en algunas casas precede a su entrada principal. Los soportales se presentan como un elemento constructivo muy característico de las ciudades históricas del norte y centro de España y de otras partes de Europa, donde se desarrollan en los siglos de la Edad Moderna, aunque también existen algunos ejemplos de época medieval, como en el ejemplo bien conocido de Bolonia, donde los soportales alcanzan una longitud de varias decenas de kilómetros. La aparición de soportales obedece esencialmente a la importancia dada a las actividades realizadas en la vía pública y también a singulares condiciones climáticas adversas. Se obtienen con operaciones de retranqueo del plano de la planta baja de un edificio respecto a la alineación del vial, o a veces a formas de apropiación del espacio público. Tradicionalmente, los soportales se han utilizado para guarecerse de la lluvia y desarrollar un comercio elemental de productos de bajo precio (pan, ropa vieja, verduras y hortalizas) en puestos de venta ambulantes. En numerosas ciudades, las ordenanzas higienistas del siglo XIX favorecieron el derribo de los soportales que estrechaban notablemente la calle en

la que se situaban, entorpeciendo el tráfico y la adecuada insolación de algunas fachadas. Los soportales que han sobrevivido hasta la actualidad se consideran un elemento muy atractivo del **patrimonio urbano*** heredado, tanto en calles céntricas, las rúas de Santiago de Compostela, como en plazas mayores, Salamanca o Medina del Campo, entre otras.

» *Casco antiguo, conjunto histórico, edificio, embellecimiento urbano, patrimonio urbano, retranqueo.*

SUBSUELO

Subsòl / Lurpea / Subsolo

Parte profunda del terreno al cual no llegan los aprovechamientos superficiales y que se considera de **dominio público*** para otorgar concesiones mineras. Para el derecho, lo que importa es el régimen de su propiedad, es decir, si el dominio del **suelo*** se extiende indefinidamente en profundidad o sólo alcanza un nivel determinado. No obstante, como entre suelo y subsuelo no existe una separación física, tampoco las distintas legislaciones que han abordado el tema del subsuelo han señalado una frontera rígida; aun con distintas perspectivas, tanto la Ley de Minas (1973) como la de Aguas (1985) coinciden en señalar que el propietario del suelo únicamente tiene acceso y extiende su dominio a los espacios subterráneos que se encuentran bajo aquél hasta un perímetro de protección que dichas legislaciones hayan fijado. Por debajo de esa línea, dichos espacios subterráneos se convierten en dominio público. En cambio, en el Código Civil no se ponen límites al derecho de **vuelo** como al del subsuelo. En la ordenación urbanística, el suelo comprende siempre, junto con la superficie, el **vuelo** y el sub-

suelo precisos para realizar dicho aprovechamiento. El subsuelo que no se determine para tal se presume público. Las posibilidades de edificar en profundidad, al compás de las nuevas técnicas, brinda nuevas oportunidades al desarrollo del **urbanismo subterráneo***. No obstante, aunque las legislaciones al respecto se ocupan del subsuelo, a la hora de regular los planes de saneamiento o las características y trazado de la red de infraestructuras o las licencias para el movimiento de tierras e instalaciones subterráneas dedicadas a aparcamientos, comercios y otros usos, no existe una definición expresa sobre el subsuelo; igualmente y, a diferencia del suelo, tampoco posee una regulación propia, ya que las determinaciones sobre el espacio bajo tierra se incluyen desde la perspectiva de sus conexiones con la ordenación del suelo.

» *Dominio público, infraestructuras básicas, metro, suelo, urbanismo subterráneo.*

SUBURBIO

Suburbi / Aldiri / Suburbio

Inicialmente se denomina así a un **barrio*** o **arrabal*** cercano a la ciudad, pero pronto incluye una concepción peyorativa, haciendo referencia a las malas condiciones materiales y sociales existentes en ellos. De hecho, la lucha contra el suburbio ha sido una de las constantes en las políticas urbanas seguidas en España, tanto desde perspectivas urbanísticas como sociales. Idéntica valoración negativa se prolonga en el adjetivo suburbial, que se aplica a todo tipo de barrios periféricos con dotaciones y servicios deficientes. Suburbio, pues, no equivale al concepto anglosajón de **suburb**, que se refiere casi siempre a áreas

de residencia unifamiliar de calidad, por más que en los últimos tiempos haya proliferado este modelo físico. En estos casos suele utilizarse la fórmula de urbanización de calidad o, más comúnmente, la denominación de barriada de edificación unifamiliar.

» *Arrabal, barriada, chabolismo, hacinamiento, infravivienda, reforma interior, urbanización marginal.*

SUELO

Sòl / Lurra / Solo

Espacio terrestre o partes concretas de la superficie de un territorio, diferenciada del **vuelo** o volumen existente *supra* y del **subsuelo*** o espacio *infra*, generalmente afectados por regímenes de apropiación y explotación diferentes a los del suelo. En relación a la superficie municipal en su totalidad, el planeamiento urbanístico define el **régimen urbanístico del suelo** que establece el destino y el procedimiento de gestión que corresponden a cada parte del **término municipal*** en el **proceso de urbanización***. Para ello se realiza la **clasificación del suelo*** en tres grandes tipos: **suelo urbano*** **suelo urbanizable*** y **suelo no urbanizable***.

» *Calificación del suelo, clasificación del suelo, mercado del suelo, precios del suelo, propietario del suelo, retención del suelo, solar, usos del suelo, valor del suelo.*

SUELO APTO PARA URBANIZAR

Sòl apte per a urbanitzar / Hirigintzarako gai den lurra / Solo apto para urbanizar

Régimen de **suelo*** contenido en las **normas subsidiarias municipales*** equiva-

lente al **suelo urbanizable*** del **plan general***. No admite diferenciar suelo urbanizable programado y no programado.

» *Clasificación del suelo, normas subsidiarias, planeamiento general, planeamiento urbanístico, suelo urbanizable.*

SUELO NO URBANIZABLE

Sòl no urbanitzable / Hirigintzarako gai ez den lurra / Solo non urbanizable

Parte del **término municipal*** que se excluye del proceso urbanizador, para la que el planeamiento urbanístico puede establecer diversos mecanismos de protección y de limitación de usos. Estas facultades se ejercen, bien porque su inclusión en el proceso urbanizador no sea necesaria o bien porque esta parte del territorio se quiera preservar de la **urbanización*** por sus valores productivos, paisajísticos, científicos o culturales, entre otros. En este caso se puede realizar una **zonificación o delimitación*** específica y atribuirle un régimen de protección especial, dándose así lugar al **suelo no urbanizable protegido**. Esta condición de suelo no urbanizable protegido ha sido a veces entendida como la aplicación de la **calificación del suelo*** al no urbanizable, lo que es incorrecto, ya que este concepto se refiere al suelo urbano y urbanizable, exclusivamente.

» *Cinturón verde, clasificación del suelo, ordenación rural, sistema territorial de espacios naturales, suelo rústico, suelo urbanizable, suelo urbano.*

SUELO RÚSTICO

Sòl rústic / Landalurra / Solo rústico

Espacio sobre el que se desarrollan actividades agrícolas, silvícolas y pecuarias con una patente transformación de sus condiciones naturales, aunque excluido, mientras mantenga dicha condición de la **urbanización***. Presenta grados de organización diversos, según la intensidad de sus aprovechamientos, que se manifiesta en la estructura parcelaria, la red viaria y en las edificaciones rurales. La textura básica del suelo rústico es siempre más simple que la del **suelo urbano***; los espacios de esta clase se individualizan a partir de las formas del relieve, la red hídrica y los distintos tipos de usos, pero sus condiciones rebasan la simplista consideración urbanística de **suelo no urbanizable***. El parcelario rural, sus límites o setos y las posibles plantaciones arbustivas o arbóreas son las circunstancias principales que acompañan a dicha textura básica, particularizando las distintas fincas rústicas, unidas de principales de esta clase de suelo.

» *Clasificación del suelo, suelo, suelo no urbanizable, suelo urbano, usos del suelo.*

SUELO URBANIZABLE

Sòl urbanitzable / Hirigintzarako lurra / Solo urbanizable

Suelo previsto para la expansión urbana en los instrumentos de planificación urbanística. Recibe esta denominación si lo establece un **plan general de ordenación urbana*** y la de **suelo apto para urbanizar*** si se determina mediante unas **normas subsidiarias de planeamiento municipal***. Anteriormente se denominaba **suelo de reserva urbana**. En el conjunto

del estado, hasta 1996, se podían distinguir en este tipo de suelo dos subtipos: **suelo urbanizable programado** y **suelo urbanizable no programado**, según su desarrollo urbanístico, o conversión en **suelo urbano***, hubiera sido incluido o no en la programación de un plan general, el Real Decreto-Ley 5/96 de 7 de junio ha suprimido esta distinción, si bien esta nueva norma no está siendo plenamente aceptada por las **comunidades autónomas***, competentes en urbanismo.

» *Aprovechamiento urbanístico, clasificación del suelo, plan general municipal de ordenación, solar, suelo apto para urbanizar, suelo no urbanizable, suelo urbano, urbanización.*

SUELO URBANO

Sòl urbà / Hirilurra / Solo urbano

Suelo* ocupado en su mayor parte por edificaciones y usos urbanos, o dotado de las **infraestructuras básicas*** de la **urbanización*** (acceso rodado, electricidad, abastecimiento de agua potable y alcantarillado). La legislación urbanística establece de forma rigurosa y precisa los criterios para definir este tipo de suelo. La operación que determina la **delimitación del suelo urbano*** en el planeamiento urbanístico se considera básica, como parte del mismo, o por sí sola, como acto que diferencia en los núcleos de población más simples los suelos que pueden ser edificados. Debe realizarse obligatoriamente con una precisión cartográfica mínima de 1:2.000.

» *Clasificación del suelo, delimitación del suelo urbano, plan general municipal de ordenación, solar, suelo no urbanizable, suelo rústico, suelo urbanizable, urbanización.*

SUSPENSIÓN DE LICENCIAS

Suspensió de llicències / Baimenak ukatzea /
Suspensión de licencias

Acto administrativo adoptado como medida cautelar durante el proceso de **aprobación del planeamiento*** general, normalmente tras la **aprobación inicial**, por el que se paraliza el otorgamiento de licencias (hasta un máximo de un año), para evitar actuaciones contra-

rias con la ordenación propuesta. Normalmente, la suspensión de licencias se hace selectivamente en relación con las previsiones y alteraciones del planeamiento vigente.

» *Aprobación del planeamiento, avance de plan, legislación urbanística, licencia municipal, plan general municipal de ordenación, planeamiento urbanístico.*

T

TEATRO

Teatre / Antzertia, / Teatro

Edificio inicialmente destinado a la

representación del arte dramático. El tipo constructivo arranca de las edificaciones teatrales de la Antigüedad clásica, y es en el siglo XVI cuando comienzan a reaparecer construcciones especializadas, siendo notable el teatro Olímpico de Vicenza, iniciado en 1580 por Palladio, y las casas y corrales de comedias en las ciudades españolas, de los que subsisten algunos ejemplos magníficos, como el de Almagro. Pero fue en el siglo XIX cuando se acuñó de un modo definitivo el modelo de teatro que llega hasta hoy, como un edificio de calidad para albergar a un espectáculo cultural destinado a la burguesía y a las clases medias. Todavía en la actualidad, la existencia de teatro es uno de los elementos que más caracterizan a las ciudades, y en muchas de ellas pueden alcanzar un valor simbólico, como ocurre con el Teatro del Liceo en Barcelona, el Teatro Campoamor de Oviedo y el Teatro Falla de Cádiz. Por ello no es extraño que los inmuebles de los teatros más afamados sean objeto de cuidadas restauraciones por parte de los poderes públicos, como ha ocurrido en España en los últimos lustros, con costosas inversiones, quizás para remediar el proceso de desaparición de edificios teatrales ocurrido en

las décadas de 1960 y 1970. Pero muchas veces se va más allá, con el auspicio público de los teatros de carácter nacional, dado su carácter aglutinante de los referentes culturales de una sociedad; tales edificios juegan un cierto papel en la capitalidad cultural de las ciudades que los albergan; en tal sentido cabe citar el Teatro Español de Madrid o el Teatro Nacional de Cataluña de Barcelona. En su localización intraurbana, los teatros destacan por su ubicación céntrica, formando parte sustantiva del centro lúdico y cultural de cada ciudad.

» *Edificio singular, espacios de ocio, hito urbano, patrimonio urbano, tipología edificatoria.*

TERCIARIZACIÓN

Terciarització / Tertziarizazioa /

Terciarización

Proceso por el cual el sector servicios, o terciario, ha aumentado de forma notable su participación en los totales de población ocupada y en la generación de riqueza de los diferentes territorios. La terciarización es un fenómeno fundamentalmente urbano, ya que las ciudades han actuado como lugar privilegiado de instalación del comercio, los servicios públicos, las empresas innovadoras y los grandes centros de transporte.

Según la terminología clásica de C. Clark, el terciario es el sector productivo que no transforma materia y que ofrece servicios a la industria, la agricultura y la población en general. Si cuando se planteó esta clasificación, su importancia acostumbraba a ser menor que la del primario o del secundario, en la actualidad, la mayor parte de los trabajadores de las sociedades desarrolladas, e incluso de algunas áreas del Tercer Mundo, se encuadran en el sector terciario, definido por su creciente diversidad interna. Dentro de este sector de servicios, las estadísticas oficiales suelen diferenciar grandes ramas de actividad como el comercio, los servicios privados y de gestión (banca, seguros, consultoras, despachos profesionales), los servicios públicos potenciados por el llamado estado del bienestar (educación, sanidad, asistencia social), los transportes y las comunicaciones, y los servicios a la producción (inputs de información, mejoras tecnológicas y organizativas imprescindibles para el funcionamiento de las empresas industriales). Como consecuencia de esta variedad, algunos autores cuestionan la pertinencia de referirse a un sector terciario coherente y comienza a ser normal la utilización de términos como **sector terciario especializado** o **sector cuaternario** para distinguir el conjunto de actividades más innovadoras. Desde un punto de vista estrictamente espacial, la terciarización y de modo particular la heterogeneidad interna que caracteriza al sector servicios se traduce en significativos cambios en los **usos del suelo*** de la ciudad. El **centro urbano*** clásico se convierte en lugar de radicación de las actividades terciarias que pueden pagar unos precios más elevados por su implantación (centrales bancarias, delegaciones de grandes empresas o el comercio de lujo), y algunos

servicios públicos con importantes necesidades de espacio llegan a individualizar determinados sectores de los núcleos principales (**ciudad escolar, universitaria*, sanitaria**) y en las áreas periféricas de reciente urbanización se sitúan edificios de oficinas, hipermercados u hoteles, entre otras posibilidades. En épocas recientes, la terciarización obedece a diversas causas generales. Por una parte, el aumento generalizado de rentas, y por extensión el consumo, han favorecido el crecimiento del grupo de servicios orientados hacia la demanda final. Por otra, el cambio tecnológico y la constante división del trabajo hacen necesario el incremento de los servicios de demanda intermedia o servicios a la producción. De hecho, en la mayoría de las empresas ha disminuido el porcentaje de asalariados que se dedican directamente a los procesos de fabricación (**trabajadores de cuello azul**), mientras aumenta el número de los empleados en oficinas, puestos de dirección y en departamentos encargados de diseñar nuevas estrategias comerciales (**trabajadores de cuello blanco**). En estos casos, la estimación de los beneficios generados por las actividades terciarias y secundarias en el interior de una compañía es extraordinariamente compleja. Por último, la terciarización también es el resultado de la aplicación de determinadas políticas encaminadas hacia el bienestar colectivo, que favorecen la generalización de una serie de derechos del conjunto de los ciudadanos (escolarización obligatoria, asistencia sanitaria de carácter universal, vacaciones remuneradas, entre otros).

» *Ciudad postindustrial, dinámica social urbana, economía urbana, funcionalidad urbana, urbanismo comercial.*

TERMINAL DE TRANSPORTE

Terminal de transport / Garraioentzako bideburua / Terminal de transportes

Instalación situada en el extremo de una línea de transporte, creada para acoger a los viajeros o facilitar el manejo de las mercancías que se desplazan. La palabra terminal se utiliza en contextos muy diferentes, ya que existe una gran variedad tipológica de terminales de transportes. Las mismas se pueden clasificar por el medio al que sirven: **estaciones de autobuses***, **de ferrocarril***, **terminales petroleras o aeropuertos***, entre otras. También por el tipo de tráfico al que atienden: de viajeros, de combustibles, de graneles sólidos. Por analogía, se emplea la expresión genérica **terminal de comunicaciones**, cuya importancia ha crecido de forma considerable en los últimos años debido a los progresos registrados en la transmisión electrónica de información a larga distancia, también llamadas **telepuertos**. En las terminales de transporte, cada vez se plantea más explícitamente la consecución del objetivo de la **intermodalidad***. De esta forma, se consideran fundamentales las instalaciones que permiten el tránsito de un **modo de transporte*** marítimo a otro terrestre, o las estaciones terminales que combinan varios medios para desplazar a las personas (ferrocarril, metro y autobús, aeropuerto con conexiones de metro, tren de cercanías, autobús y servicio de taxi). Las terminales se incluyen en el concepto amplio de **infraestructura urbana*** y se han revalorizado como lugar de intervención de la arquitectura e ingeniería de prestigio.

» *Aeropuerto, estación de autobuses, estación de ferrocarril, intercambiador de transporte, intermodalidad, modo de transporte, puerto, sistema territorial de comunicaciones.*

TÉRMINO MUNICIPAL

Terme municipal / Udal barrutia / Termo municipal

Territorio delimitado sobre el que ejerce sus competencias el **ayuntamiento***. El término municipal es uno de los elementos constitutivos del **municipio*** que ha de hallarse, necesariamente, dentro del territorio de una sola **provincia*** y tener continuidad espacial; frente al referido principio, cabe, como excepción, que un término municipal se encuentre inscrito dentro del territorio de otra provincia o rodeado por el mismo; tal es el caso de los **enclaves***, provinciales o, incluso, en un territorio extranjero, que gozan de un respaldo legal. No obstante, la temática que normalmente suscita el término municipal es la relativa a la de sus alteraciones o modificaciones, que pueden sintetizarse en tres supuestos: la agregación o incorporación de uno o más municipios a otros limítrofes, originando la desaparición de los primeros; la fusión de dos o más municipios colindantes, que da lugar a la creación de uno nuevo; la segregación de una parte del territorio de uno o varios municipios, bien con la finalidad de incorporarla a otro contiguo, bien para crear un municipio nuevo e independiente. En España, la superficie de los términos municipales es desigual y contrastada, existiendo territorios inferiores a un 1 km², como el de Tabernes Blanques en Valencia, frente a los que superan los 1.500, como el de Lorca en Murcia o el de Badajoz. En general, los de más reducida dimensión parecen concentrarse hacia el norte de la Península. Ello no obsta para que, dentro de una provincia, independientemente de su posición geográfica, persistan los contrastes superficiales entre municipios. La creación o alteración de un término municipal se regula por la legislación

de la comunidad autónoma a la que pertenece y a la que corresponde emitir dictamen y la atribución o fijación de límites.

» *Administración local, anexión municipal, ayuntamiento, demarcación, municipio, provincia, territorio.*

TERRITORIALIDAD

Territorialitat / Lurralde tasuna /
Territorialidade

Necesidad de espacio que tienen los individuos y los grupos por razones de identidad, seguridad, protección y estímulo. Sentimientos todos ellos inherentes a la propia naturaleza humana, aunque también en los animales son notorias las manifestaciones de marcar o definir un espacio propio. La noción está asociada, por tanto, a territorios específicos, considerados, al menos parcialmente, como exclusivos de sus ocupantes y donde se producen relaciones espaciales, determinadas por inclusiones o rechazos, es decir por relaciones disimétricas con el exterior. En conductas primarias, la adhesión y sentido de pertenencia territorial, o sentido del lugar, engendra comportamientos de defensa y hostilidad cuando la identidad y seguridad se estiman amenazadas. Las estrategias pueden ir desde la acción directa, para evitar la invasión, hasta actitudes más moderadas. El concepto pertenece al campo de la etiología y traza ciertos paralelismos entre las necesidades humanas y algunas exigencias propias de los animales. En las sociedades avanzadas, la noción de territorio es más abierta y puede adoptar diversos tamaños y grados de vinculación; existen diferentes escalas de territorialidad: desde el espacio personal, doméstico, el barrio, la ciudad y la región,

hasta el ámbito estatal, en el que el concepto encuentra, por ahora, su sentido más cerrado y determinante. Este último define aquel espacio terrestre donde se impone el control y la soberanía del estado; donde impera su ordenamiento jurídico. La reciente aparición de organismos supraestatales e internacionales está contribuyendo a flexibilizar esos planteamientos de la territorialidad, excesivamente rígidos; complementariamente la **extraterritorialidad** remite a los derechos que se conceden a un estado en el territorio de otro. Por extensión puede asociarse, un tanto metafóricamente, la idea de la territorialidad a otros ámbitos menores (regiones, comarcas, lugares concretos) asociada a sentimientos de identidad que fomentan el **localismo** en diferentes escalas. La territorialidad en la ciudad también es operativa, aunque en términos menos vinculantes o decisivos, ya que se limita a conectar con lugares de interacción social; personas que utilizan espacios semejantes se identifican con ellos, tal es el caso de los **barrios***; en éstos, la relación de experiencia y familiaridad existente promueve la participación en activaciones colectivas, festivas o de reivindicación. En los estudios urbanos, la noción de territorialidad es tenida en cuenta por la Geografía de la percepción y del comportamiento para conocer los espacios donde los individuos se sienten territorialmente bien. Asimismo, en el marco de la **planificación física***, es de gran utilidad identificar y delimitar espacios en los cuales el individuo pueda encontrar las condiciones favorables que le permitan desarrollar labores sociales o de conjunto.

Barrio, cohesión territorial, demarcación, lugar, percepción urbana, territorio.

TERRITORIO

Territori / Lurralde / Territorio

Espacio geográfico en sentido amplio (terrestre, marítimo, aéreo, subterráneo) atribuido a un ser individual o a una entidad colectiva. En biología se aplica a un conjunto amplio de referentes, desde su adscripción a un individuo o una especie (vegetal o animal) como ámbito de expansión o posible localización, o como espacio marcado para ser utilizado de forma exclusiva como hábitat, ámbito de campeo o de caza, entre otras posibles funciones. En este sentido se relaciona estrechamente con la noción de **dominio**. En el territorio, una vez demarcado, se establecen límites que son expresamente defendidos. En relación a los hechos humanos, el término territorio alcanza también otro sentido, además del de espacio adscrito y vivido, el de espacio manejado, adaptado a las necesidades del grupo o sociedad que lo ocupa y lo transforma de acuerdo con necesidades cambiantes, en un continuo **proceso de territorialización**. Como ámbito demarcado y atribuido a un ente político se convierte en el conjunto espacial que requiere ser administrado o gobernado unitariamente. El territorio alcanza incluso el valor de componente fundamental para la definición del estado, junto a la lengua, la cultura y las normas comunes de convivencia.

» *Delimitación, demarcación, desarrollo territorial, frontera, ordenación del territorio, territorialidad, unidad territorial.*

TERRITORIOS HISTÓRICOS

Territoris històrics / Lurralde historiko /

Territorios históricos

Término con el que se designa a las tres provincias de Álava, Guipúzcoa y Vizca-

ya en el estatuto de autonomía del País Vasco. El artículo 2,2 del mismo expone cómo el territorio de esa **comunidad autónoma*** quedará integrado por los territorios históricos que coinciden con las tres provincias mencionadas en sus actuales límites. La organización administrativa del País Vasco, a diferencia de las de otras comunidades autónomas donde domina una estructura centralizada, se caracteriza por el fuerte peso específico de aquéllos. La ley autonómica, 27/1983, de 25 de noviembre, denominada de relaciones entre las instituciones comunes de la comunidad autónoma y los órganos forales de sus territorios históricos, ha operado una fuerte transferencia de competencias en favor de estos últimos. Este régimen provincial, auténticamente singular, sólo es comprensible a la luz de la historia, cuando las tres provincias vascas perdieron, respectivamente, sus privilegios históricos, su antigua organización política, en un largo proceso bélico, el de las guerras carlistas, que empezaron siendo un conflicto dinástico y terminaron en un conflicto ideológico entre conservadores y liberales. La abolición del **régimen foral** fue el acontecimiento fundador del nacionalismo vasco, abanderado por el católico integrista, Sabino Arana Gojiri (1863-1903). Éste defendió en sus escritos la independencia del pueblo vasco como medio de salvaguardar los valores y géneros de vida tradicionales y recuperar los antiguos fueros definidos como leyes inmutables de la historia. Desde entonces, la exigencia de la devolución de aquéllos se suma a la reivindicación nacionalista en todo el País Vasco. Así, durante la Segunda República, en el proyecto de autonomía de 1931, llamado de Estella, se conjugaba la reclamación de una única región autónoma con la reintegración foral a cada provincia.

Aspiraciones ambas que, años más tarde, tuvieron refrendo en la Constitución de 1978, sellándose el respeto a los derechos históricos de los **territorios forales**. Por su parte, el estatuto vasco, elaborado a fines de 1979, intenta cohesionar las dos perspectivas antes citadas: junto a la instauración de la comunidad autónoma, dotada de instituciones centrales, los territorios históricos son concebidos como entes no meramente locales, sino como parte integrante de su organización, dotados de importantes poderes: potestad de autoorganización acorde con sus instituciones tradicionales y competencias propias. La estructura de cada uno de los tres territorios históricos se asemeja a la de las comunidades autónomas y a la del estado. Las llamadas Juntas Generales son órganos de elección popular directa y con funciones propias de un parlamento, constituido por 51 miembros denominados procuradores en Guipúzcoa y Álava y apoderados en Vizcaya. La Diputación Foral, controlada por las Juntas, es el órgano ejecutivo, presidido por el diputado general que, a su vez, es elegido entre los miembros de las Juntas Generales. No obstante, las relaciones entre las instituciones comunes de la comunidad autónoma y los órganos forales no siempre han tenido un desarrollo armónico, entrando a veces en conflicto. La tesis foralista, frente a la puramente nacionalista, propugna, en aras de la tradición, una estructura descentralizada en la que la inmensa mayoría de las competencias y el poder económico-financiero resida en las diputaciones forales de los Territorios Históricos.

» *Comunidad autónoma, diputación foral, provincia, sistema territorial, territorio.*

TIPOLOGÍA EDIFICATORIA

Tipologia edificatòria / Eraikin tipologia / Tipologíá edificatoria

Clasificación de las construcciones de un núcleo urbano o de un territorio. La edificación urbana se puede reducir a tipos, de acuerdo a sus características arquitectónicas, su funcionalidad y puestas en relación con la **red viaria***. La tipología edificatoria resultante puede tener también claras concomitancias históricas y, en muchas ocasiones, una clara interpretación socioeconómica. La **edificación en manzana cerrada*** supone que las fachadas de los edificios coinciden con la linde de las calles, que rodean la manzana. Es la característica de la ciudad preindustrial. En la **edificación aislada**, la construcción está exenta en el interior de la parcela, situación muy común en las áreas urbanas de **ciudad-jardín***. Se habla de **edificación en manzana abierta*** cuando hay edificios aislados en forma de **bloque*** y separados por **espacios libres*** peatonales, al margen del trazado viario, solución que fue muy abundante en los polígonos residenciales de las décadas de 1960 y 1970. Las grandes tipologías responden a la edificación residencial. En otros usos se encuentran más frecuentemente matices que pueden escapar al prototipo. Y también en las recientes modalidades residenciales se hallan algunas fórmulas mixtas; así, se trata de **edificación agrupada en hilera** o adosada, cuando la proporción entre unidades de uso y parcelas es de 1/1.

» *Altura de edificación, autoconstrucción, casa patio, chabolismo, chalé, edificación en manzana abierta, edificación en manzana cerrada, edificio, habitat troglodita, rascacielos.*

TOPOGRAFÍA MÉDICA

Topografia mèdica / Medikuntza topografia / Topografia médica

Estudio o enfoque para el conocimiento de la sociedad urbana realizado desde las ideas representativas de la corriente higienista sobre la ciudad europea del siglo XIX. Esta perspectiva médica de análisis crítico de la ciudad como fuente de enfermedades se traduce en la realización de numerosas monografías que analizan el grado de salubridad de múltiples ciudades concretas. Su contenido incluye una gran cantidad de información, desde las características físicas de la localidad (clima, geología, hidrografía) hasta el detalle de la infraestructura y los servicios urbanos, incluyendo también noticias acerca del vestido, las prácticas alimentarias y las diversiones públicas. Un modelo muy extendido de topografía fue el propuesto por Pedro Felipe Monlau en sus *Elementos de Higiene Pública* de 1847. Tales publicaciones tuvieron un eco notable en su tiempo, de modo que se ha reconocido su influjo en las directrices urbanísticas de las ciudades contemporáneas, especialmente en sus procesos de **reforma interior*** y en las nuevas dotaciones de **infraestructuras y equipamientos urbanos***. Además, dada la notable proliferación del género, constituyen síntesis muy adecuadas sobre las ciudades, que informan de su situación en un momento de cambio como es el siglo XIX. Entre ellas puede destacarse la obra de Philip Hauser, autor de sendas monografías sobre Madrid y Sevilla, ya en el último tramo del siglo.

» *Ciudad saludable, hacinamiento, higienismo, medio ambiente urbano, saneamiento urbano.*

TOPONIMIA URBANA

Toponímia urbana / Hiri-toponímia / Toponimia urbana

Estudio de los nombres de las ciudades, sus calles, plazas y otros elementos. Muchos nombres de las ciudades europeas suelen evocar dominios lingüísticos o políticos ya extintos. Más allá de las disquisiciones etimológicas parece evidente que el nombre de la ciudad puede ser un referente claro sobre el origen de un lugar; como León (*Legio Septimiana*) o Almería (*Al-meriya*). Cuando la creación de las ciudades data de siglos recientes, dichos referentes suelen ser más manifiestos: La Carolina, Villa Carlos o San Carlos de la Rápita son muestras de las repoblaciones carolinas del XVIII, por ejemplo. Con relación a los nombres de partes de la ciudad o de elementos urbanos pueden hacerse también algunas apreciaciones generales. En las zonas más antiguas de la ciudad predominan los nombres de origen popular, referidos a características destacadas del caserío o de su contenido social. Son muy frecuentes las denominaciones relativas a profesiones y gremios, así como a la condición social de los habitantes, no faltando la reseña de la ubicación de la nobleza urbana o de las minorías religiosas, como la judía o la musulmana, en las ciudades españolas del Antiguo Régimen. También son numerosas las denominaciones debidas a las características físicas del territorio urbano y de su ámbito rural circundante, cuyo nombre quedará después fosilizado en el viario urbano posterior. Desde el siglo XIX se extiende una nomenclatura urbana culta, y con valor administrativo, pues la denominación de las calles suele hacerse desde las instancias oficiales, siguiendo criterios políticos y de control. Es muy frecuente la consideración de privilegio

de ciertos lugares con nombres de mayor peso en el seno de cada cultura nacional, regional o local, pues los cambios políticos suelen dejar su huella en la rotulación de las vías urbanas, de modo que conceptos como constitución, victoria, república, libertad y democracia no es difícil que se sucedan en las plazas o vías de mayor consideración de una ciudad. Esta nomenclatura política compite en ocasiones con otra de mayor raigambre popular, como las de calle mayor, plaza mayor o gran vía. En las zonas de crecimiento más reciente, dada su rapidez de implantación, es frecuente que registre una toponimia asociada a un elemento común, a veces elegido por el promotor, y no siempre bajo criterios muy elaborados; tampoco suelen faltar referencias geográficas exóticas, repertorios florales o botánicos, advocaciones marianas múltiples o el propio nombre del promotor y de su familia. También es usual la denominación popular de una barriada con el número de viviendas que contiene o vinculado a un evento o un conflicto bélico contemporáneo a su creación (corea, malvinas, la exposición, entre otras). De un modo singular, en muchas ciudades americanas se ha impuesto un sistema alfabético o numérico de rotulación de las vías urbanas, combinado a veces con la ubicación geográfica de las calles frente a unos ejes centrales en la cuadrícula dominante, de modo que la letra o el número de la arteria puede verse acompañado de su localización meridional, septentrional, oriental u occidental.

» *Barrio, callejero, cartografía urbana, guía urbana, plano urbano.*

TRÁFICO

Trâfic / Bidegoaia / Tráfico

Circulación de vehículos por las vías acondicionadas a tal fin, tránsito de mercancías y de personas por cualquier **medio de transporte***. Por extensión, la intensidad de la circulación y de los tránsitos se puede medir en número de automóviles y otros vehículos por hora o por día, en número de toneladas desplazadas, o de personas que utilizan un determinado sistema para moverse rápidamente. Por lo general, el tráfico urbano es muy intenso, también regular y previsible, pues obedece fundamentalmente a dos causas, los desplazamientos cotidianos domicilio-centro de actividad y el transporte de mercancías entre dos ciudades o partes distintas de la misma población. También se considera que su adecuada canalización implica elevados costes en infraestructura, aun cuando sólo durante una serie de momentos al día (las horas punta) las vías que lo estructuran están al máximo de su capacidad. Entre los principales problemas de las grandes ciudades del presente se encuentran la congestión del tráfico, la consiguiente reducción de la velocidad media de los vehículos y el incremento de la contaminación. Para muchos autores, está situación obedece a la puesta en práctica de políticas favorecedoras del vehículo privado como transporte urbano y al carácter fragmentario de la planificación en materia de comunicaciones de numerosas capitales. Las retenciones frecuentes o el colapso del tráfico constituyen manifestaciones de la vida urbana que afectan de manera general a todo el efectivo humano y las actividades económicas desarrolladas en las ciudades. Su solución podría venir dada en el futuro por la expansión del teletrabajo que ahorraría muchos desplazamientos. Sin embargo, en los últimos

tiempos han sido norma las dificultades reales derivadas del incremento de la circulación de todo tipo registrada en los núcleos principales. En una acepción de empleo mucho menos extendida, tráfico hace referencia a comercio en sentido simple y otras veces, a comercio de contenido dudoso.

» *Aparcamiento, centro direccional, circunvalación, motorización, modo de transporte, red viaria, transporte urbano, viario urbano.*

TRAMA URBANA

Trama urbana / Hiri-ehun / Trama urbana

Forma en planta que en la ciudad presentan el viario y los **espacios públicos***. Vista en negativo se relaciona con la distribución del espacio urbano edificado. Algunas definiciones también incluyen en la trama urbana los patios de manzana y las trazas del **parcelario**. Este concepto se aproxima, por tanto, a los de **planta urbana** o **plano urbano***, pero posee matices propios porque incluye un sentido expreso de textura o conjunto de éstas, que en ocasiones refleja trazados precedentes y que lo asocian, prácticamente como sinónimo, a **tejido urbano**, que hace referencia a la disposición de formas diversas en las partes de un cuerpo, entrecruzándose, agrupándose o dispersándose. La trama urbana perdura en mayor medida que otros aspectos de su morfología, de modo que su estudio se asocia frecuentemente al proceso de formación de la ciudad, pudiendo distinguirse distintos tipos de tramas urbanas relativos a las diferentes etapas o fases de dicho proceso. En la trama urbana pueden ser apreciables también determinadas formas previas a la **urbanización***, como permanencias de las trazas rurales anteriores o inclu-

so formas naturales desaparecidas pero aún sugeridas o parcialmente visibles.

» *Estructura urbana, infraestructuras urbanas, morfología urbana, parcelario urbano, plano urbano, viario urbano.*

TRANSFERENCIAS DE APROVECHAMIENTO

Transferències d'aprofitament / Ustiapen transferentziak / Transferencias de aproveitamento

Procedimiento de compensación de cargas y beneficios del planeamiento urbanístico, que se inscribe en actuaciones asistemáticas en **suelo urbano***. En virtud de este concepto, los propietarios de suelo de sectores o áreas urbanas, con aprovechamiento superior al medio, cederán el exceso a la administración o a aquellos propietarios de terrenos con beneficio nulo o inferior al medio.

» *Aprovechamiento urbanístico, carga urbanística, deberes y derechos urbanísticos, sector urbano, suelo urbano.*

TRANSPORTE URBANO

Transport urbà / Hiri garraio / Transporte urbano

Conjunto de medios utilizados para desplazar personas o cosas en espacios intensamente ocupados, una ciudad o una **aglomeración urbana***. El funcionamiento de las áreas urbanas a lo largo de la historia no podría entenderse sin la continua movilidad de su población o de una amplia variedad de objetos que los diferentes sistemas de transporte han sido capaces de llevar de un lugar a otro. No en vano la ciudad ha sido definida como lugar que recibe materias primas e irradia productos elaborados y servicios.

Los medios de transporte urbano han mejorado en rapidez, comodidad y número hasta el presente. Entre ellos se pueden diferenciar los **transportes privados**, de titularidad particular, y los **transportes públicos**, aunque también se clasifican, según su capacidad y el tipo de itinerarios que realizan, como **transportes individuales o colectivos**. En los últimos decenios, el sistema de transporte individual por excelencia en las ciudades europeas es el **automóvil**, pues la moto o la bicicleta sólo son utilizados por un segmento minoritario de los ciudadanos, salvo en los países del sur y sureste asiático, donde todavía predominan los vehículos de ruedas impulsados por personas (carros, bicicletas, *rick shaws*). En buena parte, las urbes contemporáneas han crecido y adaptado su estructura interna en función del automóvil, uno de los principales responsables de la conformación de grandes aglomeraciones urbanas durante el siglo XX. Entre sus ventajas cabe destacar la velocidad y la libertad de movimientos que lo caracterizan, así como la sensación de autonomía personal que implica su posesión. Sin embargo, sus necesidades de espacio para circular y estacionarse, el mayor consumo de energía que supone su uso y la existencia de graves problemas de congestión del **tráfico urbano*** que su empleo masivo ha provocado son inconvenientes que no sólo afectan a sus usuarios sino también a toda la ciudad. Por su parte, los transportes urbanos colectivos se definen por su variedad, pues al funcionamiento de líneas regulares de **autobuses** en numerosas localidades se pueden unir el **tranvía** (que ha condicionado el crecimiento lineal de bastantes urbes), el **trolebús**, el **metro***, los **trenes de cercanías** o el barco en los núcleos con vías acuáticas. En general, los transportes colectivos conllevan un ahorro de

costes de desplazamiento al dar cabida a varias decenas o centenares de personas en cada recorrido, sus precios son asequibles, implican una concepción de la movilidad de la población más igualitaria y tienen repercusiones ambientales menos negativas. Sus principales inconvenientes se asocian a la necesidad de realizar cuantiosas inversiones en infraestructuras para el funcionamiento de alguno de ellos (especialmente el metro, pero también el **ferrocarril** o los tranvías), su rigidez respecto a las demandas origen-destino y su relativa lentitud (necesidad de paradas frecuentes, escasa velocidad del vehículo y menor grado de maniobrabilidad), aun cuando estas características no sean generalizables en todos los casos. Como se puede deducir, la preeminencia de los sistemas de transporte públicos o privados es el resultado de políticas concretas de apoyo a los distintos medios utilizados para el desplazamiento, aun cuando no se pueda olvidar que en las grandes ciudades y aglomeraciones actuales es muy frecuente el recurso a la **intermodalidad***. Los problemas generados por el transporte urbano se han convertido en crónicos en las ciudades del presente. En buena medida, son el resultado del espectacular incremento registrado en movimientos cotidianos entre el domicilio y el centro de actividad, así como del notable crecimiento físico que ha tenido lugar en las aglomeraciones urbanas, que a su vez son fenómenos producidos por las mayores posibilidades de desplazamiento de las que disfruta la población. La existencia de distintos medios de transporte que compiten entre sí, y sobre todo la abundancia de vehículos circulando, convierten al tráfico urbano en uno de los elementos más vulnerables de la ciudad. La congestión, los atascos y la saturación de las vías pueden en determinados momentos colapsar el normal

funcionamiento de los núcleos principales, a pesar de que la superficie destinada al transporte en los mismos sea siempre superior a la de otros usos, si exceptuamos el residencial. Como es comúnmente admitido, los cambios experimentados en los últimos tiempos dentro del transporte urbano condicionan tanto la expansión de las ciudades en determinadas direcciones como los diferentes **precios del suelo*** que rigen en cada una de sus partes.

» *Aparcamiento, intermodalidad, metro, sistema territorial de comunicaciones, terminal de transporte, tráfico, viario urbano.*

TRIBU URBANA

Tribu urbana / Hiri tribu / Tribu urbana

Agrupación de individuos normalmente jóvenes en el interior de una gran ciudad, unidos por un conjunto de valores culturales, ideológicos, estéticos y de comportamiento que se singularizan por unas conductas percibidas como desviadas o extrañas respecto a la norma. Incluye a un número limitado de miembros, entre los que se establecen lazos de profunda solidaridad fraternal, y que procuran diferenciarse por su modo de vestir (*rockers* y *mods* de la década de 1960), sus actitudes y otros signos de identificación externa (insignias, peinado o tatuajes) de un ambiente por ellos considerado hostil. Se suele hablar de tribus para referirse a personas con unas determinadas preferencias musicales, que implican una forma de vida y una cosmología singular. También pueden englobar a individuos con actitudes políticas radicales, antisistema, o a conjuntos de jóvenes de un mismo barrio que se unen para desarrollar una conducta delictiva (en este caso esta-

ríamos ante la denominación más precisa de **bandas urbanas**, *punks*, *heavys*), fenómeno que ha proliferado recientemente en América Latina, Brasil, Colombia, México, principalmente, a veces formadas por niños —*meninhos da rua*, *gamins*— cuyas acciones inadecuadas son reprimidas con crueldad extrema. Las tribus urbanas tienen un territorio propio que defienden de incursiones extrañas. Por lo general, se oponen a otras formaciones de estructura similar que son concebidas como rivales. La aparición de fenómenos tribales en las sociedades urbanas contemporáneas ha sido explicada como el resultado de procesos generales de despersonalización y marginación que se producen en el seno de la ciudad. Crisis de identidad que favorecen la creación de pequeños universos cerrados donde vivir solidariamente, la reafirmación de la individualidad propia mediante una serie de gustos que se manifiestan de forma ritualizada y el mantenimiento de una veneración hacia ciertos personajes públicos (músicos, políticos, deportistas o líderes culturales) que son tomados como modelos. En conjunto, las mentalidades primarias de estas agrupaciones se corresponden bien con la voz tribu que actualmente las designa.

» *Antropología Urbana, cultura urbana, dinámica social urbana, segregación urbana, Sociología Urbana.*

TURISMO URBANO

Turisme urbà / Hiri-turismoa / Turismo urbano

Variante de la actividad turística que define el concepto de recurso y soporte funcional a partir del complejo desarrollo de las ciudades. En ellas destacan sus

componentes de interés cultural, derivadas de la conservación y peculiaridad de sus conjuntos históricos originarios o de la celebración de acontecimientos artísticos y culturales (**museos***, exposiciones, conciertos musicales, espectáculos teatrales o festivales cinematográficos). Igualmente destacan sus componentes socioeconómicas y productivas, donde tienen cabida las visitas a áreas y centros comerciales urbanos, tradicionales o no, el aprovechamiento de los negocios como medio de promocionar y conocer la ciudad, celebración de ferias y mercados o el denominado turismo industrial de reciente desarrollo que promociona visitas a antiguas fábricas vistas hoy casi como museos. En las últimas décadas se han ido incorporando nuevas modalidades al

turismo, que han diversificado la apropiación de la ciudad para tales funciones. La celebración de acontecimientos científicos y congresos, aprovechando las dotaciones urbanas, la localización de grandes áreas de esparcimiento y ocio o de **parques temáticos*** (atracciones, **jardines botánicos*** y zoológicos) y la celebración de acontecimientos deportivos de índole nacional e internacional (campeonatos mundiales, juegos olímpicos, entre otros) son buenos ejemplos de la tendencia de la actividad turística en las ciudades de los países desarrollados.

» *Casco antiguo, embellecimiento urbano, estación turística, imagen de la ciudad, museo, patrimonio urbano, rehabilitación urbana.*

El casco antiguo de una ciudad es el núcleo urbano que se formó en sus primeros siglos de existencia, y que ha ido creciendo y modificándose a lo largo del tiempo. Este núcleo urbano suele estar rodeado por zonas más modernas y planificadas. El casco antiguo es un espacio urbano que ha experimentado un proceso de transformación y rehabilitación en las últimas décadas, convirtiéndose en una zona de gran interés turístico y cultural. Este espacio urbano es el resultado de la evolución de la ciudad a lo largo del tiempo, y su conservación y rehabilitación es fundamental para mantener la identidad y el patrimonio urbano de la ciudad.

El casco antiguo de una ciudad es el núcleo urbano que se formó en sus primeros siglos de existencia, y que ha ido creciendo y modificándose a lo largo del tiempo. Este núcleo urbano suele estar rodeado por zonas más modernas y planificadas. El casco antiguo es un espacio urbano que ha experimentado un proceso de transformación y rehabilitación en las últimas décadas, convirtiéndose en una zona de gran interés turístico y cultural.

El casco antiguo de una ciudad es el núcleo urbano que se formó en sus primeros siglos de existencia, y que ha ido creciendo y modificándose a lo largo del tiempo. Este núcleo urbano suele estar rodeado por zonas más modernas y planificadas. El casco antiguo es un espacio urbano que ha experimentado un proceso de transformación y rehabilitación en las últimas décadas, convirtiéndose en una zona de gran interés turístico y cultural.

El casco antiguo de una ciudad es el núcleo urbano que se formó en sus primeros siglos de existencia, y que ha ido creciendo y modificándose a lo largo del tiempo. Este núcleo urbano suele estar rodeado por zonas más modernas y planificadas. El casco antiguo es un espacio urbano que ha experimentado un proceso de transformación y rehabilitación en las últimas décadas, convirtiéndose en una zona de gran interés turístico y cultural.

El casco antiguo de una ciudad es el núcleo urbano que se formó en sus primeros siglos de existencia, y que ha ido creciendo y modificándose a lo largo del tiempo. Este núcleo urbano suele estar rodeado por zonas más modernas y planificadas. El casco antiguo es un espacio urbano que ha experimentado un proceso de transformación y rehabilitación en las últimas décadas, convirtiéndose en una zona de gran interés turístico y cultural.

El casco antiguo de una ciudad es el núcleo urbano que se formó en sus primeros siglos de existencia, y que ha ido creciendo y modificándose a lo largo del tiempo. Este núcleo urbano suele estar rodeado por zonas más modernas y planificadas. El casco antiguo es un espacio urbano que ha experimentado un proceso de transformación y rehabilitación en las últimas décadas, convirtiéndose en una zona de gran interés turístico y cultural. Este espacio urbano es el resultado de la evolución de la ciudad a lo largo del tiempo, y su conservación y rehabilitación es fundamental para mantener la identidad y el patrimonio urbano de la ciudad. El casco antiguo de una ciudad es el núcleo urbano que se formó en sus primeros siglos de existencia, y que ha ido creciendo y modificándose a lo largo del tiempo. Este núcleo urbano suele estar rodeado por zonas más modernas y planificadas. El casco antiguo es un espacio urbano que ha experimentado un proceso de transformación y rehabilitación en las últimas décadas, convirtiéndose en una zona de gran interés turístico y cultural.

El casco antiguo de una ciudad es el núcleo urbano que se formó en sus primeros siglos de existencia, y que ha ido creciendo y modificándose a lo largo del tiempo. Este núcleo urbano suele estar rodeado por zonas más modernas y planificadas. El casco antiguo es un espacio urbano que ha experimentado un proceso de transformación y rehabilitación en las últimas décadas, convirtiéndose en una zona de gran interés turístico y cultural.

gración durante los últimos años de la dictadura franquista. Su creación fue encomendada en 1963 a la Obra Sindical del Hogar, con visos de gran urgencia y provisionalidad. Tales **barriadas*** reúnen las peores características del urbanismo oficial de dicha etapa, desde su ubicación periférica o una ínfima calidad constructiva, hasta su clara segregación del entorno. Ubicadas en las afueras de las mayores ciudades, han durado en ocasiones más de lo previsto, pero muchas de ellas se han demolido, reconvirtiéndose sus terrenos hacia programas de nueva vivienda pública, de mayor calidad.

» *Barriada, casas baratas, chabolismo, política de vivienda, vivienda social.*

URBANISMO

Urbanisme / Hirigintza / Urbanismo

Reflexión, proyección y construcción de las ciudades o partes de ellas, generalmente de acuerdo con un plan previamente realizado. El urbanismo como reflexión sobre la ciudad arranca de actitudes visionarias sobre lugares sagrados, generalmente asociadas a juegos de simetría y a figuraciones geométricas, a veces con interpretaciones esotéricas o hermenéuticas; también surge relacionado con la imaginación de sociedades ideales para las que, a veces, se define un marco físico urbano también ideal, como Amauroto en la *Utopía* de Thomas Moore. Estas ideas alcanzan pronto dimensión práctica simplificándose; frecuentemente en relación al establecimiento de colonias por las metrópolis o potencias imperiales y en la fundación de ciudades asociadas a procesos de conquista o control de territorios de dominio reciente (**bastidas***, **villanuevas**). En relación a estos

procesos se llegan a establecer normas escritas genéricas, entre las que sobresalen por su enorme repercusión en América las ordenanzas promulgadas en 1523 y 1573 por Carlos I y Felipe II, respectivamente. El urbanismo como desarrollo de un proyecto urbano individualizado y referido a un emplazamiento concreto aparece unido a la arquitectura, entendida sobre todo como un arte, en su expresión mediante tratados, como el de L. B. Alberti, *De re aedificatoria*, de 1492, y aplicada a la construcción de residencias señoriales principales, **reales sitios***, y sedes de gobierno. Desde el Renacimiento a la segunda mitad del siglo XX, el poder, político o religioso, ha hecho un amplio uso del proyecto urbano y lo ha ejecutado de forma más o menos completa (Versalles, Aranjuez, Washington o Canberra, entre otros casos). En este sentido, el urbanismo aparece como la práctica que se opone a la formación de la **ciudad espontánea***, expresión clarificadora utilizada por Pierre Lavedan en relación a los núcleos urbanos conformados a partir de decisiones sucesivas que pueden tener en cuenta el espacio urbano en su conjunto o ignorarlo, pero que, en cualquier caso, contribuyen a su forma y función. El urbanismo adquiere propósitos y dimensión científica a mediados del siglo XIX, a partir de la importantísima aportación teórico-práctica de Ildefonso Cerdà, y de la dedicación coetánea y ulterior de multitud de pensadores, técnicos y funcionarios públicos alarmados por el empeoramiento de las situaciones higiénico-sanitarias y las pésimas condiciones de alojamiento de los trabajadores en las expansivas e industrializadas ciudades europeas. Como práctica político-administrativa obligadamente referida a un plan previo, el urbanismo se convierte en principio de intervención pública en la expansión urbana o para la creación de

nuevas ciudades*, en un proceso que arranca de la misma causa y momento antes citados, pero que sigue una desigual secuencia de implantación en los distintos países. El desarrollo del urbanismo como práctica pública reglada se asocia a la asunción por parte de la administración de responsabilidades y capacidades técnicas para dirigir o controlar la expansión urbana. La implantación de esta práctica administrativa ha requerido décadas hasta asociarse estrechamente con la administración local y ha estado plagada de conflictos y perversiones que en parte subsisten. No obstante, esta función pública reglada ha alcanzado niveles de gran precisión en su instrumentación técnica y procesal.

» *Ciudad ideal, ciudad nueva, gestión urbanística, planeamiento urbanístico, urbanista, urbanizar.*

URBANISMO COMERCIAL

Urbanisme comercial / Mercakatal hirigintza / Urbanismo comercial

Práctica urbanística relacionada con preparar o crear áreas urbanas de funcionalidad comercial dominante, con especiales requisitos de ordenación, tales como la exclusión del tráfico rodado, el acondicionamiento y ornato del espacio público, el control de la publicidad en la edificación, y la instalación de **mobiliario urbano***.

» *Centro comercial, galería comercial, gran almacén, grandes superficies comerciales, urbanismo, urbanismo industrial.*

URBANISMO CONCERTADO

Urbanisme concertat / Adostu hirigintza / Urbanismo concertado

Gestión urbanística* mixta entre el sector público y el privado, sustentada generalmente en **convenios urbanísticos*** y en la formulación conjunta del **planeamiento de desarrollo*** (planes parciales* y programas de actuación urbanística*, generalmente). El origen histórico de la expresión está en el *III Plan de Desarrollo* que, en general, promovió un planeamiento más operativo y coyuntural, que se denominó de urbanismo concertado y que suponía la renuncia pura y simple de los poderes públicos a controlar y dirigir la política del suelo y la correlativa entrega de la misma a los particulares. La Ley de 21 de julio de 1962 permitió abiertamente expropiar y realizar operaciones urbanísticas sin y aun contra plan; todo ello justificado con el fin de facilitar la ejecución del *Plan Nacional de Vivienda*, para hacer frente al déficit creciente de viviendas urbanas producido por el **proceso de urbanización*** acelerado de la sociedad española. El Decreto Ley de Actuaciones Urbanísticas de 1970 insistió en esta misma dirección, incrementando, por otra parte, el proceso de estatalización del urbanismo, que condujo a una práctica excesiva del urbanismo concertado.

» *Consorcio urbanístico, convenio urbanístico, política de vivienda, promotor inmobiliario, sistema de actuación, urbanismo.*

URBANISMO FUNCIONALISTA

Urbanisme funcionalista / Funtzional hirigintza / Urbanismo funcionalista

Reflexión, proyecto y realización del espacio urbano basados en hacer prevalecer

algunas funciones principales (residencia, trabajo, ocio y circulación) para establecer la morfología urbana y el modelo general de la ciudad. Es la expresión urbanística de las ideas del llamado **Movimiento Moderno**, surgido esencialmente en círculos profesionales formados por arquitectos, pero vinculado también a otras corrientes artísticas y prácticas productivas. Los **Congresos Internacionales de Arquitectura Moderna** (CIAM), iniciados en 1928 y desarrollados hasta 1959, formalizaron en su reunión de 1933 la llamada **Carta de Atenas**, donde se expresan los criterios en forma de manifiesto de un nuevo urbanismo progresista. Una mayor intención social, la higiene, la separación funcional (*zoning*), el loteamiento racional o en cuadrícula, la simplificación de formas y el desprecio del ornato son, entre otras, sus propuestas principales, expresadas de forma rotunda y con pretensiones científicas. Aunque los planteamientos de este movimiento técnico, científico e ideológico han sido enormemente influyentes, dada la relevancia de algunos de sus principales mentores (Le Corbusier, Mies Van der Rohe, J. L. Sert) y las oportunidades reales que crea el proceso de reconstrucción de muchas ciudades tras la Segunda Guerra Mundial, actualmente se le hace una justa crítica al señalar el dogmatismo y elitismo de sus formulaciones, así como el fracaso y fácil tergiversación de sus propuestas en muchas realizaciones. No obstante, el impulso utopista y el gran influjo real ejercido por el Movimiento Moderno han sido decisivos para una mayor implantación disciplinar, administrativa y política del urbanismo. En España estas ideas se concretan desde similares fechas iniciales (1925) en el Grupo de Artistas y Técnicos Españoles para el Progreso de la Arquitectura Contemporánea (GATEPAC), o su versión catalana

(GATCPAC), y se prolongan durante la Segunda República; viéndose perseguidas o censuradas tras la guerra civil, aunque se mantendrán soterradas en una llamada *vanguardia imposible* de las que formaron parte numerosos urbanistas.

» *Ciudad nueva, proyecto urbano, rasca-cielos, urbanismo, urbanización.*

URBANISMO INDUSTRIAL

Urbanisme industrial / Industrial hirigintza / Urbanismo industrial

Barrios* o partes de la ciudad compuestas principalmente de **viviendas*** para obreros y generalmente localizadas en las inmediaciones de los centros fabriles. En la historia reciente de la ciudad europea hay una notable relación entre el crecimiento de la industrialización y el desarrollo teórico y práctico del urbanismo. Desde las primeras iniciativas fabriles, los medios empresariales se plantearon soluciones encaminadas a asegurar vivienda para los trabajadores de sus fábricas, máxime cuando éstas podían radicar fuera de los núcleos de población, por motivos técnicos como el acceso a las fuentes de energía, o cuando el gran tamaño de la empresa así lo aconsejaba. Asimismo, desde perspectivas obreristas y sindicales llegó a demandarse también este tipo de solución, en especial en las factorías de grandes dimensiones. Este vínculo entre la **fábrica*** y la residencia laboral es también muy común en las implantaciones industriales realizadas en las colonias ultramarinas. En las últimas fases del crecimiento industrial se observó una menor intensidad de la relación apuntada, en parte por las menores exigencias de **localización*** de la actual industria y los mayores niveles de **motorización*** existentes.

» *Arqueología industrial, colonia industrial, fábrica, segregación urbana, urbanismo comercial, urbanismo funcionalista.*

URBANISMO SUBTERRÁNEO

Urbanisme subterrani / Azpilur hirigintza /

Urbanismo subterráneo

Conjunto de medios utilizados para asegurar el funcionamiento y el desarrollo futuro de la ciudad situados por debajo de la tierra. El espacio subterráneo actúa como una prolongación y un complemento del de superficie, y se ha visto ocupado de manera creciente por distintas infraestructuras, vías de circulación o ampliaciones de las áreas edificadas. Hoy en día, el **abastecimiento de agua***, de electricidad, de gas, las conexiones telefónicas, los sistemas de alcantarillado y de tratamiento de una parte de los residuos urbanos se localizan preferentemente en el **subsuelo***, revelándose fundamentales para mantener el ritmo de vida de las ciudades contemporáneas. Asimismo, vías rápidas, el **metro*** y algunos servicios de trenes a la entrada de los núcleos urbanos discurren por debajo de la tierra, lo que les permite actuar como medios de transporte ágiles que evitan los problemas de congestión del tráfico tan frecuentes en superficie. En tercer lugar, las áreas centrales de las ciudades han registrado el continuo acondicionamiento de sótanos, la construcción de **aparcamientos subterráneos*** ante la enorme dificultad de estacionar por encima del nivel del suelo y de otros locales de finalidad específica (discotecas, bodegas, áreas comerciales o almacenes). Como han apuntado ciertos autores, el elevado coste que implica la urbanización por debajo de la tierra es uno de los principales elementos de dife-

renciación de las urbes de los países ricos, que recurren a enterrar las canalizaciones de energía, agua y residuos con un resultado óptimo, y muchos sectores de las grandes capitales del Tercer Mundo, donde la construcción en superficie no se acompaña de la necesaria provisión de servicios básicos para asegurar unas condiciones de habitabilidad media en las viviendas. Atendiendo a su titularidad, los espacios subterráneos son propiedad pública, salvo en algunas partes donde uno o varios sótanos de un edificio pueden corresponder a los dueños del mismo. En ocasiones, el subsuelo de las ciudades es gestionado bajo régimen de concesión, como sucede con infinidad de aparcamientos que se explotan siguiendo criterios de estricta rentabilidad. Además, algunos autores han apuntado que por debajo del nivel de la tierra acostumbra a ser menor el control urbanístico. Finalmente, la ocupación de espacios subterráneos ha alcanzado su mayor expresión en algunas ciudades como Toronto o Calgary, en parte en consecuencia con las duras condiciones térmicas del invierno.

» *Aparcamiento subterráneo, infraestructuras urbanas, metro, sistema territorial, urbanismo.*

URBANISTA

Urbanista / Hirigile / Urbanista

Especialista en urbanismo en las diferentes acepciones y prácticas señaladas en dicha voz. Urbanista es tanto quien analiza el **proceso de urbanización*** con fines prácticos, como quien idea o diseña nuevos espacios urbanos o quien, desde la administración competente, controla la ejecución de las actuaciones sometidas a régimen urbanístico o a un plan. Por esta

causa el ejercicio profesional del urbanismo es generalmente una práctica interdisciplinar ejercida como especialización desde una formación previa de jurista, economista, geógrafo, arquitecto. La dedicación profesional al urbanismo ha llegado a configurar la titulación expresa de urbanista; en el caso español como formación especializada de postgrado, pero en otros países como primera titulación.

» *Planeamiento urbanístico, proceso de urbanización, proyecto urbano, proyecto de urbanización, urbanismo, urbanística.*

URBANÍSTICA

Urbanística / Hirigintzako / Urbanística

Conjunto de saberes que habilitan para el conocimiento y comprensión del hecho urbano y, más concretamente, para el ejercicio profesional del urbanismo. Expresión de poco uso en España al ser predominante un entendimiento interdisciplinar del urbanismo como tarea de gran complejidad que necesariamente requiere la aproximación desde distintos campos científicos.

» *Ciudad, política urbana, proyecto urbano, urbanismo, urbanista.*

URBANIZACIÓN

Urbanització / Hirialde / Urbanización

Núcleo de población con características de asentamiento urbano, morfológicamente diferenciado por su viario y edificación, generalmente separado del continuo urbano y de funcionalidad esencialmente residencial. En España han proliferado durante las últimas décadas **urbanizaciones ilegales**, realizadas al margen del planeamiento urbanístico o basadas

en procedimientos espurios, tales como su definición y aprobación mediante **planes parciales*** sin sustento en el **planeamiento general***. Estas edificaciones se han apoyado frecuentemente en **parcelaciones clandestinas o ilegales**, es decir, en divisiones o loteos directos del **suelo rústico***, sin otra **dotación urbana*** que su accesibilidad rodada. En el caso de que las condiciones o dotaciones urbanas sean especialmente precarias e insuficientes se emplea la expresión **urbanización marginal***, generalmente también caracterizada por una edificación igualmente precaria y realizada sin los requisitos preceptivos (proyecto técnico o licencia de edificación). Esta última expresión alcanza una significación social, que puede referirse a partes o **sectores urbanos*** más amplios, cuando están habitados por grupos de población no integrados socialmente. Pero el término urbanización recoge asimismo otras situaciones, morfológica y socialmente distintas, aunque con los mismos rasgos de homogeneidad y aislamiento resaltados al principio; en este sentido proliferan, también, urbanizaciones formadas por viviendas costosas, edificadas en grandes parcelas ajardinadas, así como otras urbanizaciones de rasgos intermedios a las situaciones extremas señaladas.

» *Núcleo de población, parcelación urbana, proceso de urbanización, proyecto de urbanización, suelo urbanizable, urbanizar.*

URBANIZACIÓN CERRADA

Urbanització tancada / Hirialde itxia / Urbanización pechada

Promoción unitaria de edificaciones residenciales que tiene poca relación con la vialidad general de la ciudad en la que

se enmarca y puede llegar a tener un cerado perimetral y un solo punto de acceso, en el que se efectúa un control de las entradas. Entre otros servicios y equipamientos exclusivos suelen disponer de un servicio propio de seguridad y vigilancia, así como dotación de agua, pavimentación e instalaciones deportivas, entre otras, sin unión ni continuidad con los sistemas generales del núcleo urbano. Tales urbanizaciones son, generalmente, asiento de élites que buscan espacios privativos y seguros en la ciudad actual, aunque para ello se tenga que contravenir el tradicional carácter público del **viario urbano***. En las últimas décadas se observa una proliferación de dichas barriadas en América Latina, fenómeno que se vincula a la sensación general de inseguridad ciudadana imperante.

» *Ciudad consolidada, edificación en manzana abierta, edificación en manzana cerrada, plan parcial, proceso de urbanización, urbanización, urbanización difusa.*

URBANIZACIÓN DIFUSA

Urbanització difusa / Hirialde sakabanatua / Urbanización difusa

Proceso reciente por el cual el **crecimiento urbano*** no se produce de forma prioritaria en la **ciudad consolidada*** sino en su periferia, ocupando espacios cada vez más extensos y propagándose en mancha de aceite. La dinámica de urbanización difusa ha dado lugar a la aparición de nuevos términos como **periurbanización*** o **rururbanización**, y se asocia a la importancia adquirida en la actualidad por expresiones como **aglomeración urbana***, **región urbana*** o **conurbación** que vienen a sustituir a la más clásica de ciudad. Nu-

merosos autores consideran que en los últimos decenios se ha registrado un cambio en el denominado **proceso de urbanización***, donde se pueden distinguir dos fases diferenciadas: la primera, vinculada a la sociedad industrial, supuso el crecimiento y densificación de núcleos urbanos concretos; la segunda, postindustrial, se traduce en el consumo de cantidades crecientes de espacio antes rural por residencias, empresas, infraestructuras y servicios nítidamente urbanos. La urbanización difusa es el resultado de la generalización de determinados medios de transporte, sobre todo el automóvil particular, y de la mejora experimentada por la red viaria. También refleja las concepciones individualistas imperantes en el mundo actual, el gusto por viviendas exentas, si es posible con características únicas y dotadas de todas las ventajas tecnológicas. Otros factores que favorecen la difusión de la urbanización en el espacio son: la permisividad urbanística de ciertos municipios de la periferia respecto a la ciudad central, la ideología del reencuentro con la naturaleza, la disponibilidad de suelo a menores costes y el fenómeno de la **segunda residencia***.

» *Agglomeración urbana, corona metropolitana, crecimiento urbano, movimientos pendulares, periurbanización, rururbano, urbanización.*

URBANIZACIÓN MARGINAL

Urbanització marginal / Bazterreko hirialde / Urbanización marxinal

Barriada surgida al margen del planeamiento urbanístico, carente inicialmente de dotaciones y servicios urbanos y con construcciones de baja calidad. Es una modalidad clásica de ocupación del

suelo en los procesos de **autoconstrucción*** que acompañan las grandes oleadas inmigratorias en las ciudades de los países más pobres. El concepto de marginalidad también suele referirse a la posición excéntrica o marginal de tales barriadas e inclusive a la marginalidad social en ellas ocasionalmente imperante. A pesar de la provisionalidad de sus comienzos, dichas barriadas suelen acabar integrándose en el tejido residencial de las ciudades, dotándose de los servicios urbanos y aumentando la calidad de sus construcciones.

» *Arrabal, barraquismo, chabolismo, habitat urbano, infravivienda, segregación urbana, urbanización.*

URBANIZAR

Urbanitzar / Hirigintza egin / Urbanizar

Acción de dar características o condiciones urbanas a una parte del **suelo***. En el planeamiento urbanístico español se entiende que dichas condiciones son esencialmente las siguientes: acceso rodado, electrificación, abastecimiento de agua y alcantarillado. Asimismo, en el planeamiento urbanístico se denomina **proyecto de urbanización*** a la última fase del proceso de planificación del **suelo urbano*** o **urbanizable***; mediante este instrumento se detallan las obras de urbanización requeridas por el planeamiento y necesarias para la utilización del ámbito de que se trate como parte de la ciudad.

» *Crecimiento urbano, gestión urbanística, planeamiento urbanístico, proyecto de urbanización, suelo urbanizable, urbanización.*

URBE

Sinónimo de ciudad, si bien en ciertos contextos se utiliza con un matiz cuantitativo de núcleo muy poblado. La palabra urbe también posee un sentido culto. No obstante, ciudad y urbe se refieren sustancialmente a lo mismo aunque poseen un origen distinto. En el mundo romano el vocablo *urbs* servía para definir a los núcleos principales, aquellos que ejercían como centros administrativos y disponían de un conjunto de edificios públicos situados en el **foro***. La urbe por excelencia era Roma. Por su parte, *civitas* se relacionaba con una forma particular de mayor autogobierno de los habitantes de un lugar considerado, los **ciudadanos*** que poseían estatus propio. En general, la *civitas* era característica de los núcleos urbanos, de ahí el éxito posterior del término ciudad.

» *Aglomeración urbana, capitalidad, ciudad, conurbación, lugar central, metrópolis.*

USOS DEL SUELO

Usos del sòl / Lurraz baliatzeko lanak / Usos do solo

Conjunto de aprovechamientos y funciones que se dan a la superficie terrestre. Con esta práctica enlaza la **planificación física***, una de cuyas principales misiones es determinar u orientar dichos usos, hasta el punto de que en algunos países los planes urbanísticos reciben el nombre, más riguroso, de **planes de usos del suelo o planes de ocupación del suelo**. Respecto a dichos usos cabe hacer una distinción inicial en dos grandes tipos: **suelo rústico*** (destinado a aprovechamientos agrícolas, ganaderos, forestales) y **suelo urbano*** (excluido de

las anteriores utilizaciones y ocupado por la edificación, los **solares***, el **viario urbano*** y los espacios verdes urbanos). La **clasificación*** y **calificación del suelo*** detallan los usos del suelo en el planeamiento urbanístico. Con esta expresión hay que relacionar otras correspondientes a la técnica urbanística: **usos globales y usos pormenorizados del suelo**, que se refieren al **suelo urbanizable*** y al **suelo urbano***, respectivamen-

te, como niveles de determinación de usos establecidos por el planeamiento, alcanzándose en el segundo caso el mayor grado de definición posible, no susceptible de subdivisión o diversificación interna.

» *Calificación del suelo, clasificación del suelo, planeamiento urbanístico, planificación física, política de suelo, valor del suelo.*



VALOR DEL SUELO

Valor del sòl / Lur balio / Valor do solo

Coste en términos monetarios de los terrenos susceptibles de apropiación privada; no afecta, por tanto, al **dominio público***, o parte del suelo ajena al mercado, como las playas, terrenos destinados a vías públicas y montes públicos. El precio del suelo en el mercado libre se relaciona con sus características naturales (geología, topografía, hidrología), con su utilidad o aprovechamiento y con las expectativas de usos futuros sobre las que intervienen, esencialmente, factores de localización, principalmente respecto al **proceso de urbanización***. Las diferencias de precio entre suelos que no pueden cambiar sus usos agrarios y suelos con posibilidades de usos urbanos son muy considerables.

» *Domínio público, mercado del suelo, proceso de urbanización, usos del suelo, valor urbanístico.*

VALOR URBANÍSTICO DEL SUELO

Valor urbanístic del sòl / Lurraren hirigintza-balio / Valor urbanístico do solo

Estimación del precio de terrenos relacionados con la urbanización hecha administrativamente en relación con las determinaciones de **aprovechamiento ur-**

banístico* del suelo, es decir del uso y **edificabilidad*** que el planeamiento urbanístico establezca para una **parcela*** o **zona*** concreta; siempre que el desarrollo de dicho planeamiento y el cumplimiento de su **programación** hayan consolidado definitivamente el derecho a dicho aprovechamiento urbanístico. Existen, además, otras **valoraciones administrativas del suelo**, necesarias para realizar todas las operaciones públicas de compraventa de suelo para vincularlo al proceso de urbanización, y a efectos expropiatorios. La legislación española establece varios conceptos que deben distinguirse: **valor inicial del suelo**, atribuido al **suelo no urbanizable*** en su condición de **suelo rústico***, más o menos productivo en actividades agrarias. Se trata por tanto de un valor de mercado, actualizado al momento en que se produzca la expropiación y diferente del **valor catastral** o valor medio asignado a efectos impositivos por el catastro a una determinada porción de suelo y a las edificaciones que contenga. La tendencia a igualar **valor fiscal** o catastral de un suelo y su **valor de expropiación**, que la lógica más básica parece exigir, ya que de esta forma un propietario sería tratado de igual manera para que contribuya o se le indemnice, está lejos de cumplirse. La **legislación urbanística*** establece procedimientos técnicos complejos para fijar el precio definitivo de

un suelo expropiado según su condición de **suelo urbano*** o **urbanizable***.

» *Aprovechamiento urbanístico, clasificación del suelo, mercado del suelo, política urbana, retención del suelo, valor del suelo.*

VARIANTE

Variant / Sahiesbide / Variante

Carretera externa a un núcleo de población realizada expresamente para evitarlo y como alternativa a una **travesía**. Esta última denominación se reserva para la parte de una vía interurbana que discurre por el interior de una población. Originariamente, muchos asentamientos han surgido en la margen de un camino o vía para aprovechar su accesibilidad, circunstancia de la que puede haber resultado el crecimiento urbano y la formación, indirectamente, de la travesía. El aumento del tráfico viario es, por el contrario, lo que da lugar a la aparición de la variante, tanto para mantener las condiciones necesarias a los flujos interurbanos y evitar pérdidas de tiempo al atravesar los núcleos, como para eliminar los riesgos que para las poblaciones crea un tráfico muy abundante, compuesto de manera importante por vehículos pesados y con desplazamiento frecuente de mercancías peligrosas. En España, aunque con precedentes anteriores cuyas denominaciones podrían inducir a errores, se realiza desde mediados de la década de 1980 un programa de construcción de variantes en relación a núcleos urbanos medios, con soluciones relativamente sencillas, una nueva vía curva de amplio radio que los rodea, menos compleja que los acondicionamientos viarios de las principales ciudades que exigen soluciones en anillo o, incluso, el

diseño y ejecución de un conjunto de accesos o **red arterial***.

» *Carretera, circunvalación, red arterial, red viaria, sistema territorial de comunicaciones, tráfico.*

VECINO

Veí / Auzotar / Veciño

Condición del individuo que hace referencia a su proximidad a otros, ya en una misma casa, **barrio***, ciudad o núcleo de población. Desde el punto de vista jurídico se considera vecino a quien reside habitualmente en el **término municipal***, es mayor de edad y figura inscrito como tal en el padrón municipal de habitantes. Su condición lleva consigo derechos y deberes. Unos son de naturaleza política como la de ser elector y elegible en el proceso electoral, pedir la consulta popular, exigir la prestación y, en su caso, el establecimiento del correspondiente servicio público, ser informado por la administración municipal, previa petición razonada y dirigir solicitudes a la misma en relación a todos los expedientes y documentación municipal. Los derechos y deberes civiles implican la contribución a las cargas municipales, utilizar los servicios públicos, acceder a los aprovechamientos comunales y participar en la gestión municipal, cuando fuere necesario. El conjunto de vecinos, **vecindario** o **vecindad** constituye la entidad básica de sociabilidad y de relaciones personales, puesto que individuos y familias se conocen. La proximidad y los contactos entre ellos genera una serie de hechos que son foco de atención para las ciencias sociales. Así, el **efecto vecinal** es uno de los principales mecanismos de difusión espacial que incide en el comportamiento electoral. La consideración

del **vecino más próximo** interviene en la valoración de concentración-dispersión de los asentamientos. La vecindad de los bordes fronterizos en estados contiguos provoca también sus efectos que son invocados científicamente como parte de las variables aclarativas de difusión espacial de los conflictos. En contraste, en una relación de normalidad, los estados limítrofes cooperan mutuamente, estableciendo acuerdos de vecindad que atañen, sobre todo, a las **regiones transfronterizas***, con el fin de paliar los obstáculos que interpone el trazado de la línea política.

» *Asociación de vecinos, ciudadano, movimiento ciudadano, región transfronteriza, segregación urbana.*

VÍA PECUARIA

Via pecuaria / Abere-bide / Vía pecuaria

Camino rural especializado en el tránsito de ganados; en documentos antiguos se los denominan también **caminos de la carne** y en América meridional se les conoce como **caminos de tropa**. Las vías pecuarias alcanzan en España un gran desarrollo en las centurias en que la economía agraria del país se orienta principalmente a la producción ganadera, concretamente lanar, de ganados trashumantes, y en la que la asociación de ganaderos, llamada La Mesta, alcanza un gran poder y condiciona, salvaguardándolo, el uso de estas vías. La mayor parte de esta importantísima red, que supone casi el 1 % de la superficie del estado y que lo atraviesa en todas las direcciones, principalmente en sentido Norte-Sur, ha dejado de ser funcional en la actualidad. Las vías pecuarias mantienen hasta hoy la condición de **dominio público*** y representan tanto un gran recurso para la or-

denación del territorio como, simultáneamente, una continua causa de conflictos al potenciar su falta de uso invasiones y apropiaciones indebidas con fines diversos. Formalmente pueden distinguirse por su anchura varios tipos de vías pecuarias: **cañadas** (más de 75 m.), **cordeles** (hasta 37,5 m.), **veredas** (hasta 21 m.) y **coladas** (de anchura variable). A esta red se unen además otros espacios no lineales (**abrevaderos** y **descansaderos**, principalmente) que tienen también la condición de dominio público y representan, asimismo, un importante potencial de ordenación, tanto en los **suelos rústicos*** como en las proximidades de los núcleos de población.

» *Dominio público, ordenación del territorio, patrimonio histórico, red viaria, sistema territorial de comunicaciones.*

VÍA PÚBLICA

Via pública / Herri-bide / Vía pública

Espacio abierto urbano y viario territorial, en sus sentidos más genéricos, de uso libre y gratuito por parte de todos los miembros de la sociedad. Comprende tanto la calle como las plazas y los caminos o redes viarias en sus múltiples formas y denominaciones. El concepto de vía pública recoge su condición de espacio de tránsito franco y se opone a cualquier posibilidad de privatización o de restricción del uso exclusivo de estos espacios para una parte de la comunidad; por esta causa, el sentido principal de esta locución se acerca al de **dominio público***, aunque este último es más amplio y abierto funcional o espacialmente.

» *Acera, calle, espacios públicos urbanos, infraestructuras básicas, red viaria, tráfico, viario urbano.*

VIARIO URBANO

Viari urbà / Hiri-bide / Viario urbano

Parte de la **red viaria*** existente en el territorio, correspondiente a las áreas urbanas y sus inmediaciones. El trazado, la disposición y la anchura de las vías urbanas tiene gran importancia para la ordenación de la ciudad, ya que de ello depende la **movilidad***, tanto rodada como peatonal. Al viario se pueden asociar conceptos generales como el de **vialidad** o **accesibilidad*** de conjunto que tiene un determinado espacio geográfico. En este último término, por su utilización preferente en el estudio y gestión del **tráfico*** rodado se entiende generalmente que está referido a los vehículos de ruedas, aunque en determinadas ocasiones puedan incluirse otros medios de transporte (acuáticos en canales y lagunas integrados en la ciudad, por cable de tracción como los teleféricos). Forman parte del viario urbano las **calles*** de todo tipo, peatonales, con circulación rodada, y los espacios en los que, por distintas razones (disposición en escaleras, canales, empedrado, pendiente), se excluyen algunos tráficos. Igual que las calles, también las vías urbanas, expresión de uso más técnico sin duda, son objeto de adjetivaciones y clasificaciones. Así, según su rango y función en relación al tráfico se establece una **jerarquía viaria** y se las clasifica como **vía primaria, secundaria, terciaria; vía rápida, vía peimetral, vía de circunvalación, vía de servicio** (lateral y de acceso a un gran eje viario). En la relación entre la red viaria urbana y la **red de carreteras*** se definen los conceptos de **travesía** (segmento de la carretera comprendido en un núcleo urbano) y de **variante*** o de desviación externa que sustituye a la travesía cuando los conflictos de tráfico determinan su construcción. También se

distingue como parte del viario urbano y en su relación con la red de carreteras la llamada **red arterial*** urbana, que incluye los segmentos de ambas que por sus especiales características formales propician la accesibilidad general al **núcleo urbano*** desde el exterior. Del viario urbano interesa conocer, además de su trazado, sus características constructivas, en planta y alzado. En el primer caso se distinguen los materiales y formas en que se realizan **arcenes***, **aceras***, **calzadas***, **medianas***. Y en el segundo cuenta principalmente la edificación peimetral, así como el arbolado y **mobiliario urbano*** con que se dota cada vía urbana. Le Corbusier concedió gran relevancia al diseño de los espacios de tránsito urbano, individualizando hasta ocho tipos distintos de vía ordenados en escala descendente. Por último, según la terminología de K. Lynch aplicada a la imagen perceptiva de la ciudad, una vía es un conducto seguido por el espectador para dirigirse hacia un lugar preciso.

» *Accesos urbanos, calle mayor, circunvalación, infraestructuras urbanas, red viaria, sistema territorial de comunicaciones, vía pública.*

VILLA

Vil·la / Hiribildu / Vila

Término polisémico que designa tanto un asentamiento rural aislado (principalmente las construcciones de una gran explotación agraria), los edificios y jardines de una finca en el campo, un núcleo de población pequeño, una población más importante que un **pueblo**, un estatus urbano singular y privilegiado o, incluso, la parte antigua y amurallada de una ciudad. En la larga trayectoria histórica de la palabra está sin duda la expli-

cación de su amplitud semántica. El término latino inicial (*villa*) alude tanto al tipo básico de explotación colonial agraria en las tierras romanizadas como, sobre todo, a los edificios de dicha unidad productiva. Algunas de estas villas romanas tuvieron un cierto desarrollo como núcleos de población y estuvieron incluso fortificadas. La villa, como construcción rural sobresaliente vive una etapa de esplendor, en el renacimiento italiano, con los magníficos edificios que, inspirados en los restos de la antigüedad clásica, se realizan en las inmediaciones de Roma y en otras partes de la Península Itálica. A mediados del Quinientos, Andrea Palladio hace culminar esta tipología constructiva proyectando y construyendo en Toscana, Lombardía y otras partes de Italia un gran número de villas concebidas como pequeñas ciudades, que se convertirán en antecedentes netos de los **reales sitios*** y palacios construidos en los siglos siguientes. La relación entre una villa rural y su propietario o señor relaciona también este término con lugares de régimen feudal, de donde proviene la palabra **villano** en sus dos acepciones de siervo y rústico. También en esa relación se fundamenta el sentido que para la villa establece una situación de gobierno y jurisdicción propia, un lugar dotado de órganos de gobierno y, por ello, diferenciado de otros inferiores o incompletos en dicho sentido. En contraste con este significado es de destacar el término **villar**, o el plural **villares** también referido a un espacio único, como conjunto de casas diseminadas en el campo, aunque próximas entre sí. Finalmente, la atribución de la voz villa a una parte, generalmente antigua, y a veces amurallada, de una ciudad más amplia (caso del **barrio*** de El Pópulo en Cádiz, de la fortaleza parcialmente conservada de Setenil de las Bodegas, del

arrabal* de Priego de Córdoba, entre otros muchos) se basa en la apreciación de diferencias locales entre partes de la ciudad por motivos de antigüedad, morfología urbana, funcionalidad o poblamiento.

» *Cabecera comarcal, chalé, ciudad pequeña, colonia agraria, lugar central, palacio, plaza fuerte, real sitio.*

VISADO URBANÍSTICO

Visat urbanístic / Hirigintza-oniritzi / Visado urbanístico

Instrumento de control de la legalidad urbanística actualmente derogado y en su día atribuido a determinados colegios profesionales. Puede incluirse en el concepto más abierto y genérico de **visado colegial de proyectos técnicos** que incluye otros aspectos, además de los urbanísticos. El visado urbanístico fue una potestad corporativa muy criticada, por el doble motivo de atribuir una responsabilidad específica a unos profesionales respecto de una actividad necesariamente pluridisciplinar y, sobre todo, por lo que dicho acto contenía de subrogación ilegítima respecto a una competencia de control que sólo puede corresponder a los órganos administrativos.

» *Cédula de habitabilidad, licencia municipal, proyecto urbano, urbanista, urbanizar.*

VIVIENDA

Habitatge / Etxebizitza / Vivienda

Construcción ex profeso o uso como hábitat de espacios que tienen resoluciones formales muy diversas. El Instituto Nacional de Estadística ha establecido una definición a los efectos propios que tiene

interés en sí y el valor añadido de su carácter oficial: entiende por vivienda «todo recinto estructuralmente separado e independiente que, por la forma en que fue construido, reconstruido, transformado o adaptado, está concebido para ser habitado por personas y no está totalmente destinado a otros fines o, si no fuese así, está realmente habitado». Criterios realmente muy abiertos que hacen casi innecesaria la también oficial definición de **alojamiento**, «recintos móviles o que no han sido concebidos con fines residenciales pero constituyen la residencia de una o varias personas». Este organismo distingue también entre **vivienda familiar** (**principal** o no, entre estas últimas, **viviendas secundarias** o de temporada) y **desocupadas**, no habitadas pero que no se encuentran en estado ruinoso. En su sentido más primario, el término vivienda hace referencia básicamente a su condición de **cobijo**, **albergue** o **refugio**, lugar que aísla en mayor o menor medida de la intemperie y que habitado, ocupado de forma reiterada o permanente por un individuo o una comunidad se constituye en **hogar**. En este concepto caben desde las soluciones más simples y espontáneas (oquedades, cobertizos, cuevas utilizadas como **hábitat troglodita***, en este caso), a las mansiones y palacios más complejos y espaciosos, dando lugar a un sinfín de nombres locales y adjetivaciones, relativas a la forma, el régimen de uso, la promoción o el precio. Así, se habla de viviendas adosadas, viviendas de autoconstrucción, viviendas protegidas, entre otras.

» *Cooperativa de viviendas, derecho a la vivienda, edificio, infravivienda, mercado de la vivienda, parque de viviendas, política de vivienda, vivienda libre, vivienda pública, vivienda social.*

VIVIENDA LIBRE

Habitatge lliure / Prezio askeko etxebizitza / Vivenda libre

Construcción residencial realizada sin ayuda pública y que, en consecuencia, no tiene regulación oficial en su tamaño y cuyo alquiler o venta puede realizarse con las únicas reglas del mercado. Considerada como una categoría netamente destinada a la **vivienda de protección oficial***, que goza de ayudas, la vivienda libre destaca porque en una perspectiva histórica tiende a aumentar en los periodos del mercado en alza, con precios crecientes, y a disminuir en las situaciones de recesión económica. En una vertiente espacial, la vivienda libre se concentra en las áreas urbanas donde abunda la residencia de mayor estima, calidad y precio.

» *Mercado de la vivienda, promotor inmobiliario, vivienda, vivienda pública, vivienda social, vivienda subvencionada.*

VIVIENDA DE PROMOCIÓN PÚBLICA

Habitatge de promoció pública / Herri-zuztapeneko etxebizitza / Vivenda de promoción pública

Residencia realizada de un modo íntegro por los organismos oficiales, casi siempre con un fin social. Su existencia es una clara muestra del papel subsidiario del estado en la cuestión de la **vivienda*** y de las grandes dificultades que presenta el libre mercado para satisfacer el derecho a la vivienda de los grupos más débiles de la sociedad. Se distinguen de las **viviendas de protección oficial***, en las cuales pueden intervenir los promotores privados, en que toda la gestión, desde la obtención inicial del suelo, hasta la en-

trega final de las viviendas corre a cargo de los organismos públicos correspondientes. Aunque en la actualidad la promoción pública de viviendas, la **vivienda pública***, corre a cargo de las comunidades autónomas, durante el franquismo fue muy importante la labor estatal, que se unía a las otras instancias existentes, como las municipales, a través de los **patronatos municipales de vivienda**, las episcopales, las de las grandes empresas industriales públicas (ENSIDE-SA, RENFE y otras), o las de determinados ministerios, de los que emanaron los prolíficos Instituto Social de la Marina o el Patronato de Casas Militares. A título indicativo de la importancia respectiva de las diferentes instancias públicas, se ha señalado que en Madrid, entre 1940 y 1976 se construyeron más de 100.000 viviendas de promoción pública, de las cuales, más de un tercio a cargo del Instituto Nacional de la Vivienda, otro tanto por la Obra Sindical del Hogar, más de 20.000 en la Organización de Poblados Dirigidos, y cantidades inferiores pero también de millares de viviendas por el Patronato Municipal de la Vivienda y otros promotores públicos.

» Derecho a la vivienda, política de vivienda, reserva del suelo, vivienda de protección oficial, vivienda pública, vivienda social.

VIVIENDA DE PROTECCIÓN OFICIAL (VPO)

Habitatge de protecció oficial / Agintaritzababespeko etxebizitza / Vivenda de protecção oficial

Conjunto de alojamientos realizados de acuerdo con los diferentes regímenes de ayuda pública, en su mayor parte incluidos en el concepto de **vivienda social***.

Se singulariza frente a las **viviendas de promoción oficial*** en que las viviendas de protección oficial suelen realizarse por promotores privados, que se acogen a normativa pública específica, pero que encuentran en ella margen suficiente para obtener beneficios. También se distingue de la **vivienda libre*** por cuanto suele incluir límites de precios a su libre comercialización durante un tiempo determinado. Inicialmente, la locución tiene un carácter general, englobando a las distintas modalidades que se han ensayado en el siglo XX (**casas baratas***, **viviendas subvencionadas***, **viviendas de renta limitada***), pero adquirió un sentido específico en la década de 1980. Las viviendas de protección oficial (VPO) se regularon de un modo específico en los Reales Decretos 1486/1987 de 4 de diciembre y 224/1989 de 3 de marzo, caracterizándose frente a otras soluciones precedentes en acotar con mayor precisión el colectivo de las familias beneficiarias, utilizando para ello la ponderación de los ingresos familiares declarados en el impuesto de las personas físicas, y relacionándolos con el salario mínimo interprofesional. Dicha regulación específica también obligaba a un precio máximo de venta, o **módulo de vivienda**, establecido a través de un precio unitario por superficie (ptas./m² construido), razón que ha sido determinante en su escasa aplicación en los momentos de alza del mercado residencial; en ellos el módulo ha demostrado su rigidez y no ha podido adaptarse a los incrementos del precio del suelo y de la construcción, de modo que la mayoría de los promotores se ha desentendido de la VPO, construyendo sólo vivienda libre.

» Derecho a la vivienda, política de vivienda, vivienda de promoción pública, vivienda pública, vivienda social, vivienda subvencionada.

VIVIENDA PÚBLICA

Habitatge públic / Herri-etxebizitza /

Vivenda pública

Residencia construida directamente por los poderes públicos para subvenir a las necesidades existentes de vivienda. La gestión pública de **viviendas*** es un elemento característico de la sociedad del bienestar, que en Europa se ha desarrollado en el siglo xx, pero con numerosos matices estatales. Como nota característica, la vivienda pública española ha utilizado muy poco la fórmula del alquiler y casi siempre se ha concluido por entregar la vivienda en propiedad a sus ocupantes, incluso en aquellos casos en los que se optó inicialmente por la renta, como algunas viviendas para funcionarios. La mayor cantidad de vivienda pública española se construyó bajo el franquismo, de un modo muy centralizado y con rasgos de escasa calidad constructiva. En las décadas de los años 1950 y 1960 y, en menor grado, en la siguiente, la Obra Sindical del Hogar o el Instituto Nacional de la Vivienda levantaron barriadas masivas en la práctica totalidad de las ciudades medias y grandes. También es destacable la existencia de los Patronatos Municipales de Vivienda que han llegado a tener un papel muy relevante en ciertas ciudades como Barcelona, Sevilla o Vitoria. Dentro ya del actual período constitucional, la vivienda pública ha disminuido en cantidad y se construye desde varias instancias políticas, las diferentes comunidades autónomas, muchas de ellas con empresas públicas especializadas. De un modo más llamativo que en la **vivienda social***, la vivienda pública se caracteriza por ubicarse espacialmente en **polígonos*** específicos que, en los momentos iniciales, eran muy periféricos y estaban infradotados en servicios e infraestructuras. De ahí

que se haya insistido mucho en la labor colonizadora de dichas barriadas, como enclaves pioneros que preparaban el posterior desarrollo de promociones privadas limítrofes. En los últimos veinte años, la vivienda pública ha mejorado en calidad, pero resulta llamativo que numerosas barriadas franquistas han necesitado fuertes obras de rehabilitación, e inclusive de remodelación, dada su mala calidad constructiva. Bajo esta denominación general se esconden abundantes figuras particulares. Antes de la guerra civil destacaron las **casas baratas*** construidas en Barcelona por el Patronato Municipal de la Vivienda para absorción de chabolistas desalojados de la montaña de Montjuïc, donde se celebraría la Exposición Universal de 1929. A raíz de los destrozos de la guerra civil, no fueron escasos los conjuntos levantados por el organismo denominado Dirección General de Regiones Devastadas. Y en el franquismo se desarrollaron varios tipos diferenciados, algunos de ellos con edificaciones de poca altura y aire semirrural: **poblado mínimo, poblado agrícola, unidad vecinal de absorción*, poblado dirigido**, son algunas de ellas.

» *Casas baratas, derecho a la vivienda, patrimonio público del suelo, política de vivienda, vivienda, vivienda de promoción pública, vivienda social.*

VIVIENDA DE RENTA LIMITADA

Habitatge de renda limitada / Errenta

mugatuzko etxebizitza / Vivenda de renda limitada

Construcciones acogidas a una modalidad de protección oficial en España, regulada por la Ley de Viviendas de Renta Limitada de 15 de julio de 1954 y disposiciones adicionales. Se buscaba estimu-

lar a la construcción privada, concediendo ayudas en materiales de construcción, facilidades para la expropiación forzosa del suelo, y créditos a largo plazo. Aunque la cuantía de su alquiler o su venta debía sujetarse a unos límites fijados por el estado, en la práctica fue bastante común que estos topes tuvieran poca aplicación. La figura fue muy utilizada en las últimas décadas del franquismo, aunque con menor perspectiva social de la prevista, llegando inclusive a financiarse con esta fórmula edificios de segunda residencia.

» *Política de vivienda, urbanismo concertado, vivienda, vivienda de protección oficial, vivienda subvencionada.*

VIVIENDA SOCIAL

Habitatge social / Sozial-etxebizitza / Vivenda social

Residencia favorecida por los poderes públicos e instituciones sociales dentro de una política de reequilibrio social y que, a diferencia de la **vivienda pública*** o de promoción oficial, suele construirse por promotores privados, incentivados por los beneficios inherentes a esta modalidad, que también se ha denominado **vivienda de protección oficial***. La preocupación del estado por los problemas derivados de la vivienda obrera es antigua, pero en el siglo XIX no se tradujo apenas en política a la vivienda social. La lista de denominaciones es muy amplia: las **casas baratas*** de la década de 1920, las acogidas a la Ley Salomón de 1935, las **viviendas subvencionadas***, las de **renta limitada***, las de protección oficial, las **viviendas de precio tasado**. La mayor parte de tales soluciones suelen consistir en determinados apoyos financieros, ya dirigidos al pro-

motor de las construcciones, ya destinados al comprador final, sea en el precio de la vivienda o en el del correspondiente préstamo hipotecario. A cambio del apoyo financiero público, la vivienda queda sujeta a unas ciertas limitaciones en tamaño, uso o, en especial, su cesión en alquiler o al precio de su venta. Los criterios seguidos para la concesión de dichos beneficios han demostrado ser bastante laxos, de modo que no sólo se han podido beneficiar las clases más necesitadas, sino que buena parte de las clases medias se han aprovechado de ellos. Como muestra más elocuente, en alguna ocasión la calificación de vivienda de protección oficial se ha concedido a promociones destinadas a segunda residencia. También merecen ese calificativo las promociones realizadas con idénticos fines, pero por organismos diferentes al estado o al municipio. Es el caso de la Iglesia Católica, que es responsable de algunas promociones en momentos de penuria y en lugares determinados. También ha sido notable la actuación de las cajas de ahorro, proporcionando residencias a sus impositores dentro de su política de gasto social, que en determinadas regiones ha sido muy trascendente. Por fin, aunque con matices, también en ocasiones habría que incluir en ese concepto a las viviendas promovidas por algunas empresas para sus trabajadores, que en cierto tipo de actividades o lugares ha sido muy importante, como en la siderurgia, la minería o las colonias industriales.

» *Casas baratas, derecho a la vivienda, política de vivienda, política urbana, vivienda, vivienda de protección oficial, vivienda pública.*

VIVIENDA SUBVENCIONADA

Habitatge subvencionat / Dirulagundutako
etxebizitza / Vivenda subvencionada

Modalidad de **vivienda de protección oficial*** que se distingue por la ayuda directa de la administración responsable al promotor o constructor, desarrollada en los Decretos-ley de 19 de noviembre de 1948 y 27 de noviembre de 1953. Suponían un incentivo claro a la participación de los promotores privados en la creación de **vivienda social***. Las ayudas ofrecidas eran la preferencia en el suministro de materiales, unos préstamos que podían cubrir hasta el 70% de la operación y la posibilidad de recurrir a la expropiación forzosa del suelo. La modalidad fue utilizada con profusión en la década de 1950, coincidiendo con algunos programas de

vivienda social*, como el Plan de Urgencia Social de Madrid, de 1957.

» *Política de vivienda, promotor inmobiliario, vivienda, vivienda de protección oficial, vivienda social.*

VOLUMEN EDIFICABLE

Volum edificable / Eraikigarritasun-bolumen
/ Volume edificable

Cuantía de edificación, expresada en metros cúbicos, que una determinada **normativa urbanística*** permite sobre una parcela.

» *Altura de edificación, aprovechamiento urbanístico, densidad edificatoria, edificabilidad, profundidad edificable.*

Z

ZOCO

Assoc / Azoka / Zoco

Mercado permanente o periódico realizado en un espacio abierto público; en implantaciones urbanas aparece asociado a plazas o espacios libres céntricos. En la ciudad islámica se mantiene esta función y, en ocasiones, su denominación hasta la actualidad, con numerosos ejemplos; el de Marrakech en la plaza Yemá el Fná es quizás uno de los más abigarrados y coloristas. En la ciudad hispano-musulmana el zoco tuvo también gran presencia, como acreditan numerosos topónimos: Zocodover en Toledo el más conocido, o derivaciones como **azogue**, **azoque** y **azoquejo**. Los zocos podían ser especializados por artículos de compraventa, lo que da lugar, posteriormente, a plazas llamadas de las carnicerías, pescaderías, del carbón, de la paja, de la alfalfa, denominaciones todavía presentes en la toponimia urbana. En las principales ciudades o en las más ricas, estos espacios evolucionaron a veces hacia situaciones más definidas desde el punto de vista constructivo, apareciendo entonces la **alcaicería*** en el mundo islámico occidental y el **bazar** en el oriental.

» *Alcaicería, centro comercial, centro histórico, distribución comercial, espacios públicos urbanos, mercado.*

ZONA

Zona / Alde / Zona

División de la superficie terrestre con criterios astronómicos, relativa a las franjas circumpolares entre los paralelos de mayor significado: **zonas polares**, desde los polos hasta los círculos polares, **zonas intermedias**, desde éstos hasta los trópicos y **zona intertropical**. En una utilización más reciente, derivada principalmente de la **planificación física***, este término designa cualquier parte del territorio delimitada con la precisión necesaria (por escrito o en la cartografía de escala adecuada) y que tiene asignado un régimen de uso o gestión propio. La **zonificación** (también **zonación** o incluso mediante el término inglés muy extendido **zoning**) es un acto administrativo que alcanza a veces valor normativo; puede ser realizada como un ejercicio singularizado para distintos fines o mediante la planificación. En el segundo caso consiste en establecer en el ámbito del plan zonas a las que se atribuyen regímenes diferentes. Dicha zonificación puede ser completa en el sentido de dividir todo el territorio planificado en zonas con distintos tratamientos (caso de la **clasificación*** y **calificación del suelo*** en el planeamiento urbanístico) o parcial, mediante la atribución de condiciones especiales de gestión a determinadas partes del espacio planificado; este último es el

caso de las **zonas de protección especial** y las **zonas de actuación preferente**, entre otras. Como práctica singular dirigida a fines varios el ordenamiento jurídico español propone en diversas leyes y decretos sectoriales la delimitación de distintas **zonas de afección*** con regímenes de apropiación y utilización limitados por diferentes motivos.

» *Clasificación del suelo, delimitación, planificación, unidad territorial, zona de afección, zona saturada, zona verde.*

ZONA DE AFECCIÓN

Zona d'afecció / Eratzikitako alde / Zona de afección

Superficie o parte de un territorio cuya delimitación se establece de forma precisa y cuya utilización está sometida a un régimen definido. La mayor parte de las zonas de afección tienen como objeto restricciones de uso, bien sea para salvaguardar un valor o bien para evitar un riesgo. Es el caso, principalmente, de las **zonas protegidas** por la existencia en ellas de valores naturales o culturales, de una parte, o las **zonas inundables**, u otras geomorfológicamente inestables o con alta sismicidad. Pero existen también zonas afectadas por regímenes de puesta en valor o actuación preferente. En España, numerosas actividades crean afecciones territoriales en áreas o bandas que deben ser expresamente delimitadas. Entre las principales destacan la **zona marítimo-terrestre***, definida por la Ley de Costas, o banda litoral intermarital considerada de **dominio público*** para preservar la accesibilidad a y desde el mar. Las **zonas de servidumbre y policía de cauces y riberas**, que establece la Ley de Aguas, como bandas de protección en las márgenes de cursos fluviales,

lagos, lagunas y embalses, de 5 y 100 metros de anchura respectivamente. Los instrumentos legales relativos a las carreteras y ferrocarriles establecen también zonas de dominio público, de servidumbre y de afección que suponen limitaciones de uso en relación a las márgenes de dichas **redes viarias***. Asimismo, otros usos y actividades generan **zonificaciones** propias, tales como las relacionadas con la defensa nacional, algunas actividades insalubres, molestas, nocivas y peligrosas, aeropuertos, puertos, cementerios, líneas o tendidos eléctricos. El establecimiento de una **zona*** según el sentido aquí recogido para este término conlleva frecuentemente un expediente administrativo de **deslinde***, operación que exige gran rigor técnico y procedimientos regulados con detalle.

» *Deslinde, dominio público, dominio público marítimo-terrestre, red viaria, zona, zona franca, zona marítimo-terrestre.*

ZONA CONTIGUA

Zona contigua / Albokogune / Zona contigua

Franja de agua continua al límite exterior del **mar territorial*** con anchura máxima de doce millas náuticas, con lo cual queda incluida dentro de la **zona económica exclusiva***. En ella, según lo adoptado en la III Conferencia sobre el Derecho del Mar (1982), el estado ejerce jurisdicción a efectos fiscales, aduaneros, de inmigración y sanidad para prevenir y sancionar las infracciones de leyes y reglamentos cometidas en su mar territorial o en su territorio emergido.

» *Aguas territoriales, mar territorial, riberas del mar, territorialidad, zona, zona económica exclusiva.*

ZONA ECONÓMICA EXCLUSIVA (ZEE)

Zona económica exclusiva / Ekonomikogune baztertzaila / Zona económica exclusiva

Espacio marino cuyo límite exterior se extiende como máximo hasta doscientas millas náuticas medidas a partir de las líneas de base. Descontadas las 12 millas del mar territorial, la anchura máxima de la zona económica exclusiva es, por tanto, de 188. En esta zona, el territorio (suelo, subsuelo, aguas superficiales) no forma parte del **dominio público***, puesto que el estado costero sólo tiene en ella soberanía sobre los recursos naturales. Se le reconoce el derecho supremo para la explotación, conservación y ordenación de los recursos vivos y no vivos del lecho, subsuelo y aguas suprayacentes; para investigación científica del medio y prevención de la contaminación. A su vez, el estado correspondiente tiene el deber de respetar ciertas libertades de otros países en materia de sobrevuelo y navegación, tendidos de cables, tuberías submarinas, así como su cooperación internacional en el mantenimiento del medio y especies migratorias. La extensión máxima de la zona económica exclusiva se justifica por el hecho de coincidir con la dimensión media de la plataforma continental de los estados. En esta zona, que representa un porcentaje significativo del mar y los fondos marinos más aprovechables, se encuentran mayoritariamente los caladeros de pesca más importantes y la casi totalidad, cerca del 99 %, de los recursos vivos; igualmente, encierra en su lecho hidrocarburos y abundantes recursos minerales. La zona económica exclusiva es una notable aportación nacida en la III Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Derecho del mar (1973-1982), gracias a la presión ejercida por los países en desarrollo, muchos

de ellos surgidos de la descolonización. Éstos reivindicaban la protección y uso exclusivo de sus pesquerías, que estaban siendo explotadas, y hasta esquilmas, por potencias extranjeras. Si la creación de esta figura jurídica ha facilitado el dominio de sus propias fuentes de riquezas, también tiene sus consecuencias espaciales. En virtud de los imperativos geográficos, la territorialización o **regionalización*** jurídica del mar no beneficia por igual a todos los países ribereños, sino a aquellos de gran longitud de costas, extensión considerable de la plataforma continental y con fachada marítima abierta para alcanzar los límites acordados. Frente a éstos se encuentran los geográficamente desventajados, ubicados en mares cerrados o semicerrados, así como los que carecen de **litoral***. España, usando del derecho correspondiente, proclamó su zona económica exclusiva por Ley 15/78, de 20 de febrero de 1978, extendiéndola hasta 200 millas marinas contadas desde las **líneas de base***. Sólo se ha aplicado en las costas peninsulares e insulares del Océano Atlántico, incluido el Mar Cantábrico. En el Mediterráneo, hasta ahora no se han formalizado. La creación del nuevo orden oceánico ha originado una iconografía distinta de la base territorial del estado y también la necesidad de establecer nuevos límites para perfilar las soberanías territoriales, tanto entre estados adyacentes, cuyas fronteras prolongan las de tierra, como con los opuestos, a menos de 400 millas. Aparte de acuerdos bilaterales, las separaciones se realizan también siguiendo los **principios de equidistancia y equidad**. El primero hace referencia a las aguas superficiales, mediante el trazado de la mediana desde las líneas de base. En el segundo se tiene en cuenta la topografía submarina para un reparto más justo de la plataforma continental. Para

algunos estados, este proceso de apropiación del mar no está definitivamente fijado y plantean la necesidad de extender su zona económica exclusiva a toda su plataforma continental, aunque su extensión supere las 200 millas náuticas, lo que significaría reducir aún más el ámbito de **alta mar**. Ámbito que actualmente comprende todas las partes del mismo no incluidas en la ZEE, en el **mar territorial*** o en las **aguas interiores*** de un estado ni en las aguas archipelágicas de un estado archipelágico. En alta mar rige el principio de libertad para todos los estados y sus fondos marinos, como su subsuelo, son declarados patrimonio común de la humanidad.

» *Aguas territoriales, delimitación, línea de base, mar territorial, territorialidad, usos del suelo, zona, zona de afección.*

ZONA FRANCA

Zona franca / Askegune / Zona franca

Área portuaria especial en la que la importación, exportación o reexpedición de productos están sometidas a regulaciones especiales dentro de un país y que se benefician de una notable reducción de aranceles y tasas, cuando no de su inexistencia. Por lo general, estos sectores se localizan en **puertos*** de cierta entidad, por lo que la expresión **puerto franco** suele utilizarse como expresión sustitutiva de zona franca. Su creación ha respondido a diversas estrategias territoriales, entre ellas favorecer la consolidación de puertos fuertes del comercio internacional en diferentes regiones del mundo (Hong Kong en China, Colón en Panamá o Miami en Estados Unidos y Santa Cruz de Tenerife, Las Palmas de Gran Canaria, Cádiz, Ceuta o Melilla en España),

desarrollar la actividad económica en ciertas localidades fronterizas y problemáticas (Gibraltar desde hace dos siglos o Trieste al final de la Segunda Guerra Mundial), o simplemente impulsar un tipo concreto de industrialización (Barcelona y Vigo). Las zonas francas han sido utilizadas por algunas grandes empresas para localizar sus instalaciones fabriles (automoción, electrónica, alimentarias) debido a sus ventajas comparativas en el plano comercial. Asimismo, son muy apreciadas por las multinacionales que operan en los países pobres, pues en las mismas los escasos derechos laborales existentes dentro del estado al que pertenecen suelen no respetarse para animar las inversiones extranjeras y favorecer de este modo el despegue industrial. Un ejemplo particular de las zonas francas que han proliferado en los últimos tiempos son las áreas especiales de China, concebidas para abrir la economía de este país hacia el exterior y en las que rige la libre circulación de mercancías y trabajadores. En determinados ámbitos supraestatales donde se ha acordado impulsar la creación de un gran espacio de intercambio común como la Unión Europea, las zonas francas han perdido en buena medida su funcionalidad. También a escala mundial, la firma del acuerdo del GATT en Marrakech, en 1994, y la liberalización del comercio internacional que lleva aparejada, podría restar operatividad en el futuro a estos espacios distribuidos por los cinco continentes. Por lo general, las zonas francas se presentan como sectores perfectamente delimitados en tierra firme y en los espacios marinos inmediatos que constituyen la **zona off-shore**.

» *Incentivos territoriales, puerto, territorialidad, usos del suelo, zona, zona de afección.*

ZONA MARÍTIMO-TERRESTRE

Zona marítimo-terrestre / Itsasertz-alde /

Zona marítimo-terrestre

Según la Ley de Costas de 1988, esta expresión incluye el espacio comprendido entre la línea de bajamar escorada o máxima viva equinoccial y el límite hasta donde alcanzan las olas en los mayores temporales conocidos o, cuando lo supere, el de la línea de pleamar máxima viva equinoccial. Esta zona se extiende también por las márgenes de los ríos hasta el sitio donde se haga sensible el efecto de las mareas. Se consideran incluidas en ella las marismas, albuferas, marjales, esteros y, en general, los terrenos bajos que se inundan como consecuencia del flujo y reflujo de las mareas, de las olas o de la filtración del agua del mar.

» *Costa, dominio público, dominio público marítimo-terrestre, litoral, paseo marítimo, playa, zona.*

ZONA POLÉMICA

Zona polémica / Polemikogune / Zona polémica

Franja de terreno sujeta a servidumbres de uso por su cercanía a instalaciones militares. Es un concepto actualmente no vigente. Las más frecuentes se disponían alrededor de las **murallas*** de las **plazas fuertes***, en el ámbito de alcance de la artillería, prohibiéndose en ella todo tipo de construcción permanente, que estorbara la defensa y pudiera ser aprovechada por el enemigo en un hipotético ataque a la ciudad. En la ciudad española, en el siglo XIX, la zona polémica perimetral a los muros tenía un radio de 1.500 varas castellanas, igual a 1.252 metros. Las zonas polémicas tendieron a desaparecer en la segunda mitad del siglo XIX,

en paralelo a la extinción del concepto de plaza fuerte y al derribo de las murallas. La existencia de la zona polémica supuso muchas veces un freno evidente a la extensión superficial de la ciudad, provocando una mayor densificación de la ciudad interior y un alejamiento de los suburbios periféricos. Esta última consecuencia se ponía de manifiesto en las mayores ciudades del pasado siglo, caso de Barcelona, o en los núcleos que más tiempo mantuvieron importantes funciones militares y las servidumbres correspondientes como Alicante, Cádiz o Palma de Mallorca. El grado de cumplimiento de las servidumbres edificatorias que la zona polémica implicaba era variable y en las colonias no muy alto, como lo demuestra su incumplimiento generalizado en La Habana durante la primera mitad del siglo XIX.

» *Ciudad preindustrial, muralla, ordenanzas municipales, plaza fuerte, ronda de muralla.*

ZONA SATURADA

Zona saturada / Asegune / Zona saturada

Espacio urbano o ámbito territorial respecto al cual se declara oficialmente la inconveniencia de localizar nuevas implantaciones o establecimientos destinados a una determinada actividad o uso. Se trata de una técnica administrativa de utilización reciente y todavía poco difundida en España. En las ciudades se aplica principalmente en relación a espacios con **centralidad*** donde abundan en exceso lugares recreativos, hasta el punto de dificultar otras funciones, como la residencial a causa de ruidos y molestias diversas. También se ha aplicado a implantaciones comerciales, sobre todo a las llamadas **grandes superficies co-**

merciales*. Para ámbitos más extensos se plantea la posibilidad de establecer esta determinación administrativa a lugares con alta funcionalidad turística en las que la masificación de dichas actividades podría poner en riesgo las propias cualidades o ventajas existentes en el mismo sentido, o alcanzarse límites o umbrales definitivos respecto a la utilización de algunos recursos básicos tales como agua, suelo urbanizable, superficie de playa, entre otros.

» Directrices territoriales, grandes superficies comerciales, ordenación del territorio, política territorial, zona.

ZONA VERDE

Zona verda / Berdegune / Zona verde

Terreno urbano dotado de vegetación permanente y funcionalidad múltiple, ambiental, de ocio, pedagógica, entre otras. Por su titularidad, las zonas verdes pueden ser privadas o públicas. Las primeras corresponden a las áreas de edificación abierta para favorecer la aireación e insolación de las viviendas. Las zonas verdes públicas son de uso colectivo y de libre acceso; al ser uno de los elementos fundamentales en el desarrollo urbano, se integran en la estructura general y orgánica del territorio y forman parte del **sistema general*** de espacios libres destinados a **parques*** y **jardines***. En la

legislación urbanística* española, la superficie destinada a zona verde es como mínimo de cinco metros cuadrados por habitante o una proporción no inferior a quince metros cuadrados de suelo por vivienda, aunque la realidad sea, a veces, deficitaria. De todas formas, cualquier modificación que signifique una mengua de lo normalizado requiere la autorización del Consejo de Estado y del organismo autónomo pertinente. En otros países, las reservas de terreno para zona verde son de mayor extensión. Francia fija un objetivo de 10 m² de zona verde por habitante; Bélgica de 28 y las grandes ciudades alemanas, reconstruidas tras la II Guerra Mundial disponen de 123. La denominación de zona verde aparece por vez primera en los comienzos de la revolución industrial y fue concebida, al igual que hoy, como espacio destinado a la higiene física y psíquica del individuo y a una mejora de la calidad ambiental de las ciudades. En algunas poblaciones españolas, los comportamientos antisociales, junto con el alto coste que requiere el mantenimiento de parques y jardines, obliga a limitar el uso de los mismos, poniendo rejas y puertas que cierran al público por las noches, política municipal que parece ir en contradicción con la noción de espacio libre.

» Cinturón verde, espacios libres, espacios públicos urbanos, flora urbana, jardín urbano, parque urbano.

BIBLIOGRAFÍA UTILIZADA

DICCIONARIOS:

- ACOSTA, G. / BURRACO, M. (1998): *Glosario básico de la ordenación urbanística y territorial*, Sevilla, Junta de Andalucía / Instituto Andaluz de Administración Pública, 117 p.
- ARTOLA, M. (director) (1991): *Enciclopedia de Historia de España. V. Diccionario temático*, Madrid, Alianza Editorial, 1238 p.
- BENAVIDES SOLÍS, J. (1998): *Diccionario razonado de bienes culturales*, Sevilla, Padilla Libros Editores & Libreros, 148 p.
- BLASCO, C. / ALONSO, M. / PIÑÓN, J. L. (1991): *Glosario de urbanística*, Valencia, Universidad Politécnica de Valencia, 70 p.
- BONTE, P. / IZARD, M. (1996): *Diccionario Akal de Etnología y Antropología*, Madrid, Ed. Akal, 758 p. (edición original en francés de 1991).
- BRUNET, R. / FERRAS, R. THÉRY, H. (1992): *Les mots de la Géographie. Dictionnaire critique*, París, Reclus-La Documentation Française, 470 p.
- CALSTAT, H. J. (1993): *Dictionnaire multilingue de l'aménagement de l'espace. Français-anglais-allemand-espagnol*, París, Conseil International de la langue française, 703 p.
- CHACÓN ORTEGA, L. (1983): *Catálogo de términos urbanísticos*, Barcelona, Edit. Bayer Hnos, 172 p.
- CINDOC (1992): *Tesaurus ISOC de urbanismo*, Madrid, Consejo Superior de Investigaciones Científicas-Instituto Vasco de Administración Pública, 470 p.
- GINER, S. / LAMO DE ESPINOSA, E. / TORRES, C. (editores) (1998): *Diccionario de Sociología*, Madrid, Alianza Editorial, 895 p.
- FUENTE, M. J. (1999): *Diccionario de Historia Urbana y Urbanismo*, Madrid, Universidad Carlos III y Boletín Oficial del Estado, 324 p.
- JOHNSTON, R. J. / GREGORY, D. / SMITH, D. M. (dir.) (1987): *Diccionario de Geografía Humana*, Madrid, Alianza Editorial, 420 p. (edición original en inglés en 1981).
- LACOSTE, Y. (dir.) (1993): *Dictionnaire de Géopolitique*, París, Flammarion, 1679 p.
- MERLIN, P. / CHOAY, F. (dir.) (1998): *Dictionnaire de l'Urbanisme et de l'Aménagement*, París, PUF, 723 p.
- PARRA, F. (1984): *Diccionario de ecología, ecologismo y medio ambiente*, Madrid, Alianza Editorial, 288 p.
- RAMOS, A. (coord.) (1987): *Diccionario de la naturaleza. Hombre, ecología y paisaje*, Madrid, Espasa-Calpe, 1016 p.
- REAL ACADEMIA DE LA HISTORIA (1990): *Diccionario de voces españolas geográficas*, Madrid, Ed. Aguilar, 93 p. (facsimil de una publicación editada hacia 1790).

- REYES, R. (dir.) (1998): *Terminología Científico-Social. Aproximación crítica*, Barcelona, Ed. Anthropos, 1051 p.
- SOURIAU, E. (1998): *Diccionario Akal de estética*, Madrid, Ed. Akal, 1087 p. (edición original en francés de 1990).
- V.V.A.A. (1993): *Diccionario Galego de Xeografía*, Santiago de Compostela, Xunta de Galicia, 460 p.

LIBROS Y ARTÍCULOS:

- ALOMAR, G. (dir.) (1987): *De Teotihuacán a Brasilia. Estudios de historia urbana iberoamericana y filipina*, Madrid, Instituto de Estudios de Administración Local, 487 p.
- AYMONINO, C. (1981): *El significado de las ciudades*, Madrid, Ed. Blume, 359 p. (edición original en italiano de 1975).
- BASSOLS, M. (1973): *Génesis y evolución del Derecho Urbanístico español, 1812-1956*, Madrid, Montecorvo, 638 p.
- BASTIÉ, J./ DÉZERT, B. (1991): *La ville*, París, Masson, 413 p.
- BENEVOLO, L. (1981): *Orígenes del urbanismo moderno*, Madrid, Ed. Blume, 208 p. (edición original en italiano de 1963).
- BENEVOLO, L. (1982): *Diseño de la ciudad*, Barcelona, Editorial Gustavo Gili, 5 vols., 3.^a edición.
- BRAUNFELS, W. (1983): *Urbanismo occidental*, Madrid, Alianza Editorial, 323 p. (edición original en alemán de 1976).
- BERRY, Brian J. L. (1971): *Geografía de los Centros de Mercado y distribución al por menor*, Barcelona, Vicens-Vives, 191 p. (edición original en inglés de 1967).
- BERTRAND, M. J. (1984): *Casa, barrio, ciudad: arquitectura del hábitat urbano*, Barcelona, Gustavo Gili, 246 p. (edición original en francés de 1981).
- BURGUENO, J. (1995): *De la veguería a la provincia. La formació de la divisió territorial contemporània als Països Catalans (1790-1850)*, Barcelona, Rafael Dalmau Ed., 270 p.
- CALERO AMOR, A. M. (1987): *La división provincial de 1833: bases y antecedentes*, Madrid, Instituto de Estudios de Administración Local, 190 p.
- CAMPESINO, A. M. / TROITIÑO, M. A. / CAMPOS, L. (1995): *Las ciudades españolas a finales del siglo XX*, Universidad de Castilla-La Mancha/Grupo de Trabajo de Geografía Urbana de la Asociación de Geógrafos Españoles, 221 p.
- CAPEL SÁEZ, H. (1975): *Capitalismo y morfología urbana en España*, Barcelona, Los Libros de la Frontera, 142 p.
- CARTER, H. (1974): *El estudio de la geografía urbana*, Madrid, Instituto de Estudios de Administración Local, 381 p. (edición original en inglés de 1972).
- CERDÁ, I. (1968): *Teoría general de la urbanización y aplicación de sus principios y doctrinas a la reforma y ensanche de Barcelona*, Barcelona, Instituto de Estudios Fiscales, 3 vols. (Facsimil de la edición original de 1867).
- CHOAY, F. (1970): *El Urbanismo. Utopías y realidades*, Barcelona, Lumen, 539 p. (edición original en francés de 1965).
- CHUECA GOITIA, F. (1968): *Breve historia del urbanismo*, Madrid, Alianza Editorial, 243 p.

- COMISIÓN DE EXPERTOS SOBRE URBANISMO (1996): *Informe sobre suelo y urbanismo en España*, Madrid, Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente, 295 p.
- DELGADO VIÑAS, C. (1995): *Las pequeñas y medianas capitales de provincia en el proceso de modernización del sistema urbano español*, Las Palmas, Universidad de Las Palmas de Gran Canaria, 228 p.
- DESDENTADO DAROCA, E. (1997): *Discrecionalidad administrativa y planeamiento urbanístico: construcción teórica y análisis jurisprudencial*, Pamplona, Aranzadi, 514 p.
- DUNFORD, M. / KAFKALAS, G. (edit.) (1992): *Cities and regions in the new Europe: the global-local interplay and spatial development strategies*, Londres, Belhaven, 339 p.
- ESTEBAN i NOGUERA, J. (1981): *Elementos de ordenación urbana*, Barcelona, Colegio Oficial de Arquitectos de Cataluña, 195 p.
- Europa 2000 +. *Cooperación para la ordenación del territorio europeo*, Bruselas, Comisión Europea, 1994, 247 p.
- FRIEDMAN, J. (1991): *Planificación en el ámbito público*, Madrid, Ministerio para las Administraciones Públicas, 359 p. (edición original en inglés de 1986).
- FRIEDMAN, J. / WEAVER, C. (1981): *Territorio y función: la evolución de la planificación regional*, Madrid, Instituto de Estudios de Administración Local, 334 p. (edición original en inglés de 1979).
- DOMÍNGUEZ RODRÍGUEZ, R. (coordinador) (1999): *La ciudad. Tamaño y crecimiento*, Málaga, Departamento de Geografía de la Universidad de Málaga-Asociación de Geógrafos Españoles, 532 p.
- GARCÍA Y BELLIDO, A. / TORRES BALBAS, L. / CERVERA, L. / CHUECA, F. / BIDAGOR, P. (1968): *Resumen histórico del urbanismo en España*, Madrid, Instituto de Estudios de Administración Local, 2.ª ed., 289 p. (1.ª edición de 1954).
- GARCÍA DE ENTERRÍA, E. / PAREJO, L. (1979): *Lecciones de derecho urbanístico*, Madrid, Civitas, 459 p.
- GARCÍA ESPUCHE, A. (dir.) (1994): *Ciudades: del globo al satélite*, Barcelona, Centre de Cultura Contemporània de Barcelona-Electa, 247 p.
- GEDDES, P. (1960): *Ciudades en evolución*, Buenos Aires, Edic. Infinito, 301 p. (edición original en inglés de 1915).
- GEORGE, P. (1969): *Geografía urbana*, Barcelona, Ariel, 2.ª ed., 270 p. (edición original en francés de 1961).
- GIDDENS, A. (1991): *Sociología*, Madrid, Alianza Editorial, 846 p. (edición original en inglés de 1989).
- GLASSON, J. (1974): *An introduction to regional planning: concepts, theory and practice*, Londres, Hutchinson, 337 p.
- GRAVAGNUOLO, B. (1998): *Historia del urbanismo en Europa 1750-1960*, Madrid, Akal, 486 p. (edición original en italiano de 1991).
- GUÀRDIA, M. / MONCLUS, F. J. / OYÓN, J. L. (1994): *Atlas histórico de ciudades europeas. Península Ibérica*, Barcelona, Centre de Cultura Contemporània de Barcelona-Salvat, 335 p.
- GUICHONNET, P. / RAFFESTIN, C. (1974): *Géographie des frontières*, París, Presses Universitaires de France, 224 p.

- HAGGET, P. (1976): *Análisis locacional en la Geografía Humana*, Barcelona, Gustavo Gili, 434 p. (edición original en inglés de 1975).
- HALL, P. (1996): *Ciudades del mañana. Historia del urbanismo en el siglo XX*, Barcelona, Serbal, 494 p. (edición original en inglés de 1988).
- HAMMERZ, U. (1993): *Exploración de la ciudad*, Madrid, Fondo de Cultura Económica, 396 p., 2ª ed. (edición original en inglés de 1980).
- HARVEY, D. (1977): *Urbanismo y desigualdad social*, Madrid, Siglo XXI, 340 p. (edición original en inglés de 1973).
- HARVEY, D. (1989): *The condition of postmodernity. An enquiry into the origins of cultural change*, Oxford, Basil Blackwell, 378 p.
- HILDENBRAND SCHEID, A. (1996): *Política de ordenación del territorio en Europa*, Sevilla, Universidad de Sevilla y Consejería de Obras Públicas y Transportes, 541 p.
- JÜRGENS, O. (1992): *Ciudades españolas. Su desarrollo y configuración urbanística*, Madrid, Ministerio para las Administraciones Públicas, 351 p. (edición original en alemán de 1926).
- KAGAN, R. L. (1986): *Ciudades del Siglo de Oro. Las vistas españolas de Anton Van den Wyngaerde*, Madrid, El Viso, 427 p.
- KOSTOF, S. (1988): *Historia de la arquitectura*, Madrid, Alianza, 3 volúmenes. (edición original en inglés de 1985).
- KOSTOF, S. (1992): *The city assembled. The elements of urban form through history*, Londres, Thames and Hudson, 320 p.
- LABASSE, J. (1973): *La organización del espacio. Elementos de geografía aplicada*, Madrid, Instituto de Estudios de Administración Local, 752 p. (edición original en francés de 1966).
- LE CORBUSIER (1973): *Principios de urbanismo (La Carta de Atenas)*, Barcelona, Ariel, 151 p. (edición original en francés de 1942).
- (1981) *Legislación del suelo*, Madrid, Editorial Civitas, 599 p.
- LOIS GONZÁLEZ, R. C. / TORRES LUNA, M. P. de (1995): «Las periferias urbanas de Galicia», *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*, n.º 15, Madrid, p. 435-444.
- LÓPEZ DE LUCIO, R. (1993): *Ciudad y urbanismo a finales del siglo XX*, Valencia, Universitat de València, 272 p.
- LÓPEZ ONTIVEROS, A. (1994): «La agrocuidad andaluza: caracterización, estructura y problemática», *Revista de Estudios Regionales*, 39, Málaga, Universidades de Andalucía, p. 59-91.
- LYNCH, K. (1985): *La buena forma de la ciudad*, Barcelona, Ed. Gustavo Gili, 364 p. (edición original en inglés de 1981).
- MACLOUGHIN, J. B. (1971): *Planificación urbana y regional: un enfoque de sistemas*, Madrid, Instituto de Estudios de Administración Local, 373 p. (edición original en inglés de 1969).
- MAS HERNÁNDEZ, R. (1982): *El barrio de Salamanca*, Madrid, Instituto de Estudios de Administración Local, 284 p.
- MCHARG, I. (1980): «Composer avec la nature», en *Cahiers de l'Institut d'Aménagement et d'Urbanisme de la Région d'Ile de France*, vol. 5859, 1980, 184 p. (edición original en inglés de 1969).

- MALUQUER DE MOTES, J. / TARRADELL, M. / CARO BAROJA, J. / CHUECA, F. / BONET CORREA, A. / SAMBRICIO, C. / SOLÀ-MORALES, M. / SOLÀ-MORALES, I. / MONEO, R. (1982): *Vivienda y urbanismo en España*, Barcelona, Banco Hipotecario de España, 227 p.
- MERLIN, P. (1978): *Las nuevas ciudades*, Barcelona, Laia, 430 p. (edición original en francés en 1969).
- MORALES MATOS, G. / SANTANA SANTANA, A. (1993): «Procesos de construcción y transformación del espacio litoral grancanario inducidos por el fenómeno turístico» *Eria. Revista de Geografía*, 33, p. 225-246.
- MORRIS, A. E. J. (1984): *Historia de la forma urbana. Desde sus orígenes hasta la Revolución Industrial*, Barcelona, Gustavo Gili, 477 p. (edición original en inglés de 1974).
- MUMFORD, L. (1966): *La ciudad en la historia*, Buenos Aires, Ediciones Infinito, 2 vols., 887 p. (edición original en inglés de 1961).
- NEL-LO, O. (1997): *Las grandes ciudades españolas: dinámicas urbanas e incidencia de las políticas españolas*, Barcelona, Institut d'Estudis Metropolitans de Barcelona, 71 p. (en revista *Papers*, n.º 27).
- PANERAI, P. / CASTEX, J. / DEPAULE, J.-C. (1986): *Formas urbanas: de la manzana al bloque*, Barcelona, Gustavo Gili, 209 p. (edición original en francés de 1980).
- QUIROS LINARES, F. (1991): *Las ciudades españolas a mediados del siglo XIX. Vistas de ciudades españolas de Alfred Guesdon. Planos de Francisco Coello*, Valladolid, Ámbito-Sociedad Estatal Quinto Centenario, 315 p.
- RAMON, F. (1974): *Ideología urbanística*, Madrid, Alberto Corazón Editor, 154 p. (2.ª ed.).
- RAMOS, A. / PONCE, G. / DÁVILA, J. M. (edit.) (1996): *II Jornadas de Geografía Urbana*, Universidad de Alicante-Grupo de Geografía Urbana de la Asociación de Geógrafos Españoles, 495 p.
- REMY, J. / VOYÉ, L. (1976): *La ciudad y la urbanización*, Madrid, Instituto de Estudios de Administración Local, 311 p. (edición original en francés de 1976).
- RIMBERT, S. (1973): *Les paysages urbains*, París, A. Colin, 240 p.
- ROSSI, A. (1981): *La arquitectura de la ciudad*, Barcelona, Gustavo Gili, 311 p., 5.ª ed. (edición original en italiano de 1966).
- SAARINEN, E. (1967): *La ciudad: su crecimiento, su declinación y su futuro*, México, Limusa, 305 p. (edición original en inglés de 1943).
- SAMBRICIO, C. (1991): *Territorio y ciudad en la España de la Ilustración*, Madrid, Ministerio de Obras Públicas y Transportes-Instituto del Territorio y Urbanismo, 2 volúmenes, I, 601 p. II, 256 p.
- SANTAMERA, J. A. (1996): *Introducción al planeamiento urbano*, Madrid, Colegio de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos, 440 p.
- SANTOS, M. (1973): *Geografía y economía urbanas en los países subdesarrollados*, Barcelona, Oikos-Tau, 281 p.
- SCIENTIFIC AMERICAN: *La ciudad*. Madrid, Alianza Editorial, 1969, 266 p. (2.ª ed.) (edición original en inglés de 1965).
- SEGRE, R. (1985): *Historia de la arquitectura y del urbanismo*, Madrid, Instituto de Estudios de Administración Local, 527 p.
- SITUACIÓN, n.º 3: *Urbanismo*, Bilbao, Banco Bilbao-Vizcaya, 1995, 343 p.

- SOLÀ-MORALES RUBIÓ, M. (1974): *Las formas del crecimiento urbano*, Barcelona, Escuela Técnica Superior de Arquitectura de Barcelona, 112 p.
- SOLANO, F. (dir.) (1987): *Historia urbana de Iberoamérica*, Madrid, Consejo Superior de los Colegios de Arquitectos de España, 3 vols.
- SORIA PUIG, A. (1979): *Hacia una teoría general de la urbanización. Introducción a la obra teórica de Ildefonso Cerdà (1815-1876)*, Madrid, Colegio de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos, 227 p.
- SORRE, M. (1962): *El paisaje urbano*, Buenos Aires, Ediciones 3, 59 p. (edición original en francés de 1952).
- TARRAGO, M. (1976): *Política urbana y luchas sociales*, Barcelona, Editorial Avance, 180 p.
- TERÁN, F. (1999): *Historia del urbanismo en España. III Siglos XIX y XX*, Madrid, Cátedra, 396 p.
- TERÁN, F. (1978): *Planeamiento urbano en la España contemporánea. Historia de un proceso imposible*, Barcelona, Gustavo Gili, 662 p.
- TERAN, F. (dir.) (1989): *La Ciudad Hispanoamericana. El Sueño de un Orden*, Madrid, Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo, 302 p.
- TORRES BALBAS, L. (1985): *Ciudades hispano-musulmanas*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores-Instituto Hispano-Árabe de Cultura, 694 p., 2.^a ed.
- TRICART, J. (1951): *L'Habitat Urbain*, París, CDU.
- TROITIÑO VINUESA, M. A. (1992): *Cascos antiguos y centros históricos: problemas, políticas y dinámicas urbanas*, Madrid, Ministerio de Obras Públicas y Transportes, 225 p.
- VEGA BENAYAS, S. de la (1989): *El centro urbano de Sevilla en los albores de los ochenta*, Sevilla, Publicaciones de la Diputación Provincial de Sevilla, 214 p.
- VILAGRASA, J. (edit.) (1997): *Vivienda y promoción inmobiliaria en España*, Lérida, Universidad de Lleida, 249 p. (Colección Espai/Temps, n.º 31).
- WIRTH, L. (1962): *El urbanismo como modo de vida*, Buenos Aires, Ediciones 3, 41 p. (edición original en inglés de 1938).
- ZOIDO NARANJO, F. (1998): «Geografía y ordenación del territorio», *Iber. Didáctica de las Ciencias Sociales. Geografía e Historia. Nuevas fronteras de los conocimientos geográficos*. Barcelona. Ed. Graó, p. 19-31.

ÍNDICE

ABASTECIMIENTO DE AGUA - 11
Abrevadero - 371
ACCESIBILIDAD - 12
Acceso a la propiedad - 300
ACCESOS URBANOS - 12
Acción regional - 291
Acción territorial - 291
ACERA - 13
Acrópolis - 94
Actividades básicas - 139
ACTIVIDADES MOLESTAS, INSALUBRES, NOCIVAS Y PELIGROSAS - 13
Actividades no básicas - 139
Actividades terciarias - 19
Actividades urbanas - 172
Actuaciones urbanísticas urgentes - 14
ACTUR - 14
ACUEDUCTO - 14
ADAPTACIÓN DEL PLANEAMIENTO - 15
Adarve - 219
ADMINISTRACIÓN AUTONÓMICA - 15
ADMINISTRACIÓN LOCAL - 16
ADMINISTRACIÓN URBANÍSTICA ACTUANTE - 17
Administrador de fincas - 224
ADOSADO - 17
Aeródromo - 18
AEROPUERTO - 18
Aeropuerto comercial - 18
Aeropuerto deportivo - 18
Agencia inmobiliaria - 224
AGENTE URBANO - 19
AGLOMERACIÓN URBANA - 20
ÁGORA - 20
Agregación de municipios - 331

AGREGACIÓN DE PARCELAS - 20
AGRICULTURA PERIURBANA - 21
AGROCIUDAD - 22
Agrupaciones urbanísticas - 176
AGUAS INTERIORES - 23
AGUAS TERRITORIALES - 23
Alameda - 260
Albergue - 374
ALCAICERÍA - 24
Alcalde - 43
Alcalde pedáneo - 147
Alcance de un servicio - 213
Alcantarillado - 195
Alcazaba - 219
ALCÁZAR - 24
ALDEA - 24
Aldea global - 177
ALEGACIÓN URBANÍSTICA - 25
Alfolí - 294
ALFOZ - 25
Alhóndiga - 294
ALINEACIÓN - 26
Alineación de calle - 26
Alineación de fachada - 26
Alineación de volúmenes - 26
Alineaciones exteriores - 26
Aljama - 203
Almudena - 219
Alojamiento - 374
Alta mar - 209
ALTURA DE EDIFICACIÓN - 26
Altura máxima de la edificación - 118
Altura reguladora - 26
Ambulatorio - 189
ANÁLISIS LOCACIONAL - 27
ANCHO DE CALLE - 27
ANEXIÓN MUNICIPAL - 28

- Anteiglesia** - 281
- Ante-playa** - 279
- ANTROPOLOGÍA URBANA** - 28
- APARCAMIENTO** - 30
- Aparcamiento disuasorio** - 197
- APARCAMIENTO SUBTERRÁNEO** - 30
- Apartamento** - 141
- Aprobación definitiva** - 31
- Aprobación inicial** - 31
- APROBACIÓN DEL PLANEAMIENTO** - 31
- Aprobación provisional** - 31
- Aprovechamiento medio** - 32
- Aprovechamiento tipo** - 32
- APROVECHAMIENTO URBANÍSTICO** - 31
- Arcén** - 372
- Arciprestazgo** - 128
- Área de acampada libre** - 58
- Área de atracción** - 33
- Área de gravitación** - 33
- ÁREA DE INDIFERENCIA** - 32
- ÁREA DE INFLUENCIA** - 32
- Área de intersección** - 33
- ÁREA METROPOLITANA** - 33
- ÁREA PEATONAL** - 34
- ÁREA PERICENTRAL** - 35
- Área periurbana** - 174
- ÁREA DE REPARTO** - 36
- Area rururbana** - 327
- ÁREA DE SERVICIO** - 36
- Arena** - 196
- ARQUEOLOGÍA INDUSTRIAL** - 37
- ARQUEOLOGÍA URBANA** - 37
- ARRABAL** - 38
- Arrecife** - 62
- ARTICULACIÓN TERRITORIAL** - 38
- Asamblea vecinal** - 104
- ASENTAMIENTO** - 39
- Asentamiento precario** - 185
- ASOCIACIÓN DE VECINOS** - 39
- Ático** - 141
- Auditorio** - 152
- Autobús** - 356
- AUTOCONSTRUCCIÓN** - 40
- Automóvil** - 356
- AUTOPISTA** - 41
- Autopista de la información** - 195
- Autopista de peaje en sombra** - 41
- AUTOVÍA** - 42
- AVANCE DE PLAN** - 42
- AVENIDA** - 42
- Avenida de la estación** - 155
- AYUNTAMIENTO** - 43
- Azogue** - 379
- Azoque** - 379
- Azoquejo** - 379
- Bajo de playa** - 279
- BALNEARIO** - 45
- Baluarte** - 235
- Banda urbana** - 357
- Baños** - 45
- BARRAQUISMO** - 45
- Barreduela** - 281
- Barrera** - 281
- Barrera arquitectónica** - 46
- BARRERA URBANA** - 46
- Barrera urbanística** - 46
- BARRIADA** - 46
- BARRIO** - 46
- BARRIO CHINO** - 47
- Barrio obrero** - 98
- Barrio vivido** - 47
- BASE ECONÓMICA URBANA** - 47
- Bases de actuación** - 338
- BASTIDA** - 48
- Bazar** - 379
- Bidonville** - 75
- BIEN DE INTERÉS CULTURAL** - 49
- Bienes de propios** - 123
- Bienes raíces** - 196
- BLOQUE** - 49
- Bloque en H** - 50
- BORDE URBANO** - 50
- Buhardilla** - 141
- BULEVAR** - 50
- BURGO** - 50
- Burgués** - 51
- Burguesía** - 51
- CABECERA COMARCAL** - 53
- Cabeza de partido** - 258
- CABILDO INSULAR** - 53

- CALIDAD AMBIENTAL URBANA- 53
 Calificación de solar - 341
 CALIFICACIÓN DEL SUELO- 54
 Calificación urbanística - 26
 CALLE - 55
 CALLE MAYOR- 55
 Calleja - 55
 CALLEJERO - 56
 Callejón - 55
 Calle particular - 289
 CALZADA - 57
 CAMBIO DE ALINEACIÓN - 57
 Camino carretero - 62
 Camino de la carne - 371
 Camino de tropa - 371
 CAMPING - 57
 CAMPO DE GOLF - 58
 Campo de feria - 160
 Campo de Marte - 282
 CAMPUS UNIVERSITARIO - 58
 CANAL - 59
 Cancha - 196
 Cantón - 120
 Cañada - 371
 CAPITALIDAD - 60
 Capitanía general - 315
 CÁRCEL - 60
 Cárcel de partido - 61
 CARDO - 61
 CARGA URBANÍSTICA - 61
 Carrera - 56
 CARRETERA - 61
 CARRIL - 62
 CARRIL BICI - 63
 Carril ciclista - 63
 Carril exclusivo - 63
 Carta de Atenas - 362
 Carta puebla - 302
 Cartera de tierras - 263
 Cartografía automática - 335
 CARTOGRAFÍA URBANA - 63
 Casa - 141
 Casa colonial - 65
 Casa corredor - 111
 Casa de comedias - 347
 Casa molinera - 40
 Casa de muchos - 110
 CASA PATIO - 64
 Casa de vecinos - 110
 Casal - 24
 CASAS BARATAS - 65
 CASCO ANTIGUO - 66
 Casco ficticio o de influencia - 67
 CASCO URBANO - 66
 Caserío - 24
 Casitas bajas - 40
 Castillo - 60
 CATÁLOGO URBANÍSTICO - 67
 CATASTRO - 67
 CATEDRAL - 68
 CÉDULA DE HABITABILIDAD - 69
 CÉDULA URBANÍSTICA - 69
 CEMENTERIO - 69
 Censo de edificios - 254
 Central de autobuses - 154
 CENTRALIDAD - 71
 Centro básico - 71
 CENTRO COMERCIAL - 71
 CENTRO DIRECCIONAL - 72
 CENTRO EDUCATIVO - 72
 Centro de especialidades - 189
 CENTRO FINANCIERO - 73
 CENTRO HISTÓRICO - 74
 Centro integrado de transportes - 197
 Centro intermedio - 71
 Centro intermodal de transportes - 228
 Centro de salud - 189
 CENTRO URBANO - 74
 Cerca - 234
 Cero hidrográfico - 324
 Cerrada - 143
 Cesión gratuita - 75
 Cesión onerosa - 75
 Cesión de suelo - 263
 CESIÓN URBANÍSTICA - 75
 CHABOLISMO - 75
 CHALÉ - 76
 Chalé adosado - 17
 Cilla - 294
 CINTURÓN VERDE - 77
 Circuito - 196
 CIRCUNVALACIÓN - 77

- CITY** - 78
CIUDAD - 78
CIUDAD AUTÓNOMA - 80
CIUDAD CENTRAL - 81
CIUDAD COLONIAL - 81
CIUDAD CONSOLIDADA - 82
CIUDAD DEPORTIVA - 196
Ciudad de desconcentración - 86
CIUDAD DORMITORIO - 82
Ciudad escolar - 348
CIUDAD ESPONTÁNEA - 82
CIUDAD IDEAL - 83
CIUDAD JARDÍN - 84
CIUDAD LINEAL - 85
CIUDAD MEDIA - 86
Ciudad mundial - 80
CIUDAD NUEVA - 86
CIUDAD PEQUEÑA - 87
Ciudad Planificada - 82
CIUDAD POSTINDUSTRIAL - 88
CIUDAD PREINDUSTRIAL - 89
Ciudad principal - 20
Ciudad punto - 85
CIUDAD DE REALENGO - 89
CIUDAD SALUDABLE - 90
Ciudad Sanitaria - 189
CIUDAD SATÉLITE - 90
CIUDAD DE SEÑORÍO - 91
Ciudad sin ley - 75
CIUDAD SOSTENIBLE - 92
CIUDAD UNIVERSITARIA - 92
Ciudadanía - 93
CIUDADANO - 93
CIUDELA - 93
CLASIFICACIÓN DEL SUELO - 94
Claustro - 108
CLIMA URBANO - 94
Clínica - 189
Cobijo - 374
Codo - 56
COHESIÓN TERRITORIAL - 95
Colada - 371
Colector - 329
COLLACIÓN - 99
COLONIA - 96
COLONIA AGRARIA - 97
COLONIA INDUSTRIAL - 97
COLONIA URBANA - 98
COMARCA - 99
Comarca funcional homogénea - 99
Comarca nodal - 99
Comarca polarizada - 99
COMARCALIZACIÓN - 100
Comisión de Gobierno - 43
Comisión Provincial de Urbanismo - 319
COMISIÓN DE URBANISMO - 101
Common - 281
Commuter - 82
Compañía transnacional - 177
Compás - 281
COMPETENCIA URBANÍSTICA - 101
COMPLEJO TURÍSTICO - 102
Comuna - 120
Comunicaciones ferroviarias de cercanías - 310
COMUNIDAD AUTÓNOMA - 102
Comunidad foral - 129
COMUNIDAD DE PROPIETARIOS - 104
CONCEJO ABIERTO - 104
Concentración parcelaria - 244
Condiciones mínimas de habitabilidad - 195
CONECTIVIDAD 105
Congelación de alquileres - 287
Congreso internacional de arquitectura moderna (CIAM) - 362
CONJUNTO HISTÓRICO - 105
Conjunto urbano - 264
CONSEJO INSULAR - 106
CONSORCIO URBANÍSTICO - 106
CONSULTA URBANÍSTICA - 106
Contaduría de hipotecas - 319
CONTAMINACIÓN URBANA - 106
Contraurbanización - 295
CONURBACIÓN - 107
CONVENIO URBANÍSTICO - 107
Conventillo - 111
CONVENTO - 108
Convergencia espacio-temporal - 132
COOPERACIÓN TERRITORIAL - 109
Cooperación transfronteriza - 109

- COOPERATIVA DE VIVIENDAS - 109
Cordel - 371
Cordón litoral - 279
Corea - 75
CORONA METROPOLITANA - 110
CORPORACIÓN LOCAL - 110
CORRAL - 110
Corral de comedias - 347
Corral de vecinos - 110
Corredor aéreo - 151
Corredor verde - 337
Coso - 160
COSTA - 111
Costanilla - 56
Crecimiento a saltos - 112
Crecimiento continuo - 112
Crecimiento en mancha de aceite - 112
Crecimiento polinuclear - 112
Crecimiento radial - 112
CRECIMIENTO URBANO - 111
Crescent - 284
Cronista municipal - 187
Cronogeografía - 132
Cuadra - 216
CUARTEL - 112
Cuesta - 56
CULTURA URBANA - 113
DEBER DE CONSERVACIÓN - 115
DEBER DE REPOSICIÓN - 116
DEBERES Y DERECHOS
 URBANÍSTICOS - 115
DECUMANUS - 116
DÉFICIT URBANÍSTICO - 116
DEHESA MUNICIPAL - 116
DELIMITACIÓN - 117
DELIMITACIÓN DE SUELO
 URBANO - 117
DEMARCACIÓN - 118
DEMOGRAFÍA URBANA - 118
DENSIDAD - 119
DENSIDAD EDIFICATORIA - 120
Densidad de población - 119
DEPARTAMENTO - 120
DERECHO A EDIFICAR - 121
DERECHO DE REVERSIÓN - 121
Derecho de sobrevuelo - 151
DERECHO DE SUPERFICIE - 122
DERECHO A LA VIVIENDA - 122
DESAMORTIZACIÓN URBANA - 123
Desarrollo endógeno - 124
DESARROLLO LOCAL - 124
Desarrollo regional - 124
Desarrollo rural - 124
Desarrollo sostenible - 124
DESARROLLO TERRITORIAL - 124
DESARROLLO URBANO - 125
Desarrollo urbano centrípeto - 125
Desarrollo urbano centrífugo - 125
Desarticulación territorial - 39
Descansadero - 371
Desequilibrios regionales - 126
DESEQUILIBRIOS TERRITORIALES
 - 125
DESLINDE - 126
Deslocalización - 212
Desurbanización - 295
Desvertebración territorial - 39
DESVINCULACIÓN NOBILIARIA - 126
DIFUSIÓN ESPACIAL - 127
Difusión urbana - 225
DINÁMICA SOCIAL URBANA - 127
DIÓCESIS - 128
DIPUTACIÓN FORAL - 129
DIPUTACIÓN PROVINCIAL - 129
Dique - 143
DIRECTRICES TERRITORIALES - 130
DISCIPLINA URBANÍSTICA - 131
Discriminación territorial positiva - 126
DISEÑO URBANO - 131
DISTANCIA - 132
Distancia lineal - 132
Distancia máxima aceptable - 133
Distancia real - 132
Distancia en tiempo - 132
Distanciamiento - 133
DISTRIBUCIÓN COMERCIAL - 133
DISTRITO CENTRAL DE NEGOCIOS
 (C.B.D.) - 133
Distrito militar - 315
DISTRITO URBANO - 134
Diversidad territorial - 149

DOCUMENTACIÓN URBANÍSTICA - 134

Domiciliado - 233

Dominio - 351

DOMINIO PÚBLICO - 134

DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO-TERRESTRE - 135

Domus - 262

DOTACIONES URBANAS - 136

Downtown - 134

ECOLOGÍA URBANA - 137

Economía globalizada - 176

Economía de mercado - 222

ECONOMÍA REGIONAL - 138

ECONOMÍA URBANA - 138

EDIFICABILIDAD - 139

Edificabilidad máxima - 140

Edificabilidad real - 140

Edificación agrupada en hilera - 352

Edificación aislada - 352

EDIFICACIÓN EN MANZANA

ABIERTA - 140

EDIFICACIÓN EN MANZANA

CERRADA - 140

EDIFICIO - 141

EDIFICIO SINGULAR - 141

Efecto frontera - 315

Efecto vecinal - 370

Eje direccional - 142

EJE TERRITORIAL - 142

EJE TERRITORIAL DE DESARROLLO - 142

EJIDO - 142

EMBALSE - 143

EMBELLECIMIENTO URBANO - 144

Emisario submarino - 329

EMPLAZAMIENTO - 144

ENCLAVE - 145

Encrucijada - 339

Encuesta origen-destino - 231

ENSANCHE - 146

Ensanche burgués - 146

Entidad de conservación - 148

ENTIDAD LOCAL - 146

ENTIDAD LOCAL MENOR - 147

Entidad local supramunicipal - 311

Entidad local territorial - 53

Entidad metropolitana - 311

ENTIDAD DE POBLACIÓN - 147

ENTIDAD URBANÍSTICA - 148

ENTORNO - 148

Entresuelo - 141

EQUILIBRIO TERRITORIAL - 148

EQUIPAMIENTO URBANO - 149

ESCENA URBANA - 150

Escombrera - 323

ESPACIO AÉREO - 150

Espacio de innovación productiva - 254

Espacio de innovación tecnológica - 255

ESPACIOS LIBRES - 151

ESPACIOS DE OCIO - 151

ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS - 152

ESPECIALIZACIÓN FUNCIONAL - 152

ESPECULACIÓN URBANA - 153

Espolón - 260

ESQUEMA DE ORDENACIÓN - 154

ESTACIÓN DE AUTOBUSES - 154

Estación depuradora de aguas residuales (EDAR) - 329

ESTACIÓN DE FERROCARRIL - 155

ESTACIÓN DE MONTAÑA - 155

ESTACIÓN TURÍSTICA - 156

Estacionamiento de duración limitada - 30

Estadio - 196

Estado ruinoso - 326

ESTÁNDARES URBANÍSTICOS - 156

Estero - 279

ESTRATEGIA TERRITORIAL - 157

Estructura de comunicaciones y transportes - 336

ESTRUCTURA GENERAL Y ORGÁNICA DEL TERRITORIO - 158

ESTRUCTURA TERRITORIAL - 158

ESTRUCTURA URBANA - 159

ESTUDIO DE DETALLE - 160

ESTUDIO ECONÓMICO-FINANCIERO - 160

Eurociudades - 311

- Exclave** - 145
EXPLANADA - 160
Expropiación-sanción - 161
EXPROPIACIÓN URBANÍSTICA - 161
Extramuros - 265
Extrarradio - 266
Extraterritorialidad - 350
Exurbanización - 295
FÁBRICA - 163
FACHADA URBANA - 164
FACHADISMO - 165
Factor de deslocalización - 339
FAUNA URBANA - 165
Fenómeno city - 78
Feria - 222
Ferrocarril - 356
Ferrocarril de alta velocidad - 310
Ferrocarril de vía estrecha - 310
FIGURA DE PLANEAMIENTO - 165
FINCA URBANA - 166
FISCALIDAD URBANA - 166
FLORA URBANA - 166
Fondo de compensación interterritorial - 193
Fondo de parcela - 253
Foreland - 187
FORO - 167
Foros imperiales - 167
Foso perimetral - 235
Fotografía aérea oblicua - 168
FOTOGRAFÍA AÉREA URBANA - 167
Fotografía aérea vertical - 167
Fotogrametría terrestre - 168
Franja rurbana - 327
Freguesía - 258
Frente de parcela - 253
FRONTERA - 168
Frontera artificial - 169
Frontera natural - 169
Frontón - 196
FUENTE - 170
FUERA DE alineación - 57
FUERA DE ORDENACIÓN - 171
Función básica - 172
Función no básica - 172
FUNCIONALIDAD URBANA - 172
Galería - 259
GALERÍA COMERCIAL - 173
GASODUCTO - 173
GATCPAC - 362
GATEPAC - 362
GENTRIFICACIÓN - 174
GEOGRAFÍA URBANA - 174
GERENCIA DE URBANISMO - 175
GESTIÓN URBANÍSTICA - 175
Glacis - 235
GLOBALIZACIÓN - 176
GRADIENTE DE DENSIDAD - 177
GRAFFITI - 178
GRAN ALMACÉN - 179
Gran área de expansión industrial - 267
GRANDES PROPIETARIOS URBANOS - 179
GRAN SUPERFICIE COMERCIAL - 181
GUETO - 182
GUÍA URBANA - 182
Hábitat - 185
HÁBITAT TROGLODITA - 185
HÁBITAT URBANO - 185
HACINAMIENTO - 186
Helipuerto - 18
Helisuperficie - 18
HIGIENISMO - 186
HINTERLAND - 187
Hipódromo - 196
HISTORIA LOCAL - 187
HISTORIA URBANA - 187
HITO URBANO - 188
Hogar - 374
Hornabeque - 282
HOSPITAL - 189
Hospital clínico universitario - 189
Hospital psiquiátrico - 189
Hotel - 76
HUERTO URBANO - 190
Humero - 323
Hurgador - 323
IMAGEN DE LA CIUDAD - 191
Imagen final del territorio - 227
Imagen de satélite - 168

- Impacto ambiental** - 193
- IMPUESTO DE BIENES INMUEBLES** - 192
- INCENTIVOS TERRITORIALES** - 192
- INCIDENCIA TERRITORIAL** - 193
- Índice de motorización** - 230
- INFORMACIÓN URBANÍSTICA** - 194
- Infracción urbanística** - 131
- INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS** - 194
- INFRAESTRUCTURAS URBANAS** - 195
- INFRAVIVIENDA** - 195
- INMUEBLE** - 196
- INSTALACIONES DEPORTIVAS** - 196
- Integración territorial** - 39
- Intensidad media diaria (IMD)** - 231
- INTERCAMBIADOR DE TRANSPORTE** - 197
- INTERMODALIDAD** - 197
- INTERNACIONALIZACIÓN** - 198
- Intervía** - 216
- INTRAMUROS** - 199
- Isla de calor** - 95
- ISÓCRONA** - 199
- JARDÍN BOTÁNICO** - 201
- Jardín histórico** - 256
- JARDÍN URBANO** - 202
- JERARQUÍA URBANA** - 202
- JUDERÍA** - 203
- JUNTA DE COMPENSACIÓN** - 203
- Junta de freguesía** - 258
- Junta municipal de distrito** - 134
- Junta parroquial** - 258
- Junta vecinal** - 147
- KIOSKO** - 205
- LEGISLACIÓN URBANÍSTICA** - 207
- LICENCIA DE APERTURA** - 208
- LICENCIA MUNICIPAL** - 208
- Limitación de la propiedad** - 298
- Límite superior de la playa** - 279
- Linde** - 138
- LÍNEA DE BASE** - 209
- Línea de base recta** - 209
- LITORAL** - 209
- LOCAL** - 211
- Localismo** - 350
- LOCALIZACIÓN** - 211
- Localización industrial** - 138
- Lotificación** - 253
- LUGAR** - 212
- LUGAR CENTRAL** - 212
- Luneta** - 235
- Macelo** - 218
- MACROCEFALIA URBANA** - 215
- Madrasa** - 219
- Malecón** - 260
- Malvinas** - 75
- MANCEBÍA** - 215
- MANCOMUNIDAD** - 216
- Mancomunidad de servicios urbanos** - 175
- Mancomunidad urbana** - 311
- Mancomunidad urbanística** - 216
- Manual del forastero** - 183
- MANZANA** - 216
- Mapa mental** - 191
- MAR TERRITORIAL** - 217
- Maresía** - 210
- MATADERO** - 217
- Matadero municipal** - 218
- Mayorista** - 133
- MEDIANA** - 218
- MEDIANERA** - 218
- Medidas complementarias** - 193
- MEDINA** - 219
- MEDIO AMBIENTE URBANO** - 219
- MEDIO DE TRANSPORTE** - 220
- Megaciudad** - 317
- Megalópoli** - 221
- MEGALÓPOLIS** - 221
- Mentidero** - 171
- Merca** - 222
- MERCADO** - 221
- MERCADO DEL SUELO** - 222
- MERCADO DE LA VIVIENDA** - 223
- Merco** - 222
- Mercociudades** - 311
- MERINDAD** - 224
- Merindad histórica** - 224
- Merino** - 224
- METRO** - 224
- Metro ligero** - 225

- METRÓPOLI** - 225
Metrópolis - 225
Minorista - 133
MOBILIARIO URBANO - 225
Modelo - 227
Modelo de difusión espacial - 127
Modelo de estructura urbana - 228
MODELO GRAVITATORIO - 226
Modelo de localización - 27
Modelo de ordenación - 227
MODELO TERRITORIAL - 227
Modelo territorial planificado - 227
Modelo territorial tendencial - 227
MODELO URBANO - 228
Modificación del planeamiento - 15
MODO DE TRANSPORTE - 228
Módulo de vivienda - 375
Monasterio - 108
Monorraíl - 309
Monte público - 126
MONUMENTO - 229
Monumento histórico - 229
Monumento natural - 229
Morería - 203
MORFOLOGÍA URBANA - 230
MOTORIZACIÓN - 230
Movida urbana - 150
MOVILIDAD 230
Movilidad cotidiana obligada - 232
MOVIMIENTO CIUDADANO - 231
Movimiento moderno - 362
Movimiento okupa - 241
MOVIMIENTOS PENDULARES - 232
Muladar - 322
MULTIPROPIEDAD URBANA - 232
Mundialización - 177
Mundus - 61
MUNICIPIO - 233
Municipio de actuación preferente - 193
MURALLA - 234
Musara - 160
Musalla - 160
MUSEO - 235
Nación - 103
Nacionalidades - 103
Nacionalismo - 318
New town - 86
Nodo - 188
No-lugar - 177
NOMENCLÁTOR - 237
NORMAS COMPLEMENTARIAS - 237
NORMAS SUBSIDIARIAS MUNICIPALES - 237
Normas subsidiarias provinciales - 238
NORMATIVA URBANÍSTICA - 238
NÚCLEO DE POBLACIÓN - 238
NÚCLEO URBANO - 239
OBTENCIÓN DE LOS TERRENOS DOTACIONALES - 241
OCUPACIÓN DE VIVIENDA - 241
OFICINA - 242
Okupa - 241
OLEODUCTO - 242
OPERACIÓN URBANA - 243
Oposición ciudad-campo - 340
ORDENACIÓN RURAL - 243
ORDENACIÓN DEL TERRITORIO - 244
Ordenación del territorio en ámbitos rurales - 244
ORDENACIÓN URBANA - 245
Ordenación urbanística - 245
Ordenación urbanística del suelo rústico - 244
Ordenación urbanística del territorio - 245
ORDENANZAS MUNICIPALES - 246
Ordenanzas municipales de construcción (OMC) - 246
ORGANIZACIÓN DEL ESPACIO - 246
ORGANIZACIÓN TERRITORIAL - 247
Organización del territorio - 246
Organo de gestión urbanística - 176
PAISAJE - 249
PAISAJE URBANO - 250
Paisajismo - 250
PALACIO - 251
PARCELA - 252
PARCELA EDIFICABLE - 252
Parcela no utilizable - 252
PARCELA MÍNIMA - 252
Parcelación clandestina - 364

- PARCELACIÓN ILEGAL - 252
- Parcelación rural** - 253
- PARCELACIÓN URBANA - 252
- PARCELARIO URBANO - 253
- Pareados** - 98
- Parque de atracciones** - 256
- Parque científico** - 255
- PARQUE EMPRESARIAL - 254
- PARQUE INMOBILIARIO - 254
- Parque fúnebre** - 70
- Parque metropolitano** - 256
- Parque de oficinas** - 255
- PARQUE TECNOLÓGICO - 255
- PARQUE TEMÁTICO - 255
- PARQUE URBANO - 256
- PARQUE DE VEHÍCULOS - 256
- PARQUE DE VIVIENDAS - 256
- PARROQUIA - 257
- Participación ciudadana** - 39
- PARTICIPACIÓN PÚBLICA - 258
- PARTIDO JUDICIAL - 258
- PASAJE - 259
- Pasaje comercial** - 259
- Pasaje residencial** - 260
- Pasarela** - 303
- PASEO - 260
- Paseo fluvial** - 261
- PASEO MARÍTIMO - 261
- Paseo de ronda** - 235
- Patinillo** - 262
- PATIO - 262
- Patio de armas** - 113
- Patio de luces** - 262
- Patio de manzana** - 262
- PATRIMONIO HISTÓRICO - 262
- Patrimonio de la humanidad** - 264
- Patrimonio municipal del suelo** - 263
- PATRIMONIO PÚBLICO DEL SUELO - 263
- PATRIMONIO URBANO - 263
- Patronato municipal de vivienda** - 375
- Pequeño urbanismo** - 226
- PERCEPCIÓN URBANA - 264
- PERIFERIA URBANA - 265
- PERIURBANIZACIÓN - 266
- Permanencia arqueológica** - 37
- Pintada** - 178
- Piso** - 141
- Place royal* - 284
- PLAN DE DESARROLLO - 267
- Plan de Desarrollo Regional** - 276
- PLAN DIRECTOR - 268
- PLAN DIRECTOR TERRITORIAL DE COORDINACIÓN (PDTC) - 268
- Plan de ensanche** - 216
- PLAN ESPECIAL - 268
- Plan especial de conjunto histórico** - 269
- Plan especial de infraestructura** - 269
- Plan especial de protección y/o mejora del medio físico** - 269
- Plan especial de protección y/o mejora del medio rural** - 269
- Plan especial de reforma interior (PERI)** - 269
- Plan estratégico** - 271
- PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL - 269
- Plan general supramunicipal** - 272
- Plan con incidencia territorial** - 273
- Plan insular de ordenación del territorio (PIOT)** - 268
- PLAN NACIONAL DE ORDENACIÓN - 270
- Plan nacional de ordenación urbanística** - 270
- Plan de ocupación del suelo** - 366
- PLAN PARCIAL - 271
- Plan quinquenal** - 275
- Plan subregional** - 268
- Plan territorial general** - 272
- Plan territorial parcial** - 272
- Plan de uso del suelo** - 366
- PLANEAMIENTO DE DESARROLLO - 271
- PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO - 271
- PLANEAMIENTO GENERAL - 272
- PLANEAMIENTO TERRITORIAL - 272
- PLANEAMIENTO URBANÍSTICO - 273
- PLANIFICACIÓN - 274
- Planificación centralizada** - 276
- Planificación comprehensiva** - 277

- Planificación económica - 267
- Planificación imperativa - 276
- PLANIFICACIÓN INDICATIVA - 276
- Planificación integral - 277
- PLANIFICACIÓN FÍSICA - 276
- Planificación física de escala supra-municipal - 276
- Planificación física local - 276
- Planificación no reglada - 275
- Planificación pública - 275
- PLANIFICACIÓN REGLADA - 277
- PLANIFICACIÓN SECTORIAL - 277
- Plano - 230
- Plano en cuadrícula - 278
- Plano en damero - 278
- Plano irregular - 278
- Plano lineal - 278
- Plano mental - 265
- Plano ortogonal - 278
- Plano radiocéntrico - 278
- Plano turístico - 278
- PLANO URBANO - 278
- PLANTA - 279
- Planta baja - 141
- Planta principal - 141
- Planta urbana - 355
- Plataforma continental - 210
- Plataforma reservada - 63
- PLAYA - 279
- PLAZA - 280
- PLAZA DE ARMAS - 282
- Plaza atrio - 281
- PLAZA FUERTE - 282
- Plaza matriz - 284
- PLAZA MAYOR - 283
- Plaza real - 281
- PLAZA DE TOROS - 284
- Pleno municipal - 43
- PLUSVALÍA - 285
- Población urbana - 295
- POBLADO - 286
- Poblado agrícola - 376
- Poblado de colonización - 286
- Poblado dirigido - 376
- Poblado mínimo - 376
- Poblado minero - 286
- Poblamiento - 185
- Polarización - 293
- Policentralidad - 75
- Polideportivo - 196
- POLÍGONO - 286
- Polígono industrial - 286
- Polígono residencial - 286
- Polis - 20
- POLÍTICA DE ALQUILERES - 287
- Política de ciudades - 291
- Política de recuperación urbana - 291
- POLÍTICA REGIONAL - 288
- Política sectorial con incidencia territorial - 193
- POLÍTICA DE SUELO - 289
- POLÍTICA TERRITORIAL - 291
- POLÍTICA URBANA - 291
- POLÍTICA DE VIVIENDA - 292
- POLO DE DESARROLLO - 293
- Polo de promoción y desarrollo - 193
- Portones - 111
- PÓSITO - 293
- Precio de repercusión - 294
- PRECIO DEL SUELO - 294
- Precio unitario de suelo - 294
- PREDIO - 295
- Preexistencia - 339
- Prefectura - 121
- Presa de contención - 143
- Principio de equidad - 381
- Principio de equidistancia - 381
- Principio de planificación - 274
- Principio de subsidiariedad - 288
- Prisión - 60
- Proceso de conventualización - 108
- Proceso del *slum clearance* - 312
- Proceso de territorialización - 351
- PROCESO DE URBANIZACIÓN - 295
- Proceso urbanizador - 245
- PROFUNDIDAD EDIFICABLE - 296
- Profundidad de parcela - 253
- PROGRAMA DE ACTUACIÓN - 296
- PROGRAMA DE ACTUACIÓN URBANÍSTICA (PAU) - 296
- Programación - 369
- Promoción oficial de viviendas - 292

- PROMOTOR INMOBILIARIO - 297
- Promotor público de viviendas** - 297
- PROPIEDAD HORIZONTAL - 297
- PROPIEDAD URBANA - 298
- Propiedad vertical** - 298
- PROPIETARIO DEL SUELO - 299
- Propietario de suelo finalista** - 299
- Propietario tradicional del suelo** - 299
- PROPIETARIO URBANO - 300
- Protección oficial de viviendas** - 292
- PROVINCIA - 300
- Provincia eclesiástica** - 128
- PROYECTO DE DELIMITACIÓN DE SUELO URBANO (PDSU) - 301
- Proyecto paisajístico** - 250
- PROYECTO DE URBANIZACIÓN - 302
- PROYECTO URBANO - 302
- PUEBLA - 302
- Pueblo** - 24
- PUENTE - 303
- PUERTO - 303
- Puerto franco** - 382
- Punto de ruptura de carga** - 197
- Quinta** - 251
- RAMBLA - 305
- Ranchito** - 75
- RASANTE - 305
- RASCACIELOS - 306
- REAL SITIO - 306
- Recalificación** - 55
- Reclasificación** - 55
- Reconocimiento de tierras** - 307
- RECONOCIMIENTO TERRITORIAL - 307
- RED ARTERIAL - 308
- Red de calzadas romanas** - 57
- RED DE CARRETERAS - 308
- Red de carreteras de alta capacidad** - 41
- Red de carreteras de primer orden** - 308
- Red de carreteras de segundo orden** - 308
- Red de carreteras de tercer orden** - 308
- Red de comunicaciones** - 311
- Red de ciudades** - 109
- RED FERROVIARIA - 309
- Red de Interés General del Estado (RIGE)** - 308
- Red de itinerarios asfálticos** - 62
- Red de mercas** - 222
- Red principal** - 308
- Red redia** - 309
- Red secundaria** - 308
- Red de servicios integrados** - 195
- RED URBANA - 311
- RED VIARIA - 311
- Red viaria terrestre** - 311
- Red transeuropea de alta capacidad** - 309
- Red transeuropea de alta velocidad** - 310
- Red verde** - 312
- Reequilibrio territorial** - 148
- Reestructuración** - 320
- REFORMA INTERIOR - 312
- Refugio** - 374
- Régimen foral** - 351
- Régimen urbanístico** - 94
- Régimen urbanístico del suelo** - 343
- REGIÓN - 313
- Región administrativa** - 314
- Región eclesiástica** - 128
- Región funcional** - 314
- Región histórica** - 314
- REGIÓN MILITAR - 314
- Región natural** - 313
- Región-plan** - 314
- Región-problema** - 314
- Región-programa** - 314
- REGIÓN TRANSFRONTERIZA - 315
- Región transnacional** - 245
- REGIÓN URBANA - 316
- Regionalismo** - 318
- REGIONALIZACIÓN - 317
- Registro fiscal de solares** - 290
- REGISTRO MUNICIPAL DE SOLARES - 318
- REGISTRO DE PLANEAMIENTO - 318
- REGISTRO DE LA PROPIEDAD - 319
- Registro de solares y terrenos sin urbanizar** - 326
- REGLA RANGO-TAMAÑO - 319

- Regla de las tres millas** - 217
Rehabilitación integral - 320
REHABILITACIÓN URBANA - 320
REINO - 321
REMODELACIÓN URBANA - 321
Renovación urbana - 321
Reposición - 320
REPARCELACIÓN - 322
RESERVA DE SUELO - 322
RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS - 322
Resol - 56
Resolana - 56
Resort - 102
Restitución fotogramétrica - 167
Restauración - 320
RETENCIÓN DEL SUELO - 323
RETRANQUEO - 323
Revellines - 235
Revisión del planeamiento - 15
RIBERA DEL MAR - 324
RIESGOS - 325
Ring - 326
RONDA - 326
Ronda de circunvalación - 308
Ruido - 220
RUINA - 326
Ruina económica - 326
Ruina física o técnica - 326
Ruina incipiente - 326
Ruina inminente - 327
Ruina total - 326
RURURBANO - 327
Rústico - 51
Ruta aérea - 151
Sacrario - 70
Salón - 260
Salto metropolitano - 112
Sanatorio - 189
SANEAMIENTO URBANO - 329
Sector cuaternario - 348
Sector terciario especializado - 348
SECTOR URBANO - 329
SEGREGACIÓN MUNICIPAL - 330
SEGREGACIÓN DE PARCELAS - 331
SEGREGACIÓN URBANA - 331
SEGUNDA RESIDENCIA - 332
Senda urbana - 191
Sentido del lugar - 212
SEÑALIZACIÓN URBANA - 333
Seo - 68
Servidumbre de protección - 324
Servidumbre de tránsito - 324
Shopping center - 71
Siete revueltas - 56
SILUETA URBANA - 333
Síntesis regional - 313
SISTEMA DE ASENTAMIENTOS - 334
SISTEMA DE CIUDADES - 334
Sistema de compensación - 337
Sistema de cooperación - 337
Sistema de equipamientos - 334
Sistema de espacios libres - 334
Sistema de expropiación - 337
SISTEMA GENERAL - 334
Sistema general de espacios verdes - 336
Sistema de gestión - 203
Sistema de información ambiental - 335
SISTEMA DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICA (SIG) - 335
Sistema de información territorial - 335
Sistema relacional - 336
Sistema de transporte - 336
Sistema de transportes públicos - 336
SISTEMA TERRITORIAL - 335
SISTEMA TERRITORIAL DE COMUNICACIONES - 336
SISTEMA TERRITORIAL DE ESPACIOS NATURALES - 336
SISTEMA URBANO - 337
SISTEMAS DE ACTUACIÓN - 337
Sistema local - 334
SITIO - 338
Sitio histórico - 338
SITUACIÓN - 338
Slum - 215
SOBREIMPOSICIÓN - 339
SOCIEDAD INMOBILIARIA - 339
SOCIOLOGÍA URBANA - 340
SOLAR - 341
SOportal - 341
Sótano - 141
Square - 281

- Stadium* - 196
- SUBSUELO - 342
- Suburb* - 342
- SUBURBIO - 342
- SUELO - 343
- SUELO APTO PARA URBANIZAR - 343
- Suelo de reserva urbana* - 322
- SUELO RÚSTICO - 344
- SUELO NO URBANIZABLE - 343
- Suelo no urbanizable protegido* - 343
- SUELO URBANIZABLE - 344
- Suelo urbanizable programado* - 344
- Suelo urbanizable no programado* - 344
- SUELO URBANO - 344
- Sugerencia urbanística* - 25
- Superficie construida total* - 140
- Superficie edificable* - 140
- SUSPENSIÓN DE LICENCIAS - 345
- Sustitución puntual* - 321
- Tanatorio - 70
- Tasa de urbanización* - 295
- TEATRO - 347
- Techo de altitud* - 151
- Tecnópolis - 255
- Tejido urbano* - 243
- Tela - 160
- Telepuerto* - 349
- Teniente de alcalde* - 43
- Teoría de la localización* - 27
- Teoría de los lugares centrales* - 133
- Tercia - 294
- TERCIARIZACIÓN - 347
- Terma - 45
- Terminal de autobuses* - 154
- Terminal de comunicaciones* - 349
- Terminal petrolera* - 349
- TERMINAL DE TRANSPORTES - 349
- TÉRMINO MUNICIPAL - 349
- Terreno sin urbanizar* - 326
- TERRITORIALIDAD - 350
- Territorialización del mar* - 23
- TERRITORIO - 351
- Territorio foral* - 352
- TERRITORIOS HISTÓRICOS - 351
- TIPOLOGÍA EDIFICATORIA - 352
- Topofilia* - 212
- Topofobia* - 212
- TOPOGRAFÍA MÉDICA - 353
- TOPONIMIA URBANA - 353
- Torre - 76
- Trabajadores de cuello azul* - 348
- Trabajadores de cuello blanco* - 348
- TRÁFICO - 354
- TRAMA URBANA - 355
- Transfer* - 198
- TRANSFERENCIAS DE APROVECHAMIENTO - 355
- TRANSPORTE URBANO - 355
- Transporte colectivo* - 356
- Transporte individual* - 356
- Transporte privado* - 356
- Transporte público* - 356
- Tranvía - 356
- Traspais - 187
- Travesía - 309
- Tren de cercanías* - 356
- Tren monorraíl* - 62
- Tren monoviga* - 62
- TRIBU URBANA - 357
- Trolebús - 356
- TURISMO URBANO - 357
- Umbral de población* - 213
- Umland* - 187
- Unidad de diagnóstico* - 359
- UNIDAD DE EJECUCIÓN - 359
- Unidad hidrológica* - 359
- Unidad de paisaje* - 250
- UNIDAD TERRITORIAL - 359
- UNIDAD VECINAL DE ABSORCIÓN (UVA) - 359
- Universidad jardín* - 59
- Universidad regional* - 93
- URBANISMO - 360
- URBANISMO COMERCIAL - 361
- URBANISMO CONCERTADO - 361
- URBANISMO FUNCIONALISTA - 361
- URBANISMO INDUSTRIAL - 362
- URBANISMO SUBTERRÁNEO - 363
- URBANISTA - 363
- URBANÍSTICA - 364
- Urbanística de recuperación* - 66

- URBANIZACIÓN - 364
- URBANIZACIÓN CERRADA - 364
- URBANIZACIÓN DIFUSA - 365
- Urbanización ilegal - 364
- URBANIZACIÓN MARGINAL - 365
- URBANIZAR - 366
- URBE - 366
- Usos globales - 367
- Usos pormenorizados del suelo - 367
- USOS DEL SUELO - 366
- Utilidad pública - 161
- Valor catastral - 369
- Valor de expropiación - 369
- Valor fiscal - 369
- Valor inicial del suelo - 369
- VALOR DEL SUELO - 369
- VALOR URBANÍSTICO DEL SUELO - 369
- Valoración administrativa del suelo - 369
- VARIANTE - 370
- Vecindad - 370
- Vecindario - 370
- VECINO - 370
- Vecino más próximo - 371
- Vereda - 371
- Vertebración territorial - 39
- Vertedero - 322
- Vía de alta capacidad - 36
- Vía de circunvalación - 372
- VÍA PECUARIA - 371
- Vía perimetral - 372
- Vía primaria - 372
- VÍA PÚBLICA - 371
- Vía rápida - 372
- Vía secundaria - 372
- Vía de servicio - 372
- Vía terciaria - 372
- Viaducto - 303
- Vialidad - 312
- VIARIO URBANO - 372
- VILLA - 372
- Villa miseria - 75
- Villano - 373
- Villanueva - 49
- Villar - 373
- Visado colegial de proyectos técnicos - 373
- VISADO URBANÍSTICO - 373
- Vivero urbano - 201
- VIVIENDA - 373
- Vivienda desocupada - 223
- Vivienda familiar - 374
- VIVIENDA LIBRE - 374
- Vivienda obrera - 298
- Vivienda de precio tasado - 377
- Vivienda principal - 374
- VIVIENDA DE PROMOCIÓN PÚBLICA - 374
- VIVIENDA DE PROTECCIÓN OFICIAL - 375
- VIVIENDA PÚBLICA - 376
- VIVIENDA DE RENTA LIMITADA - 376
- Vivienda de reposición - 223
- Vivienda secundaria - 374
- VIVIENDA SOCIAL - 377
- Vivienda social pública - 195
- VIVIENDA SUBVENCIONADA - 378
- VOLUMEN EDIFICABLE - 378
- Vuelo - 343
- Vuelo americano - 168
- ZOCO - 379
- ZONA - 379
- Zona de actividades logísticas - 197
- Zona de actuación preferente - 380
- ZONA DE AFECCIÓN - 380
- ZONA CONTIGUA - 380
- Zona de defensa aérea - 151
- ZONA ECONÓMICA EXCLUSIVA - 381
- ZONA FRANCA - 382
- Zona de influencia - 325
- Zona intermedia - 379
- Zona intertropical - 379
- Zona inundable - 380
- ZONA MARÍTIMO-TERRESTRE - 383
- Zona militar - 315
- Zona *off-shore* - 382
- Zona polar - 379
- ZONA POLÉMICA - 383
- Zona de protección especial - 380
- Zona protegida - 380

Zona de respeto - 148

ZONA SATURADA - 383

Zona de servidumbre y policía de cauces y riberas - 380

ZONA VERDE - 384

Zonación - 379

Zonificación - 379

Zonificación escolar - 73

Zoológico - 152

Zooning - 362

ADUÁR. *s.m.* Población móvil en que habitan los árabes vagantes de la costa de África. Se compone ordinariamente de tiendas de campaña, de una tela tosca fabricada con el pelo de sus cabras. Los *aduares* mudan su situación según la mayor ó menor abundancia de pastos, y terrenos propios para las sementeras de los naturales. También por semejanza se dá el nombre de *aduares* á las rancherías de los indios. Véase *Ranchería*.

Ningún saber puede avanzar si no precisa sus conceptos. En las ciencias sociales es, además, especialmente abundante la aparición de expresiones y términos nuevos, muchas veces próximos a otros precedentes a los que amplían o matizan.

Sin duda las decisiones más difíciles de tomar cuando se hace un diccionario son las que determinan la selección de las voces y el tratamiento dado a cada palabra o expresión. En nuestro caso al incluir Geografía Urbana, Urbanismo y Ordenación del Territorio, abordamos contenidos muy relacionados pero que, en la práctica, se sitúan en planos diferentes, más teóricos o más técnicos, desarrollados de forma desigual. El criterio principal para la selección es, como se ha dicho, el de utilidad, pero conduce a distintas opciones en cada uno de los tres apartados mencionados. En Geografía Urbana se ha optado por reconocer dos aspectos principales: la tradición científica de esta disciplina, recogiendo de ella los términos y expresiones más utilizados en los diferentes enfoques practicados, de una parte, y de otra tratar los hechos que en relación al fenómeno urbano se consideran principales, bien se trate de edificios, de espacios, de funciones ejercidas o de las consecuencias urbanas que de ellas se derivan. En relación al Urbanismo se adopta el criterio principal de clarificar una práctica muy técnica y con frecuencia marcada por expresiones exclusivas, rayanas a veces en la jerga. Con relación a la Ordenación del Territorio, disciplina y función política mucho menos evolucionada que el Urbanismo, se hace un intento de fijar términos o expresiones básicas que eviten un confusionismo creciente. Por sus importantes repercusiones geográficas se han incluido también expresiones y términos relativos a la organización territorial de las entidades políticas, principalmente españolas y comunitarias.

Ariel Referencia

